

高等财经院校试用教材

GAODENGCAIJING
YUANXIAOYITRYING
JIAOCAI

翟业亿 主编

东北财经大学出版社

GUOMIN

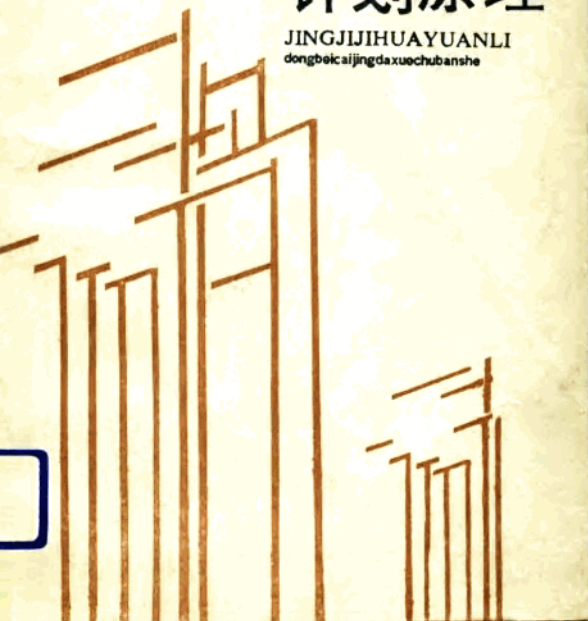
GUOMINJINGJIJIHUAYUANLI

GUOMINJINGJI
JIHUYUANLI

国民经济 计划原理

JINGJIJIHUAYUANLI

dongbeicajingdaxuechubanshe



国民经济计划原理

翟业亿 主编

东北财经大学出版社出版 (大连黑石礁)

辽宁省新华书店发行 喀左县印刷厂印刷

开本: $850 \times 1168 \frac{1}{32}$ 印张: 9 5/8 字数: 241 000

1991年12月第1版 1991年12月第1次印刷

责任编辑: 谭焕忠

责任校对: 刘铁兰

印数: 1—5 000

ISBN 7—81005—530—5/F·396 定价: 5.00元

出版社登记证: (辽)第10号

编 审 说 明

本书是全国财经类通用教材。经审阅，我们同意作为高等财经院校试用教材出版。书中不足之处，请读者批评指正。

财政部教材编审委员会

一九九〇年十月二十八日

前 言

本书根据财政部1988年12月印发的《1988—1990年统编教材补充规划》编写的，可供高等院校财经各专业使用。

本书以社会主义有计划的商品经济理论为立论依据，以计划经济和市场调节相结合的经济运行机制为主线，以我国计划经济实践经验为背景，紧密结合我国计划体制改革的实际，以部门计划和经济、科技、社会发展三位一体计划管理为主要内容，在不少方面作了新的尝试，力求使这门课程能够摆脱传统观念的束缚，使内容更实际一些，方法更科学一些，立论更现实一些，以利于指导国民经济计划管理的实践。

本书广泛地吸收了国内经济学界计划经济理论研究的最新成果。在编写过程中，财政部教育司、财政部教材编审委员会高教综合编审小组、特邀专家和教授、中国财政经济出版社参加了编写大纲和教材审稿会。本书经中国人民大学副教授刘成瑞、中央财政金融学院副教授侯荣华、东北财经大学副教授师信审稿，并提出了许多宝贵意见，特此一并致以诚挚的感谢。

《国民经济计划原理》是一门比较年轻的应用经济科学。随着社会主义建设和计划体制改革的前进，国民经济计划管理还有许多理论上和实践上的问题有待进一步探讨。由于水平有限，不妥之处在所难免，欢迎批评指正。

参加本书编写的有(按执笔章次为序)：翟业亿(导言、第一章)，许昕(第二章)，葛光日(第三章)，戴士根(第四章、

第五章)，涂叙枣（第六章、第七章），杨光裕（第八章），张明鑫（第九章），胡洁芳（第十章），葛光日、张奋勤（第十一章），由翟业亿主编。

编 者

一九九〇年七月

目 录

导 言	1
第一章 社会主义经济是有计划的商品经济	7
第一节 社会主义计划经济和商品经济	7
第二节 建立计划经济的基本条件	14
第三节 社会主义阶段计划管理的特点	18
第四节 社会主义计划经济的优越性	27
第二章 国民经济计划管理体制	33
第一节 国民经济计划管理体制的意义和客观基础	33
第二节 国民经济计划管理的决策制度	36
第三节 国民经济计划管理的调节制度	41
第四节 国民经济计划管理的组织制度	49
第三章 国民经济计划管理目标和体系	53
第一节 国民经济计划管理目标	53
第二节 国民经济计划体系和计划指标体系	61
第三节 国民经济计划方法体系	68
第四章 物质生产计划	75
第一节 物质生产计划的地位、任务和主要指标	75
第二节 农业生产计划	78
第三节 工业生产计划	85
第四节 运输计划	96
第五章 固定资产投资计划	107

第一节	固定资产投资计划的地位和作用	107
第二节	固定资产投资规模计划	109
第三节	固定资产投资结构计划	120
第四节	固定资产建设项目计划	126
第五节	固定资产投资效益计划	129
第六章	商品流通计划	137
第一节	商品流通计划的作用和任务	137
第二节	生产资料流通计划	138
第三节	生活资料流通计划	152
第七章	对外经济贸易计划	162
第一节	出口贸易计划	162
第二节	进口贸易计划	169
第三节	利用外资和地方外汇的计划管理	174
第四节	国际收支计划	179
第五节	对外经济贸易计划的综合平衡及其经济效益	182
第八章	国民收入分配计划	188
第一节	国民收入初次分配计划	188
第二节	国民收入再分配计划	192
第三节	国民收入最终使用计划	201
第九章	科学技术发展计划	213
第一节	科学技术发展计划的特点	213
第二节	科学技术发展计划的内容和主要比例关系	218
第三节	科学技术发展计划的编制	229
第十章	社会发展计划	234
第一节	人口计划	234
第二节	教育事业发展规划	241
第三节	人民生活消费计划	249

第四节	环境保护计划·····	257
第十一章	国民经济计划的综合平衡·····	265
第一节	宏观控制与综合平衡·····	265
第二节	社会总需求与社会总供给的平衡·····	275
第三节	财政、信贷、物资和外汇的综合平衡·····	283

导 言

一、国民经济计划学的产生和发展

国民经济计划学，是人类社会历史进入社会主义阶段，在马克思主义计划经济基本理论的指导下，在社会主义国民经济计划管理实践的基础上产生的一门崭新的经济科学。这门科学的理论基础是马克思主义政治经济学特别是它的再生产理论。

马克思、恩格斯在分析资本主义基本矛盾的基础上，提出了社会主义计划经济产生的客观条件以及国民经济有计划发展的一系列基本原理。恩格斯在《反杜林论》中指出：“一旦社会占有了生产资料，……社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替。”^①“无产阶级将取得社会权力，并且利用这个权力把脱离资产阶级掌握的社会化生产资料变为公共财产。……从此按照预定计划进行的社会生产就成为可能的了。”^②他们并庄严宣告：“资本主义社会的无计划生产向行将到来的社会主义社会的计划生产投降。”^③革命导师所阐明的一系列社会主义经济有计划发展的预见和设想，为社会主义国家进行国民经济计划管理和建立国民经济计划学，提供了重要的理论基础。

①《马克思、恩格斯选集》第3卷，第323页。

②《马克思、恩格斯选集》第3卷，第443页。

③《马克思、恩格斯选集》第3卷，第435页。

伟大的十月社会主义革命，开创了人类历史的新纪元，使马克思、恩格斯的科学预见变成了现实。列宁缔造的世界上第一个无产阶级专政的社会主义国家，最早建立了生产资料的公有制，实行了计划经济制度。列宁不仅是社会主义计划经济制度的伟大缔造者，而且也是计划管理实践活动的伟大组织者。在列宁亲自领导和直接支持下，苏联制定了第一个长期远景规划——全俄电气化计划，并取得了社会主义建设的伟大成就。列宁、斯大林根据社会主义计划经济的实践，丰富和发展了马克思、恩格斯的计划经济理论。列宁指出：“资本主义不可避免地要为新的社会制度所代替，这个制度将实行计划经济。”^①斯大林更加明确地指出：“国民经济有计划发展的规律，是作为资本主义制度下竞争和生产无政府状态的规律的对立物而产生的。它是竞争和生产无政府状态的规律失去效力以后，在生产资料公有制基础上产生的。它之所以发生作用，是因为社会主义的国民经济只有在国民经济有计划发展的经济规律的基础上才能得到发展”^②。

第二次世界大战以后，中华人民共和国和其他一些社会主义国家相继诞生，这些国家在马克思主义计划经济理论的指导下，结合各国国情，并借鉴苏联建设的经验，在公有制基础上，实行了社会主义计划经济制度。在计划管理实践中，积累了不少经验，为丰富和发展马列主义计划理论作出了重要贡献。理论来源于实践，国民经济计划学，就是在马克思主义计划经济理论的指导下，在社会主义国民经济计划管理实践的基础上建立起来的。它是社会主义计划管理实践的科学总结和理论概括。随社会主义建设的发展，国民经济计划学日趋显示出它的重要性。同时，随着社会主义建设的发展，国民经济计划管理实践经验的日益丰

①《列宁全集》第35卷，第555页。

②《斯大林选集》下卷，第544页。

富和发展，国民经济计划学这门经济学科也不断成熟和完善。

社会主义计划经济正处在发展过程中，人们对它的认识还在不断地发展和深化。马克思、恩格斯所设想的未来社会是一个不存在商品生产的社会。他们的理论预测是建立在以下两大前提之上的：（1）社会主义的物质生产条件必须建立在高度发达的社会生产力基础上；（2）社会主义革命将在主要资本主义国家同时取得胜利。但历史的发展改变了上述理论赖以实现的条件，社会主义革命是在商品经济不够发达的俄国、东欧一些国家以及商品经济十分落后、自足自给的自然经济占主导地位的半封建半殖民地的中国取得胜利。这些社会主义国家，商品经济不仅不能消亡，而且必须大力发展。由于计划经济是在不同的社会经济条件下产生和实行的，各个社会主义国家实行计划经济的条件既有其共性，也有其特殊性。所谓共性，是指计划经济的一般特征，即共产主义计划经济和社会主义计划经济区别于其他社会经济形态的共同特点。所谓特殊性，是指一个社会主义国家的不同发展阶段计划经济的特点。认识社会主义阶段计划经济的特殊性是我们把握社会主义计划经济的关键。什么是社会主义阶段计划经济的根本特点呢？《中共中央关于经济体制改革的决定》指出：社会主义经济“是在公有制基础上的有计划的商品经济”。^①有计划的商品经济，就是社会主义计划经济的最根本的特点。有计划的商品经济，是在马克思列宁主义指导下，总结我国计划管理实践经验的基础上提出来的，是我们党对社会主义计划经济作出的科学概括。它突破了把计划经济与商品经济对立起来的传统观念，为建立有中国特色的社会主义计划体制指明了方向。

由于社会主义计划管理的历史不长，国民经济计划学这门年

^①《中共中央关于经济体制改革的决定》，人民出版社1984年版，第17页。

轻的经济科学，无论是在理论上还是在实践上，都存在着不少尚未认识的必然王国。因此，在总结国民经济计划管理实践经验的基础上，坚持和发展马克思主义计划经济理论，是时代赋予我们的一项艰巨而光荣的使命。

二、国民经济计划学的研究对象

任何一门科学都是研究事物的特殊矛盾或事物的某一特定方面。正如毛泽东同志指出的：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一科学的对象。”^①这里指出的所谓特殊的矛盾性，是指每门科学区别于其它科学的特殊规律性。那么，国民经济计划学的研究对象是什么呢？国民经济计划学，是一门研究宏观计划的应用经济学科。它的研究对象是，研究社会主义制度下有计划地调节社会总需求与社会总供给平衡关系的具体规律性的科学。

国民经济计划管理的实践，牵涉到社会经济生活的各个方面。它不仅包括生产、流通、分配和消费等扩大再生产环节，还包括国民经济中的物质生产和非物质生产部门，包括人力、物力和财力再生产的相互关系。因此，国民经济是一个规模庞大的、多层次、多方面的立体网络体系。在国民经济体系中，社会再生产各环节、国民经济各部门、各地区之间存在着错综复杂的经济技术联系和数量关系，这些联系或关系，集中表现为社会总需求与社会总供给之间的数量关系，即平衡与不平衡的矛盾关系。可见，社会总需求与社会总供给之间的矛盾是社会化大生产条件下普遍存在的矛盾。但是，在不同的社会制度下，由于这一矛盾的性质和具体情况不同，解决这一矛盾的理论和方法也不

^①《毛泽东选集》第1卷，1968年版，第284页。

同。在资本主义制度下，解决社会总需求与社会总供给之间的矛盾，主要通过竞争和生产无政府状态，通过周期性经济危机强制地实现的。社会主义制度下，解决社会总需求与社会总供给之间的矛盾，是通过国家计划自觉地实现的。正如毛泽东同志指出的：“在客观上将会长期存在的社会生产和社需要之间的矛盾，就需要人们时常通过国家计划去调节。我们每年作一次经济计划，安排积累和消费的适当比例，求得生产与需要之间的平衡。所谓平衡，就是矛盾的暂时的相对的统一。过了一年，就整个说来，这种平衡就被矛盾的斗争打破了。这种统一就变化了，平衡成为不平衡，统一成为不统一，又需要作第二年的平衡和统一，这就是我们计划经济的优越性。”^①

社会总需求与社会总供给的基本平衡，是全局性、整体性的平衡，把握住了这种平衡，就把握住了总开关，就为国民经济的主要比例关系，如积累与消费、农轻重、两大部类等平衡协调提供了前提条件，为正确处理简单再生产和扩大再生产、生产建设和人民生活，为协调经济发展、科技进步和社会事业发展以及国民经济发展的速度、结构、比例、效益之间的关系提供了一个总体框架。因此，社会总需求与社会总供给的基本平衡，是宏观计划管理中的首要问题。国民经济计划学，就是要研究社会主义制度下有计划地调节社会总需求与社会总供给平衡关系的具体规律性。只有不断认识和掌握这种规律性，才能经常地自觉地保持平衡，才能实现国民经济持续、稳定、协调发展。

三、国民经济计划学的内容

国民经济计划学的研究对象，决定了它的研究内容。这门课程的内容归纳起来包括三个方面：

^①《毛泽东选集》（甲种本）第457—458页。

（一）研究国民经济计划管理的理论和制度

主要阐明马克思主义计划经济的基本理论和社会主义阶段有计划商品经济的基本理论，计划经济与市场调节的关系，国民经济计划管理的性质、体制和职能，计划管理的原则和任务，计划管理的决策、调节、组织制度，等等。

（二）研究社会总需求与社会总供给平衡关系的具体规律性

即研究社会主义再生产过程的各环节、国民经济各部门、各地区之间的联系及其发展变动的具体规律性；研究速度、结构、比例和效益的相互关系及其变动的具体规律性；研究人力、物力和财力之间相互关系及其变动的具体规律性；研究经济发展、科学技术进步和社会事业发展之间的相互关系及其变动的具体规律性，等等。在研究过程中，要把经济关系质的分析和经济关系量的度量结合起来。

（三）研究国民经济计划的方法和实现国民经济计划的手段

国民经济计划学是一门实践性较强的应用经济科学。它的实践性和应用性决定了研究计划方法的必要性和重要性。计划方法可分为三类：即基本方法（综合平衡法）；辅助方法（定额法、系数法、动态法、比较法、因素分析法等）；现代数学方法和电子计算机在计划管理中的运用。这三类方法各有不同特点和作用，它们相辅相成、相互补充。广泛应用现代数学方法，必将把决策与计划工作提高到一个新的水平、新的高度。

实现国民经济计划的手段是多方面的，它包括经济的、行政的、法律的、思想教育的手段等，也是国民经济计划学的重要内容。

第一章 社会主义经济是有计划的商品经济

第一节 社会主义计划经济和商品经济

一、社会主义阶段商品经济充分发展的客观必然性

社会主义经济是有计划的商品经济。社会主义制度的建立可以超越资本主义充分发展的阶段，但是，不可能超越商品经济充分发展的阶段。

在我国，社会主义制度不是脱胎于高度发达的资本主义社会，而是在经济落后的半封建半殖民地社会的基础上开始的。解放前，自给自足、半自给半自足经济广泛存在，自然经济居于支配地位，商品经济十分落后。解放后，我国的经济有了很大的发展。但是，由于我们对经典作家关于社会主义商品经济的论述缺乏历史的理解和苏联经济模式的影响，由于小农经济的传统观念的广泛存在和“左”的错误指导思想，我们一直把商品经济看作是社会主义公有制和计划经济的对立物，与商品相联系的经济范畴如市场机制、竞争、利润等受到批判，在这种情况下，我国商品经济没有得到充分发展，自然经济的痕迹依然很深。表现在：农村中，农产品商品率很低，自然经济、半自然经济仍占很大比重，八亿多农民基本上还是用手工工具搞饭吃；城市中，生产社会化程度不高，商品经济不发达，市场发育不全，工业也带有浓厚的自然经济色彩，如“小而全”、“大而全”、条块分割、因

循守旧等。可见，我国生产力水平总的说来较低，我国仍处在由自然经济和商品经济并存向商品经济充分发展的过渡阶段。要实现这个过渡，根本任务就是要发展生产力。要发展生产力，就必须充分发展社会主义商品经济。正如《中共中央关于经济体制改革的决定》指出的“商品经济的充分发展，是社会主义经济发展不可逾越的阶段”^①，是振兴中华、建设具有中国特色的社会主义的必由之路。这是因为：

首先，只有充分发展社会主义商品经济，才能实现社会主义现代化和党的战略任务。经济现代化和经济商品化是密切联系的，只有实现社会主义现代化，才能充分发展社会主义商品经济。只有实现商品经济的充分发展，才能生产出更多更好的商品，不断地满足社会和人民日益增长的物质和文化生活需要，才能实现社会主义现代化。中国共产党第十三次全国代表大会规定，我国经济建设战略部署大体分三步走：第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题，这个任务已经基本实现。第二步，到本世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平。第三步，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。要实现这个宏伟目标，就必须充分发展社会主义商品经济。只有社会主义商品经济的充分发展，才能尽快摆脱我国目前的贫困和落后状态，迎头赶上世界新技术革命浪潮，实现其他许多国家在资本主义条件下早已实现的工业化和生产商品化、社会化、现代化任务。从而尽快缩短我国同发达国家在经济技术上的差距，实现党的战略任务。

其次，只有充分发展社会主义商品经济，才能更好地实行对内和对外开放。开放包括对外开放，即对国外开放和对外省、外区、外地开放，即对内开放。无论是对外开放还是对内开放，都

^①《中共中央关于经济体制改革的决定》，人民出版社1984年版，第17页。

要以商品经济的发展为基础。只有充分发展社会主义商品经济，才能打破经济的分割和封锁，才能消除垄断，开展竞争，才能理顺各种经济关系，开展对内对外经济联系与合作，从而摧毁自然经济或半自然经济的根基，促进社会主义物质文明和精神文明的迅速传播。

再次，只有充分发展社会主义商品经济，才能创造出比资本主义更高的劳动生产率，才能不断巩固社会主义制度。商品经济的发展，可以促进社会分工的发展，促进劳动者努力提高科学文化和技术水平。而社会分工和专业化协作的发展，劳动者素质的提高，是劳动生产率的重要保证。高度发达的生产力和比资本主义更高的劳动生产率，是社会主义制度不断巩固的重要条件。列宁曾指出：“劳动生产率，归根到底是保证新社会制度胜利的最主要的东西。资本主义造成了在农奴制度下所没有过的劳动生产率。资本主义可以被彻底战胜，而且一定能被彻底战胜，因为社会主义能造成新的高得多的劳动生产率。”^①

总之，社会主义阶段，充分发展商品经济是客观经济规律的必然要求；是社会主义经济发展的必经阶段；是我国国情的客观要求；是建设具有中国特色的社会主义必由之路。

二、社会主义计划经济和商品经济的统一性

（一）社会主义经济就总体来说是计划经济

马克思、恩格斯指出，社会主义经济是“一种能有计划地生产和分配的自觉的社会生产组织”。^②在这个社会组织里“工业生产将不是由相互竞争的厂主来领导，而是由整个社会按照确定的计划和社会全体成员的需要来领导。”^③这里告诉我们，社会

①《列宁选集》第4卷，第16页。

②《马克思、恩格斯全集》第20卷，第375页。

③《马克思、恩格斯全集》第1卷，第217页。