

农村人民公社 生产责任制类比

《农村工作通讯》经营管理处



农业出版社

5.22

农村人民公社生产责任制类比

《农村工作通讯》经营管理处编

农 业 出 版 社

农村人民公社生产责任制类比

《农村工作通讯》经营管理处编

农业出版社出版（北京朝内大街130号）
新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 8.5印张 174千字
1981年11月第1版 1981年11月北京第1次印刷
印数 1—43,000册

统一书号 4144·403 定价 0.69元

前 言

党的十一届三中全会以来，全国各地清除左倾错误的影响，落实中央几个农业文件，广大干部和社员，从当地实际出发，解放思想，大胆探索，建立了各种形式的生产责任制，改进了劳动计酬办法，初步纠正了生产上的主观主义和分配中的平均主义。这些措施，有效地调动了农民的积极性，使农业生产得到了比较迅速的恢复和发展，绝大多数农民的收入有所增加，农村的形势越来越好。

为了研究总结各种形式的生产责任制，使它不断改进、完善和提高，我们应广大读者的需求，选编了《农村人民公社生产责任制类比》一书，供从事农业工作的同志、广大农村干部，以及经济理论研究者参考。本书是按农、林、牧、副、渔、农机、干部等分类的。在分类中有的又分目，尽量选录其责任制的不同作法。比如在农业方面，我们按专业承包联产计酬、小段包工定额计酬、三包到组联产计酬、统一经营联产到劳、包产到户包干到户等顺序，每个目下都保留了几种不同作法。为了便于读者比较，对所选责任制形式，又以“提要”方式，指出其特征，或值得注意之处。

我国幅员广大，地区辽阔，各地条件千差万别。本书虽然选了有代表性的七十来种责任制的具体做法，并载了八个

细则，但这仅是择要选录而已。比如农工商联合经营等，就未能选录。特别要说明的是，为了便于类比，我们是从不同作法的角度考虑选材，没有照顾到地区特点。由于材料所限，有些地区成了“空白”；所选录的形式中，往往又不是这个地区的主要责任制形式；书中大多数材料是从典型经验、会议材料，读者来稿中选编的，未予一一核实，不当之处，请读者见谅。

任何事物都是在一定条件下产生的，生产责任制也是这样、目前责任制形式繁多，但总的来讲，都离不开“定、包、奖，权、责、利”六个字。就是说，根据当地条件，借助于某种责任制形式，使生产的好坏同生产者的利益恰当地联系起来，体现按劳付酬，多劳多得。正因为有这种“同源”，派生出的很多责任制形式，有的就难于按科学方法严格分类，常常是“你中见我，我中见你”，这是我们分类中遇到的很大难题。比如专业承包以后，务工务农社员之间产生矛盾，调节这种矛盾的作法，是归类专业承包好，还是归类工副业好呢？两者皆可。我们把它归类在工副业责任制，考虑有二：一是生产条件不同；再是产生这类问题，主要是工农产品差价带来的。这样分是否恰当，也待研究。我们的分类排列仅供参考。另外，书名叫“类比”，但也有的材料有“类”缺“比”。为了全面研究责任制，对一些理论上尚存争议的、提法不一的（如纯收入、净收入）、新产生的类型等，本着尊重实践，一并选录，以供学习研究。

书中所选的责任制形式，在当地都发挥了积极作用，取得了较好的经济效益。同志们在学习研究时，一定要从本地

实际出发，不可生搬硬套。同时，在建立健全生产责任制中，必须坚持四项基本原则，用马列主义、毛泽东思想教育干部社员，作好思想政治工作。离开这些基本立场，责任制形式再好，也难以收到我们所理想的预期效果。

本书是我处柯克明同志、马炳全同志、厉抒华同志选编的。由马炳全同志承担具体编选工作。由于这是一项新工作，加之我们人力有限，时间仓促，业务水平不高，调查研究不够，缺点错误肯定不少，望读者批评指正，以帮助我们今后改进工作。

《农村工作通讯》经营管理处

1981年5月

目 录

前言

专业承包 联产计酬

黎明大队实行专业承包 按净收入计酬·····	1
梅子港生产队实行专业承包“三定一奖”责任制·····	4
老赵庄大队按工种专业承包联产计酬·····	8
那弄八队建立专业组 实行“四包一奖罚”责任制·····	13
大坡公社十一大队二队采取灵活的“专包”责任制·····	16
孟家坪专业分工包产到劳的作法·····	19
张庄大队棉花生产专业承包联产计酬·····	24
边隙地承包收获多·····	26
宜春地区农村人民公社专业承包联产计酬责任制试 行办法·····	28

小段包工 定额计酬

桥头三队坚持十年定额管理生产稳步上升·····	37
东寺大队实行定额计酬联产奖罚责任制·····	41
刘宏博大队实行定额包工收到良好效果·····	45
搞好定额计酬 促进生产发展·····	47
向阳大队改进提高小段包工定额计酬责任制·····	50

三包到组 联产计酬

朱官屯一队联产划组作业 采用多种计酬形式·····	54
蔡阳庄大队划分常年作业组 连续四年增产增收·····	56
南湖一队实行包产到组 联产计酬责任制·····	60
黄坪大队包工包产到组 联产联值奖赔·····	62
锦州市包工包产到组 联产计酬责任制细则·····	65

统一经营 联产到劳

小龙庄大队大田作物责任到劳联产计酬·····	75
阮庄八队由粮棉联产到劳 到林牧副联产计酬·····	78
上牛八队实行小麦生产联产到劳·····	80
联产到劳两全其美·····	84
飞王大队联产到劳责任制的作法·····	87
东庄生产队实行专业分工 按能承包责任制·····	90
龙上大队实行水稻联产到劳责任制·····	94
开封地区联产到劳责任制试行办法·····	96

包产到户 包干到户

沉底生产队实行包干到户的作法·····	108
长源四队建立“联产到户、计划分配”责任制·····	110
郭庄八队包干到户明确几条规定·····	113
吉屿大队包干到户的做法·····	116
桥头公社社员采取多种形式联合经营·····	119
滁县地委关于完善提高包产(干)到户责任制的暂行规定··	121

多种责任制形式并用

王五公社粮食生产包干到户 多种经营专业承包·····	133
蒋庄大队改进经营管理的新作法·····	136
马庄大队棉花包工到劳口粮包干生产·····	138
新光大队蔬菜生产“责任到劳、联产奖惩”·····	140

林果业生产责任制

石板岩公社落实林业政策 建立林业生产责任制·····	143
实行包山制 林业大发展·····	148
高家大队林场建立“四包五定一奖惩”责任制·····	150
珍珠管理区建立四种林业责任制的作法·····	152
瓦渡公社建立多造林、严管理、计划采、合理用 责任制·····	156
北京市果树生产责任制三例·····	158
实行分户管理 发展毛竹生产·····	162
开封地区林业联产责任制试行办法·····	165

畜牧业生产责任制

沙尔达坂牧业队实行“三包一奖”责任制·····	173
肃南县牧区推行“两定一奖”责任制·····	175
大邱庄大队猪场实行专业承包联产计酬·····	179
平谷县专业户饲养集体猪责任制二例·····	181
畜牧业联产责任制试行办法·····	183

工副业生产责任制

爱国大队工副业实行上交纯利超利分成责任制·····	187
益阳地区社队企业“劳动在厂，分配在厂”的办法·····	190
红星大队统筹解决务农和务工社员收入上的矛盾·····	193
王顶堤大队不断解决农业和副业的矛盾·····	197
泮野大队注意调节农副矛盾 按企业化要求管理农业·····	200
辛寨公社蚕茧生产承包到户联产计酬·····	203
白樟公社社办企业分利于民的作法·····	206

渔业生产责任制

大鱼岛大队建立“专业承包、联系纯益计酬”责任制·····	210
网船生产队鱼蚌生产责任制的作法·····	213
十月大队渔业生产推行包产到劳联产计酬·····	217
石子门渔业大队实行“大包干”到船责任制·····	220
湖南省池塘养鱼责任制的几种形式·····	222

农机生产责任制

下道干大队农机队实行包耕包产以产计酬·····	226
哈达户稍大队实行单机“五定一奖”责任制·····	229
官圳大队农机具建立“包机到人”责任制·····	232
黑龙江农机责任制的四类九种形式·····	234
农业机械管理使用条例（试行）·····	237
机井管理使用细则（试行）·····	243

社队干部岗位责任制

保山县全面建立社队干部岗位责任制·····	247
小五福公社对大小队干部实行联产补贴·····	250
刘套公社以“七增两降”为内容考核干部·····	254
丰李公社干部实行百分制计奖责任制·····	256
肖家坝公社对生产队干部岗位责任制的规定·····	258

专业承包 联产计酬

黎明大队实行专业承包 按净收入计酬

提要：实行专业分工，能提高劳动生产率。生产经营项目较多、劳力多的队可以采用这种办法。

这种办法还有个优点：专业承包后，按净收入计酬，促使各业重视经济效益，全面关心产量、产值、费用消耗。如果定额换算比较合理，各业收入大体可保持平衡。奖罚也在其中，可不再另立规定。值得注意的是，换工标准各业要尽量定得准确合理，特别是产品价格常有变化的队组，要留有余地。专业队（组）内，要搞好定额等计酬办法，防止吃“中锅饭”。对产值高贡献大的队、组、个人，应给予适当奖励。

黑龙江省克山县北联公社黎明大队，1980年实行专业承包、按净收入计酬的生产责任制，取得了良好的经济效益。

黎明大队有1,500口人，550名劳动力，集体耕地9500亩，链轨拖拉机4台，胶轮拖拉机9台，联合收割机4台，

机引农具 49 台（件），载重汽车两辆。1978 年过渡为大队核算。1979 年以大队为单位实行专业化生产，共分 7 条战线、35 个专业。一是农业队，由机耕队和积肥组组成，包耕全部大田作物；二是工业队，有榨油、采石、制瓦、烧酒、木工、皮革、淀粉、食品等；三是畜牧队，有牛、羊、猪、禽、鹿、蚕等项养殖业生产；四是多种经营队，有药园、苗圃、果树、木耳、造林等项生产；五是基本建设队，担负建房、打井等任务；六是后勤服务队，有种菜、做豆腐、被服缝纫等项目；七是大队直属队，包括科研队、学校、卫生所等单位。开始实行专业化生产，缺乏经验，各业没有统一的标准定额，没有严格的责任制，结果全大队用工比上年多 12 万分。年终分配，为了削减不合理记工，花了一个月时间进行调整，最后大家还不满意。大队党支部组织干部群众，认真总结经验教训，研究出实行“专业承包、按净收入计酬”的生产责任制。

这种办法就是把全大队各专业队、组，看作一个企业单位。根据不同企业的生产条件、设备能力、经营基础、技术水平、实际用工和费用消耗，并参照历年生产情况，分别确定产量、产值、费用、利润四项经济指标，然后综合计算出每个单位换取工分的净收入标准，用净收入换工分，参加大队统一分配。以农机队为例，全大队 8,140 亩粮豆作物，全由他们包耕包产。年初定产 370 万斤，产值 85 万元，费用 15.3 万元，利润 69.7 万元，用工 43,880 个劳动日。具体计算方法：产量乘二等粮（均价）单位价格等于产值；产值减去费用消耗等于利润（净收入）；利润除以用工等于净收入计酬标准。公式：

$$\frac{850,000 \text{ (产值)} - 153,000 \text{ (费用)}}{43,880 \text{ (工日)}}$$

= 15.89 (净收入计酬标准)

年终结算，农机队每交 15.89 元换一个劳动日，多交多换，少交少换。按此办法计算，对三十几个承包单位，分别确定净收入计酬标准。如制瓦厂 12.8 元换一个工；制酒厂 4 元换一个工；油坊 4.46 元换一个工；鹿场 4.32 元换一个工；蚕场 2.1 元换一个工；菜队 3.14 元换一个工……。年终各专业队、组，按所换得的劳动日参加大队统一分配。

专业队、组，对社员个人分别实行定额计酬、包工计件、计时评议、技术附加等方法，计算劳动报酬。专业队、组之间的调剂用工，由队、组自行结算。

每个专业队设一名兼职核算员，负责记载各专业组财务收支情况，开展经济活动分析，定期向大队报帐。

基本建设队没有直接收入，实行定额包工；民办教师、医务人员和大队干部，按出勤天数、贡献大小，评议记分，年终直接参加大队统一分配。

实践证明，这种责任制既充分发挥了统一经营的优越性，又调动了各承包单位的积极性，干部社员全面关心产量、产值、成本，重视经济效益。这种责任制，促使各业人员钻研技术，增加生产，提高产品质量。1980 年黎明大队农业因灾减产，但工、牧、副等多种经营收入，却由 1979 年的 35 万元增加到 43 万元，总产值仍接近 1979 年；促进了节约开支、降低成本。农机队全面加强管理，1980 年节约开支 6,000 元，每标准亩成本由 1979 年的 0.33 元，下降到 0.30 元。各专业

队、组都注意精打细算，1980 年全大队农、工、牧、副业生产的总支出，比 1979 年减少 2 万元，下降 6%。干部社员处处关心经济成果，药材组因黄芪遭受冻害，有完不成收入的可能，全组自筹饲料养 18 头猪，收入 1,500 元，利用闲田隙地种大豆、向日葵收入 4,400 元；皮革组 3 人，春定产值 4,400 元，他们认真钻研技术，提高皮革综合利用率，又主动外出招揽生意，全面完成春定指标，产值增加 2,700 元，费用节约 100 元，全组可多得 500 个劳动日。

（黑龙江省委农村工作部赵国章、董祖武）

梅子港生产队实行专业承包 “三定一奖”责任制

提要：根据分工需要，各业劳力安排事先作好匡算，照顾技术特长。由于有“三定”，干部社员更注意经济效益。组内采用定额蓝本等形式记工，较好地体现按劳分配。专业分工后，根据不同农时季节，生产队还计划安排了劳力余缺调剂，把分工和协作结合起来，这对各业生产的均衡发展，劳力资源的合理利用，都有积极作用。队、组、个人三者关系处理较好，大家更关心热爱集体。需要注意的是，劳动报酬相差 2.5—10% 的幅度，似乎低了一些。

浙江省德清县新联公社新东大队梅子港生产队，共 29 户，143 人，91 个整半劳力。有水田 162 亩，桑地 28 亩，鱼塘 6 亩。这个队以生产粮食为主，兼营蚕桑、蔬菜、鱼、畜和运输。前几年，由于经营项目增加，没有实行专业分工，顾此失彼，影响了增产增收。这个生产队的干部社员，总结了经验教训，经过热烈讨论，从 1979 年开始，按照生产内容实行专业分工，建立定工、定产、定本、超产奖励的“三定一奖”责任制，搞好综合经营。他们归纳为“粮食蔬菜分组种，培桑养蚕一条龙；各业建立责任制，劳力分工又协作”的办法。

一、建立专业组，不搞“小而全”。在坚持生产队统一领导、统一计划、统一核算、统一分配的前提下，划分粮油、蚕桑、蔬菜三个专业组。畜牧场、鱼塘确定两个专管员。劳力常年固定，各业分组经营。劳力分组原则，参照各业历年的用工量，考虑发展需要，兼顾各人的技术特长，男女劳力合理搭配。安排结果：粮油专业组 49 人，负责粮食、油料生产，平均每人负担耕地三亩；蚕桑专业组 22 人，负责培桑和养蚕，平均每人负担桑地 1.3 亩；蔬菜专业组 11 人，平均每人负担菜地二亩；畜牧、鱼塘各定一人专管；运输由粮油专业组兼营，根据需要临时从各组抽调劳动力协作。

二、“三定”到各业，奖惩有制度。定产指标，以前三年中最高一年的产量打九五折计算。生产费用指标，以 1978 年各业的实际开支占收入的比例为依据，实行包干。具体规定：粮油费用占其总收入的 19%，蚕桑费用占 14.5%，蔬菜费用占 20%。机械、排灌费用由生产队统一支付。定工指标，

参照近年来各业生产的实际用工量，并根据各业农活的定额标准，分内容逐项计算。定奖惩制度，超产奖励 50%，减产赔偿 20%。超产奖励部分中，提取 20% 交队，作为全队评比先进的奖金。80% 留组，折成工分，评奖到人。如遇特殊自然灾害，各组定产指标都未实现时，以最低的实际产量占定产的比例为计奖起点，奖励比例相应减到 20%。生产队同各专业组签订合同，共同遵守。1979 年结算结果：“三组二员”都得到超产奖励，按平均每个劳动力计算，粮油组奖 6.9 元，蚕桑组奖 13.3 元，蔬菜组奖 36.6 元，鱼塘专管员奖 25.3 元，畜牧专管员奖 40 元。全队超产，各组得奖，大家满意。

三、劳力可调剂，各组有协作。由于粮食、蚕桑、蔬菜等作物，生产季节忙闲不一，实行专业分组后，仍需部分劳动力调剂使用，各组间互相协作。办法是由生产队制订劳力统一调剂计划，包括调剂的时间、人数和工数。如春蚕大忙期，五月下旬，粮油组调给蚕桑组 12 人，9 天，108 工；水稻“双抢”大忙期，七月下旬到八月上旬，蚕桑组调给粮油组 16 人，15 天，240 工；蔬菜组调给粮油组 120 工。签订合同，共同遵守。1979 年初商定，全队包工数 14,612 个，其中相互调工 1,582 个，占包工总数的 11%。全年实际调工 1,299 个，占全队总工分的 8.4%。

四、定额有蓝本，岗位责任明。生产队实行专业分工、包产到组后，加强了各专业组的责任心，促进了各业生产的全面发展。但是，各专业组内部社员之间在劳动计酬上的矛盾，仍需妥善解决。这个队统一制订了各业生产的农活、工种劳动定额蓝本，计有 322 种，社员劳动出勤按定额蓝本计