

农村经济模式探讨

陈复东 等著



中国农村出版社



序

王郁昭

阜阳的发展已经有了一个路子。陶鲁茄同志来看过，觉得与温州、苏南比，有安徽的特色。温州地处沿海，有商品经济传统，发展比较快。贫穷的地方、纯粹的农业区走出这条路不容易。阜阳地区全民经济、集体经济和个体经济相互配合，相得益彰，这是阜阳模式不同于沿海地区的特色。

改革的深入，大的杠子从十一届三中全会划起。再远一点可以从实践是检验真理的标准那场大讨论算起。从那以后，党的思想政治路线端正了，纠正了两个“凡是”，国家进入了新时期。改革首先从农业开始，扩展到整个国民经济，又扩展到社会各个领域，政治体制改革实际上也在进行。经济、科技、教育、文化的改革都有政治体制改革的内容。比如简政放权、厂长负责制、党政分工、政企分开、文化领域百花齐放、百家争鸣方针的恢复和贯彻等等。这些改革不能看为单纯的经济改革和文化改革。经济改革与政治体制的改革相辅相成，而且应当说还是从政治方面开始。粉碎“四人帮”，清除其思想、理论流毒，拨乱反正，就是政治体制改革。党组织恢复了，政府建立了，在这个前提下做了很多工作。如干部政策的落实，解放了大批老干部，这不是政治体制改革吗？又比如知识分子政策的落实，原来统统打倒，把知识分子视为革命和建设的异己力量，三中全会后尊重知识和人才，提

高了知识分子的社会地位，真正把他们作为工人阶级的一个组成部分和社会主义建设的一支重要力量，这不也是政治体制的改革吗？又比如统战对象，过去统统打成反革命，三大法宝不要了，三中全会后作了纠正，这也是政治改革。国家体制改革的步子更大。过去不讲法，宪法也丢到脑后，国家主席可以随便打倒。这几年抓了立法，增强法制观念，健全人代会制度等等。机构改革，精简得虽不好，但也是试图解决这个问题。特别是小平同志《党和国家领导制度的改革》那篇文章非常重要，是政治体制改革的纲领性文献。总之，各方面的改革都包含政治体制改革的内容，核心是围绕经济建设，实现十二大提出的四化目标，到本世纪末达到小康水平，到下世纪五十年代进入世界先进行列。所以，不要理解政治体制改革现在才搞。当然，随着经济体制改革的深入，要求政治体制改革进一步深入。经济体制改革必须推动政治体制改革。没有政治方面的改革，经济上的改革也不可能取得这样的成果。

经济改革从农业开始，以农业为突破口，为什么？一是因为我国十亿人口，八亿农民。从国情出发，首先要解决人民的吃饭问题，自然而然要注意农民。农业问题是我党长期十分焦虑而没有解决的问题，是中国历史发展长河中最迫切的一个问题。二是农业也最容易突破。虽然它是国民经济的基础，但终究是分散而不是集中的，生产社会化程度不如工业高，容易在某一地区突破。一个地方就是搞的不好对全局影响也不大，但一旦突破，取得实际效果后，影响很大，容易在全省、全国推开。农村的改革推动了城市的改革。现在的改革又向全社会展开，已经取得了举世瞩目的成就。

农村改革首先是从创造大包干的家庭承包制取得突破。

阜阳的路子，就是在大包干的基础上发展起来的模式。没有大包干就没有阜阳的今天。在大包干的基础上才有户办、联户办企业。苏南、温州、雁北、耿车各种模式根本上都是这个东西。我们省滁县地区出了大包干，对全省、全国有推动，各地又有新发展。大包干是生长点，因为条件、地点不同，生成的枝叶、果子各种各样。阜阳模式是大包干发展的结果，确实走出了自己的路子。阜阳地委书记陈复东同志带领“一班人”以党中央的路线、政策为指导，针对本区的实践，带头进行一系列理论上的研究，这在探索农村第二步改革的路子中起了重要作用，是非常有意义的举动。理论一定要结合实际，探讨现实生活中的问题。理论的作用，一是做开路先锋，没有革命的理论就没有革命的运动。中国革命就是在马克思主义理论指导下进行的；二是必须和社会革命实践相结合，不结合就是无源之水，无本之木。温州几千个理论工作者对温州模式的总结作出了贡献；对滁县大包干，理论工作者也起了很大作用。当时最大的支持是三中全会确立的实践是检验真理的唯一标准。我们有实践作依据，有群众作后盾，很多理论工作者，新闻工作者冒着风险支持我们。今天对温州、阜阳也有不少攻击，但气候毕竟不同了。

安徽农村改革开了头，人所公认。第二步改革好象步子慢了，这与我们总结不够、宣传不够有关。比如22个县级体制综合改革，从理论的角度、改革的角度总结、阐述不够。省委发过的17号、5号、9号等几个重要文件，贯彻落实、理论宣传不够。户办、联户办企业问题，八四年看准了，八五年四月份把地、市委书记带到阜阳开会，主要是看，对全省影响很大。不少地区又组织去参观，有的地委把班子拉到阜阳参观，在旅馆里就开会研究贯彻。全省乡镇企业的转折点

就在那个时候。发展乡镇企业的源泉在千家万户，另外是小城镇建设，这两个东西连在一起，相辅相成，不要孤立开来。没有户办、联户办，顶多是个农贸市场，不能发展成小城镇。我们就抓了这两个东西。小城镇我们出了书，规定了政策。现在，就户办、联户办问题，阜阳也出了书，有步骤地进行理论总结，指导今后的实践。

关于阜阳模式问题，提几点意见。

一、阜阳的特点。阜阳地区是一个纯粹的农业地区，中国典型的农业地区，它有很大的代表性。张万舒写过“中国有这样一个村庄”，指的是凤阳县穷得出名的小岗生产队。包干到户首先是从这里开始的。阜阳可称为“中国有这样一个地区”，以农业为主，没有中心城市，工业比重小，资源条件不好，自然灾害频繁，不是旱就是涝。一九八〇年至一九八四年，五年行洪四次。阜阳的特点要分析透，这样对全国有推广意义。说穿了阜阳模式就是纯农业地区，贫穷落后地区怎样发展商品经济致富，实现十二大目标的问题。

二、大包干是基础。没有大包干，没有农业改革不行。这是社会主义商品经济的生长点和基础。离开这个谈商品经济是空的。关键靠家庭承包，调动群众的积极性，重新组合各种生产要素，在这个前提下发展商品经济。家庭细胞是最有生命力的。国民是社会主义的分子，家庭是社会主义的细胞。家庭既是生产单位又是生活单位，是最活跃的。从世界和中国的历史现实看，凡是企图破坏家庭的，就要失败。空想社会主义者欧文搞乌托邦，否定家庭，失败了；太平天国搞男营女营，破坏家庭，失败了；大跃进吃食堂，取消家庭的生活功能，失败了；柬埔寨红色高棉，否定家庭的作用，也失败了。我们大包干后，家庭恢复了生产、生活单位的功能。当

初有人提包产到“劳”，虽然从理论上论证了到“劳”的好处，但劳动力首先是以家庭为单位的，最后还是到了“户”。可见家庭否定不了。农民只有既是生产者又是经营者，有自主权，才为发展商品生产提供了条件。这是经济的生长点。无经营自主权就不可能让一部分人先富起来。家庭又生产又经营，经营好的先富起来，然后才有其它一系列发展。《人民日报》九月十二日和十四日两篇关于阜阳模式的文章和评论员的论述很好。着眼点就是家庭，抓住了阜阳模式的要害。

三、要有宏观经济观点。当代社会进入二十世纪80年代后，经济的发展不管是落后地区还是先进地区，生产都是社会性的。任何国家经济都是世界经济的组成部分，无非受影响的大小而已。户办、联户办企业虽小，也向社会化经济方向发展，与整个国民经济，与世界经济紧密联系。阜阳兔毛市场有盛有衰，就是受国际市场行情影响。研究阜阳模式也要放在整个宏观经济的大趋势中进行。

四、重点是户办联户办企业。阜阳乃至全省乡镇企业原来非常薄弱。我曾在讨论一九八六年中央1号文件的全国会上提出过一个观点：乡镇企业的发展有几种形势，一种是平调的产物，原始积累式的。当时是“一出三贴”（出劳力、贴钱、贴粮、贴草），后来搞不下去了。安徽退赔，有的省没有退，后来在此基础发展起来。设想一下，如果安徽当时不退，把政策调整一下，那就能保住一批企业，不致于后来吃了大亏。另一种是自然形成壮大式的。原来是空白的地方，大包干后农民有了钱，有了粮食，劳力剩余了，不满足那一点责任田，产生了户办、联户办企业。阜阳地区支持户办、联户办企业，全省地、市委书记都去看，阜阳腰杆子更硬，报纸、电视、文章作了宣传，一下子在全省推开了。当然不仅仅是

阜阳的产物，还有怀宁的小水泥，桐城的小塑料，潜山的竹席，定远花生米加工等等，凡是这样搞的，省委、省政府都支持，直到现在我们还是在推动，提倡一村一品或数品，形成小经济区。阜阳地区有几个地方很有特色，皮条孙是全国最大的尼龙绳市场。尼龙绳给千家万户带来很多好处，形成6000万元产值的企业区。搞一个6000万元产值的厂谈何容易，堂堂马鞍山除了马钢，没有5000万元产值的厂。滁县扬子公司还没有搞到7000万。当然皮条孙村的产值包括流通、运输，光尼龙绳产值没有这么多。还有亳县的药材、太和的马尾，利辛的服装……。经济小区的履盖面究竟有多大？每个县只要有一个，就是方向，作用不可低估，它启发人们思想，促使农民开动脑筋，向家庭提出问题，再广而言之，全省有多少，目前比例虽不大，但是这是世界各国的发展方向。我去日本横滨访问，600万人，有3万个工厂，相当滁县地区生产队的数目，很多是小工厂，十个人、八个人也是一个企业。

五、流通是关键。围绕着户办、联户办企业，下面就是商品经济的依托——流通问题。比如专业市场，小集镇建设，这些又反过来促进户办联户办企业，推动第三产业发展。从市场到小集镇，加强服务，再到合作经济。一家一户办不到的事自然要求合作经济，各种服务公司应运而生。皮条孙村有个李文彬，30多岁，为大家推销产品，采购原料，老百姓拥护，成了很大的服务公司。这个公司就是合作经济组织。它是商品经济发展到一定水平的产物。

资金问题怎么办？靠国家投入，国家拿不出。平调的时代也过去了。唯一出路是股份合作经济。这也叫联户办。农民的富裕程度现在虽然不能估计过高，但手中确有不少钱。花哪儿去了？一是传统思想，埋地下、水缸底下、粮囤里、沉

淀了。二是思想解放一点，储蓄愈来愈多。三是红白喜事，婚丧嫁娶，成千上万的花。我们提倡灵璧的红白喜事协调委员会的做法，不要过份铺张。国家如何把老百姓手中这部分钱吸引到乡镇企业里来。用经济手段加上思想教育、移风易俗，总比吃光花光好。看来合作股份经济是个好办法。

关于一、二、三次产业之间的关系问题。第三产业现在很不适应，全国都很落后。必须引导服务业发展，这是大头。我们的干部作风现在很不适应，卡群众，要吃要喝，结果老百姓自己起来干。因此，要加强服务工作，推动股份制合作经济。农民过去搞合作社搞怕了，也不太会搞股份制，阜阳能不能在这方面再带个头？

六、关于雇工问题。社会主义条件下能不能雇工？我认为不同社会条件下的雇工具有不同性质。社会主义应当有劳务市场。陈兴汉、傻子瓜子是雇工，也是合同制。安徽要发展这样大型的雇工，只有这样才能出社会主义的农民企业家。

七、还有一个重要问题，农业如何上新台阶，对阜阳至关重要。说一千道一万，离开农业不行。我提出阜阳和淮北地区都要秋季超午季。前一段我们抓午季，主攻小麦，抓对了。秋季怎么搞？阜阳正在讨论。秋季应当超午季。农业基本设施改善要靠投入；水利要能排能灌；蒙城的联合国援助项目小水电有成效，水稻比江南还好，午季700斤，秋季1000斤，一麦一稻，比搞双季稻好。滁县地区始终抓住粮食不放。有了粮食，就有畜牧业、加工业，户办企业才有基础。安徽不象上海、广东，如果安徽要靠调进粮食，我们都要下台，所以农业不能放松。

将来农村发展的趋势、模式是什么？能不能这样概括：在大包干的基础上，首先是家庭内部的分工分业，出现家庭兼

业户 第二步，有的家庭转向工业，成为纯粹非农户、农村企业户，同时土地向种田能手集中，出现成千上万个家庭农场。根据安徽的情况，将来土地集中以30—50亩为宜，高的到100亩，但大部分是30—50亩为适度规模。现在还处在第一步。

我当省长的指导思想是：一、农业抓住不放。二、工业分三块：国家和省重点企业建设一块；一般企业的技术改造一块；再就是户办、联户办乡镇企业一块。三、还有个庭院经济问题。全省1000万户，每户房前屋后一分地，全省100万亩，收入很可观。亳县、涡阳、临泉、利辛、太和等县环村种树，几十棵，上百棵，就是庭院经济，最近我们研究的重点就是股份制、庭院经济、阜阳模式这三个东西。庭院经济是中国的古老传统，精耕细作，但在大锅饭年代里受到摧残。责任制开始时搞责任田，顾不上搞庭院经济。现在责任制巩固了，劳动力多余了，回过头来又搞庭院经济。庭院也包括种、养、加，特点是一家一户，精耕细作，半劳力、辅助劳力都能干。致富无门，缺乏经营和技术素质的农户走这条路很有成效。庭院经济归根到底是家庭经营问题。现在有的干部认为包干到户就完了，其实，到户还有个如何经营问题。

阜阳模式是群众的创造。阜阳的同志做了大量工作。地委制定了一系列政策，处理了一系列事件，创造了一个适合农村经济发展的宽松的环境，保护了一大批改革者和农村新的生产力的代表者。阜阳地区时刻注意总结、引导，克服了不少阻力，地委书记又亲自著书探讨，他们的做法和经验很值得推荐给各地学习、研究，特作此序。

一九八六年九月十九日于合肥

目 录

序	王郁昭
1. 作者前言	(1)
2. 阜阳模式总论	(7)

第一阶段：思想准备入手

3. 先解决领导层的思想认识	(29)
4. 通过实地考察 重新认识转变中的农村经济	(39)
5. 考察苏北、苏南后的启示	(43)
6. 胶东的经验和我们的对策	(51)
7. 采取切实的措施保护农村经济的改革和转化	(63)
——“八要八严禁”政策的提出	
8. 农村的综合发展趋势和我们的战略思想	(73)

第二阶段：大力发展“四专”

9. 阜阳地区专业户发展概述	(89)
10. 为“两户”撑腰壮胆鸣锣开道 大力促进农村商品经济发展	(101)
——提出“十允许”、“十不准”、“六个服务”、“约法六章”	

11. 从专业户到专业村 (111)
12. 专业大户的出现和对专业大户的政策 (121)
13. 专业经济区域和专业市场 (131)
- 兼十大专业市场介绍

第三阶段：选准“两厂”之路

14. 发展乡镇企业必须依靠千家万户 (155)
15. 放手发展户办、联户办企业坚持走出一
、条经济不发达地区发展乡镇企业的新路子 (165)
16. 家庭工业在发展农村经济中的地位和作用 (175)
17. 庭院经济的巨大潜力 (181)
18. “两厂”的发展出现前所未有的新形势 (189)
19. 发展“三专两厂”是不发达地区实现经济腾
飞的有效途径 (199)

第四阶段：各业协调配套

20. 搞活经济必须注重信息 (213)
21. 围绕农业办工业 办好工业促农业 (217)
22. 围绕阜阳的优势和模式 加强工业发展战略
的研究 (229)
- 工业“十条龙”的提出
23. 努力搞活商品流通 适应国民经济发展的
新形势 (241)

- 24. 搞活流通的关键在于改革流通体制 …… (251)
——商业要办“十件实事”
- 25. 发展科技、科普事业 为乡镇企业服务 … (263)
- 26. 提高打击经济犯罪斗争的水平 为经济发展
创造良好的秩序和宽松的环境 …… (273)
- 27. 大力发展农村文化事业 满足新型农民精神
生活的需要…………… (285)

第五阶段：今后发展战略

- 28. “七五”的发展战略…………… (299)
- 29. 不断巩固和完善阜阳模式把“乡镇企业”推
向新阶段 …… (315)
——提出“八条措施”和“十项政策”
- 30. 承前启后的话 …… (339)
——兼主要政策汇总

1. 作 者 前 言

摆在读者面前的这本《农村经济模式探讨》是一本专门论述阜阳地区农村经济发展变革情况和经验的论文集。它大体按照时间的顺序，如实地记录了阜阳地区自一九八三年以来，实行农村经济体制第二步改革之后，发生在全区一万八千平方公里土地之上，一千多万农民之中的历史性的变革和变迁。主要包括：第一，农村产业结构的变革——由以粮食生产为主的单一农业向农、林、牧、副、渔五业并举的综合农业过渡；由传统的种植、养殖型农业向农、工、商、建、运、服各类乡镇企业全面发展的大农业过渡。特别是后一个过渡，标志着中国经济正在由农业向非农业、由乡村向城镇、由农民向非农民过渡。这正是中国农村经济发展的根本出路，是中国传统经济转向现代化经济的总趋势。第二，农业生产方式的变革——由传统的“小而全”生产、经营方式向专业化的生产、经营方式过渡；由单纯的种、养向生产、加工、包装、运销、出口一条龙综合经营过渡。这种社会分工的变革使千百年来囿于土地的农民洞开眼界，冲向经济的大世界。于是，成千上万的农民身手不凡了，再也不是过去那种老实巴结的农民了。他们中的许多人成了企业家、经营家，与先进的产业工人，知识分子逐渐接近而趋于融为一体，成为中国经济上一支新的强大生产力。第三，农民的消费方式和消费

水平的变革——由传统的自给自足的自然经济向生产、消费社会化的商品经济过渡；由消费数量、质量上的温饱型向温饱有余，小康社会过渡。这三种变革有一个共同的本质，就是由穷变富。富裕，即生产者创造更多的社会产品，获得更多的收入，消费更多、更好的商品，具有更好的居住条件，受到更高的教育等，这就是我们从事一切改革和奋斗的最终目的；这就是所谓“阜阳模式”的本质所在。只不过，为了达到富裕的目标，我们走出了一条适合我们地区经济条件和特点的具有成效的路子，那怕是初见成效，最讲求现实的农民群众也是要纪念它的。因此，“阜阳模式”这个新的经济名词就出现了。其实，究竟这条路子是否不折不扣地成为一种经济模式，从理论上来说，至少还须要花费较大精力探讨和研究。

几年来，阜阳地区农村经济变化到今天这个样子，也就是所谓阜阳模式的产生和建立，决不是自由自在发展而成的。其中，有党和国家各项方针政策的指导，有省、地、市、县各级党委按照中央的大政策，结合本地实际的指导与努力。就地区而言，我们指导全区农村经济的改革与转变大体经历以下阶段：第一阶段，思想准备入手。主要是一九八三年至一九八四年，地县两级领导班子建立之初，地委认为，要转变农村经济必须先转变领导层的思想认识，使领导者对变革中的农村经济有一个比较清醒的认识。因此，地委组织各级领导实地考察了本地区农村经济转变中的典型，考察了苏北、苏南、胶东，结合处理一系列阻碍农村经济转变的事件，使领导层思想认识有了根本的提高，于是，农村经济的改革就顺利得多了。第二阶段，大力发展“四专”阶段。“四专”，即专业户、专业村、专业经济区域(生产基地)和专业市场。“四

专”既是阜阳模式产生的基础，也是阜阳模式的基本内容和形式。没有“四专，就没有阜阳模式的产生和发展。发展专业户、专业村、专业经济区域（生产基地）和专业市场决非轻而易举，这里面充满着斗争和阻力，需要党委通过政策手段、法律手段、行政手段加以克服。从这本集子里，读者可以看到这方面的生动记述。第三阶段，选准“两厂”之路。阜阳模式的实质内容是农村中的蓬勃兴起的乡镇企业。而乡镇企业迅猛发展的主要方式又是户办工厂和联户办工厂。这是阜阳模式区别于苏南模式、温州模式的关键点。为什么把兴办乡镇企业的主要基点放在千家万户上，而不是象苏南放在区办、乡办工业上，也不是象温州放在私人经济及其合伙上，这是阜阳地区特有的区情决定的。所以中央和省有关部门称之为经济不发达地区经济振兴与腾飞之路。这方面的道理，在本书中是论述最多的。第四阶段，各业协调配套发展。就是说，阜阳模式虽然以农村经济中的变革与转化为主要内容，但是，也需要工业经济、交通运输、流通领域、科学技术、信息传递、文化教育等各行各业的协调配套。不然，整个国民经济的发展就会出现互相牵制、互相制约的现象。到头来，农村经济的发展仍然受阻，阜阳模式的发展与完善也必然受到影响。第五阶段是今后的发展战略，就是说，阜阳模式决不能也决不会停留在原有水平上。随着农村经济的不断发展，阜阳模式所实践的路子必然不断修正、不断完善。这样才能使阜阳经济的发展不断注入新的活力。这方面的研究和论述在本书中还比较薄弱。这里只是开了个头，有待于各级党政部门和调研工作者继续在实践中探讨和深化。

另外，一提“模式”，往往会给人一种固定不变的格式之感，或者把模式当作样板照搬照套。这样做与我们宣传、研

究经济模式的本来目的不符。七十年代全国把大寨当做样板，号召各地生搬硬套，有过沉痛的教训，今后再也不能办类似的蠢事了。我们提出阜阳模式是从研究、探讨发展经济的途径出发，根据阜阳地区特定的经济条件和优势，在特定的时期内，比如最近五年、十年内，寻求经济腾飞的有效之路。最近一段，全国先后有本省的十六个地、市，邻省的河南、山东、江苏、江西，以及较远的天津、浙江、湖南、云南、甘肃、宁夏、辽宁、黑龙江等十二个省市的二十九个地、市来我区参观、访问、考察。这件事本身给我们带来了全国各地的新经验、新信息，为我们完善、丰富、成熟阜阳模式起了促进作用。但是，我们不仅不希望这些地区以及别的地区、别的地方都按照我们的路子套，同时，我们自己也不一定按照目前的格式一成不变地走下去。在经济不断发展变化的过程中，也会有随时随地随情的修改、完善、发展、提高。欢迎各地区、各领域和广大读者对我们走的路子，对我们提出的观点，立场给予热情的评判指正，帮助我们研究问题，我们大家一起来研究、探讨目前经济改革和经济发展问题，为实现全国的总任务，总目标携手奋进。

总之，关于阜阳模式的探讨，目前才仅仅是开个头。这是因为，阜阳模式本身还有很多不完善、不成熟的地方，在许多领域正在发展、变化、完善、提高，对阜阳模式的研究也应随之不断深入。比如，我们的市场机制还很不完备；大批乡镇企业的技术水平和管理水平还有很大差距；人才开发还有很大潜力；引进方面还比较薄弱；规模经济的适度性还需深入探讨；在今后相当长一段时期内，还要用商品知识，法律知识武装生产者的头脑等等。目前，据我所知，各市、县党政部门、地直有关单位，特别是调研部门、科研部门的大

批热心于研究阜阳经济的工作者，都正在积极研究、探讨阜阳模式问题，这是十分必要的，不仅是理论的须要，也是实践的需要。作为地、县一级的党政领导干部，做任何工作都应从实践和理论两个角度并行开展。特别是进行必要的，不断深入的理论研究尤为重要。不然，我们指导工作就会成为自然主义的或自由主义的，很容易出现决策上的失误。这本集子可为大家研究阜阳经济问题提供一条脉络和大量素材，其研究的广度和理论深度还很不足，有待继续努力探讨。另外，这本书编入的三十篇文章虽然大部分是我个人的文章、讲话、调查报告，但仍属集体的智慧。其中吸收和采用了很多领导者和理论工作者的思想、立场、观点和资料。比如周曰礼同志、张春生同志、汪文斌同志、孙孔文同志等，地委政研室、办公室的同志也为编撰此书做了不少工作，对于他们的劳动，应当予以感谢。

一九八六年九月十五日