

中央广播电视大学
一九八三级经济类课程

教 学 大 纲

(三)

中央电大文科处 编

中央广播电视大学出版社

中央广播电视大学
一九八三级经济类课程
教学大纲
(三)

中央电大文科处 编

中央广播电视大学出版社出版
新华书店北京发行所发行
朝阳六六七厂印刷

开本787×1092 1/32 印张10 千字216
1985年2月第1版 1985年5月第1次印刷
印数 1—173,000

书号: 4300·99 定价: 1.40 元

目 录

国民经济计划综合平衡教学大纲·····	叶景哲 (1)
中国工业企业管理学教学大纲·····	(59)
抽样调查教学大纲·····	黄良文 (111)
会计史教学大纲·····	郭道扬 (144)
管理会计学教学大纲·····	李天民 (182)
标准化管理教学大纲·····	(209)
商业企业财务管理教学大纲·····	(233)
物资价格学教学大纲·····	闵宗陶 (267)
银行信贷管理教学大纲·····	江其务 周好文 (287)
英语教学大纲·····	(313)

国民经济计划综合平衡教学大纲

导 言

国民经济综合平衡（或简称综合平衡），就其一般涵义而言，是指社会再生产过程中各个环节、国民经济各部门的相互衔接、协调和按比例发展。按比例分配社会劳动是一切社会形态下社会生产的客观要求，但是这种规律要被自觉认识运用，并且得到真正的实现，只有在实行计划经济的条件下才有可能。社会主义计划经济的优越性表现之一就是能够保证国民经济发展的高速度、按比例和良好经济效益的互相统一，要实现这个要求，就必须切实做好国民经济的综合平衡。

全面系统地观察、计量和分析过去时期国民经济所形成的各科平衡和比例关系，运用一套科学的指标体系来反映这些已经形成的平衡和比例关系并对之作出科学的评价，揭示国民经济综合平衡的实现程度和存在的问题，这是国民经济综合平衡统计工作的任务。

从国民经济总体上对未来时期社会再生产过程中所需要保持的平衡和比例关系，在质的分析和量的计算的基础上，进行预先和自觉的全面平衡，保证国民经济按比例发展，这是国民经济计划综合平衡的任务，也是国民经济计划管理工作的中心任务和基本内容。

“国民经济计划综合平衡”是一门关于如何使经济和社会发展计划的各项指标互相衔接与协调的学科，也是一门关于如

何去建立和调整经济结构与比例，以保证国民经济协调地按比例发展的学科。它是从质和量的统一上，着重从数量方面去研究每个计划时期内社会主义扩大再生产的各个环节、各个领域、各种要素之间所需要保持的客观联系。它的任务是科学地揭示出国民经济结构和比例关系变动的客观趋势、根据和条件；阐明国民经济计划综合平衡的组织与方法。

学习《国民经济计划综合平衡》必须认真依据马克思主义的再生产原理，并且要与本国的国情相结合，与各个时期不同的具体情况相结合，坚持理论与实践的统一，使马克思主义的再生产理论在实践中不断得到丰富和发展。

思 考 题

1. “国民经济计划综合平衡”学科的研究对象是什么？
2. 在国民经济综合平衡中主要运用马克思主义再生产理论的哪些原理？

第一章 综合平衡是计划经济的根本问题

第一节 国民经济计划综合平衡的特征和客观依据

一、国民经济计划综合平衡的实质和基本特征

国民经济计划综合平衡的实质或内涵可以概括表述为：根据客观经济规律的要求和国家的实际情况，自觉地对计划时期的社会各种需要和可供支配使用的人力、物力、财力资源进行科学的测算，借助国民经济平衡表体系的编制和经济数学方法

的运用，将需要和资源联系起来进行对比、分析和反复地调整，预先地揭示和确定计划时期社会再生产各个环节、国民经济各个领域所需要保持的联系和比例关系，从而保证经济和社会发展计划的统一协调，保证整个国民经济持续地实现按比例和高速度发展。

从这个内涵的表述中，可以看到，作为国民经济平衡关系体系中的综合平衡，和局部平衡与单项平衡相比，具有以下一些基本特征：

第一，综合平衡能够全面地揭示和确定社会再生产各个环节之间的主要联系和平衡关系。

第二，综合平衡能够揭示和确定国民经济各个部门之间的比例和平衡关系。

第三，综合平衡能够反映和实现社会物力、人力、财力资源及其分配使用的统一平衡。

为了做好国民经济计划的综合平衡工作，必须正确认识和处理好综合平衡与局部平衡和单项平衡的关系。这包括了两方面的要求：一方面，综合平衡要以局部和单项平衡为基础，也就是说综合平衡要以各种单项和局部平衡作为组成部分，在此基础上形成能够反映整个社会再生产过程各种联系和比例的综合平衡体系；另一方面，各种单项和局部平衡的建立和形成，必须以国民经济综合平衡为指导，在统筹兼顾的过程中来克服本身的局限性和达到相互衔接和协调。

二、国民经济计划综合平衡的客观依据

通过社会劳动的按比例分配，使社会生产与社会需要趋于平衡，是社会经济发展的普遍规律。这一普遍规律在不同的历史条件下，具有不同的表现和实现形式。国民经济计划综合平

衡是社会主义计划经济的必然要求，是有计划按比例发展规律得以实现的形式。

为了使国民经济计划综合平衡更好地坚持实事求是的思想路线，坚持从实际出发、从国情出发来进行综合平衡，必须强调加强国民经济综合平衡统计工作，迅速及时地汇集、整理和掌握准确、系统、完整的统计资料，以加强统计分析和预测，这是搞好国民经济计划综合平衡的重要条件。

第二节 国民经济计划综合平衡的体系及其重要作用

一、国民经济计划综合平衡的范围和体系

国民经济计划综合平衡工作的对象和客体是整个社会再生产过程中人力、物力、财力资源的分配及其合理使用，因而，从范围上考察，应当包括全社会的物质资源的供需平衡，全社会的财力资源及其分配使用的平衡，全社会劳动力资源、人才培养和需要的平衡等。具体来说，包括以下组成国民经济综合平衡体系的平衡关系：

- (一) 国民收入生产及其最终使用的平衡（财力平衡）；
- (二) 社会总产品的产需平衡（物力平衡）；
- (三) 社会劳动力资源和需要的平衡（人力平衡）；
- (四) 人力、物力和财力的统一平衡。

二、国民经济计划综合平衡的重要作用

毛泽东同志曾经指出，在整个经济工作中，综合平衡是个根本问题。陈云同志也指出：搞经济不讲综合平衡，就寸步难移。从我国经济建设实践的经验和教训来看，做好国民经济计划的综合平衡，是实行计划经济，充分发挥社会主义制度优越性，保证计划管理切合实际和具有科学性的一个关键环节。关

于国民经济计划综合平衡在社会主义计划经济中的重要作用，可以归结为以下三个方面：

（一）只有在综合平衡的基础上制订的国民经济发展计划才能保证使计划的各个部分和各项指标相互衔接、协调，使提出的计划发展的战略目标和每项具体计划任务都具有物力、人力、财力等方面的保证。有了这样一个统一的、不留缺口的国民经济计划，才能正确地组织和指导社会主义经济和各项社会事业有计划按比例地发展，防止发生比例严重失调、经济发展剧烈波动甚至危机。

（二）通过国民经济综合平衡，实现国民经济各部门的按比例发展，就为合理分配和有效使用物力、人力、财力，提高经济效益创造了必要的前提条件。

（三）在认真做好国民经济综合平衡的基础上，才能有科学根据地确定计划时期内社会主义经济和各项社会事业的发展速度，正确地组织与实现社会主义经济和各项社会主义事业的顺利发展。

思 考 题

1. 国民经济计划综合平衡的实质或内涵是什么？
2. 如何理解综合平衡的基本特征。
3. 试述国民经济计划综合平衡的客观依据。
4. 国民经济计划综合平衡的重要作用表现在哪些方面？
5. 在进行经济体制改革和实行对外开放政策中，坚持搞好国民经济计划综合平衡有什么重要意义？你对这个问题有什么体会和见解？

第二章 国民经济计划综合平衡的指导思想

第一节 自觉地经常保持国民经济的综合平衡

一、事物的平衡和不平衡运动规律及其具体实现形式

平衡和不平衡是事物内在矛盾关系中的两种形态，世界上一切事物的矛盾运动，都是在平衡和不平衡的对立统一中存在和向前发展。

由于事物的矛盾双方或诸方在又统一又斗争的过程中各自的力量变化不均，于是在其发展过程中就有时表现为平衡，有时又表现为不平衡。一般说，由于矛盾对立面斗争的绝对性，决定了事物发展的过程中，平衡是相对的、暂时的，而不平衡则是绝对的、经常的。这是事物发展运动的普遍规律。但是，我们必须同时注意到，马克思主义辩证法是研究事物内部矛盾怎样互相联系、互相作用的，在任何事物内部，其矛盾的双方或诸方，既互相对立，相互排斥，存在斗争性的一面，同时又相互依存，相互渗透，并根据一定的条件相互转化，出现统一性的局面。所以，平衡与不平衡的相互转化是客观的、必然的。平衡不仅包含着不平衡的因素，而且是由不平衡发展而来的；不平衡不仅包含着平衡的因素，而且是由平衡发展而来并将为新的平衡状态所取代。因此，我们必须坚持马克思主义的辩证的平衡观，全面地分析和认识事物发展的规律和过程，克服和防止形而上学和教条主义的错误。

二、平衡转化为不平衡的必然性和建立新的平衡的必要性

从国民经济发展的观点来看，在社会经济活动过程中，决定和影响各种平衡或比例关系的因素，随着客观条件的改变而不断发生变化，因而，国民经济内部原有的平衡或比例关系，也不断地被局部和全部的打破，使平衡转化为不平衡，按比例转化为不按比例。所以，在综合平衡问题上决不能不顾客观情况的变化，企图长期保持原有的平衡和比例关系，而应当在国民经济发展到某一阶段，由于平衡关系的改善而受到阻碍时，及时地作出调整，积极地突破原有的平衡，建立一种新的能适应客观条件的平衡和比例关系。

社会主义社会再生产的顺利进行，社会主义经济的高速度发展，也要以内部保持一定的平衡与比例作为必要条件。我们在认识不平衡状态对于社会经济发展的作用时，同时也要充分认识平衡状态对事物存在和发展的重要性。恩格斯曾经指出：物体相对静止的可能性，暂时的平衡状态的可能性，是物质分化的根本条件，因而也是生命的根本条件。社会主义经济在发展过程的各个阶段中，要求在国民经济各个部门、各个环节之间建立相对的平衡，建立协调的比例关系，我们既要看到旧的比例关系要被新的比例关系取代的必然性，去努力建立新的平衡关系，又要注意到，一定条件下形成的平衡关系是国民经济发展的必要条件，不能听任不平衡状态的存在和盲目发展。

三、经常保持国民经济的综合平衡的可能性

在社会主义计划经济条件下，完全有可能保持国民经济的平衡与协调发展。这种可能性的根本保证在于社会主义计划经济制度通过国民经济计划的综合平衡，预见社会和经济发展的变化，及时建立起新的平衡与比例以取代旧的平衡和比例，保证国民经济各项比例的要求得到满足。同时，由于在

计划制订的过程中贯彻了留有余地的原则，因而拥有一定数量的物资储备和机动财力，使国民经济的发展在不同阶段内仍然可以保持基本平衡和实现按比例发展。

第二节 社会生产服从而又制约社会需要

一、正确认识和处理社会生产和社会需要的关系

国民经济综合平衡工作的基本问题，就是如何处理好生产和需要的关系，也就是如何兼顾需要与可能，兼顾生产的发展与人民生活的改善，使社会生产规模及其结构同社会需求总量及其构成保持全面平衡和相互适应。这一问题的解决，包括以下两个方面的要求：

第一，社会生产发展规模、速度与结构的安排，必须服从于社会和人民消费需要的全面满足。

第二，社会和人民消费水平的提高，要建立在生产发展的基础上，不能超过国家物力和财力的可能。

要用目的和手段相互统一的观点来认识和运用社会主义基本经济规律，既要按照社会 and 人民的消费需要来安排生产和决定资源的分配、使用方向，确保消费水平的必要增长，也要根据生产发展的实际可能来控制社会需要的增长。

二、国民经济计划综合平衡的出发点

按照兼顾需要与可能的指导思想来进行国民经济计划的综合平衡，在不同的情况下可以有不同的做法和选择。

（一）从计划期社会生产发展的实际可能出发进行综合平衡。相对而言，这种作法比较宜于在进行短期计划的综合平衡时采用。

（二）从计划期社会和人民的消费需要出发进行综合平

衡。通过对计划期社会和人民各种不同的需要量进行科学的测算，在保证计划期的消费基金获得必要增长的前提下，正确安排社会生产的发展速度与结构，使之服从于而不是脱离它的直接目的，更好地体现社会主义经济规律、特别是社会主义基本经济的要求。一般来说，在制订中、长期计划时，采用这种做法有更多的必要性和可能性。

第三节 以提高经济效益为中心进行综合平衡

一、坚持积极平衡的基本标志

进行国民经济综合平衡必须认真贯彻落实提高经济效益这一基本方针。坚持这一基本方针，就是坚持了积极平衡。具体来说，就是要努力做到：

（一）在综合平衡过程中坚持平均先进的社会劳动消耗（或占用）定额。

（二）选择和坚持最合理的生产要素的分配使用方向，实现增产节约的目的。

（三）不断改善经济结构与生产力布局，使之既能全面满足社会各种需要，又有利于发挥优势。

二、正确贯彻积极平衡原则的关键

要真正坚持积极平衡，反对和防止消极平衡，防止重犯过去的错误，需要正确处理以下三个方面的关系：

（一）客观条件与主观能动作用的关系。要对发展国民经济的有利条件和不利条件进行全面分析比较，既要看到通过主观努力，改变不利条件，创造有利条件的实际可能和客观依据，也要看到客观物质、技术条件对人的主观能动作用发挥的限制作用，既不能是“唯条件论”，也不能是“无条件论”。

(二) 国民经济发展中“短线”与“长线”的关系。要针对经济发展过程的实际情况，在全面分析和采取一切可能采取的经济、技术措施基础上，正确安排薄弱环节和先进环节的关系，最有效地利用人力、物力、财力资源，来取得最好的经济效益。

(三) 前后计划时期的关系。为了保证实现国民经济持续的平衡和按比例发展，在综合平衡时，必须坚持执行瞻前顾后，留有余地，“以丰补歉”的方针和原则，避免经济发展的剧烈起伏和上下波动。

第四节 在统筹兼顾的基础上保证重点

一、保证重点的必要性

组织和指导国民经济发展必须区别轻重、缓急、主次、先后，不能搞齐头并进，平均使用力量。因为，在国民经济计划综合平衡中，必须把统筹兼顾、全面安排和集中力量、保证重点相结合作为一项重要的工作方针和原则，只有这样，才能以有限的人力、财力、物力保证最大限度地满足社会各种需要，取得最大的经济效益。

二、正确执行集中力量、保证重点的方针

正确执行这一方针，关键是正确地认识 and 处理好重点和一般相互依存、相互制约的辩证关系，克服思想认识和实践上的片面性。这包括以下三个方面的要求：

(一) 正确选择发展国民经济中的重点。

(二) 正确估计保证重点的作用。

(三) 正确认识一般对重点的保证作用和发挥这种作用的必要条件。

思 考 题

1. 进行国民经济计划综合平衡的指导思想有哪些内容及要求？
2. 如何在综合平衡工作中全面正确体现事物的平衡和不平衡运动规律的要求。在这个问题上我们过去的经验和教训是什么，今后如何正确处理？
3. 在国民经济综合平衡工作中，正确认识和处理社会生产与社会需要的关系包括哪些方面的内容和要求？
4. 你对国民经济计划综合平衡的出发点有什么认识和见解？
5. 试述积极平衡的基本标志。
6. 正确贯彻积极平衡的原则，需要处理好哪几个方面的关系？
7. 什么是重点？为什么要保证重点？
8. 怎样正确贯彻执行集中力量保证重点的方针？

第三章 国民经济计划综合平衡的组织措施

第一节 部门综合平衡和部门间综合平衡

一、全国综合平衡的组织形式

国民经济综合平衡，按其本质来说，主要是指全国范围的综合平衡。但是，就一个部门、一个地区来说，在社会再生产全过程的总体平衡中是一个相对独立的组成部分，因此，在进

行全国综合平衡之前，各个部门、各个地区初步进行的综合平衡，在经过国家计委的衔接、协调和调整之后，就成为全国综合平衡的有机组成部分。而在这过程中，由国家计委统一组织和指导的部门际综合平衡和地区际综合平衡，实质上是全国综合平衡的两种表现形式和组织形式。

二、做好全行业综合平衡和部门际综合平衡

各部门、各地区的综合平衡是全国统一综合平衡的基础和有机组成部分，而地区际和地区内各种平衡关系的正确建立，又是以各个部门、各部门所属单位在全国各地的合理分布和部门际综合平衡的合理组织为前提条件的。

在社会再生产过程中，具有不同劳动内容、分别履行不同的社会职能的国民经济各部门（即各个不同行业）的各项平衡关系的建立，对保证社会生产和社会总需求的全面平衡和相互适应有重要的意义。为此，在经济体制改革中，应努力按照社会再生产过程内在的联系和特点，做好同一行业的所有企业、事业单位的归口管理工作，打破行政部门分割、“诸侯割据”的现象，统筹兼顾，全面安排，并且注意在充分运用经济手段管理经济时，也运用必要的行政手段和措施，做好全行业的综合平衡和部门际综合平衡。

第二节 地区综合平衡和地区际综合平衡

一、地区综合平衡的基本任务

按地区组织和进行综合平衡，包括两个方面的内容：

（一）对地区内的各个部门、企业和事业单位，包括中央在当地的企业、事业单位，进行全面的安排和统一协调，使之彼此衔接、配合，从而确定并建立最优的地区经济结构。

(二) 在各地区之间建立起互通有无、调剂余缺的经济联系，使各地区在经济和各项事业的发展上，实行合理分工，取长补短，相互配合，实现最好的社会效益。

二、地区综合平衡的特点

(一) 每个地区对物质产品的需要量和需求构成，一般并不是完全和直接地同当地的物质产品的生产总量与结构相平衡，而是同当地的物质产品可供量及其结构相平衡。而当地的物质产品可供量及其结构，则决定于当地各种产品的生产量和调出调入量的差额变化。

(二) 每个地区财力资源同分配使用之间的平衡，取决于各地区财政资金的上缴和下拨、银行信贷资金的统一调拨，以及现金再分配性质的流出和流入等因素。也就是说，一个地区资金的最终使用额，同该地区的资金来源总额往往并不一致，而是同资金在地区内外进行再分配后所形成的当地最终收入额相平衡。

(三) 每个地区范围内人力资源及其分配使用的平衡，特别是干部和某些专业人员的培养及其分配使用之间的平衡，在较大程度上有赖于全国范围内的统一安排、分配和调动。

三、地区综合平衡和地区际综合平衡的关系

努力做好地区际综合平衡，加强全国各地区之间经济与各项事业发展的衔接与协调，对于各个地区综合平衡目的的实现有重要的作用。概括地说，表现在以下三个方面：

(一) 有助于从全局的需要与可能出发，来合理地确定和建立各个地区之间的生产协作关系、产品调拨交换关系、资金再分配关系、职工调配关系。

(二) 有助于根据全局发展的需要，明确各个地区经济和

社会事业发展的专业化要求，有一个稳定的发展目标。

(三) 有利于正确体现发挥地区优势，实行扬长避短的要求，克服和防止追求自成体系，搞“大而全”、“小而全”的现象。

第三节 做好和实现国民经济综合平衡的措施

一、加强和改进综合平衡工作。主要内容有

(一) 赋予国家计划部门真正拥有进行综合平衡的权力，发挥计划部门在组织和做好综合平衡方面的作用。

(二) 坚持自上而下的指导和自下而上的协商与调整，从各个方面来保证综合平衡的科学性和更加切合实际。

二、注意发挥经济手段的作用

(一) 制订与执行正确的价格政策和合理的比价。这是顺利实现国民经济综合平衡的一项重要条件。应该有步骤、有计划地、坚定地调整现有价格体制。

(二) 积极地组织建立经济联合体和推行经济合同制，逐步打破地区、部门之间的相互分割与封锁状态。

三、建立与健全经济工作责任制和经济立法与司法制度

这对于使计划与综合平衡工作走上正轨，对于提高计划与综合平衡的科学性和维护其严肃性，有着重大的促进与保证作用。

思 考 题

1. 做好部门综合平衡和部门际综合平衡的意义是什么？
2. 地区综合平衡的任务是什么？
3. 地区际综合平衡有哪些作用？