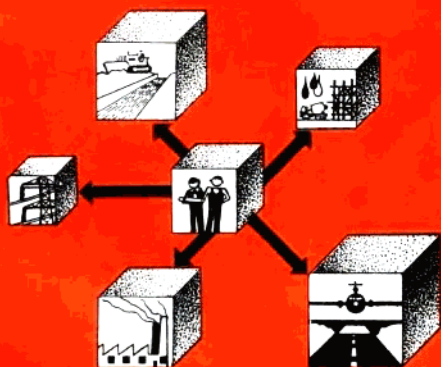


《亚洲开发银行业务丛书》之四

亚洲开发银行的创立与发展

中国人民银行国际司 编译



中国金融出版社

3
331.2
5

96
F831.2
26
7

《亚洲开发银行业务丛书》之四

亚洲开发银行的创立与发展

中国人民银行国际司 编译

YAL24116



中国金融出版社



C 273515

责任编辑:古文君

责任校对:周立

责任印制:郝云山

图书在版编目(CIP)数据

亚洲开发银行的创立与发展/中国人民银行国际司编·北京:中国金融出版社,1997.3

ISBN 7-5049-1746-X

I. 亚…

II. 中…

III. 亚洲开发银行-概况

IV. F831.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 01612 号

出版 **中国金融出版社**

发行

社址 北京广安门外小红庙南里 3 号

邮码 100055

经销 新华书店

印刷 北京印刷厂

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32

印张 3

字数 82 千

版次 1997 年 5 月第 1 版

印次 1997 年 5 月第 1 次印刷

印数 1-1500

定价 6.00 元

《亚洲开发银行业务丛书》

· 编委会成员

顾问:陈 元 殷介炎

主编:魏本华

编委:李若谷 刘连舸 亢聪怀 苏丕兰

费 越 李步群 赵天朗 赵 洁

鲍永东 刘芳玉 张年山

编者序

亚洲开发银行为政府间国际金融组织。它成立于本世纪 60 年代,迄今已近 30 年的历史。30 年来,亚行为亚太地区发展中成员的经济发展提供了资金、技术和管理经验等方面的支持,为亚太地区经济的发展和人民生活的改善作出了积极的贡献,在区域经济中具有重要的地位。

我国是亚行的成员之一。自 1986 年加入以来,在短短的 10 年间,我国从亚行引进资金的数量迅速上升,到 1996 年底共获得贷款约 63 亿美元,贷款项目 59 个。这些贷款支持了我国能源、交通、环境保护等基础设施和国家重点项目的建设,为缓解我国外汇资金短缺、促进对外开放和经济发展发挥了重要作用。因此可以说,亚行是我国经济建设的重要合作伙伴之一。

为了更多地介绍有关亚行的背景情况,特别是亚行的创立与发展过程、其贷款政策演变及与一些发展中成员的合作情况。蔡利女士利用工作之余编译了这本介绍亚行基本情况的书,希望本书能作为大家认识了解亚行的参考资料,对引进亚行贷款工作有所裨益。

本书的出版得到了中国金融出版社的大力协助,在此表示感谢。

由于资料有限,书中不当之处,敬请读者批评指正。

中国人民银行国际司

1997 年 1 月 16 日

目 录

一、亚行的产生与作用演变	(1)
(一) 成立背景	(1)
(二) “家庭医生” ——渡边时代(1966—1972 年)	(6)
(三) 国际银行家的风范 ——井上时代(1972—1976 年)	(10)
(四) 经济与节约 ——吉田时代(1976—1981 年)	(13)
(五) 事必躬亲的作风 ——藤冈时代(1981—1989 年)	(16)
(六) 开创未来 ——垂水时代(1989—1993 年)	(21)
二、部门和跨部门战略	(25)
(一) 共同发展	(25)
(二) 农业 ——力争粮食自给自足	(26)
(三) 工业 ——发展最快的行业	(28)
(四) 能源 ——经济增长的动力	(29)

(五) 基础设施	
——国民经济基础的基础	(31)
(六) 教育、医疗卫生和人口	
——对人的投资	(33)
(七) 跨行业问题:对私营部门的援助	
——改善投资环境	(35)
(八) 扶贫	
——向穷人伸出援助之手	(37)
(九) 经济发展中的妇女地位问题	
——给妇女以实惠	(38)
(十) 环境保护	
——经济持续增长的保障	(39)
(十一) 未来目标	
——力争全面兼顾	(41)
三、亚行的发展中成员	(45)
(一) 阿富汗	
——肩负重建家园的重任	(45)
(二) 孟加拉	
——克服重重阻力	(46)
(三) 不丹	
——交通为经济增长铺路	(47)
(四) 柬埔寨	
——改革的影响	(48)
(五) 中国	
——二十年的巨变	(48)
(六) 库克群岛	
——更为开放的经济	(50)

(七) 斐 济	
——繁荣的区域中心	(51)
(八) 香 港	
——蒸蒸日上的服务行业	(51)
(九) 印 度	
——部门齐全的工业基础	(52)
(十) 印度尼西亚	
——减少对石油的依赖	(53)
(十一) 基里巴斯	
——适应艰难岁月	(54)
(十二) 韩 国	
——向工业经济的成功过渡	(55)
(十三) 老 挝	
——迈向市场经济	(56)
(十四) 马来西亚	
——天然气带动了经济的全方位发展	(57)
(十五) 马尔代夫	
——旅游业一马当先	(58)
(十六) 马绍尔群岛	
——独立自主的挑战	(58)
(十七) 密克罗尼西亚	
——发展私营部门	(59)
(十八) 蒙 古	
——迅速放宽体制	(60)
(十九) 緬 甸	
——投资增加	(61)
(二十) 尼泊尔	
——扶贫计划	(61)

(二十一) 巴基斯坦	
——成绩突出的农业	(63)
(二十二) 巴布亚新几内亚	
——健全经济基础	(63)
(二十三) 菲律宾	
——恢复民主政体	(64)
(二十四) 新加坡	
——各行各业全面发展	(65)
(二十五) 所罗门群岛	
——起点低,经济发展迅速	(66)
(二十六) 斯里兰卡	
——许多行业成绩卓著	(66)
(二十七) 中国台北	
——昔日出口创汇,今日投资	(67)
(二十八) 泰 国	
——对外开放政策	(68)
(二十九) 汤 加	
——发展经济作物	(69)
(三十) 瓦鲁阿图	
——减少对援助的依赖	(69)
(三十一) 越 南	
——迅速转轨的经济	(70)
(三十二) 西萨摩亚	
——农业是经济的支柱	(71)
四、到 1995 年底的亚行状况	(72)
(一) 亚行的成员	(72)
(二) 亚行的组织机构	(72)

(三) 亚行的资金来源	(73)
(四) 亚行贷款业务状况	(74)
(五) 亚行业务战略目标及行业优先政策	(75)
(六) 亚行对华业务状况	(79)
(七) 中国使用亚行软贷资金的问题	(80)
五、对亚行其它介绍.....	(82)
(一) 对亚行总部所在地的竞争	(82)
(二) 亚行行徽的由来	(83)
附件:1. 亚行组织机构图	(85)
2. 亚行成员、成员认购股本情况、投票权一览表 (截止到 1995 年 12 月 31 日)	(87)
3. 亚行对华贷款项目一览表(截止到 1995 年底)	(90)

一、亚行的产生与作用演变

(一)成立背景

构想的萌生

1991年12月19日,亚洲开发银行(简称“亚行”)迎来了自己成立二十五周年的纪念日。亚行成立于本世纪60年代,60年代是一个激动人心、变革更新的时代。战后重建岁月已接近尾声,世界经济飞速发展,社会进步很快,技术日新月异,一个孕育着繁荣的新时期已展现在人们眼前。

虽然,世界形势令人鼓舞,但亚太地区的人民却依然生活在穷困的现实之中。当时亚太地区的人均年收入仅100美元,只相当于拉丁美洲的1/3,并大大低于非洲的人均收入水平,而人口却高达17亿,是非洲和拉丁美洲人口总和的三倍多。亚太地区是当时世界上最不发达的地区。

尽管亚太地区国家大小不一,其发展水平也千差万别,但它们之间也有共同之处:不少国家正摆脱过去的殖民统治,实现政治和经济上的独立;它们的经济以农业为主,贸易主要限于初级产品的出口。

对许多国家而言,粮食问题是国家的首要问题。它们试图通过“绿色革命”,种植高产作物来实现粮食的自给自足,但高速的人

口增长、落后的农业技术和自然灾害制约和破坏了它们的努力。

一些国家认为,实现工业化是摆脱贫困的出路,从发展出口工业上,它们看到了国家扩大经济基础、增加就业机会、获取外汇收入的希望。但要实现工业化,其先决条件是必须有足够的资金投入和基础设施(包括运输、电力、供水和卫生设施)。

60年代初,根据总部设在曼谷的联合国亚洲及远东经济委员会的估计,亚太地区每年需要30亿美元的外援来帮助它实现其发展目标。当时,外援资金的年流入额为20亿美元,尚存有10亿美元的资金缺口。

成立亚洲开发银行,被视为是填补资金缺口的合理方式。1966年12月19日,亚洲开发银行在菲律宾马尼拉新兴商业中心马卡迪正式开张营业。谁也没有预料到,当初在众多国际大事件中并不引人瞩目的这家银行,日后会对成千上万人的生活产生那么重大、持久而深远的影响。

创始人

许多人都可能宣称自己是亚行的成立之“父”。那么究竟谁是亚行的创始人呢?这个问题至今仍有争议。最早提出在亚太地区成立开发银行构想的,恐怕当属斯里兰卡总理所罗门·班达拉奈克(Solomon Bandaranaike),他在1959年就提出了这种设想。遗憾的是,他还没来得及把自己的设想具体化就遭到了暗杀。1962年,该国银行家郎格纳萨(C. Loganathan)为一研讨会准备了一篇关于成立区域性银行的文章,但由于南亚次大陆战争的爆发,研讨会没能举办。

几乎在同时,日本经济记者,一小型私营研究所所长大桥郁(Kaoru Ohashi)和他的一群朋友(其中包括大藏省官员和私人银行家)也在讨论成立亚行的设想。1963年初,日本派驻美国华盛顿世界银行代表渡边武(T. Watanabe)也加入了讨论的行列。渡

边武,这位才智超群、性格谦和的人,日后成为了亚行的第一任行长。

与此同时,联合国亚洲和远东经济委员会也在曼谷热烈地探讨着成立一地区开发银行的构想。当时,不少人主张亚洲应加强本洲的经济合作,日本驻亚洲和远东经济委员会高级官员大来佐武郎(Soburo Okifa)是其中之一(有意思的是,二十五年之后,大来佐武郎被亚行邀请担任专家组组长,组织研究亚行在90年代的作用)。1963年7月,泰国年青的银行家鲍尔·森蒂艾缪奈在亚洲和远东经济委员会会议备忘录里,提出了成立地区开发银行的动议。几个月以后,亚洲和远东经济委员会组织了专家工作组,研究亚洲国家怎样在经济领域里进行卓有成效的合作。工作组将成立地区开发银行列入了经济委员会的议事日程。12月,在菲律宾马尼拉举行的首届亚洲经济合作部长级会议,通过了成立地区开发银行的原则,尽管此届会议并没深入讨论此事。

最初的考虑

1945年成立的世界银行,为亚行的创建提供了参考模式。在亚太地区成立开发银行,主要是为发展中的亚洲提供额外的资金。一些亚洲人感到世界银行忽略了本地区的小国家,因此,亚行创建者们将关照小国家的义务写入了亚行章程。

创建者们在设计亚行时考虑的另一个问题,是一个地区性银行是否应接纳亚太地区以外的国家作为成员国。一些人想把亚行建成一个纯粹的亚洲银行,反映出他们想减少对西方经济依赖的愿望,但大多数亚洲国家的官员主张同西方合体,因为他们意识到西方工业发达国家将是亚行主要的资金来源。该问题后来得到了折中解决:凡亚洲和远东经济委员会的成员均可成为亚行的成员国,但亚行的章程须规定本地区成员国必须持60%的股份。1964年,经济委员会受命组建专家组,开始着手把设想变为现实。专家

组于1964年10月20日组成,渡边武也是专家组的成员之一,他把专家组喻为面前摆放着一块白画布的画师。专家组于1964年10月30日完成了报告。

转折点

成立亚行的早期计划,由于得不到美国的支持而受阻。1965年初,当日本首相佐藤荣作(Eisaku Sato)游说美国总统支持成立亚行时,林顿·约翰逊(Lyndon Johnson)总统仍没作出任何承诺。几个月以后,事情出现了转机,越南战争升级,美国想以增加对亚洲的援助来平衡在越南的军事干涉。当时世界银行行长、总统顾问布莱克(Eugene Black)告诉总统,支持成立亚行将是促进亚洲发展行之有效的途径之后,约翰逊总统才转而支持成立亚行。此后不久,日本宣布它将认购亚行20亿美元的股本金。日本和美国的支持保障了亚行的未来。亚洲和远东经济委员会说服联合国开发署,提供了5万美元的赠款来着手筹建工作。

1965年下半年,咨询委员会开始讨论亚行章程的具体条款。该委员会的成员包括:渡边武、印度的克瑞希拉·马瑟(C. S. Krishna Moorthi)、斯里兰卡的道格拉斯·谷勒社科(Douglas Gunesequera)等。所有这些人在亚行的筹建过程中,都发挥了举足轻重的作用。在他们眼里,亚行不仅是由亚洲人首创的大型合作机构,亚行的成立还为发达国家和发展中国家提供了在一个致力于经济发展的多边机构里进行富有成效的合作机会。咨询委员会兵分两路,游说列国,争取各国对成立亚行的支持,并加盟亚行。各国对此反应不一,有些国家表示支持,有些国家则显得毫无准备,态度谨慎。有一个欧洲国家怀疑成立亚行是由美国发起的,因而完全持否定态度。

尽管障碍重重,章程条款的定稿工作还在继续进行。1965年12月4日,在马尼拉亚洲经济合作第二次部长级会议期间,22个

国家签署了亚行的章程。之后,在签字限期的两个月之内,又有9个国家在曼谷签署了亚行章程。

尽管已有31个国家表示了支持,仍有一些人怀疑成立亚行能否成功。亚洲和远东经济委员会的一位高级官员在一份备忘录里写道:亚洲各国政府能捐弃他们之间的分歧甚至敌视,在亚行这样的机构里携手工作吗?亚行是否重复了世界银行的角色?像这样一个被设计来以优惠条件进行巨额贷款的机构,会不会易流于管理不善,经济状况不佳?

在今天看来,这些问题可能显得有些学究气,但它们却引起了亚行创始人的深思。

第一批职员

在解决了亚行总部所在地的棘手问题之后,筹建委员会任命了亚行的第一批职员。1966年4月1日,斯里兰卡中央银行副行长道格拉斯·谷勒社科出任项目主管,成为亚行的第一位薪水职员,他的职责是把只存在于纸上的蓝图变为现实。日后他不乏幽默地评说:“许多人都宣称自己为亚行的成立之父,但我才是它真正的生身之母。”

亚行的第二位全日薪水职员,是日本财政部门的藤冈真佐夫(Masao Fujioka),他负责筹建亚行的综合事务。后来,他成为亚行的第四任行长。

1966年11月,亚行理事在日本东京会议上第一次行使自己的职权,任命渡边——当时唯一的候选人担任亚行行长,并确定了亚行的官方名称。12月19日,亚洲开发银行在马卡迪银行大楼里正式开业。

(二)“家庭医生”

——渡边时代(1966—1972 年)

最初的日子

渡边行长是一位既富有理想又很现实、既强硬又极富同情心的人，他深深懂得亚行的使命在于扶持贫困。渡边曾把亚行喻为“家庭医生”，“作为家庭医生，就要尽可能地了解病人的一切情况，以便能在他们需要的时候帮助他们。”

渡边任命了亚行当时唯一的副行长，他就是克瑞希拉·马瑟，一位非常出色的前印度公务员，像渡边一样，马瑟曾在世界银行担任过印度执董。渡边选中马瑟，主要看中的是他的管理才能，他希望他日后承担起经营管理亚行的责任，让自己集中精力筹资。

后来证明克瑞希拉·马瑟是一位很有魄力的副行长。他智慧敏锐，能言善辩，用强有力的手管理着亚行。对于无能的人他从不客气，有一次竟然把一份写得不理想的贷款报告扔出窗外。他的记忆力也十分惊人，一位高级职员在回忆他如何写亚行的第一份年报时说：“他走进秘书办公室，叫来速记员，然后便滔滔不绝地口述年报的每章每节，结果整份报告基本上都出自他的口。”

最初，亚行执董的人数超过了职员的人数。执董们除了讨论政策之外，几乎无事可做，不过他们的那些讨论非常精彩。据一位与会者回忆说：“首届董事会的确是由一些杰出人员组成的，像澳大利亚的格兰德(J. M. Garland)，日本的福田智(Masaru Fukuda)及印度的拉奥(P. V. Rao)，他们讨论亚行的管理、经营及采购的政策和指南，他们会激烈争吵，但从不产生积怨。然后，渡边，在听取了长达数小时的讨论后，会迅速地、准确地、提纲挈领地总结讨论过的问题。”

1967年亚行用了整整一年的时间制定政策和目标,确定1967年的贷款目标为5 000万美元,1969年为1亿美元,1970年为2亿美元。

虽然亚行受到那些迫不及待的借款国的指责,但渡边行长在确信亚行已全面掌握本地区经济形势和内部一切就绪之前,并不急于贷款。

渡边的指导原则是“耐心和谨慎”。他叮嘱亚行职员不要急于求成,坚持所有亚行资助的项目必须满足下面三个条件:第一,经济可行;第二,有助于促进经济的发展;第三,借款政府具有资信。

地区调查

在亚行能有效地开展业务之前,亚行职员不得不首先了解亚行将为之服务的这个幅员广阔、条件千差万别的地区,掌握它的错综复杂的经济情况以及社会条件。这项工作本身就很繁重,很多时候无从查找可靠的统计资料。

亚行的经济专家们注意到,60年代各国的发展规划是不均衡的。他们发现:由于强调工业化和基础设施,农业相对来说受到了忽视;投资不注重成效;追求替代进口,但却没有充分重视增加出口收入;对人口增长影响经济发展估计不足;人力资源的开发没有受到应有的重视;对经济增长带来的社会效应重视不够。

基于上述发现,亚行开展了一系列的研究,其中一些研究报告成为多年来极有价值的参考资料。1967年5月24日,亚行批准了第一笔金额为155,000美元的技术援助,用于名为“亚洲农业调查”的区域性研究。随后进行的一些重要研究,包括:“东南亚地区交通调查”和“70年代东南亚经济”。

第一笔贷款

提供技术援助帮助发展中成员设计、准备和执行项目,从一汗