

MANAGEMENT

中国财政科学研究院财政学博士课程教材

农业经营管理

主编 姜正果
东北财经大学出版社

全国财政系统乡财政人员培训教材

农业经营管理

韩连贵 主编 张中仁 副主编



东北财经大学出版社

B 4536

农业经营管理

韩连贵 主编 张中仁 副主编

东北财经大学出版社出版发行 (大连黑石礁)

喀左县印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 13 字数: 281 000

1992年1月第1版 1992年1月第1次印刷

责任编辑: 杨佳泰 责任校对: 刘敏兰

印数: 1—2 000

ISBN 7-81005-550-X/F·412 定价: 8.00元

出版社登记证: (辽)第10号

编 审 说 明

本书是全国财经类通用教材。经审阅，我们同意作为乡财政人员培训教材出版。书中不足之处，请读者批评指正。

财政部教材编审委员会

1991年2月20日

编写说明

《农业经营管理》是由财政部教育司负责组织编写的，它既可以作为乡财政人员培训教材，也可用于在职财政人员自学参考。

全书共有10章，主要讲述我国农业经营管理方面的知识。第1章讲述我国农业经营管理的对象和任务，其他各章分述我国农业资源管理、农业政策管理、农业生产管理、农业建设管理、农业计划管理、农业劳动管理、农业物资管理、农业财务管理、农业经济活动分析。

本书由韩连贵同志主编，张中仁同志副主编，吴清岚、魏晴魁、朱恩生、刘志贤、汪兴国同志参加编写。湖北财经大学边恭甫教授和江西财经学院谭训鸣副教授对本书进行了审阅。由于本书讲述的内容涉及范围较广，参加编写的同志政策业务水平有限，难免出现一些不当之处，欢迎批评指正。

编者

1990年8月

目 录

第一章 我国农业经营管理概述	(1)
第一节 我国农业经营管理的对象和任务	(1)
第二节 我国农业在国民经济中的地位和作用	(6)
第三节 我国农业的基本特征和优势	(9)
第四节 我国农业经济制度的发展变化	(11)
第五节 我国农业现代化的目标和途径	(31)
第二章 我国农业资源管理	(46)
第一节 我国农业自然资源管理	(47)
第二节 我国农业土地资源管理	(54)
第三节 我国农业区划、农业布局管理	(67)
第三章 我国农业政策管理	(72)
第一节 我国以农业为基础的基本方针	(73)
第二节 我国农业遵循“有计划地发展商品经济”的 方针	(77)
第三节 我国农、林、牧、副、渔各业全面发展的方 针	(81)
第四节 我国农业生产责任制政策	(87)
第五节 我国农业土地承包和利用的政策	(92)
第四章 我国农业生产管理	(96)

第一节 我国农业生产管理的意义和任务.....	(96)
第二节 我国种植业生产管理	(98)
第三节 我国林业生产管理.....	(109)
第四节 我国畜牧业生产管理.....	(120)
第五节 我国水产业生产管理.....	(132)
第六节 我国工商业生产管理.....	(141)
第五章 我国农业建设管理.....	(151)
第一节 我国农业建设管理的任务	(152)
第二节 我国农田水利建设管理.....	(154)
第三节 我国农业机械化建设管理的任务和要求.....	(159)
第四节 我国农、林、牧、渔各业生产基地建设 管理	(172)
第六章 我国农业计划管理.....	(188)
第一节 我国农业计划管理的任务和要求	(189)
第二节 我国农业计划编制的内容和方法.....	(195)
第三节 我国农业计划执行的要求和方法.....	(212)
第七章 我国农业劳动管理.....	(216)
第一节 农业劳动管理的意义和任务	(217)
第二节 我国农业劳动力管理.....	(219)
第三节 农业劳动定额管理.....	(237)
第四节 农业劳动报酬管理.....	(243)
第八章 我国农业物资管理.....	(254)
第一节 农业物资的分类和管理任务	(254)
第二节 农业物资采购供应管理.....	(257)
第三节 农业物资储藏保存管理.....	(266)
第四节 农业物资发放使用管理.....	(271)

第九章 我国农业财务管理	(277)
第一节 农业财务管理的对象和作用	(277)
第二节 农业财务管理的体制和制度	(281)
第三节 农业财务管理的任务和方法	(286)
第四节 农业财务管理的检查和分析	(297)
第五节 依靠群众理财的任务和方法	(307)
第六节 我国农业资金管理.....	(313)
第七节 我国农业费用管理.....	(347)
第八节 我国农业收益管理.....	(360)
第九节 集体农业收入、收益分配管理	(371)
第十章 我国农业经济活动分析	(381)
第一节 农业经济核算.....	(383)
第二节 农业经济活动分析.....	(388)

第一章 我国农业经营管理概述

农业是人类利用生物的机能，通过自己的劳动去强化或控制生物生命的过程，以取得人类最基本生活需要和符合社会需要的产品的生产部门。它的根本特点是经济再生产和自然再生产结合在一起。现阶段的农业包括植物栽培和动物养殖两大类。农业是人类衣食之源、生存之本，是一切生产的首要条件，是国民经济其他部门得以独立化和进一步发展的基础。总之，有史以来任何社会的存在，所有经济、文化的发展和政治的变革，都必须以农业经济的发展为前提。

第一节 我国农业经营管理的对象和任务

我国社会主义农业经营管理学是总结和探索我国社会主义农业经营管理发展变化的客观规律，并为社会主义农业生产经营服务的一门科学。它是以马列主义的理论为指导，总结国内外农业生产经营管理的历史经验，吸取工业和其他部门经济管理科学技术的研究成果，为组织农业生产经营社会化活动和协作劳动管理，而建立起来的一门经济科学。农业生产经营过程，包括农业动植物自行生长的过程，农业生产经营者的劳动过程。农业生产经营活动有三个特

点：

一是受自然地理条件制约。在农业生产经营活动中，农业动植物生长离不开土地、水分、气温和阳光等自然因素，它有严格的季节性、地域性和生产周期长等特征。因此，只有掌握这一特点，利用自然力同大自然作斗争，才能使农业动植物生长发育并取得成果的生产不断发展。

二是具有自然再生产和经济再生产的双重性。农业动植物产品要经过自然再生产和经济再生产的两个过程，并具有两重性。这两重性是交错进行的。主要表现在：许多农业动植物产品既是生活资料，又是生产资料。农业具有自然再生产和经济再生产的双重性，决定了自给性生产和商品生产紧密结合的关系，因此，在组织农业生产经营活动中，既要服从农业在自然再生产中形成的自然规律，又要遵守农业在经济再生产中的社会经济规律。

三是受农业生产经营者支配。在农业生产经营活动中，农业生产经营者的组织管理起着极其重要的作用。目前，我国农业生产关系是以集体所有制合作经济为主要形式，同时存在多种成份、多层次、多样性的形式。在这种情况下，既要充分发挥农业生产经营者的积极性和创造性，又要充分利用自然力，达到取得农业生产成果的目的。由此可见，只有认清农业生产经营活动的特点，切实加强农业生产经营管理工作，才能以尽可能少的人力、物力、财力的消耗，取得更大的农业经济效益。

一、我国农业经营管理的对象

随着我国社会主义农业生产经营活动的发展变化，农业生产经营管理的对象和任务也不断发生变化，而农业经营管

理学学科研究的对象也随之变化。研究农业经营管理的最基本目的,是发现和认识农业生产经营活动的发展变化规律,并利用它为社会主义经济建设服务。农业经营管理学科研究的对象是农业生产经营活动中生产关系和生产力等方面的关系问题。具体地说,主要有以下三个方面:

一是研究社会主义农业中的生产关系问题。主要包括生产资料所有制问题、农民在生产经营活动中的地位和相互关系问题,以及产品交换和分配关系问题,以利于正确调节农业中生产关系诸方面的关系,适应农业经济发展的客观需要。

二是研究社会主义农业中生产力发展变化规律,以及生产力诸因素的合理组织和开发利用问题。主要包括劳动力、劳动资料、劳动对象、科学技术和自然资源的合理组织和科学利用问题,以便使生产力诸因素有机结合起来,形成比较完整的科学体系,充分发挥经济效益。

三是研究社会主义农业中生产关系和生产力之间、上层建筑和经济基础之间矛盾运动的客观规律,以便更好地贯彻党和国家关于农业的方针政策,解决农业的产、供、销过程中的问题,不断发展壮大我国社会主义农业经济。

我国农业经营管理的内容是繁多复杂的,随着我国社会主义农业经济的发展变化,农业经营管理也随之发生变化。一般来说,农业经营管理的内容包括:一是确定和调整农业生产资料的所有权、使用权、经营管理自主权,以及由此而产生的职责范围及其相互关系;二是制定和执行农、林、牧、渔各业生产经营的计划、方针、政策和措施;三是组织和利用农业的土地、劳动资料、科学技术和劳动力,以及与此有关的人们在生产经营过程中发生的权力和职责的关系;

四是核算农业经济效益，合理分配农产品和收益，正确处理积累和消费之间的关系，以及由此产生的国家、集体和个人三者之间的经济关系，五是正确协调农业生产、流通、分配、消费过程中各方面的关系，贯彻落实党和国家关于农业的方针政策。

二、我国农业经营管理的任务

农业经营管理的任务，主要有以下三方面：

（一）不断改善农业生产关系，调动农业生产经营者的积极性

要正确认识社会主义农业制度建立和完善的必要性和必然性，和社会主义生产关系的合理结构及其发展变化规律，启发和教育人们不断改善农业生产关系，充分调动农业生产经营者和社会主义积极性，推动农业经济的发展。

我国农业生产关系的内容包括：一是农业生产资料所有制形式；二是农业生产经营者之间的关系；三是农业生产经营者的产品分配形式。为了不断发展社会主义农业经济，必须不断改善农业生产关系，充分调动农业生产经营者的积极性，以加快农业现代化的步伐。

农业生产经营者的生产经营活动，是全社会生产经营活动的组织部分，因而需要各方面互相协作，互相交换劳动。在农业内部，农业生产经营者在产供销各个环节，在各地区、各级部门或单位之间，都客观地存在着错综复杂的经济关系，如生产计划任务的轻重、合同定购数量的多少、技术设备条件的优劣、产品分配水平的高低等经济问题，如解决不好，要想把农业经济搞上去是不可能的。因此，必须着重研究解决这些经济关系问题，不断完善生产关系。

在今后一个相当长的历史时期，需要解决这些经济关系的问题虽然不少，但最主要的，必须在加强思想政治教育的前提下，认真坚持扩大自主权与实行经济责任制相结合、按劳分配与提高经济效益相结合的正确原则，切实解决好国家、集体和个人之间的物质利益关系，把农业生产经营者的利益和农业生产经营单位的利益有效地结合在一起，克服干多干少一个样和吃“大锅饭”的平均主义现象。

（二）合理组织农业生产力，取得最好经济效益

要合理组织农业生产力，以尽可能少的人力、物力、财力的消耗，取得最好的经济效益。农业生产力是农村社会发展的动力，它是由农业劳动者、劳动对象和劳动资料有机结合构成的，要不断发展壮大农业经济，加快实现农业现代化，就必须合理组织农业生产力。而要做到这一点，就应当在农业生产经营管理过程中，科学合理地使用人力、物力、财力，一要注意遵守自然规律，充分利用大自然的力量，使农业生产经营活动适应自然地理条件和农时季节的要求；二要注意使农业劳动者在生产经营管理技术上做到一专多能，在劳动资料的安排使用上讲求经济核算。

（三）认清农业生产经营变化规律，不断提高经营管理水平

要科学地揭示我国农业逐步从自给半自给经济向商品经济、传统农业向现代化农业转化的规律，探索我国社会主义农业经济发展中的新情况和新问题，总结我国社会主义农业发展变化的历史经验，吸取外国发展农业的先进经验，为制定和执行党和国家关于农业的方针政策，不断提高农业经营管理水平，使农业经济有秩序地遵循客观经济规律和自然规律

蓬勃发展。

第二节 我国农业在国民经济中的地位和作用

农业是国民经济的基础，是我国经济建设的重要部门。农业在国民经济中处于基础地位，这是客观经济规律的反映，它所起的决定性作用是不以人们的意志为转移的。农业经济的发展规模和速度，直接关系到整个国民经济发展的规模和速度，这是由于农业经济的发展，可以为城镇人口提供更多的生活资料，为我国工业和国民经济其他部门提供更多的生产资料。同时，我国农村地域辽阔、人口众多，又为整个工业提供了广阔的市场。

（一）农业是人民群众基本生活资料的重要来源

农业是人民群众最基本生活资料的主要来源。人们要生活，要生产，首先必须有吃的基本生活资料，如粮食、肉食、蔬菜等，其中粮食最为重要。特别是在我们这样一个11亿多人口的大国里，吃饭问题是非常重大的问题。而农业是为人民群众提供吃的基本生活资料的重要生产部门，只有不断发展农业，为人民群众提供越来越多的基本生活资料，才能使人民群众的生活水平不断提高，使国民经济不断发展。

在我国，发展国民经济的最终目的，是为了不断改善人民群众的物质文化生活。而要加快发展国民经济，又必须大力发展为人民群众提供最基本生活资料的农业经济，这就要调动农民群众的生产建设积极性，不断地增强农民群众当家

做主的自觉性，认真地落实农村各项经济政策，协调国家、集体和个人之间的经济关系。只有这样，才能不断满足人民群众日益增长的最基本生活资料的需要。由此可见，农业作为基本生活资料的生产部门，对于不断改善人民群众的物质文化生活，充分调动人民群众的生产建设积极性，起着双重的作用。

（二）农业是直接促进国民经济全面发展的产业部门

首先，农业是工业和其他部门劳动力的主要来源。任何部门的生产经营服务活动，都必须有劳动力。由于农业是基本生活资料的生产部门，因而劳动力必须满足农业的需要，只有农业劳动生产率提高了，才能腾出人力，从事农业以外的生产活动和社会活动。因此，工业和其他经济部门所需要的劳动力，一般来说，都是来自农业。如果农业生产水平和农业劳动生产率还很低，农业还不能有剩余农产品为工业和其他部门提供基本生活资料的时候，农业也就不可能有剩余劳动力转移到非农业部门去。

其次，农业是工业和其他部门的原料基地。工业和其他部门生产需要的原料，绝大部分是由农业提供的，在工业生产中，以农产品为原料的产值，约占工业总产值的三分之一以上，约占生活资料工业产值的五分之四以上。因此，农业的发展速度在很大程度上限制着工业特别是轻工业的发展速度。工业和其他部门越发展，对原料的需要就越多，农业在这方面的任务也就越重。

再次，农业为工业和其他部门提供日益广阔的市场。要发展工业，必须使工业产品有广阔的市场。我国农村是工业产品一个巨大的市场，我国轻工业产品的60%以上销售给

农村，随着我国农业生产科学技术的发展，农村购买的重工业产品也逐渐增多。例如，为农业生产服务的化肥、农药、机械、电器、水利、设备、燃料和建筑材料等。目前，我国国民经济还比较落后，要加快现代化建设，还需要引进一些先进的技术设备。这就需要花费一定数量的外汇，而外汇的重要来源是通过外贸出口相应的农业产品取得的。同时，农业经济是否发展，农业产品是否丰富，它不仅直接影响到进出口贸易的金额，而且直接关系到进口先进技术设备的规模。

（三）农业是积累国民经济建设资金的重要途径

我国进行国民经济建设，需要大量资金。目前国家从农业取得的财政收入，主要通过以下三个渠道：一是国家征收的农业税、农林特产税和工商税。二是通过工业为农村提供生产、生活资料所取得的税收和利润。三是通过农业产品的加工、运输和销售等形式所取得的税收和利润。因此，农业的发展速度，对国家财政收入的增长速度关系极大。

建国37年来的实践证明，哪一年农业丰收了，哪一年国民经济和各项事业的发展就快，国民财政的日子就好过；哪一年农业遭到灾害和挫折，国民经济和各项事业的发展就缓慢，国家财政的日子就难过。今后，随着农业的发展，农业为国民经济建设积累的资金将越来越多。

（四）农业经济的健康发展是保护自然资源和生态平衡的根本措施

历史的经验反复证明，健康地发展农业经济，为保护自然资源和生态平衡，改善人民群众的生活环境，为城镇工业交通事业创造了良好的条件。如果农业经济发展不当，就会

破坏自然资源，损害人民群众的生活环境，也不利于城镇工业交通事业的发展。由此可见，必须使我国农业经济有计划地健康发展，才能使它成为保护自然资源和生态平衡的有力措施。

从以上四方面可以说明，农业在我国国民经济发展中居于首要的地位，起着决定性的作用，它的确是国民经济的基础。

第三节 我国农业的基本特征和优势

我国幅员广阔，国土总面积约960万平方公里，折合144亿亩，约占世界陆地面积的十五分之一，居世界第三位。

我国农业经济的发展是以一定的自然条件和自然资源为基础的，只有正确分析我国农业的自然条件和自然资源的有利与不利方面，才能正确认识我国农业的基本特征和优势。我国是一个土地辽阔、资源丰富、人口众多的大国，农业的基本特征和优势主要表现在以下四方面：

（一）我国土地面积大，有丰富的自然资源，但耕地少、人口多。

我国国土面积虽达144亿亩，但耕地面积却只有14.9亿亩，平均每人1.5亩，其余90%左右的面积为林地、草原、水面、荒山和坡地等。这一特征决定了我国发展农业不能只着眼于在现有耕地面积上发展粮、棉、油等农作物生产，而应放眼于整个国土，充分合理利用好草原、林地、荒山和水面，积极发展多种经营，使农、林、牧、副、渔各业得到全面发展。我国有43亿亩草原，可利用的就有33亿亩，