

XIN TIAN FU
JIAN SHE FANG LUE

新天府建设方略

(下)

四川省人民政府经济研究中心 编
四川省计经委经济研究所



771

四川科学技术出版社

责任编辑：洪荣泽 梅 红
何传贵 邹大鹏
封面设计：李 勤

新天府建设方略（全两册）

四川省政府经济研究中心
四川省计经委经济研究所^编

出版：四川科学技术出版社
印刷：四川绵阳地区印刷厂
发行：四川省新华书店
开本：787×1092毫米1/32
印张：18.75
字数：396千字
印数：1—4,050
版次：1985年10月第一版
印次：1985年10月第一次印刷
书号：17298, 20
定价：3.60 元

目 录

关于四川农村经济社会发展战略问题……………谭启龙 (1)

关于四川工农业总产值翻两番

的几个问题的探讨……………辛 文 (7)

对四川农村经济社会发展战略的看法……………郑 青 (26)

对四川省农业发展战略的一些看法……………谢文斗 (38)

四川省种植业发展战略研究报告

……………黄培根 柴敬宗 梁瑞昌 (52)

试论四川林业发展战略……………银春台 (77)

充分利用我省的草场资源

发展畜牧业……………杨联方 (85)

关于发挥盆周山区农业

优势的几个问题……………唐洪潜 黄荣武 (94)

关于我省工业发展问题的一些看法……………

甘永沛

王槐洲 许述生 何传贵 (105)

试论四川工业发展的战略及策略……………

崔新桓 曾国铭 李武 (116)

正确认识三线建设 充分发挥四川

工业对实现战略目标的作用……………

方愉中 朱芬吉 高峰 邹大鹏 (127)

关于四川能源发展战略

几个问题的意见·····	王经国	(136)
对加快四川煤炭工业发展		
的几点意见·····	张 谦	(153)
蜀道终应变通途·····	吴盛昌 何直礼 漆先望	(159)
开创航运新局面 为我省“富		
民”“升位”作贡献·····	张立生	(168)
浅析四川地方交通的发展战略·····	王世元	(174)
关于加速我省食品工业发展		
若干问题的建议·····		
崔新桓 李宇凡 李少宇 章成平		(182)
四川食品工业发展重点		
和途径探讨·····	树成志	(192)
对发展我省纺织工业的若干看法·····		
甘永沛	漆先望	(197)
对发展四川省纺织工业		
的几点看法·····	吴华英	(206)
四川经济发展与机械工业·····	沈和勇	(213)
四川省冶金工业发展		
的几个问题·····	高宇天 陈泽洪	(220)
对我省化学工业发展方向		
和重点的一些看法·····	林昭明	(227)
关于重庆经济发展战略		
的几个问题·····	童小平	(232)
成都市经济发展战略初探·····	江学贵	(242)
对自贡市工业现状及发展		

方向的浅见·····	林开锡 古代学 (250)
攀枝花经济发展战略浅探·····	周长庆 (258)
依靠中部 发展南北	
——绵阳地区经济发展战略初探	
·····	羊重海 石占奎 曾昌耀 陈宏 (271)
浅谈宜宾地区资源的综合开发	
在四川的地位和作用·····	贺志亮 (281)
攀西地区国土开发与经济发	
展战略·····	王建 (285)
对建立川南经济“共同体”的浅见·····	
	林本梁 孙德才 (297)
川东地区经济发展的几个战略问题·····	艾菁 (302)
四川省区域开发战略的初步探讨·····	傅绶宁 (306)
从区域经济的角度看四川	
城市的发展问题·····	黄炳康 (314)

关于四川农村经济社会 发展战略问题

谭 启 龙

一、目前概况

四川幅员57万平方公里,一亿人口中有8600多万农民,全省农业生产的现状:在粉碎“四人帮”后的前两年(1977、1978年),得到了较快的恢复和发展。这两年,农业总产值(按1970年不变价格计算)从1976年的101.5亿元增加到1978年的131.06亿元,增长29.1%;粮食总产量从1976年的508.4亿斤增加到1978年的639.6亿斤,增产131亿斤,增长25.7%;农民人平纯收入从1976年的95元增加到1978年的127.1元,增加32元,增长33.7%。十一届三中全会以来,整个农村以推行生产责任制为中心,发生了一场伟大的历史性变革,广大农民经历了一个创造、对比、选择、实践的过程,普遍实行了以家庭联产承包为主要形式的农业生产责任制。近几年,又在这个基础上涌现出大批专业户、重点户(占总农户的11.6%),农村的商品生产得到了较快发展,正在加快实现农村由贫穷落后向富裕文明的转变。全省农业总产值(按1980年不变价格计算)1983年达到253.62亿元,比1978年增加79.77亿元,比1976年净增118.97亿元,增长88.4%;粮食总产量达到801亿斤,比1978年增产161.4亿斤,比1976年

增产 342.6 亿斤，增长57.5%，连续七年增产丰收；农民人平纯收入预计达到257元，比1978年增加129.9元，比1976年增加162元，增长了1.7倍。

当然，农民还不富裕，农村经济还正处于发展时期。

二、为什么提出这个问题

我到四川主持省委工作三年，加上新班子组成后退到二线的一年，共四年。四年来，跑完了18个地、市、州，到了130多个县和一些工厂，深深感到：农业是全省经济能否振兴，社会是否安定的基础；四川农业的发展，是关系全省经济社会发展全局的大问题，是实现十二大提出的战略目标的关键。农业在全省国民经济中具有十分重要的战略地位。这是因为：

第一，一亿人口的吃饭问题，必须依靠经营好现有的近一亿亩耕地。在我们这样一个人口众多的省份，吃饭问题始终是头等大事。我们决不能设想调进粮食。不要说遇到自然灾害和战争的破坏，就是在正常年景，也一定要自求平衡，做到战略储备逐步增加。1981年的特大洪灾，没有调进粮食，也未动用国库粮，就是靠县、社的储备粮解决了问题。所以粮食问题必须始终抓紧，不能放松。

第二，四川要富裕起来，必须靠一亿人民的两亿只手，在五亿亩非耕地上打主意，大力发展商品生产。四川的自然条件、资源条件是很好的，有林地2.3亿万亩，草原2.4亿万亩，是全国三大林区、五大草场之一，有水面1400万亩，水力资源居全国第一，植物资源4000多种，动物资源居全国第二位，属国家保护的珍稀动物就有55种。畜牧业（猪、牛、羊等）、干鲜果、糖、菜、烟、丝、茶以及油料、药材

等等，都具有雄厚的基础和非常有利的发展条件。

第三，只有农业发展，人民富裕，才能为发展轻、重工业积累资金，提供原料，开辟市场。有几个数字，可进一步说明：（1）四川农业人口占85%以上，高于全国的比重；（2）在人民的消费结构中，农副产品和以农副产品为原料的轻工业品的消费，占绝大部分，以农产品为原料的产值占轻工业总产值的75%以上；（3）在整个社会商品零售总额中，农村购买的金额达70%以上；（4）1983年底农村储蓄余额达14.7亿元。

第四，四川是祖国的战略后方，三线建设已经为我省工业的发展打下了比较雄厚的基础，现正进行调整、改造、规划，潜力很大。发展农村经济，对进一步发展工业，巩固国防，建设好祖国的战略后方，具有很重要的意义。

第五，在四川这样一个农业人口众多的大省，农业发展了，农民富裕了，就能够把85%以上的人民团结起来，就能够基本上稳定整个社会政治上安定团结的大局，就能够为全省社会主义现代化建设打下牢固的基础。

从以上这几点考虑，我在去年年初，就提议组织各方面的力量，开展四川农村经济社会发展战略的研究工作。目的是为了发展十一届三中全会以来的大好形势，把农业这个脚跟站稳，基础打牢，促进四川国民经济的全面振兴，实现十二大提出的宏伟目标。

三、指导思想

就是要从四川的省情出发，研究如何建设具有中国特色的社会主义新农村。通过调查研究，总结二十多年来我省农业发展中正反两面的历史经验，特别是三中全会以来的新鲜

经验，全面分析农业发展的自然条件和社会经济条件，提出切合实际的全省农村经济社会发展的战略目标、战略重点、战略方针和战略措施，为省委、省政府的重大决策提供科学依据。按照这个指导思想，现在已经省委常委讨论决定，组织省级各部门和各市、地、州的力量，全面开展这项研究工作。省委已从有关部门抽调力量，组成省委农村经济社会发展战略研究组，加强联络、协调工作。去年十二月初，省委专门开会，作了部署。安排了33个专题，组织50多个单位，进行调查研究。今年二月九日，又召开会议，汇报交流研究工作的进展情况，计划于国庆节前完成33个专题的调查研究。然后将召开若干次专题的或综合的论证会，并把研究成果加工提炼，综合整理，争取编写成书。

这项战略研究工作，当前正在进行中，还谈不出整个四川农村经济社会发展的战略设想。不过，从我到四川这几年了解的情况来说，特别是从广汉、新都、邛崃三个农村综合改革试点县(全省现已扩展到28个县)的发展情况来看，农村经济发展形势是十分可喜的，一个富裕、文明的社会主义新农村的远景面貌已经开始展现出来。当然，现在仅仅是开始，或者说刚刚起步，但是有一点可以预见到，原来有些同志说，到本世纪末，整个工农业年总产值翻两番经过努力可以办到，而农业要翻两番就很困难，现在看，也不一定。新都县委的同志讲，他们力争到1994年实现翻两番。只要我们继续解放思想，进一步放宽农村经济政策，放手发展商品生产，鼓励农民勤劳致富、科学致富，整个农村将加快实现一些根本性的转变：

一是由自给、半自给经济向较大规模的商品生产转化，

由传统农业向现代化农业转化。适应这“两个转化”，专业户、重点户会迅速蓬勃发展。正如耀邦同志讲的，这是继家庭联产承包责任制之后，党在农村的又一大政策，是生产力的一次大解放。从这个意义讲，政策是无止境的，威力是无穷的。

二是由单纯抓粮食生产向因地制宜、全面发展、多种经营转化。我们在1982年春曾提出“站稳脚根，挖掉穷根，栽上富根”。即：不放松粮食生产；禁止毁林开荒，提倡植树、种草，防止水土流失，恢复生态平衡；大力开展多种经营。也可以说是：“无农不稳，无商不活，无工不富”。随着专业户的发展，促进农村分工分业，将有越来越多的人脱离耕地，从事林、牧、副、渔、工、商以及服务业等多种经营，使大量的剩余劳动力和劳动时间，向工业、建筑业、运输业、商业、服务业以及农村能源建设等方面发展，并逐步扩大经营规模。“离土不离乡”，同建设和发展小集镇结合起来，在广大农村形成星罗棋布的经济文化中心。

在粮食生产上，近几年主要粮食作物单位面积产量攻“五、八、千”（小麦500斤，玉米800斤，水稻1000斤），提高单产，增加总产量。将逐步有60—70%的劳动力和能工巧匠、各种技术人才，从事多种经营和开发性生产项目，发展乡镇企业，调整农业结构。山区的陡坡地将逐步退耕还林、还牧；土地承包在延长承包期的条件下会逐步调整、转让；在搞好区域发展规划后，三州将逐步建成畜牧业、林业、药材生产基地；川南和攀西地区将发展为糖业基地，整个大农业生产将向深度和广度进军。

三是由自然生态的不良循环向良性循环转化。前面讲的“挖掉穷根”，最重要的是，大力种树、种草，向5亿亩非

耕地进军（包括开发矿产）。有的省大谈“山海经”，有的在念“草木经”。我们四川也有同志提出，要念“两地经”，即：在1亿亩耕地上搞集约经营，在5亿亩非耕地上大搞多种经营。这是很有道理的。在5亿亩非耕地上，种树、种草，开矿山，搞多种经营，不仅增加收入，更重要的是建设了现代化农业所必需的良好生态环境。

四是由靠行政管理方式向按照经济发展规律组织现代化生产的方式转化。实行责任制以后，冲破了过去“政社合一”用行政手段管理生产的束缚，改为按照经济规律组织生产活动，逐步向专业化、社会化、现代化的方向发展。

五是由单纯抓经济工作向既抓经济基础又抓上层建筑转移。不单要解决人民的吃饭问题，保证人民基本生活的需要，而且要对人民的吃、穿、住、用、行、学、医、文进行全面研究。建设社会主义新农村，除了农林牧副渔外，还有乡镇工业、商业、交通、能源、城镇、文教卫生、科学技术、精神文明建设。农民不能光搞生产，还要成为有社会主义觉悟、有文化、讲科学、讲卫生的新型农民。在研究总的战略方针和原则时，应包括农业各部门的发展战略方针，整个农村建设涉及的各方面的战略方针，分区域的战略方针，即整个经济、社会 and 科技协调发展的战略设想，把建设高度的物质文明和高度的社会主义精神文明统一起来。

以上这些根本的转变，是历史发展的客观要求。我们进行农村发展战略研究，也就是为了探讨建设具有中国特色的社会主义农业现代化，走我国自己发展农业的道路，以便从四川的实际出发，自觉地促进和推动这些转变的实现，使广大农民尽快富裕起来，使人民过着安居乐业的幸福生活。

这是我们的一些初步设想，还正在研究探讨中。

关于四川工农业总产值 翻两番的几个问题的探讨

辛 文

关于在本世纪末工农业总产值翻两番的问题，党的十二大有决定，省第四次党代表大会有部署。现就四川翻番中的几个问题，提出一些粗浅的看法，愿与从事和研究这方面工作的同志磋商，如有不当也请提出批评、指正。

第一个问题：根据党的十二大精神，实事求是，从实际出发，因地制宜地确定自己的具体任务

胡耀邦同志在党的十二大报告中，总结了历史经验，分析了经济现状，研究了未来，提出了“促进社会主义经济的全面高涨中的任务。”“在全面开创新局面的各项任务中，首要的任务是把社会主义现代化经济建设继续推向前进”。这是全党工作重点的战略转移。报告中还具体规定了建设的战略目标、战略重点、战略步骤和一条列正确方针。2000年工农业总产值翻两番，重要的前提条件就是不断提高经济效益，这就摆正了速度与效益的关系。农业问题、能源和交通问题、教育和科学问题，这三个方面是发展的重点。实现的步骤是，前十年打好基础，积蓄力量，创造条件；后十年要进入一个新的经济振兴时期。上述这些最基本、最重要的决

策和规定，是我们研究制订切实可行的长远发展规划的根本指导思想。尽管各个地区、各个部门、各个单位的情况千差万别，但这些最基本的原则都是适用的，是必须遵循的。

四川要不要翻两番，能不能翻两番，我认为回答是肯定的。四川是全国的一个重要省份，虽然党中央没有要求每个地区、每个部门，每个单位都翻两番，但就四川拥有一亿人口，各种资源比较丰富，又有一定的经济基础，所处的地理位置很重要的实际情况，不仅需要翻两番，而且也可能翻两番。从“六五”计划执行的情况看，是提前几年和超额的问题。杨汝岱同志在省第四次党代会上的报告中说：“集中广大党员和各族人民共同意愿，到本世纪末，我们必须确保全省翻两番，并力争超过。”现在，主要是看我们的部署、安排、工作。

现在需要我们进一步研究并具体化的问题，不是要不要翻两番、能不能翻两番，而是如何翻两番，从哪些方面入手、采取什么具体措施实现翻两番的问题。当前我们要做的工作是，认真地、系统地从内在的联系上分析我省的经济现状，

比较透彻地了解优势、劣势，搞清楚影响和决定翻两番的关键是什么。在此基础上广泛充分地听取各方面的意见，特别是学者、专家的意见，然后提出一个既是宏伟的又是实在的既有明显的经济效益又有一定增长速度的，既是全面系统的又是突出重点的规划纲领。把这个规划纲领提交范围更大、更有代表性、有多方面人员参加的讨论会，根据讨论提出的意见进行补充修改，按一定的程序和原则批准，尔后付诸实施，并在实践过程中进一步加以补充、完善。

在制订翻两番的规划时，我们必须遵守一些最基本的原

则和处理好一些最主要的关系：

(1)坚持实事求是，从实际出发的原则，正确处理需要与可能、主观与客观的关系。需要是主观要求，可能是客观条件。没有主观要求，没有紧迫感是不行的，但超越条件的许可范围，同样也是不行的，会欲速则不达。没有主观努力是办不成大事的。但是不顾客观条件的允许，同样也会误事。只有按照实事求是，一切从实际出发的原则，量力而行，尽力而为，把需要与可能、主观与客观结合起来，积极勤奋地工作，努力创造条件，争取好的成果，这才是正确的态度。

(2)坚持瞻前顾后，统筹安排的原则，正确处理积累与消费、农业与轻工业和重工业、生产建设与人民生活、当前与长远、重点与一般、各行业内部以及经济与社会等一系列比例关系，搞好全面综合平衡，这是保证社会主义经济全面高涨必须做好的工作。

(3)坚持全面提高经济效益，增加国家财政收入的原则，正确处理速度与效益、投入与产出的关系。一切经济活动都要进行周密的核算，都要讲效率、讲效果、讲效益，做到建设规模是恰当的，发展速度是合适的，社会经济效益是明显的，国家财政收入是增加的。这不仅是要求做到，而且是必须做到。

(4)坚持立足于现有的基础，走以内涵为主的道路，正确处理简单再生产与扩大再生产、新建与改建、扩建、技术改造的关系。在经济特别是工业有了相当规模的情况下，着眼点和立足点必须是也只能是放在现有的基础上。今后进一步发展要靠改建和扩建，靠技术改造，靠技术进步，靠提高劳动生产率。走调整、改组、联合和专业化协作的道路，充分利用现有的基础，发挥三线建设工业的作用，是我省能不

能翻两番的重要条件之一。我们在思想认识、规划部署、工作安排上一定要明确这一点。

(5)坚持军民结合,发挥军工优势的作用,正确处理军品生产与民品生产的关系。军工力量强大,技术先进雄厚,这是我省工业的特点之一,也是优势之一,能不能在军民结合上闯出一条宽广的新路,发挥军工企业的优势力量,对工农业总产值翻两番影响不小,要给予足够的重视。

只要我们坚持上述各项原则,处理好上述各种关系,就可以制订出一个好的规划,为实现四川工农业总产值翻两番作出积极的有益的贡献。

第二个问题:认真总结历史经验教训,统一思想认识, 正确地分析和估价经济现状

从1950年到1980年,经过了31个年头。众所周知,在这个期间,我省同全国一样,经历了三年经济恢复,五个五年计划的建设。六十年代初进行过第一次经济大调整,1979年开始进行第二次经济大调整。这两次大调整,都是在遇到了极大困难,国民经济比例关系严重失调,生产建设倒退的情况下进行的。在这31年的历史,还经历了令人难忘的“大跃进”、“十年动乱”时期,前者与后者在性质上不一样,但都属于左的东西,都给经济建设和人民生活带来了极大的损失和严重的困难。

四川是一个人口众多的大省,但又是一个经济落后的穷省。这31年我们是在工业基础非常薄弱、国民经济构成农业占主导地位上起步的。1949年,在工农业总产值中农业占83%,工业只占17%。农业是绝对大头,工业是小头。经过31年的恢复、发展,经济结构也发生了变化。31年工农业总产

值增长8.5倍,平均每年递增7.5%。工业的发展速度快于农业的发展速度,工业增长45.5倍,平均每年递增13.2%;农业增长将近2倍,平均每年递增3.2%。工农业的比重也起了很大的变化,农业所占的比重下降到34.5%,工业所占的比重上升为65.5%。在工业内部重工业的发展又快于轻工业,轻重工业的结构也发生了很大的变化。为1950年轻工业在整个工业中占80.7%,重工业只占19.3%,而1980年轻工业的比重下降为45.7%,重工业的比重上升为54.3%。

31年工农业生产的发展经历了不少曲折的过程,大体上可以划分为这样几个时期和阶段:1950年到1957年,这几年的前三年是经济恢复,后五年实行第一个五年经济建设计划,总的说进行得很顺利,取得的成绩很大,工农业生产连续增长,稳步上升。1952年同1949年比较,工农业总产值增长35.8%,平均每年递增10.7%,其中工业增长1.2倍,递增速度高达30%。1957年同1952年比较,工农业总产值增长83.1%,平均每年递增12.9%,其中工业增长1.95倍,递增速度是24.2%;第二个五年经济建设计划,就其计划本身来说搞得还是不错的。但是,由于“左”的指导思想,对形势的不恰当估计,搞了“大跃进”、“反右倾”,再加上自然灾害和苏联毁约的压力,好的计划夭折了,工农业生产遭受严重挫折,所以1962年同1957年比较,工农业总产值不但没有前进,反而下降了17.4%,平均每年递减3.8%,其中农业损失最为严重,下降21.5%,平均每年递减4.7%;1963年到1965年这三年是贯彻“调整、巩固、充实、提高”的八字方针,被迫进行第一次经济大调整。这个时期,虽然开始认识上不那么很一致,但总的讲调整工作进展还是顺利的,很

快就渡过了最困难的时期。这三年工农业总产值增长49.6%，平均每年递增14.4%。工农业生产是全面回升的，其中农业恢复很快，三年增长30.8%，平均每年递增9.3%；1966年到1976年这十年，是灾难性的“文化大革命”时期，也是三线建设规模最大、投资最集中的时期。一方面部份三线建设项目陆续建成投产；另一方面又有大批企业被迫停产。这十年工农业总产值从统计数字上看，增长了45.8%，平均每年递增3.8%，其中工业增长87%，平均每年递增6.5%，农业增长1.1%，平均每年递增0.1%。实际上这十年工农业生产特别是工业生产是下降的，只是因为三线建设项目建成投产了一批，增加了新的生产能力，掩盖了生产下降的事实。所以，从统计数字上表现出来的增长，是不能反映当时的真实情况的，增长是一种假象。在具体使用这个时期的资料时要作必要的分析、说明和注解；粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以来，从1977到1980这四年，国民经济得到了较快的全面恢复和发展。1980年同1976年比较，工农业总产值增长78.3%，平均每年递增15.6%，其中工业增长94.1%，平均每年递增18%。农业增长56.5%，平均每年递增11.9%。当然，1977、1978这两年，即三中全会以前，从指导思想上来说，还是继续执行了“左”的东西。只是因为原来工厂停产，生产下降，粉碎“四人帮”，人民高兴，劲头大了，生产恢复很快。把上面讲的31年作一个简要的概括，可以得出这样一个基本的概念：有三个时期经济恢复和发展最好，即三年经济恢复和第一个五年计划建设；1963年至1965的三年调整时期；粉碎“四人帮”特别是党的十一届三中全会以来。两个时期最差，即1958年到1962年这个时