

1998经济展望(上)

中国经济展望

国家信息中心 编

中国计划出版社

顾 问：王春正 徐漳河 乌家培

主 编：高新民

副 主 编：王长胜 徐连仲

编 辑：李 凯 胡少维 祁京梅

李润亮 白仁子 高辉清

张 峰

前 言

1997 年是我国具有重要历史意义的一年。在社会政治方面，我国经历了恢复对香港行使主权和成功召开党的“十五大”这两件历史性大事，保持了香港的稳定和繁荣，确定了世纪之交我国经济和社会发展的指导思想和方针政策；在经济生活方面，全国各地、各部门按照中央经济工作会议和党的“十五大”会议精神，认真贯彻落实党中央、国务院确定的“稳中求进”的总体要求和各项方针政策，在国民经济顺利实现“软着陆”的基础上，继续保持经济“高增长、低通胀”的良好发展趋势，为实现世纪之交国民经济持续、快速、健康发展奠定了基础。

1998 年是继往开来、承上启下的一年。在这一年里，党的“十五大”所确定的各项方针政策将得到进一步的贯彻落实。从经济发展上看，“稳中求进”仍是 1998 年国民经济运行的主旋律，国有企业改革仍是 1998 年经济体制改革的重点，高增长、低通胀仍是国民经济运行的主要目标，继续执行适度从紧的财政、货币政策，加大结构调整力度和政策的灵活性是 1998 年经济运行的基本环境，而提高国民经济的整体素质、促进两个根本性转变、加快改革开放的步伐则是 1998 年国民经济发展的根本任务。只要全国各地、各部门按照“十五大”会议精神和党在经济工作中的各项方针政策努力工作，国民经济一定会继续保持良好的发展态势。

为了使全国各级政府、经济管理部门和企事业单位更好地了解和研究今、明两年的经济形势，国家信息中心编写了《1998 年中国经济展望》。本书从宏观、产业和地区等层面对 1997 和 1998 年国民经济发展形势进行了比较深入细致的分析和预测，希望对社会各界把握今、明两年经济运行发展态势有所帮助。

在《1998 年中国经济展望》编写过程中，得到了中央有关部委和各省（市、区）信息中心的大力支持，并得到中国计划出版社的热情协助，在此致以衷心的感谢。受研究时间和资料的局限，本书难免有欠妥之处，欢迎社会各界批评指正。

PREFACE

1997 is one of the historic year of China. In the political affairs, China has undergone two important events ; the returning of Hong Kong to China , and the Convening of the 15th CPC National Congress . In this year, China has maintained the economy and society of Hong Kong stable and brisk successfully , and has determined the guiding ideology and general policies of developing the economy and society of China in the corner of the century. In economic affairs , under the guidance of the spirit of the Economic Working Conference of CPC Central Committee and the 15th CPC National Congress , all the regions and departments conscientiously carried out the general and specific policies known as "Keep Forging Ahead in Steady Steps"determined by the Central Committee of CPC and the State Council. On the basis of realizing the "Soft Landing"last year, China has kept the national economy growing in high rate and low inflation this year, and lain a foundation for the sustained , repaid and healthy economic developing in the corner of the century .

1998 is the year of carrying forward the cause and forging ahead into future . In this year, the general and specific policies determined by the 15th CPC National Congress will be carried out. Judged by the general requirement of the national economic developing in 1998, "Keep Forging Ahead in Steady Steps" will be the main tune of national economic development , the reforming of State—owned enterprises will be the key task of the economic system reform , the high growth rate and low inflation will be the main targets of national economic development , keeping on adopting the moderately tight fiscal and monetary policies , and increasing the dynamic adjusting in industrial structure and the flexibility in carrying economic policies will be the basic environment for the national economic developing. Enhancing the quality of national economy , promoting the shifting of economic growth mode, and speeding up the reform and open will be the cardinal tasks . China has every confidence in realizing the rapid and sustainable economic growth with low inflation in 1998 as lone as all the regions and departments obey the suggestion of the 15th CPC National Congress and the general and specific policies of the party in economic working and make great efforts.

In order to help governments in all levels , all agencies in economic management and all enterprises and firms know and study the economic performance in 1997 and 1998, State Information Center compiles the book, "1998 *China Economic Outlook*." This book explores and predicts the national economic development from several directions , namely sectors, regions and aggregate economy, for the current period and the short future. We hope our effort will benefit to all readers.

Finally , we would like to express our sincere gratitude to the concerned ministries of the central government and the information center in all provinces and to the China Planning Press for their much enthusiastic and powerful support during the process of our compiling . Additionally , we look forward to any comments and suggestions to this book.

目 录

宏观经济篇

1997~1998 年宏观经济发展趋势预测	(3)
1997 年经济体制改革的进程与 1998 年取向分析	(12)
1997 年宏观经济政策分析和 1998 年政策取向	(18)
1997 年财政形势分析与 1998 年展望	(24)
1997 年货币信贷政策分析及 1998 年的展望	(28)
1997 年价格形势与 1998 年价格走势预计	(34)
1997~1998 年固定资产投资分析与预测	(40)
当前消费形势和 1998 年消费预测	(48)
1998 年我国对外贸易及国际收支形势的分析与预测	(52)
1997 年我国工业企业景气状况分析与 1998 年展望	(59)
1998 年工业企业经济效益分析与预测	(65)
1998 年我国就业形势分析与预测	(73)
1997~1998 年我国利用外商直接投资的预测与分析	(81)
1997~1998 年我国证券市场分析展望	(88)
1997~1998 年中国环境形势分析与展望	(97)

产业经济篇

1997 年农村经济形势分析及 1998 年展望	(103)
1997~1998 年中国工业经济运行态势分析与预测	(110)
1997~1998 年中国建筑业形势分析与预测	(116)
1997 年我国交通运输形势分析与 1998 年展望	(120)
1997~1998 年中国邮电通信业形势分析与预测	(125)
1998 年机械工业发展趋势与预测	(134)
1997 年电子工业形势分析预测与 1998 年展望	(140)
1997~1998 年化学工业发展分析与展望	(148)
1997~1998 年原材料工业走势分析与预测	(155)
1997~1998 年能源工业发展态势分析与展望	(159)
1997~1998 年中国信息产业形势分析与预测	(163)
房地产运行状态势分析与 1998 年预测	(170)
1997 年质量形势分析及 1998 年展望	(178)

地区经济篇

1997~1998 年我国地区经济发展形势比较分析和展望	(185)
1998 年北京市经济发展展望	(198)
天津市 1997~1998 年经济分析与展望	(205)
河北省 1997~1998 年宏观经济形势分析与展望	(210)
1998 年山西经济展望	(215)
内蒙古自治区 1997 年宏观经济形势分析和 1998 年预测	(222)
1998 年辽宁省经济展望	(227)
吉林省 1997~1998 年宏观经济形势分析与预测	(233)
1998 年黑龙江省经济展望	(238)
上海 1998 年经济展望	(244)
1997~1998 年江苏省经济形势分析和展望	(250)
浙江省 1997 年和 1998 年宏观经济形势分析与预测	(257)
1997~1998 年安徽省经济形势分析与预测	(262)
福建省 1997 年经济形势分析和 1998 年发展预测	(268)
江西省 1997~1998 年宏观经济形势分析与预测	(274)
1997 年山东省经济分析及 1998 年经济发展预测	(279)
河南省 1997~1998 年经济形势分析和预测	(285)
1998 年湖北省经济展望	(292)
1997~1998 年湖南经济形势分析与发展趋势预测	(297)
1997~1998 年广东省经济形势分析与展望	(303)
1997~1998 年广西壮族自治区经济分析预测	(309)
1998 年四川省经济展望	(314)
1997~1998 年贵州省经济展望	(320)
1997~1998 年云南经济分析预测与展望	(325)
1997~1998 年陕西省经济形势分析和展望	(333)
1998 年甘肃宏观经济趋势展望	(338)
1997~1998 年青海省经济形势分析与预测	(345)
宁夏回族自治区 1997~1998 年经济预测分析	(350)
1997~1998 年新疆自治区经济形势展望	(354)
重庆市 1997~1998 年宏观经济分析与预测	(359)
1997~1998 年香港经济形势分析与预测	(365)
1997~1998 年经济特区发展展望	(372)
1998 年经济技术开发区经济发展趋势展望	(377)

附录

国家信息中心简介	(380)
国家信息中心经济预测部简介	(383)

Contents

MACRO—ECONOMIC FORECAST

Analysis and Forecast on the National Economic Development in 1997 and 1998	(3)
Outline of the Economic System Reform in 1997 and 1998	(12)
Analysis and Outlook on the Government Macro—economic Policies	(18)
Analysis and Outlook on the Situation of fiscal in 1997 and 1998	(24)
Analysis and Outlook on Monetary policies in 1997 and 1998	(28)
Forecast of Inflation trend in 1997 and 1998	(34)
Analysis and Forecast on the Investment in Fixed—assets During 1997 and 1998	(40)
Analysis and Forecast on the Residential Consumption in 1997~1998	(48)
Analysis and Forecast on the Foreign Trade and the Current Account Balance	
in 1997 and 1998	(52)
Analysis and Outlook on the Situation of Industrial Survey During 1997 and 1998	(59)
Analysis and Forecast on the Profit of Industrial Enterprises in 1998	(65)
Study on the Situation of Employment in 1998	(73)
Analysis and Forecast on the Foreign Direct Investment in China	
during 1997 and 1998	(81)
Analysis on the Security Market in 1997 and Outlook for 1998	(88)
Study on the Situation of Chinese Environmental Protection and Outlook for 1998	(97)

SECTORAL ECONOMIC FORECAST

Analysis and Outlook on the Agriculture in 1997 and 1998	(103)
Analysis and Outlook on the Industry in 1997 and 1998	(110)
Analysis and Forecast of Construction Sector in 1997 and 1998	(116)
Study on the Transportation and communication in 1997 and Outlook for 1998 ..	(120)
Analysis and Forecast on the Post and Telecommunication Sector in 1997 and 1998	(125)
Forecast on the Development of the Machinery in 1998	(134)
Analysis and Forecast of Electricity Industry in 1997 and 1998	(140)

Analysis and Outlook on the Chemical Industry in 1997 and 1998	(148)
Analysis and Forecast of Row Material Industry in 1997 and 1998	(155)
Study on the Energy Industry in 1997 and Outlook for 1998	(159)
Study on the Information Industry in 1997 and 1998	(163)
Study on the Situation of Real Estate Industry in 1997 and Outlook for 1998	(170)
Study on the Situation of Product Quality in 1997 and Outlook for 1998	(178)

REGIONAL ECONOMIC FORECAST

Analysis on Chinese Regional Economic Development in 1997 and Outlook for 1998	(185)
Beijing Economic Outlook for 1998	(198)
Tianjin Economic Analysis in 1997 and Outlook for 1998	(205)
Hebei Province Economic Analysis in 1997 and Outlook for 1998	(210)
Shanxi Province Economic Outlook for 1998	(215)
Inner Mongolia Autonomous Region Economic Analysis in 1997 and Outlook for 1998 ...	(222)
Liaoning Province Economic Outlook for 1998	(227)
Jilin Province Economic Analysis and Forecast in 1997 and 1998	(233)
Heilongjiang Province Economic Outlook for 1998	(238)
Shanghai Economic Outlook for 1998	(244)
Jiangsu Province Economic Analysis in 1997 and Outlook for 1998	(250)
Zhejiang Province Economic Analysis and Forecast in 1997 and 1998	(257)
Anhui Province Economic Analysis and Forecast in 1997 and 1998	(262)
Fujian Province Economic Analysis and Forecast in 1997 and 1998	(268)
Jiangxi Province Economic Analysis and Forecast in 1997 and 1998	(274)
Shandong Province Economic Analysis in 1997 and Forecast in 1998	(279)
Henan Province Economic Analysis and Forecast in 1997 and 1998	(285)
Hubei Province Economic Outlook for 1998	(292)
Hunan Province Economic Analysis and Forecast in 1997 and 1998	(297)
Guangdong Province Economic Analysis in 1997 and Outlook for 1998	(303)
Guangxi Autonomous Region Economic Analysis and Forecast in 1997 and 1998	(309)
Sichuan Province Economic Outlook for 1998	(314)
Guizhou Province Economic Analysis in 1997 and Outlook for 1998	(320)
Yunnan Province Economic Analysis and Forecast in 1997 and Outlook for 1998	(325)

Shaanxi Province Economic Analysis in 1997 and Outlook for 1998	(333)
Gansu Province Economic Outlook for 1998	(338)
Qinghai Province Economic Analysis and Forecast in 1997 and 1998	(345)
Ningxia Autonomous Region Economic Analysis and Forecast in 1997	(350)
Xinjiang Autonomous Region Economic Analysis in 1997 and Outlook for 1998	(354)
Chongqing Economic Analysis and Forecast in 1997 and 1998	(359)
Hong Kong Economic Analysis and Forecast in 1997 and 1998	(365)
Outlook on the Economic Situation in the Special Economic Zones in 1998	(372)
Outlook on the Economic Development of the Economic and Technical Development zones in 1998	(377)

ANNEX

An Introduction to State Information center (SIC)	(380)
An Introduction to the Economic Forecasting Department of SIC	(383)

宏观经济篇

1997~1998 年宏观经济发展趋势预测

国家信息中心经济预测部

一、1997 年经济运行态势分析和全年预测

1. 国民经济基本稳定在适度增长区间

1997 年以来,在中央稳中求进的基本方针引导下,宏观经济继续保持了良好的运行态势,主要体现在以下几个方面:

——总供给与总需求的平衡关系进一步改善,通货膨胀得到较好控制。一至三季度国内生产总值(GDP)增长 9.0%,乡及乡以上工业完成增加值同比增长 11%,工业部门中的加工业绝大多数产品生产能力出现供大于求局面,消费品市场从总体上看已形成买方市场格局。农业生产受到高度重视,夏粮获得较好收成,总产量达 2250 亿斤,再创历史最高水平。秋粮尽管部分地区遭受了严重的旱灾,但由于抢播、补播及时,全年粮食产量预计与大丰收的 1996 年相比略有下降。在社会总供给稳定增长的同时,社会总需求继续得到较好控制。一至三季度全社会固定资产投资增长 11.2%,增幅比上年同期下降 8.1 个百分点,扣除价格因素后的实物工作量增长 8% 左右,与上年同期相比出现较大幅度回落。社会消费需求增势平缓,全国消费品零售总额 1~9 月份累计为 19158.7 亿元,增长 11.4%,扣除价格因素后实际增长 10%,消费需求的全国性热点较难形成,对经济增长的拉动作用有所减弱。出口需求增势强劲,1~9 月份出口总额达 1289.3 亿美元,同比增长 24%,外贸顺差由上年同期的 80 亿美元扩大到 306 亿美元,净出口需求增加 1876 亿元人民币,在社会总需求增量中约占三分之一,出口需求成为拉动 1997 年经济增长的主要动力之一。

农产品供给充裕对控制通胀起到了关键作用。在总量矛盾进一步缓解的情况下,通货膨胀水平继续走低。1997 年一至三季度生产资料价格总指数同比下降 2.6%,已连续 19 个月出现负值,9 月份居民消费价格指数与社会商品零售价格指数的同比涨幅分别降至 1.8% 和 0 的历史低位。宏观经济仍然保持着“高增长,低通胀”的良好发展态势。

——财政金融形势平稳,国际收支状况良好。大中型企业经营效益明显好转是财政收支状况改善的基础。独立核算工业企业完成利润比上年同期增长 30% 以上,亏损企业的亏损额增速开始出现减缓趋势,一至三季度亏损额 985.5 亿元,同比增长 7.6%,增速比上年有所下降。财政收入的增长在上年高于 GDP 的增速之后,1997 年继续保持了高增长的势头,而且出现了中央收入增长快于地方收入增长的状况。各层次货币供应量大体控制在宏观调控的目标之内,货币政策在继续适度从紧的前提下,坚持了一定的灵活性,继 1996 年两次降息之后,1997 年 10 月 23 日进行了第三次大幅度减息,对大中型企业及有效益的企业进行信贷倾斜,保证其正常的流动资金需求。国际资本继续看好中国市场,外汇收支保

持顺差,国家外汇储备在高位继续攀升,9月底达1341亿美元,人民币汇率在小幅波动中保持基本稳定。

——经济结构的调整取得进展。国有企业按照“扩大试点面,打好攻坚战”的总体部署和抓大放小的改革思路,中央和地方选定的2000家国有企业现代制度试点上半年在全国推开;“优化资本结构”试点城市从58家扩大到111家;全国大型企业集团试点范围从57家扩大到120家;实行主办银行制度的重点企业从300户增加至512户;国务院确定用于兼并破产、再就业冲销银行呆帐准备的300亿元各方面正在积极落实。在中央采取上述一系列措施之后,国有企业尤其是大中型国有企业运行的体制性环境明显改善,国有企业通过资产重组、以大带小,使资源、资金和生产能力逐步向集团性的大企业集中,大中型企业的经济效益明显好转。一批中小企业通过股份制、租赁、出售、联合兼并等多种形式得以改组改造,依靠市场寻求出路的大环境已逐步形成,“优难胜、劣不汰”的局面有所改观。

总体上来看,宏观经济自上年实现软着陆以来,中央调控措施出台的时机把握合适,力度适宜,经济运行的稳定性大大提高。上年全年GDP增长速度为9.6%,1997年一季度为9.4%,上半年为9.5%,一至三季度为9.0%,经济增长率围绕我国经济的长期增长趋势线(改革开放18年以来我国GDP的年均增长率为9.8%)小幅波动。但也应看到,当前宏观经济运行中也存在着一些需要注意的问题,一是1997年以来货币供应量(M_1)的增长一直维持在17%~18%的较高水平,但由于最终需求受到较严格的控制,固定资产投资需求大幅度回落,致使产业部门与流通部门的存货大量增加,中间需求不能及时有效地转化为有效需求;二是物价水平持续低位运行,生产资料价格指数涨幅已连续19个月为负,9月份社会商品零售价格指数涨幅已降到零,这对基础原材料的生产会起到一定抑制作用;三是人民收入增幅出现大幅度回落,一至三季度城镇人均生活费收入实际增长2.6%,农民人均现金收入实际增长4.7%,与历史平均水平及上年同期相比增长速度都出现了明显下降,一部分居民基本生活遇到一定困难;四是三季度当季GDP的增长速度已降到了8%的较低水平,增速比一季度、二季度明显放慢。考虑到经济发展的惯性作用,需及时采取措施,防止经济增速继续下滑。10月23日中国人民银行再次大幅度调低金融机构存贷款利率之后,还应辅之投资政策、公共预算政策,以便保证经济继续稳定在适度增长区间。

2. 今年后几个月我国经济将继续保持高增长、低物价的格局

四季度宏观经济运行的基本格局与一至三季度相比将不会有大的变化,在处理改革、发展与稳定的关系时,将继续把稳中求进作为基本原则,但在实施宏观调控政策时将采取更加灵活的方式。随着降息等微调政策作用的逐步显现,四季度经济增长将出现平稳回升趋势。

从影响后几个月经济增长的需求因素来看,消费需求与出口需求出现突破的可能性不大,可能引起经济增长变动的主要因素是投资需求。消费需求主要取决于居民收入的变动,上半年居民收入尤其是城镇居民收入的实际增长幅度出现较大回落,另一方面普通居民在改善吃、穿、用的基本条件之后,正在为解决住与行的问题创造条件,而这将需要一个较长时期购买力的积累,因而今后居民消费需求仍将小幅度平缓波动,四季度社会消费品零售额扣除物价因素后,实际增长率预计为11%左右,与一至三季度相比增速略有加快。出口需求的增幅后几个月会有所回落。一是上年四季度出口贸易额的基数较高;二是前一段

时间出口退税额欠退较多,可能在一定程度上影响外贸企业的资金周转;三是一至三季度国内总供求关系中供远大于求的格局四季度将会有所改变,内需的增长会在一定程度上抑制出口的强劲增势,但全年出口总额仍将增长20%左右,比上年的增速大大提高。一至三季度投资需求的增长稳中趋降,投资增速的大幅度回落,使许多投资品原材料的买方市场加强。当前我国投资需求主要不是总量问题,而是投资结构与投资体制问题。在消费品市场和投资品市场都处于供大于求的状态下,适当增加一部分固定资产投资不会引起明显的通货膨胀。当然追加的投资规模不能用于重复建设,必须用于交通、能源、农业、水利、环境以及原材料等基础产业。结构问题的解决需从存量与增量两方面入手,在现行条块分割的管理体制下,存量的调整因涉及到地方与部门的利益难度相对较大,增量的调整中央政府可以利用通过投资方向调节税与强制性产业政策的实施、以及中央重点投资建设来实现。保持一定的投资力度有利于结构调整的推进,也有利于保持国民经济的持续、快速、健康发展,因此,应力争使全年全社会固定资产投资规模的名义增幅达到14%左右,实际增幅高于GDP增幅2个百分点。全年来看,拉动经济增长的内、外需因素将发挥同等重要的作用,全年GDP的实质增幅将达到9.4%左右,与1996年的增速相比大体持平。

1997年后几个月,物价出现大幅度反弹的可能性不大。一是总供求关系继续向有利于稳定物价的方向发展,主要商品均供大于求,个别供不应求的品种可以利用国际市场调剂余缺;二是农业生产尤其是粮食生产连续三年获得大丰收,对维持物价稳定产生了积极影响,只要气象条件保持基本正常,粮食生产将会保持稳产,粮食市场价格会出现恢复性小幅上升,但不会出现大幅反弹;三是居民消费心理平稳,没有形成物价大幅上涨的预期。因此,今后物价总水平即使有所回升,全年社会消费品零售价格指数升幅也可控制在1.5%以下,居民消费价格指数升幅将控制在3.5%以内。

在采取了适度灵活的宏观调控政策之后,四季度我国经济发展将继续保持高增长、低物价的良好局面。1997年主要宏观经济指标的预测值详见附表1。

二、1998年我国经济增长面临的环境和影响因素

1. 国际环境

1997年,世界经济增长加快,全球GDP增长率将由1996年的2.9%上升为3.1%。1998年,世界经济增长仍将温和上升,据联合国LINK中心1997年秋季预测,1998年全球GDP增长率将由1997年的3.1%上升为3.2%。其中,美国经济增长稳中略降,但欧盟和日本经济增长加快,分别由1997年预计增长2.4%和1.2%上升为2.6%和1.7%,东南亚继续保持快速增长势头,预计1998年增长6.7%。与此同时,全球贸易额增长大幅提高,预计将由1997年的3%上升到1998年的6.7%,世界经济加快的加快,将为我国经济增长创造良好的外部环境。

2. 国内环境

首先,党的十五大召开以后,各项改革的力度将会加大,建立社会主义市场经济体制进程将会加快,市场导向将更加明显,而由改革深入发展释放出的更大生产力将在1998年得以体现。其次,直接融资步伐加快,企业资金环境会得到一定改善。1996年股票上市规

模为150亿元,1997年扩大为300亿元,整整增长100%,这些额度的使用也将在1998年开始兑现,为企业融资创造更多的有利条件,资金环境比1997年会有所宽松。同时,由于直接融资比重加大,银行贷款的压力相应减轻,这将为银行选择贷款方向和项目创造条件,从而提高资金配置效率。第三,在资产重组步伐加快,股份制比重提高的情况下,资金进一步向效益较高的企业、项目集聚,通过资源配置优化,可使同等要素产生更大的作用。第四,香港回归后,使内地与香港的合作机会增多,会有更多的华人资本进入内地参与经济建设。第五,前几年对经济发展形成瓶颈制约的一些因素已基本化解。经过“八五”时期的建设,发电能力和交通、通讯能力有了很大提高,估计1998年这些方面对经济发展不会形成约束。第六、近两年农业生产形势很好,为1998年创造了一个较好的发展背景。由于近两年粮食产量较高,库存充裕,市场粮价稳中有降,一方面为物价控制在较低水平奠定了基础,另一方面也为轻工业的发展提供了丰富的原材料。

3. 影响因素

除了国内外环境变化的影响之外,在测算1998年经济发展方案的过程中,还必须考虑一些经济变量的直接影响。

第一,物价压力较小,为投资需求增长让出较大空间。过去,我们强调控制固定资产投资规模的主要目的之一就是抑制物价上升,从近年情况看,由于生产资料供给能力大大增强,生产资料价格总指数连续几年低位徘徊,甚至是负增长,其生产状况如何基本上取决于需求力度的大小,因此投资规模适度扩大对物价几乎没有太大影响。同时国内储蓄率保持在较高水平,1991~1996年平均在41%左右,为投资资金来源提供了可靠保证。

第二,截至9月,我国外汇储备已达1341亿美元,随着香港的平稳过渡,港区政府的正常运转,我国高额外汇储备的可动用性增强,可以利用一定的外汇储备,进口一些技术档次高的先进设备,促进产品结构升级换代。

第三,1997年10月23日中央银行存贷款利率再次下调,必将对1998年的经济增长产生积极影响。

第四,国家决定1997年10月1日降低关税,平均关税水平从23%降至17%,降税幅度为26%。关税税率的下调会吸引更多的外商投资中国,加大外资和技术引进力度,促进经济发展。

第五,出口成本稳定有利于扩大外需。近年来,原材料价格受供求关系的影响一直比较平稳,1998年也将呈现这一态势,同时由于劳动生产率提高较快,使单位产品中劳动力成本上升势头减弱,加上汇价比较稳定,进口成本不会上升,因而出口成本将基本保持稳定,这将有利于外需的稳步增长。

当然,1998年经济发展也面临着一些制约因素。一是就业压力继续增加,这对转变经济增长方式,提高经济质量形成一定的约束。目前,我国的经济增长正在由过去主要追求“量”向主要追求“质”的方向转变,经济增长的内涵发生了很大变化。但由于下岗职工、就业人员的增加对居民生活水平提高、社会安定均有很大影响,因而在经济发展中我们不能不同时兼顾经济增长的质量和数量。二是连续几年的贸易顺差,汇率升值,为1998年继续扩大出口增加了难度,贸易顺差增幅会大幅下降,从而外需对经济的拉动作用减弱。三是新的消费热点仍处于扶植、培育阶段,消费需求进一步加快增长的空间有限。从目前确

定的消费热点看,住宅产业由于体制、价格、收入水平、观念等多方面影响,1998年虽会有一定进展,但住房消费尚不会大幅增长,城镇居民仍处于观望和资金积累阶段。而农村居民消费受环境、绝对收入水平的影响,尽管消费倾向尤其是生活用品的消费倾向有提高趋势,但仍处平稳增长阶段,农村市场更加活跃和发展还需要一定的过程。四是产品结构调整、企业组织结构调整的任务相当艰巨,企业经营水平不高、效率低下的矛盾仍难以根本扭转。

三、1998年经济发展多方案测算及其比较分析

基于上述环境和影响因素分析,我们对1998年的经济发展前景给出了三组测算方案。

基本方案:GDP增长9.6%,其中第一产业增长4.1%,第二产业增长11.5%,第三产业增长9.3%。

低方案:GDP增长9%,其中第一产业增长3.9%,第二产业增长10.7%,第三产业增长8.8%。

高方案:GDP增长10.2%,其中第一产业增长4.3%,第二产业增长12.2%,第三产业增长9.9%。

1. 基本方案说明和相关指标预测

“稳中求进”是基本方案的指导原则。这个方案兼顾了为缓解就业矛盾而保持较快的经济增长速度和加大经济结构调整力度、提高经济增长质量两个方面。在政策操作上继续保持宏观调控的稳定性、连续性和必要的灵活性。

(1) 经济发展速度。由于前几年抑制经济增长的两个主要障碍——通货膨胀压力和基础产业瓶颈都已得到较明显的缓解,宏观环境相对比较宽松;党的十五大召开以后,经济结构、产业结构调整和企业改制、改组、改造将进一步推进,企业活力会有所增强;中央政府在金融、货币改革方面将继续体现灵活性,因此1998年的经济发展完全有条件保持适度快速增长,预计GDP不变价增长9.6%。

其中,第一产业随着农业产业化进程的加快,高价值产品所占比重的加大,以粮食生产为平年考虑,预计1998年第一产业增幅大致在4.1%左右。第三产业随着城镇再就业工程的进一步推进,个体商业企业的快速发展,加上各级政府对第三产业的愈加重视,估计1998年第三产业增幅会继续提高,预计增幅在9.3%左右。工业生产在买方市场的大背景下,保持平稳增长态势,预计增幅在11.8%左右,建筑业受房地产市场影响,增幅不可能太高,预计增长8.5%左右,由此第二产业将增长11.5%,与1997年大体持平。

(2) 社会总需求。根据1997年经济运行特点分析,为了保持经济适度快速增长的好形势,1998年支撑经济增长的需求结构将会发生一定变化,投资需求的贡献度将有所增加。

由于新的社会消费热点还需要培植,1998年推动消费明显增长的因素还难以形成。另外,由于近年来人们的消费行为已几乎完全市场化,政府并无直接刺激的手段,因此在居民收入增长平缓、消费心里日趋成熟的情况下,尽管受物价水平回升的影响,1998年社会商品零售额的名义增长会略有加快,但其实物量增长将与1997年持平,消费需求对GDP增长的贡献份额不会明显增加。