

振兴之路

南京市城乡经济联合纪实

主编 杨 植

陆自立

熊棣贤

•275.31

南京出版社

主编 杨 植 陆自立 熊棣贤

编委 （按姓氏笔划顺序）

丁国良 尹昭伦 王留平 吕成友 陈 升

陆自立 迟延安 张忠义 邹学文 吴海崑

杨 植 周晓军 单景南 姚玉钟 郝桂生

黄文宁 章 军 韩修业 熊棣贤

目 录

城乡一体 兴工强农 努力开创全市农村经济发展的新局面(代序).....	市委书记 顾 浩(1)
-------------------------------------	-------------

综 合 篇

南京城乡经济技术联合研究综合报告	
.....	市城乡联合研究课题组(11)
以城乡经济联合为突破口 加速南京乡镇工业的发展.....	市委办公厅 市委政策研究室(28)
抓城乡经济联合 促南京经济腾飞	
.....	市城乡经济联合协调办公室(37)

城 市 篇

名牌作龙头 横联结硕果	
.....	南京无线电厂(49)
努力加强城乡联合 共同振兴主导产业	
.....	南京汽车制造厂(56)
运用技术优势 支持乡镇企业发展	
.....	化工部南京化工厂(61)
城乡携手 展翅腾飞	
.....	南京东风专用汽车制造总厂(64)

热情扶持 互补共进

.....南京机床厂(70)

开辟广阔发展天地 实现高新技术产业化

.....中国药科大学(75)

发挥龙头作用 带动县域经济发展

.....南京农用车制造厂(81)

以大带小 以小补大 城乡联合 共同提高

.....南京油泵油嘴厂(87)

农 村 篇

发挥区位优势 强化横向联合

.....中共栖霞区委 栖霞区人民政府(95)

开拓进取抓联合 推动工业上水平

.....中共六合县委 六合县人民政府(102)

充分利用优越的地理环境 加快全镇经济发展

.....雨花台区江东镇党委(110)

城乡联营 镇村工业驶入“快车道”

.....雨花台区雨花镇党委(115)

强化协调服务 铺平联营之路

.....雨花台区石门坎镇党委(121)

依托特汽 发展自己

.....雨花台区铁心桥镇党委(127)

深化科技联合 夯实经济基础

.....栖霞区迈皋桥镇党委(131)

做活化工文章 振兴镇村经济

.....栖霞区燕子矶镇党委(137)

搞好配套服务 繁荣农村经济	
.....栖霞区栖霞镇新合村党支部(141)	
寻企业发展之策 走城乡联合之路	
.....南京永恒塑料厂(145)	
城乡联手上台阶 千年古镇展新貌	
.....江宁县江宁镇党委(149)	
依靠科技促联合 诚心实意求发展	
.....江宁县委研究室 江宁县铜山乡党委(155)	
心诚广招四方客 联合喜结丰收果	
.....江宁县周岗乡党委(159)	
城乡团结创新业 横向联合道路宽	
——龙袍镇发展城乡联合纪实	
.....六合县委办公室(164)	
借助外力 练好内功	
——中山铁路车辆配件厂抓横联促发展的做法	
.....溧水县委政策研究室(170)	
联合使南京回峰化工厂走出困境	
.....溧水县白马乡党委(174)	
依托城市求发展 联姻八年谱新篇	
.....南京电真空器件厂(178)	
边远乡镇也能搞好城乡联合	
.....高淳县固城镇党委(183)	
加快农村经济发展的希望之路	
——关于石桥乡发展城乡联合情况的调查	
.....江浦县委办公室(189)	

发挥近郊优势 大力振兴第三产业

.....浦口区泰山镇党委(196)

政策篇

中共南京市委 南京市人民政府关于加强全市城乡
经济联合协调工作领导的通知(1992年4月12日)

.....(205)

中共南京市委 南京市人民政府关于组织城市大中
型企业、大专院校、科研单位与乡镇企业结对联
合的意见(1992年5月20日).....(207)

南京市人民政府批转南京市城乡经济联合管理办法
(试行)的通知(1992年5月20日).....(211)

南京市城乡经济联合协调办公室关于《南京市城乡
经济联合管理办法(试行)》的补充意见(1993
年6月1日).....(216)

南京市城乡经济联合协调办公室关于加强城乡联合
A类项目竣工、达标验收考核的通知(1993年7
月24日).....(217)

中共南京市委 南京市人民政府关于对一九九三年
发展农业和郊县工业先进单位与个人进行表彰奖
励的意见(1993年4月8日).....(223)

中共南京市委办公厅 南京市人民政府办公厅关于
对一九九四年发展农村经济先进单位和个人进行
表彰奖励的意见(1994年6月1日).....(225)

城乡一体 兴工强农

努力开创全市农村经济发展的新局面

（代序）

市委书记 顾 浩

（一）

九十年代是我市国民经济发展的关键时期，农村发展进入了一个以实现小康为目标、提高效益为中心的新阶段。

《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》明确提出了九十年代农村发展总的目标，就是要在全面发展农村经济的基础上，使广大农民的生活从温饱达到小康水平。南京作为经济较发达的大城市，又处在沿海开放地带，实现小康目标应有更高的标准和要求。根据《决定》的精神以及我市国民经济和社会发展规划的要求，市委、市政府确定郊县农村到本世纪末人均国民生产总值、农民人均纯收入要达到全国、全省平均水平以上，同时居住条件、集镇建设和环境保护显著改善，科教文体和卫生保健事业进一步发展，社会治安秩序良好，成为富裕、文明的社会主义现代化新农村。

为了促使郊县农村经济在九十年代有一个较大的发展，保证实现小康的目标，我们必须紧密结合南京实际，充分发

挥南京这个中心城市的功能和优势，走城乡一体、兴工强农之路，以城带乡，以乡促城，优势互补，共奔小康。我们之所以提出这一工作思路，综合起来，是基于以下几点认识：

第一，南京作为一个经济技术较发达的中心城市，具有较强的综合优势和对外辐射能力。全市有190多个大中型工业企业、40多所大专院校、400多个科研机构，整个城市在经济、科技、交通、信息、人才和对外开放等方面具有较强的综合优势，许多行业和产品在全国处于领先地位。特别是1991年以来我市以“电、汽、化、特”为主导的产业结构调整进展很快，外向型经济迈出了新的步伐，整个城市经济正在走上稳定协调发展的轨道，城市经济的辐射能力也正在迅速加强。

第二，郊县这几年经济建设发展较快，接受城市辐射的能力显著增强。郊县紧靠南京城市，并且有一定的工业经济基础，尤其是近几年来加强了农村交通、通讯等基础建设，投资环境有所改善，有能力接受城市经济技术的辐射，农村经济发展潜力很大。随着经济的发展，农村干部和群众的商品经济观念有所增强，有加强城乡联合的迫切愿望。

第三，优势互补、协调发展是城乡双方共同发展的需要。城市大中型企业通过开展城乡联合，一方面可以使产品迅速上批量，提高市场覆盖率；另一方面可以腾出厂房、设备和人员，集中精力抓高精尖产品，从而提高在国内外市场上的竞争能力和企业经济效益。城市大专院校、科研单位的科技成果转化、产品中试、科学实验和教学实习都可以在郊县农村设立基地。郊县只有充分利用城市经济、科技、信

息、人才等综合优势，加快乡镇工业发展步伐，提高农村各业技术水平，才能把城市的优势和郊县农村潜力结合起来，尽快地改变农村的面貌，城乡经济才能共同得到发展。

第四，改革和发展的实践充分证明，振兴郊县经济必须走城乡一体、兴工强农的道路。1984年以来，随着城市经济体制改革的展开、农村改革的深入和城乡开放度的扩大，城乡联合发展的步伐加快，一大批联营企业已成为县乡企业的骨干，有力地带动了当地经济的发展。1991年我们实施兴工强农方针取得明显成效，这与城市方方面面的支持，城乡联合步伐的加快是分不开的。

综上所述，确定城乡一体、兴工强农的路子，这是按照市场经济发展要求，从我们南京的实际出发提出来的，是兴工强农思路的进一步深化和发展。只要我们按照这个思路，一步一个脚印地走下去，我市郊县农村的面貌一定会发生根本性的变化，小康的目标一定会提前实现。

(二)

城乡一体化的内涵我们初步概括为：以南京城乡为整体，按照经济发展的内在联系，充分发挥城市的综合优势，大力开发农村资源，优化城乡生产要素配置，合理调整城乡经济结构，实施科教兴农，统筹规划城乡建设，综合开发城乡市场，加速城乡文化、卫生等事业的建设，使城乡经济和各项社会事业有一个较快的发展。实现城乡一体，主导方面在城市。城市要用强大的物质文明和精神文明去带动农村的两个文明建设，进一步巩固和加强工农联盟。根据这个内

涵，推进城乡一体，要抓住五个方面：

——发挥城市大工业优势，加速城乡联合，促进郊县工业更快地发展。发展乡镇企业是农村走向富裕、农民奔向小康的必由之路。我们要把城市大工业带动郊县工业，作为城乡一体、共同发展的核心问题，集中精力，认真抓好。要围绕“电、汽、化、特”产业发展规划，搞好项目定点，加快产品扩散，组织协作加工，形成“产品链”、“葡萄串”，不断提高联合的水平和档次；要把县乡工业纳入全市工业发展的统一规划，结合全市工业布局的调整，有计划、有步骤地组织城市工业向郊县扩散，把适合农村的新建项目坚决放到农村去，把因场地、环境等因素制约自身发展的城市企业，逐步转移到郊县去，从而进一步促进城乡生产要素的合理流动，优化城乡工业布局。郊县还要充分利用自己多方面的优势，吸引城市大工业的辐射，发展自己的特色产品和拳头产品。

——以农业为基础，各行各业大力支持农业，进一步提高农业的综合生产能力。郊县农业要围绕城乡市场，适应消费水平不断提高的需要，调整种植业、养殖业结构，大力发展名、特、优、新及出口创汇产品，走优质、高产、高效的路子。各行各业都要牢固树立“以农业为基础”的观念，把发展农业作为义不容辞的职责，在资金、物资、技术等方面给予大力支持，提高农业综合生产能力和抗灾能力。帮助郊县加强农业社会化服务体系建设，从根本上解决产前、产中、产后服务的难点，为种、养业提供高效优质服务，促进传统农业向现代化农业转化。

——充分利用城市科教优势，推动农村科技进步，努力

提高劳动者素质。农村经济的振兴，最终要依靠科技进步和劳动者素质的提高。城市科技教育比较发达，而农村人才匮乏、教育落后，特别是在远郊矛盾更为突出。要组织城市科技人才下乡，帮助发展郊县经济。农村要制订优惠政策，吸引人才，留住人才，让他们在农村广阔天地充分施展才华。大专院校、科研单位要组织科技人员下乡开展技术协作和咨询，实行院、所与厂、乡挂钩，建立科技、中试基地，农科教结合，尽快使科技成果转化为实现生产力，采用多种形式为郊县培养经济建设人才，使科技辐射成为城乡经济发展的强大动力。

——统筹规划，合理布局，建设城乡统一市场。要发挥南京中心城市的作用，发展和扩大城乡统一的商品、技术、金融、人才、劳务市场，带动郊县经济发展。要统一规划，合理布局，有计划地在城乡结合部、传统集散地建立综合性和专业性的批发市场，逐步形成以批发市场为中心的农村市场体系。同时要利用南京对外开放的总体优势，依托城市的各种有利条件、通过各种方式帮助郊县扩大出口创汇，开辟国际市场。

——以小城镇建设为重点，加快农村基础设施建设，为城乡交流创造良好的环境。郊县小城镇是与南京中心城市联系的纽带，在城乡一体发展中起着十分重要的作用。要根据城乡一体、协调发展的原则，搞好小城镇建设的布局 and 规划，筹集资金，落实措施，调动各方面的积极性，加强集镇建设，增强接受城市辐射的能力，带动广大农村的发展。要加快郊县交通、通讯等基础设施建设，结合发展小城镇搞好工业小区的规划和建设，改善投资环境。

(三)

把城乡一体、兴工强农这项具有重大政治、经济、社会意义的工作全面推向前进，最根本的就是要解放思想，转变观念，形成共识。陈旧、落后的观念不破除，创新、开拓的思想就难以确立，城乡一体、兴工强农的工作就不可能有大的进展。

当前，无论是城市的同志，还是农村的同志，在城乡一体、共同发展的问题上还有不少思想障碍。从城市方面来看，有的大中型企业的同志把城市和农村的发展割裂开来，认为发展郊县经济与己无关，或者关系不大；有的把与乡镇企业联合当作是背包袱，把支持农村看作是对农村的恩赐，看不到这是城乡双方共同发展的需要；还有的认为郊县联合政策不优惠，方式不灵活，基础较差，看不到郊县农村这几年来新发展和新变化。从郊县农村来看，一些同志商品意识还很淡薄，发展工业怕出门、怕求人、怕担风险；有的同志满足现状，小富即安，不思上进，不求进取，错把温饱当小康；还有的把经济发展寄托在“等靠要”上，联合要捆绑，原材料要给计划，资金等上级安排，联合中依赖思想严重，什么都要对方包下来。从市里部门来看，有的眼光狭窄，工作范围仅仅局限在城门里，没有自觉地把郊县工作纳入本职范围之内；还有的对本部门有利的事就管，无利就甩手不问。下决心解决这些思想问题，是加快城乡一体化进程的迫切要求。

因此，我们要进一步解放思想，更新观念，提高认识，

开拓进取，用改革的精神推动城乡一体化工作。城市的同志要树立城乡是个有机整体、城市离不开农村的观念，自觉带动农村发展。农村的同志要树立主动进取、自觉依托的观念，放远眼光，抓住机遇，发扬钻劲、韧劲，主动联上去。市各部门要树立全局观念、服务观念，通过政策引导、优化服务、牵线搭桥，为城乡联合多做实事。城乡双方都要进一步增强商品经济的观念，强化市场意识、竞争意识、开放意识、科技意识。各级党委、政府、各部门和各单位，都要把城乡一体、兴工强农的工作摆上重要位置，结合本部门、本单位实际制定具体的计划和措施，为振兴郊县经济，城乡早日实现小康目标，作出应有的贡献。

（节选自1992年市农村工作会议上的报告）

综 合 篇



南京城乡经济技术联合研究综合报告

市城乡联合研究课题组

随着改革开放的逐步深化，近些年来城乡经济发生重大变革，城乡双方迫切需要对原来城乡之间的经济结构、联系、分工等进行重大改革。1986年，当我市经济体制发展到一个新阶段、城乡改革相互汇合之际，南京市委、市政府在综合分析城乡改革形势和社会经济发展条件的基础上，提出了发展城郊型经济的战略指导思想，并把城乡工业联合作为发展城郊经济的战略重点来抓。1992年，市委、市政府又提出了“城乡一体、兴工强农”发展战略，明确指出要把城市大工业带动郊县工业作为这项战略的核心问题，集中精力，认真抓好。广大干部、群众围绕这个战略重点从市场需求和城乡各自优势出发，积极制定、落实改革和发展的各项措施，把城乡工业联合不断推向前进。随着城乡联合不断向纵深发展，特别是在市场经济的新形势下，城乡联合面临着新的情况和新的问题，需要加以研究解决。本项研究报告旨在对近年来我市城乡经济技术联合的情况作一综合归纳分析，并提出我市进一步加快城乡经济技术联合的总体思路和对策措施。