

行政诉讼实用

王卫 编著

01

机械工业出版社

行政诉讼法实用

王 卫 编著

王浙民 审校

*

责任编辑：郑 铨

封面设计：韩勇鸣

*

机械工业出版社出版发行（北京阜成门外百万庄南街一号）

（北京市书刊出版业营业许可证出字第117号）

北京北苑印刷厂印刷

*

开本787×1092 1/32 • 印张：12.0625 • 字数：260千字

1990年5月北京第一版 • 1990年5月北京第一次印刷

印数 00,001—10000

*

ISBN 7-111-02446-X/D·24(X)

定价：4.58元

前 言

《中华人民共和国行政诉讼法》已于1989年4月4日第七届全国人民代表大会第二次会议正式通过，将于1990年10月1日起正式施行。为了适应人民法院审理行政案件，公民、法人和其他组织、行政机关进行行政诉讼活动的需要，作者根据行政诉讼法的理论和规定，结合行政审判实践以及近年来自己在高级法院、最高法院工作中的学习研究，从实用出发，编著了《行政诉讼法实用》一书。书中对我国行政诉讼的基本原则、制度和规定作了详细的阐述和介绍。另外，为了方便读者查阅，在书后面还附上了有关行政诉讼的法律和法规摘录。

本书在写作过程中，得到了在司法机关和部门工作的王浙民、岳连、徐冲等同志的鼓励和支持，段立新同志也给予了很大帮助，机械工业出版社为本书的出版给予鼎力支持，谨此表示衷心的感谢。

由于作者水平有限，书中缺点错误在所难免，诚恳希望广大读者批评指正。

本书书名由著名企业家首都汽车公司总经理张清涵同志题写，在此表示谢意。

作 者

1989年10月于北京

目 录

第一章 行政诉讼法概述

第一节	行政诉讼的概念和特征·····	(1)
一、	行政诉讼的概念·····	(1)
二、	行政案件·····	(2)
三、	行政诉讼与行政复议的关系·····	(3)
四、	行政诉讼与刑事诉讼、民事诉讼的区别·····	(5)
第二节	行政诉讼法的概念·····	(8)
一、	什么是行政诉讼法·····	(8)
二、	行政诉讼法与行政诉讼的区别·····	(9)
第三节	我国行政诉讼制度的历史沿革·····	(10)
一、	半封建半殖民地旧中国的行政诉讼制度·····	(10)
二、	新中国的行政诉讼制度·····	(12)
第四节	我国行政诉讼法的性质和任务·····	(14)
一、	我国行政诉讼法的性质·····	(14)
二、	我国行政诉讼法的任务·····	(15)
第五节	行政诉讼法的作用·····	(17)
第六节	外国行政诉讼制度·····	(20)
一、	法国行政诉讼制度·····	(20)
二、	英国行政诉讼制度·····	(21)
三、	苏联行政诉讼制度·····	(21)

第二章 我国行政诉讼的基本原则

- 第一节 行政诉讼基本原则的概念····· (23)
 - 一、行政诉讼基本原则的概念····· (23)
 - 二、行政诉讼基本原则的确定依据····· (24)
- 第二节 行政诉讼基本原则的主要内容····· (26)
 - 一、人民法院依法独立行使行政案件审判权原则····· (26)
 - 二、以事实为根据,以法律为准绳原则····· (29)
 - 三、人民法院审理行政案件是对具体行政行为是否合法进行审查的原则····· (29)
 - 四、合议原则、回避原则、公开审判原则和两审终审原则····· (31)
 - 五、当事人在行政诉讼中的法律地位平等原则····· (34)
 - 六、辩证原则····· (36)
 - 七、使用本民族语言文字原则····· (37)
 - 八、人民检察院对行政诉讼实行法律监督原则····· (37)

第三章 行政审判机构

- 第一节 行政审判庭····· (41)
 - 一、行政审判庭的概念····· (41)
 - 二、设立行政审判庭的法律依据····· (42)
 - 三、人民法院行政审判庭的建立概况····· (42)
 - 四、人民法院行政审判工作概况····· (43)

第二节	其他审理行政案件的审判机构·····	(45)
一、	铁路运输法院·····	(46)
二、	海事法院·····	(47)

第四章 行政审判组织

第一节	行政审判组织的概念·····	(49)
第二节	合议庭·····	(50)
一、	合议庭的组成·····	(51)
二、	审判长·····	(52)
三、	人民陪审员·····	(52)
四、	合议庭的活动原则·····	(53)
五、	合议庭的职权·····	(54)
六、	院长、庭长与合议庭的关系·····	(54)
第三节	审判委员会·····	(55)
一、	审判委员会的组成·····	(55)
二、	审判委员会的任务·····	(56)
三、	审判委员会的工作制度·····	(56)
四、	审判委员会与合议庭的关系·····	(57)

第五章 受案范围

第一节	主管·····	(59)
第二节	确定行政诉讼受案范围的依据·····	(60)
一、	根据宪法的规定和党的十三大精神·····	(60)
二、	根据审判权与行政权之间的关系·····	(63)
三、	根据我国法制建设的实际状况·····	(68)
第三节	人民法院受理行政案件的范围·····	(69)

第六章 行政诉讼管辖

第一节	管辖的概念与确定依据	(78)
一、	管辖的概念	(78)
二、	确立管辖的依据	(80)
三、	确立管辖的意义	(81)
第二节	行政案件的级别管辖	(81)
一、	基层人民法院管辖的第一审行政案件	(82)
二、	中级人民法院管辖的第一审行政案件	(83)
三、	高级人民法院管辖的第一审行政案件	(84)
四、	最高人民法院管辖的第一审行政案件	(84)
第三节	行政案件的地域管辖	(85)
一、	一般地域管辖	(86)
二、	特殊地域管辖	(88)
三、	海事法院的地域管辖	(89)
第四节	行政案件的选择管辖	(90)
第五节	行政案件的移送管辖	(91)
第六节	行政案件的指定管辖	(92)
第七节	行政案件管辖权的转移	(94)

第七章 行政诉讼参加人

第一节	行政诉讼当事人	(96)
一、	行政诉讼当事人的概念	(96)

二、行政诉讼当事人的称谓·····	(97)
三、行政诉讼的原告·····	(98)
四、行政诉讼的被告·····	(100)
五、行政诉讼当事人的诉讼权利和诉讼义务·····	(104)
六、诉讼权利的承担·····	(106)
七、行政诉讼当事人的追加·····	(107)
第二节 共同诉讼人 ·····	(107)
一、共同诉讼的概念·····	(107)
二、共同诉讼的构成条件·····	(108)
三、共同诉讼的种类·····	(109)
四、共同诉讼人的诉讼权利和诉讼义务·····	(109)
第三节 行政诉讼中的第三人 ·····	(110)
一、行政诉讼第三人的概念·····	(110)
二、行政诉讼中第三人的诉讼地位·····	(111)
第四节 诉讼代理人 ·····	(112)
一、诉讼代理人的概念·····	(112)
二、法定代理人·····	(114)
三、指定代理人·····	(115)
四、委托代理人·····	(116)
五、律师担任委托代理人的诉讼活动·····	(117)

第八章 行政诉讼中的回避

第一节 回避的概念 ·····	(119)
第二节 行政诉讼回避制度的内容 ·····	(120)

第九章 行政诉讼的证据

第一节	行政诉讼证据的概念和种类·····	(122)
一、	行政诉讼证据的概念和特点·····	(122)
二、	行政诉讼证据的种类·····	(123)
第二节	行政诉讼的举证责任·····	(127)
一、	举证责任的概念·····	(127)
二、	我国行政诉讼的举证责任·····	(127)
三、	对被告行政机关在诉讼过程中收集证据的限制·····	(130)
第三节	人民法院对证据的审查和调取证据·····	(131)
一、	人民法院对证据的审查·····	(132)
二、	人民法院调取证据·····	(134)
第四节	行政诉讼证据的保全·····	(135)

第十章 行政诉讼的期间和送达

第一节	行政诉讼的期间·····	(137)
一、	行政诉讼期间的概念·····	(137)
二、	法定期间·····	(137)
三、	指定期间·····	(139)
四、	行政诉讼期间的计算·····	(140)
五、	期间的耽误及其处理·····	(141)
六、	期日·····	(141)
第二节	行政诉讼中的送达·····	(142)
一、	行政诉讼中送达的概念和意义·····	(142)
二、	送达的方式·····	(143)

三、送达回证·····	(145)
四、送达的法律效力·····	(145)
五、行政诉讼中送达应注意的问题·····	(146)

第十一章 行政诉讼强制措施

第一节 强制措施的概念和性质·····	(147)
一、行政诉讼强制措施的概念·····	(147)
二、行政诉讼强制措施的性质·····	(148)
三、行政诉讼强制措施的特点·····	(149)
四、行政诉讼强制措施的意义·····	(150)
第二节 妨害行政诉讼行为的种类和构成·····	(151)
一、妨害行政诉讼行为的种类·····	(151)
二、构成妨害行政诉讼行为的条件·····	(152)
第三节 行政诉讼强制措施的种类及适用·····	(153)
一、训诫·····	(154)
二、责令具结悔过·····	(154)
三、罚款·····	(154)
四、拘留·····	(155)

第十二章 行政诉讼费用

第一节 行政诉讼费用的概念和意义·····	(157)
第二节 诉讼费用的种类·····	(158)
一、案件受理费·····	(158)
二、其他诉讼费用·····	(160)
三、执行费用·····	(161)
第三节 案件受理费的预交·····	(161)
第四节 诉讼费用的负担·····	(163)

第五节	诉讼费用的缓、减、免交·····	(165)
一、	诉讼费用缓、减、免交的原则·····	(165)
二、	诉讼费用的缓交·····	(165)
三、	诉讼费用的减交·····	(166)
四、	免交诉讼费用·····	(166)

第十三章 第一审程序

第一节	起诉与受理·····	(167)
一、	起诉·····	(167)
二、	受理·····	(173)
第二节	行政机关的应诉·····	(180)
第三节	审理前的准备·····	(185)
一、	做好审理前准备工作的意义·····	(185)
二、	审理前准备工作的内容·····	(185)
第四节	行政诉讼期间 具体行政行为的效力·····	(188)
一、	诉讼期间不停止具体行政行为执行的根据·····	(188)
二、	诉讼期间不停止具体行政行为执行的例外情况·····	(189)
三、	人民法院裁定停止执行具体行政行为的条件·····	(191)
第五节	行政案件的开庭审理程序·····	(192)
一、	行政案件开庭审理的意义·····	(192)
二、	行政案件开庭审理的方式·····	(193)
三、	行政案件的开庭审理程序·····	(194)
四、	开庭审理中应注意的问题·····	(199)

第六节	行政案件的审理·····	(199)
一、	具体行政行为的有效成立要件·····	(200)
二、	审查和认定具体行政行为是否合法的 标准和内容·····	(202)
三、	人民法院审理行政案件不适用调 解·····	(204)
第七节	撤诉·····	(206)
一、	撤诉的概念·····	(206)
二、	撤诉的原因·····	(206)
三、	申请撤诉的法定条件·····	(207)
四、	撤诉与被告改变其所作的具体行政行 为的关系·····	(209)
第八节	诉讼中止和诉讼终结·····	(210)
一、	诉讼中止·····	(210)
二、	诉讼终结·····	(212)
第九节	缺席判决·····	(212)
第十节	审理行政案件的法律适用·····	(214)
一、	人民法院审理行政案件的依据·····	(214)
二、	人民法院审理行政案件参照规章·····	(215)
三、	适用法律、法规审理行政案件应注意 的问题·····	(217)
第十一节	行政案件的判决·····	(217)
一、	判决的概念·····	(217)
二、	行政案件的判决内容·····	(218)
三、	判决的种类·····	(225)
四、	行政判决书·····	(226)
五、	判决的效力·····	(229)

第十四章 第二审程序

- 第一节 第二审程序的概念和意义····· (231)
 - 一、第二审程序的概念····· (231)
 - 二、第二审程序的特点····· (232)
 - 三、第二审程序与治安行政案件复核程序的异同····· (234)
 - 四、第二审程序的意义····· (235)
- 第二节 行政上诉案件的提起····· (236)
 - 一、上诉的概念····· (236)
 - 二、提起上诉的条件····· (237)
 - 三、上诉状····· (239)
 - 四、上诉的受理····· (241)
 - 五、上诉的撤回····· (241)
- 第三节 行政上诉案件的审理和裁判····· (243)
 - 一、行政上诉案件的审理····· (243)
 - 二、行政上诉案件的裁判····· (246)
 - 三、行政上诉案件判决、裁定的效力····· (250)

第十五章 行政审判监督程序

- 第一节 行政审判监督程序的概念和意义····· (251)
 - 一、行政审判监督程序的概念····· (251)
 - 二、行政审判监督程序的特点····· (252)
 - 三、行政审判监督程序与第二审程序的区别····· (253)
 - 四、行政审判监督程序的意义····· (254)
- 第二节 行政案件再审的提起····· (255)

一、提起行政案件再审的条件·····	(255)
二、行政案件再审提起的形式·····	(256)
第三节 行政案件当事人的申诉·····	(257)
一、行政案件当事人申诉的概念·····	(257)
二、行政案件的申诉程序·····	(258)
三、对行政案件当事人申诉的处理·····	(259)
第四节 行政案件的再审程序·····	(260)

第十六章 行政案件的执行

第一节 执行概述·····	(262)
一、行政案件执行的概念、特征和意 义·····	(262)
二、执行与审判的关系·····	(264)
三、执行的条件·····	(265)
四、执行根据·····	(266)
五、执行组织·····	(266)
六、执行管辖·····	(266)
第二节 执行程序·····	(267)
一、执行开始·····	(267)
二、执行前的准备·····	(269)
三、执行异议·····	(270)
四、协助执行·····	(271)
五、执行措施·····	(272)
六、执行结束·····	(274)
第三节 执行中止·····	(275)
第四节 执行终结·····	(276)
第五节 执行和解·····	(278)

第六节	执行回转·····	(279)
-----	-----------	---------

第十七章 侵权赔偿责任

第一节	侵权赔偿责任的概述·····	(281)
-----	----------------	---------

第二节	行政诉讼附带民事诉讼·····	(285)
-----	-----------------	---------

一、	行政诉讼附带民事诉讼的概念和特 点·····	(285)
----	---------------------------	---------

二、	行政附带民事诉讼的种类·····	(286)
----	------------------	---------

三、	行政附带民事诉讼的意义·····	(286)
----	------------------	---------

四、	提起行政附带民事诉讼的条件·····	(287)
----	--------------------	---------

五、	行政附带民事诉讼案件的审理·····	(289)
----	--------------------	---------

第十八章 涉外行政诉讼

第一节	涉外行政诉讼概述·····	(291)
-----	---------------	---------

一、	涉外行政诉讼的概念·····	(291)
----	----------------	---------

二、	规定涉外行政诉讼的意义·····	(293)
----	------------------	---------

第二节	涉外行政诉讼的一般原则·····	(293)
-----	------------------	---------

一、	国家主权原则·····	(293)
----	-------------	---------

二、	诉讼权利义务同等原则·····	(295)
----	-----------------	---------

三、	对等原则·····	(296)
----	-----------	---------

四、	适用国际条约原则·····	(298)
----	---------------	---------

附录：有关行政诉讼的法律、法规条文

一、	全国人大及其常委会通过的法律·····	(299)
----	---------------------	---------

二、	国务院发布或批准的行政法规·····	(334)
----	--------------------	---------

第一章 行政诉讼法概述

第一节 行政诉讼的概念和特征

一、行政诉讼的概念

什么是行政诉讼？行政诉讼是近现代各国解决行政纠纷的一项重要法律制度。它是民主法制建设日益发达和国家对社会生活干预增多的产物。由于各国的具体历史条件和政治制度不同，其法律制度和具体行政诉讼制度也各不相同。所以，世界各国并无统一的行政诉讼概念。在我国，对什么是行政诉讼，也有不同的理解和解释。在行政诉讼法的制定过程中，对什么是行政诉讼也有不同认识：一种是广义的理解，认为行政诉讼是指行政机关之间，行政机关与企事业单位、社会团体之间，行政机关与公民之间，因行政纠纷依法由行政机关和司法机关进行处理解决的诉讼活动和制度。它把行政机关对行政纠纷的处理也包括在行政诉讼范围内。另一种是狭义理解，认为行政诉讼仅指行政纠纷发生后，由人民法院按司法程序处理的诉讼活动和制度。还有一种意见认为，不应把行政诉讼分为广义和狭义，行政机关处理行政纠纷是属于行政复议制度；审判机关审理行政案件则是属于行政诉讼制度，不应把二者相混淆。

我们认为，根据行政诉讼法的规定，在我国，行政诉讼是指公民、法人或者其他组织认为行政机关和行政机关工作人员

员的具体行政行为侵犯其合法权益时，有权按照行政诉讼法和有关行政法律、法规的规定，向人民法院提起诉讼，由代表国家行使审判权的人民法院进行审理并作出裁决的活动和制度。通常也称“打行政官司”或“民告官制度”。

行政诉讼的概念通常包含以下内容：①行政诉讼的原告是行政管理相对人即指公民、法人和其他组织。它包括外国人、无国籍人或组织。②行政诉讼被告只能是作出具体行政行为的行政机关。③行政诉讼的诉讼标的是行政法律关系，即原告因不服行政机关的具体行政行为而请求人民法院保护其受侵犯的合法权益。④必须是法律、法规明文规定可以向人民法院提起诉讼的具体行政行为。

行政诉讼具有两个基本功能：一是能使因行政机关的具体行政行为受到影响的公民、法人和其他组织的合法权益，通过正常的司法程序得到保护，并使因此而受到的损害得到补偿或赔偿，从而恢复被破坏的行政法律秩序。二是通过司法监督和诉讼活动，纠正行政违法行为，从而保障和支持行政机关依法行政，提高行政管理效率和效能。

二、行政案件

行政诉讼中人民法院审理的对象是行政案件。行政案件通常也称为行政纠纷案件。它是相对于行政纠纷的处理机关而言的。因为行政纠纷需要由一定的机关来处理，而对于处理机关，行政纠纷即为行政案件。现在有些行政案件是由行政机关处理，有些行政案件则是由人民法院处理。由人民法院处理的行政案件也称为行政诉讼案件，具有特定的含义，不同于行政机关处理的行政案件。行政案件是指公民、法人或者其他组织不服行政机关在行政管理活动中作出的具体行政行为依法向人民法院提起诉讼，请求审理和裁判以保护其