

主编 韩爱勤

振兴县域经济



14

新 华 出 版 社

序 言

滕世宗

《振兴县城经济思索》一书，从理论与实践的结合上对襄城县的经济和社会发展的思路与对策，作了比较全面的探讨。理论研究，贵在指导实践。毛泽东同志早在延安整风时期就说过：“对于马克思主义的理论，要能够精通它、应用它，精通它的目的全在于应用。如果你能应用马克思主义的观点，说明一个两个实际问题，那就要受到称赞，就算有了几分成绩。被你说明的东西越多、越普遍、越深刻，你的成绩就越大。”这本书的价值就在于用马克思列宁主义、毛泽东思想，特别是邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，来研究襄城县经济发展和社会进步的对策。这种理论联系实际马克思主义学风，是值得赞扬的。

搞现代化建设，必须正确处理两个文明建设的关系。刘海川同志的文章——《“讲政治、树形象、创特色、争一流”，促进两个文明建设协调发展》，从两个文明建设的辩证关系和对干部的德才要求出发，从四个方面阐述了为什么和怎样“讲政治、树形象、创特色、争一流”，论述深刻、分析精当。四项内容相互关联、有机统一，前者是主导、是动力，后者是效果、是目的。体现了江总书记关于讲政治的要求和十四届六中全会《决议》精神，既符合全党全国工作大局，又

切合襄城实际，对搞好两个文明建设具有很强的指导意义。

发展县域经济，首先要吃透县情，把握本县的优势和发展机遇。徐东旺同志在《加快改革开放步伐，推动社会经济全面发展》一文中，对襄城县面临的机遇及各种因素做了全面的分析，在此基础上，提出了“九五”期间经济发展的目标和思路，具有现实的针对性和可操作性。这对于全县各个部门、各条战线的工作具有全局性的指导作用。

发展县域经济，是一项社会系统工程。正确认识和把握改革、发展、稳定三者的关系，正确认识和处理两个文明建设的关系，对于县域经济的发展是至关重要的。本书以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，对企业的改革、农村经济的发展、社会的综合治理、改革开放和市场经济条件下的思想政治工作、精神文明建设等问题，都作了研究和探讨。体现了“一个中心、两个基本点”的要求，体现了“两手抓，两手都要硬”的战略方针。特别值得指出的是，对这些问题的探讨和研究，不是从理论到理论的抽象论证，而是面向实际，提出工作思路与对策，有较强的针对性和可操作性。

本书是县委和县政府领导及全县各条战线领导干部的研究成果，也是全县人民在改革开放新时期实践经验的总结。理论来源于实践，没有人民群众的实践经验，理论就成了无源之水，无本之木。襄城县的领导同志善于调查研究，善于思考，能把群众的实践经验上升为理论，从中找出规律，作出科学的决策，并付诸实践，体现了毛泽东同志倡导的“从群众中来，到群众中去”的领导方法和工作方法。这是十分可贵的。

以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，深入调查研究，在充分了解县情的基础上从本县实际出发，着力探讨本县经济发展与社会全面进步的思路与对策，是本书的宗旨，也是本书的特点。本书的出版，不仅对襄城县的工作具有直接的指导作用，而且对于其它县的工作也有借鉴意义。特别值得提出的是，襄城县的同志学习理论，不是停留在书本上，而是运用所学的理论研究和分析工作中的实际问题。他们以实际行动响应了江泽民同志的号召。江泽民同志指出：“只有大力提高全党的马克思主义理论水平，才能在错综复杂的矛盾中驾驭全局，掌握主动权；才能更好地坚持实事求是的思想路线，避免犯‘左’或右的错误；才能不断总结群众创造的新经验，做出新的理论概括，把现代化建设和改革开放胜利推向前进。只有马克思主义才能引导我们深刻认识社会发展的客观规律，把握世界形势变化的本质，不被历史长河中的旋涡和逆流所迷惑。”我们面临的形势十分复杂，担负的任务十分艰巨。因此，越是工作繁忙，越要重视学习，提高马列主义理论水平，从而增强我们工作中的原则性、系统性、预见性和创造性。只有这样，我们才能坚定不移地坚持党的基本路线，保证改革开放和现代化建设事业沿着正确的方向前进。

一九九六年十二月

目 录

“讲政治、树形象、创特色、争一流”，促进两个文明建设

协调发展…………… 刘海川(1)

加快改革开放步伐，推动社会经济全面发展

…………… 徐东旺(7)

努力造就高素质农村干部队伍 …………… 白 桥(17)

县办工业的现状与发展对策 …………… 崔留化(24)

稳定完善农村土地承包关系 推动农村经济快速

发展 …………… 何振兴(32)

搞好“富民兴团”工程，为农业大县插上腾飞的翅膀

…………… 杨元中(43)

做好思想政治工作，促进社会协调发展…………… 韩爱勤(49)

围绕中心，服务大局，为我县经济建设提供坚强的组

织保证 …………… 王广瑞(55)

乡镇党委领导干部要确立“四种意识”，树立

“四种形象” …………… 纪保民(62)

加强乡镇党委建设应处理好几个关系 …………… 王书谦(67)

如何建设一个团结奋进的领导班子 …………… 高秀荣(73)

浅谈经济转轨过程中密切农村党群关系的几个

问题 …………… 田俊峰 李 洋(78)

• 1 •

贴紧实际,突出“实”字,努力做好基层银行思想政治

工作 余安民(84)

抓好“六个坚持”,促进精神文明建设

..... 李新宽 李万志(91)

对新时期中央银行基层干部职工形象的探讨

..... 马秀卿(97)

对“科学技术是第一生产力”的认识..... 张 旭(101)

略论加强思想道德建设..... 崔占魁 魏福民(105)

负重奋进、争创一流,促进我县广播电视事业健康

发展..... 方德峰(110)

努力创建“文化建设先进县”促进襄城“两个文明”

共同发展..... 王新方(117)

落实《条例》精神,加强党校建设,努力培养高素质

的干部队伍..... 荆自乾(122)

浅谈新闻宣传的党性原则..... 方德峰 王海新(129)

小康文化要倡导真、善、美..... 赵宪章(136)

净化文化市场、创造青少年茁壮成长的良好社会

环境..... 李慧丽(140)

关于发展我县农村经济的思考..... 陈冠军(145)

对我县农业深度开发的一点认识..... 刘笃功(151)

发挥自身优势,走以农为本、农工贸综合发展的道路

..... 王国卿(157)

集约经营是发展地域农业的根本途径

..... 刘学民(164)

提高农业科技含量、推动农村经济快速发展

..... 赵秀贞(168)

提高农民科技文化素质、加快科技兴农步伐

..... 杜晓娜 刘旭娜(174)

强力实施“富民工程”,促进乡域经济发展

..... 仲钦堂 李得春(180)

搞好麦烟套种,提高经济效益,促进烟叶生产稳步

发展..... 李新有 常玉萍(186)

围绕“农”字做文章、兴乡富民奔小康

..... 武新宽 方廷欣(191)

关于推进“富民工程”的几个问题

..... 王二增 王子敬(196)

加大农业综合开发力度,加快农业产业化进程,

促进农村经济快速发展..... 张兆峰 霍新法(200)

发展中求稳定 以稳定促发展

..... 王保坤 邵新军(206)

发挥地域优势 加快经济发展

..... 李 娜 武兴旺(210)

立足本地实际 创造区域特色

..... 张利民 苏玉才(217)

抓住机遇、依靠优势、大力发展区域经济

..... 龚国欣 戴经论(222)

发挥传统优势,工、农、商综合发展,繁荣民族经济

..... 李国强 龚建设(227)

积极发展小城镇,实现农村现代化

..... 李中磊、李凤枝(233)

搞好小城镇建设,带动农村经济快速发展 胡春晖(244)

如何加快我县农村产业结构调整步伐

..... 白海龙 邵聚良 李军克 李崇立(248)

深化农村改革,发展农村经济 刘梅英(255)

对农村双层经营体制统分结合的思考

..... 刘遂山 王铁虎 何惠敏(261)

坚持专卖体制,适应市场经济

..... 贾付尧 孙中明 李剑风(270)

对发展我县烟叶生产的思考..... 王德胜(278)

加强宗旨教育,密切农商关系,振兴烟草事业

..... 乔天增(284)

大力发展乡镇企业,振兴城关经济 郭付超(291)

调整优化产业结构,促进我县经济发展 王书峰(296)

大力发展乡镇企业,促使我县经济再上新台阶	耿志高 叶玉有(304)
论搞好国有企业的键	任万年(311)
我县国有企业发展存在的问题及对策	罗子彪(316)
我县个体私营经济发展的状况,存在的问题及对策	崔文党(321)
乱收费产生的原因及根治措施	杨万廷(327)
浅析办好交通事业在振兴县域经济中的作用	张丕典 王建根(334)
积极实施“两个调整”推进人事劳动工作全面发展	宋留振(339)
深化农村卫生改革,推行农村合作医疗保健制度	李建勋 杜守才 张增新(344)
发展县域商业经济必须走工商并举的道路	王保安(349)
发展壮大襄城经济的点滴思考	谷炳炎 杜书欣(354)
如何扭转我县财政被动状况	田中航(359)
加强医药市场管理,是提高企业经济效益的关键	黄九汉(365)

关于发展我县旅游服务业的思考..... 李红昌(374)

挖掘古庙会文化底蕴、弘扬传统文化,为我县精神

文明建设服务..... 王新方 吴耀宇 胡新亚(381)

以旅游为先导,带动经济发展

..... 杜明生 黄绍堂 叶殿迎(388)

谈信贷资产质量的系统管理..... 王书国(398)

浅论在向商业化经营转轨过程中如何培育农行

企业形象..... 赵坤乾(402)

促进提高信用社职工业务素质的思路..... 赵欣淼(407)

浅议在向商业银行转轨中农行如何加大支农力度

取得良好资金使用效益..... 古西岭(413)

正确处理银行双重效益的关系..... 孙运良(419)

农村信用社在支持本地农业和农村经济发展中的

作用、难点及对策 张丰收 张雪言(424)

“讲政治、树形象、创特色、争一流”

促进两个文明建设协调发展

刘 海 川

为了进一步贯彻落实中央六中全会精神，使张家港精神在襄城县得到真实体现，我们在全县党政机关干部中迅速掀起“讲政治、树形象、创特色、争一流”思想教育活动热潮。目的在于统一思想，振奋精神，端正党风，转变政风，优良作风，保持稳定，加快发展。

近年来，由于县委一班人的正确领导和全县人民的共同努力，襄城县无论是改革和建设，还是各项事业的发展都取得了长足进步，人民群众的物质文化生活水平明显提高。但是，由于多方面的原因，经济发展速度、财政增长幅度、社会稳定形势、机关干部思想作风等，与市委、市政府的要求和广大干部群众的迫切愿望，存在着一定的差距。“讲、树、创、争”思想教育活动正是从这些问题入手，从党员干部的思想素质和工作作风方面切入，下决心提高党员干部素质，改善党群干群关系，同人民群众一道，齐心协力，促进两个文明建设的快速发展。因此，这项活动是落实中央六中全会精神的实际行动，是解放思想，统一步调，抢抓机遇，负重奋进的再次动员，是促进两个文明协调发展的重要举措。

• 1 •

所谓讲政治，就是要统一思想，统一认识，把全县干部群众的思想统一到六中全会精神上来，统一到党的基本路线、基本方针和省、市的决策精神上来，统一到县委、县政府的工作部署上来。通过领导大会讲，党校上大课，组织集中学习讨论等形式，在全县党政机关形成讲政治、讲学习的浓厚氛围。通过学习，提高干部队伍素质，增强干部党性原则，树立三种意识：一是服从意识。明确党的根本原则（民主集中制）和基本原则（少数服从多数、个人服从组织、下级服从上级、全党服从中央），用党的原则严格要求自己。二是感情意识。信仰马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论，崇拜无产阶级，跟着共产党走，在思想上政治上自觉和党中央保持一致。三是依赖意识。即依靠组织、依靠领导、依靠集体、依靠群众。做到三个明确：即明确责任，找准位置，奋力赶超先进；明确原则，顾全大局，不计个人得失；明确形势，从我做起，实现自身价值。

所谓树形象，就是要在全县树起襄城新形象。

一树襄城良好形象。首先从人抓起，主要抓人的思想道德素质的提高和城市意识、环境卫生意识、改革开放意识、服务质量意识和现代文明意识的增强，激发广大干部群众自觉参与的积极性，切实搞好软环境建设。教育全县党员干部自觉为襄城发展做贡献，为襄城镶金，真正树立起“团结实干，开拓创新，艰苦奋斗，负重奋进”的襄城整体形象；要用思想的解放，造成宽松的环境；用优惠的政策，开创对外开放的局面；敢舍眼前利益，换取今后的长足发展。其次从城建抓起，把城市建设作为“形象工程”来抓，加大城市基础设施建设，重点抓好道路交通、通讯设备、重点工程，不断完

善城市动能、增强承载能力。抓城市建设，主要从三方面抓起：一是依靠交通优势拉开城市框架；二是靠政策搞开发，以开发促建设，以建设带开发；三是人民城市人民建。拓宽单单依靠财政投入搞城建的思路，调动各部门多单位和全体市民的积极性，鼓励大家为城市繁荣添光彩，用硬件上档次，软件创一流，效益上台阶的工作水平，展现襄城新风采。

二树领导者的形象。领导者的形象，靠权力压不来，靠新闻媒介吹不出来，只有靠自身的坚强党性、公仆情怀、高尚品德、拼搏精神和优良作风赢得人们的敬佩和信赖，才能树立起自身形象。基于此，我们要求全县各级领导干部特别是县级领导干部，一定要躬身作官，无私奉献，以突出的政绩造福于民，以良好政风取信于民，把突出政绩体现在“能办大事、会办难事、敢办新事、一心一意办实事”上，良好政风体现在“政治强、工作实、作风正、服务好、全心全意为群众排忧解难”上。

三树党员干部的形象。要求全县每个党员干部要围绕“入党为谁入、干部为谁干、掌权为谁掌”的原则性问题，加强思想修养和改造，时时、处处、事事对自己高标准、严要求，清清正正做人，勤勤恳恳办事，全心全意为民，时刻牢记宗旨观念，真正以人格的力量和一个模范党员的形象，赢得广大群众的拥护和信赖。

四树部门行业形象。要求各部门的各行业结合部门实际和行业特点强化法纪意识和服务意识。特别是执纪执法部门要认真查摆有无“吃、拿、卡、要”的霸道作风、“门难进、脸难看、事难办”的衙门作风、“乱收费、乱摊派、乱罚款”的不正之风，从根本上解决形象问题，为襄城经济发展创造

良好环境。

五要树立党和政府的形象。当前具体从四个方面抓起：一是从改进会风抓起。坚持少开会，开短会，不陪会，严格会议时间和纪律。二是从转变作风抓起。领导带头说实话，办实事，讲实干，看实效，多深入基层，深入企业，深入群众，调查研究，多倾听群众的呼声，把群众呼声作为第一信号，把为民办事作为第一责任，密切同群众的关系。乡镇干部必须吃住在乡镇，取消下班坐车回城，上班车接到家的“班车”制度。三是从吃喝风刹起。今后干部下乡一律不得在营业性食堂吃饭，县直部门之间一律不得宴请。到城内企业检查工作，一律不得在企业就餐。县里开会，不再为家居县城的同志食宿造预算。做到这几点，领导要带头，部门要自觉遵守。这要作为一条纪律规定下来，违者要视其情节轻重，影响大小给予党纪政纪处分。领导干部要“一次通报，二次警告，三次摘帽”。四是从先进学起。按照“远学孔繁森，近学身边人”的要求，在县内筛选一批好的单位和个人作为精神文明建设的标兵，树立大家看的见，学得到的好样板。用榜样的力量，促进党员干部形象的转变。

所谓创特色，就是结合襄城县的实际，走出一条自己的发展道路。

一是形成一个具有襄城特色的经济发展新格局。按照“以农立县，以工富县，以商活县，科教兴县，突出工业，城建两大重点”的经济工作思路，在第一产业中，加强种植业，烟叶的优势不能丢，重点抓好畜牧养殖业、林果业、瓜菜业等为主的特色产业，逐步走农业产业化路子，形成农林牧副渔各业联动的区域发展格局；第二产业中，做好机械、电

子、医药、建材的文章，重点抓好建材、医药开发，逐步形成“以建材、医药为龙头，电子机械为骨干，农副产品加工为重点”的产业格局，努力形成自己独具特色的产业和行业。发展乡镇企业，在政策上，不限比重看发展，不限产业看市场，不限规模看水平，不限速度看效益，不限区域看项目，形式可以多一点，只要群众愿意干都可以发展。当然，主要是提倡多发展集体经济和股份制经济。第三产业要立足优势抓特色，重点是“经济围绕市场转，企业围绕市场干”，发展交通运输业和商品流通业，逐步形成一些外向型、开放式的“特色市场”、“特色小区”、“特色基地”等，努力创出一条有自己特色的经济发展之路。

二是形成一个具有襄城特色的改革开放新格局。要把经济发展中遇到的障碍作为改革的主攻方向，启动解放思想总开关，更新思想观念，重点搞好工业改革。现有企业抓效益，上规模；在建企业上速度、保重点；新上项目要围绕农业办工业、办好工业促农业。还要利用襄城县四通八达的交通优势，吸引沿海企业到这里落脚，既要扩大“我去联他”的途径，又要广开“他来联我”的渠道，形成以开发区为龙头，以沿路开发为重点的对外开放新格局。

所谓争一流，就是要积蓄力量，加快发展。襄城县虽然近几年发展较快，但比起先进地区、周围县市，差距还很大。因此，必须有争先的勇气、拼搏的胆量、奋进的步子，加快发展。只有坚持勇于争先，样样工作争第一的工作标准，才能加快步伐，赶超先进。敢于争先就是高标准、高起点，就是要使我们县的工作年年都有新进展，年年都上新台阶，就是要敢于争名次、争位次。为此，开展“讲、树、创、争”思

想教育活动，就是要求全县各部门、各乡镇，以敢于争干一流工作、争创一流业绩的工作标准，不仅要争县里的名次，还要争行业、省市的名次，做到有排头就站、有红旗就扛、有第一就争，努力把全县的名项工作搞上去。在争一流这个问题上，要有针对性地加强干部管理工作，不断完善改进管理办法，给干部造成一种紧迫感、危机感，对于“工作无起色、思路无特色、落后无愧色”的“三色”干部要换角色。

总之，要通过这项既轰轰烈烈又扎扎实实的“讲、树、创、争”思想教育活动，促使全县党员干部思想进一步解放，精神更加振奋，素质进一步提高，最大限度调动全县人民群众建设襄城，发展襄城的积极性和创造性，凝聚力量，艰苦奋斗，把两个文明建设推向新阶段。

加快改革开放步伐 推动社会经济全面发展

徐 东 旺

党的十四届五中全会向我们提出今后十五年的远景规划和宏伟目标。这是指导我国经济建设和社会发展的纲领性文件。它对于我国的经济体制由传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,经济增长方式由粗放型向集约型转变,对于实现国富民强、民族振兴、社会长治久安;对于加快我国社会主义物质文明和精神文明建设,必将起到积极的推动作用。

今后五年面临世纪之交,是我县全面实现第二步战略目标,并为实施第三步战略目标奠定基础的关键时期,要实现我县国民经济和社会发展的“九五”计划,就必须立足我县经济建设和社会发展的现实,牢牢把握住“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的方针,进一步强化农业的基础地位,加快工业化进程,切实完成经济增长方式的转变,促进县域经济的合理布局,尽量缩小同先进地区的差距,实现我县“两个文明”建设的快速发展。

一、正确认识我县经济建设的现状和发展机遇

应当承认,过去的五年是我县改革开放以来经济发展最

• 7 •