



广西经济与社会发展战略研究丛书

广西第三产业

发展战略

梁卓平 吴伟权 寿思华 主编

广西人民出版社



GUANG XI DI SAN
CHAN YE FA ZHAN
ZHAN LUE

96
F719
205
Z

广西经济与社会发展战略研究丛书 专题卷

广西第三产业发展战略

主 编 梁卓平 吴伟权 寿思华

XAJ28/24



3 0106 4543 4

广西人民出版社



C

316623

(桂)新登字 01 号

责任编辑 张 平

责任校对 李带舅

广西第三产业发展战略

主编 梁卓平 吴伟权 寿思华

广西人民出版社出版发行

(邮政编码: 530021)

南宁市河堤路 14 号)

850 毫米×1168 毫米 1/32

8. 5 印张 207 千字

南宁市华光印刷厂印刷

1995 年 4 月第 1 版

1995 年 4 月第 1 次印刷

印数 1—1000 册

ISBN 7—219—02938—1/F·298 定价: 7. 50 元

广西经济与社会发展战略研究丛书编辑委员会

主 任：李振潜 杨基常

顾 问：袁正中 王蓉贞

副主任：洪普洲 覃 平 韦 钦 何友嘉

詹宏松 孙权科 余国信



序 言

李振潜

发展战略是发展目标和实现目标的政策、措施、步骤的高度概括，具有全局性、长远性和规律性。经济与社会发展战略是一种总体战略，它不是各个部门、各个行业发展战略的简单相加，而是它们的有机统一。经济与社会发展战略的研究，不仅要妥善处理局部与全局的关系，把近期和远期发展要求有机结合起来，更重要的是贯彻解放思想与实事求是相统一的指导思想。广西地处祖国南疆，是五个民族自治区之一。解放以后特别是改革开放以来，我区经济和社会各方面都发生了翻天覆地的变化，但现阶段的社会经济发展水平与全国相比存在较大差距。跟上全国发展步伐，改变落后面貌，振兴广西经济，是历史赋予我们的光荣使命。广西经济和社会的发展，既有丰富的资源优势 and 独特的区位优势，也有底子薄、基础差、人才短缺等诸多制约因素。当前，全国深化改革、扩大开放、抓住机遇、加快发展的大气候和党中央把广西作为大西

南出海通道建设的战略决策，为我区经济和社会发展登上新台阶，带来了千载难逢的机遇。广西经济与社会发展战略的研究，就是要本着赶上全国发展水平这样一个奋斗目标，结合广西各地区、各部门、各行业的实际，体现时代的特色，加大改革的力度，加快发展的步伐，处理好解放思想与实事求是、改革与发展、速度与效益的关系，制定出一个符合广西实际，既催人奋进又现实可行的发展规划。

随着生产力的长足发展和科学技术的不断进步，现代社会活动的规模越来越大，变化越来越快，影响越来越广泛。要保持经济和社会的协调发展，搞好宏观决策，必须十分注意决策的科学化和民主化。自治区党委和人民政府对这项工作是非常重视的。早在1989年5月，就成立了广西经济与社会发展战略评审小组，广泛组织业务主管部门、研究机构和专家学者、实际工作者对广西经济和社会发展战略的若干重大课题进行研究。从1989年至1992年共组织研究了70多个课题，取得了可喜的研究成果，为自治区党委和人民政府进行宏观决策提供了科学依据。总的看，这些研究成果有以下几个特点：一是能够从国民经济和社会事业发展全局出发开展研究，而不囿于一个部门、一个行业的问题，保证了研究成果的全局性、权威性；二是把总体目标与具体措施、步骤结合起来，把速度与效益统一起来，突出了研究成果的系统性；三是理论探索与实践经验相结合，注重从实际出发，实事求是，提出解决问题的具体办法，提高了研究成果的实用

性、可操作性；四是定性分析与定量分析相结合，使研究成果更具科学性；五是集思广益，研究单位与业务主管部门、决策者与研究者、自然科学工作者与社会科学工作者相配合，使科研成果具有认同性。

《广西经济与社会发展战略研究》丛书，就是上述研究成果的结晶。丛书分综合卷和专题卷，在内容上各有侧重。综合卷的内容主要是研究广西经济与社会发展战略、政策、措施，包含经济、政治、社会各个领域的重大课题研究；专题卷的内容主要是从经济总体战略到行业、部门经济发展战略的研究。《广西经济与社会发展战略研究》丛书，是国家“八五”重点出版项目，是我区广大社会科学工作者、自然科学工作者和实际工作者辛勤劳动的结果。它的出版发行，对繁荣我区科学文化，推动我区国民经济和社会事业发展，在90年代登上新台阶，将起到积极的作用。同时，也竭诚希望各级领导和广大科学工作者、实际工作者，同心协力，密切合作，解放思想，深入实际，大胆探索，勇于创新，共同把我区经济与社会发展战略研究推向新的水平，为振兴广西经济、繁荣社会文化事业，献计献策，贡献力量。

1993年8月



目 录

第一章 广西国民经济三次产业的变动	(1)
第一节 第三产业的概念及划分.....	(1)
第二节 广西三次产业的变动.....	(5)
第二章 广西第三产业发展概况及其特点	(13)
第一节 广西第三产业若干行业发展情况	(13)
第二节 广西若干城市第三产业发展概况	(29)
第三节 广西第三产业发展的特点	(38)
第四节 广西第三产业发展中存在的问题	(42)
第五节 加快广西第三产业发展的战略意义 及其作用	(45)
第六节 广西发展第三产业的经验与教训	(50)
第三章 广西第三产业发展的战略原则和 客观基础	(57)
第一节 设置原则的重要性	(57)
第二节 第三产业的发展原则	(61)
第三节 广西发展第三产业的客观基础	(79)
第四章 广西三次产业结构的比例关系	(85)
第一节 国外第三产业发展的主要特点	(86)
第二节 广西三次产业结构调整的变化趋势	(98)

第三节	广西第三产业在三次产业中比例分析·····	(108)
第四节	广西第三产业内部各层次比例·····	(114)
第五章	广西第三产业的产业发展目标·····	(120)
第一节	建立适合社会主义市场经济体制的 统一的市场体系·····	(120)
第二节	建立城乡社会化综合服务体系·····	(134)
第三节	建立社会保障体系·····	(152)
第六章	广西第三产业发展的重点选择·····	(158)
第一节	重点选择的原则和依据·····	(158)
第二节	行业发展重点·····	(161)
第三节	发展重点的时段及区域选择·····	(206)
第七章	广西第三产业发展战略的实施·····	(219)
第一节	促进广西第三产业发展的主要政策和措施 ·····	(219)
第二节	实施广西第三产业发展战略的步骤·····	(235)
第三节	实施广西第三产业发展战略需要解决 好的几个问题·····	(246)
后记	·····	(261)

第一章 广西国民经济三次产业的变动

第一节 第三产业的概念及划分

三次产业是随着生产社会化和专业化的发展，对国民经济各部门进行社会产业结构的依次划分，是按照社会再生产所处的阶段和人类生产活动发展的历史顺序来区分第一次产业、第二次产业和第三次产业的。现人们又称第一产业、第二产业、第三产业。

1. 第三次产业的由来

第一次产业和第二次产业这两个术语，最早出现于 20 世纪 20 年代，流传于澳大利亚和新西兰等国家。当时，他们把农业、畜牧业、渔业、林业、矿业称为第一次产业，把制造业称为第二次产业。1935 年，新西兰奥塔哥大学教授阿·格·费希尔在其所著的《安全与进步的冲突》一书中提出了第三次产业的术语。他认为，纵观世界经济史可以发现人类生产活动的发展有三个阶段。在初级阶段，生产活动主要以农业和畜牧业为主。第二阶段是以工业生产大规模地迅速发展为标志。第三阶段开始于 20 世纪初，大量的劳动力和资本不是继续流入初级生产和第二级生产中，而是不断地流入旅游、娱乐服务、文化艺术、保健、教育和科学、政府等活动中。他从人类社会历史发展的观点，按不同的生产阶段

进行三次产业的划分，并将这种“服务产业”分为与物质生产紧密相连的和直接为消费者服务的两类行业。1940年英国经济学家柯林·克拉克在《经济进步的条件》一书中，进一步发展了关于三次产业的提法，把产业结构划分为三大部门：第一部门以农业为主，包括畜牧、狩猎、渔业、林业；第二部门以制造业为主包括采矿业；其他的经济活动归入第三部门，称为“服务产业”。此后一些经济著作中在划分产业结构时开始使用了这两套术语（三次产业、三个主要部门），为西方经济学界普遍接受，并把费希尔和克拉克视为三次产业分类法的创始人，而在介绍这类方法时，一般认同沿用克拉克的定义，又称克拉克三次产业分类法。

其实，早在300多年前，英国古典经济学家威廉·配第在其名著《政治算术》中，就分析了英国、法国的产业和职业人口的结构，并以此评判了双方国力的强弱。尽管他当时只能以神职人员、海员、工匠等来划分人口与产业，方法不免有些粗糙，构思较为简单，但不失为产业分类思想的萌芽。^①更值得强调的是，马克思在费希尔、克拉克提出三次产业划分前，就提出过划分产业部门的思想。马克思曾指出：“除了采掘工业、农业和加工工业以外，还存在着第四个物质生产领域……这就是运输业。不论它是客运还是货运”，^②“有一些独立的产业部门，那里的生产过程的产品不是新的物质的产品，不是商品。在这些产业部门中，经济上重要的，只有交通工业，它或者是真正货客运输业，或者只是消息、书信、电报等等的传递。”^③从马克思这两段论述可以看出，他

① 《世界经济导报》1981年6月8日。

② 《马克思恩格斯全集》第26卷1，人民出版社1972年版，第444页。

③ 《马克思恩格斯全集》第24卷，人民出版社1972年版，第65页。

不仅把交通运输作为产业部门，而且还把当今第三次产业中新兴行业的信息（消息、书信）也视为产业部门。因此，从三次产业划分的思想渊源来看，马克思比费希尔、克拉克等经济学家提得更早。

三次产业分类法的问世，特别是第二次世界大战后，一些发达的资本主义国家的第三次产业迅猛发展，并超过了第一次、第二次产业。目前，世界上许多国家和地区都使用了第三次产业这个概念，并采用三次产业来划分国民经济各部门。世界银行每年发布三次产业的统计数字，用以研究各国不同时期经济结构的变化，并进行国际比较，以此作为衡量不同国家经济发展水平的一个重要标志。

2. 第三次产业划分的标准和范围

第三次产业是一个门类众多、层次繁杂的产业，究竟按什么标准划分，并没有一个统一的口径。在费希尔看来，第三次产业应分为两类，一类是与物质生产紧密相连的行业，另一类是直接为消费者服务的行业。而克拉克认为凡是能带来收益的劳动便是生产劳动，因此他指的第三次产业内容很广，除农业、工业以外的所有行业都属第三次产业。由于新兴产业的不断出现和多样化，世界各国和经济学者们在使用三次产业分类法时，都根据本国的情况作了一些变动和补充。比较流行的有澳大利亚和新西兰使用的分类法，有日本1974年《经济白皮书》的分类法和美国西蒙·库兹涅茨在《近代经济成长率、结构与扩展》一书中所使用的分类法。这些方法各有异同，其区别较大的主要是矿业、采掘业是划入第一次产业还是第二次产业；建筑业、运输业、通讯业、电力、煤气、自来水业等是应属第二次产业还是第三次产业。澳大利亚、新西兰把矿业划入第一次产业，把运输业划入第二次产业；日本《经济白皮书》把矿业、建筑业划入了第二次产业，把运输业、通讯业、电力、自来水业等划入了第三次产业；美国经济学

家西蒙·库兹涅茨则把采掘业列入第一次产业，矿业、建筑业、电力、煤气、自来水、运输业和通讯业列入第二次产业。其他均为第三次产业。

由于世界各国对三次产业划分的标准不同，给国际经济比较带来很大的困难，以奥地利、比利时、加拿大、法国、英国、美国等 24 个国家组成的经济合作与发展组织，为了统一会员国关于三次产业划分的标准，提出了三次产业分类方法：即直接利用自然资源为劳动对象的生产活动，主要包括种植业、畜牧业、狩猎、渔业和林业为第一次产业；第二次产业是利用自然资源进行加工和再加工的生产部门，主要包括采掘业、矿业、制造业、建筑业及煤气、电力、自来水等公用事业；第三次产业是指为生产、生活和社会服务的行业、部门，包括交通运输、通讯、批发和零售贸易、仓储、金融、房地产、公共行政和国防以及社会事务、娱乐和个人服务。目前世界许多国家都采用了经济合作与发展组织的这个分类标准，同时，把第一次产业、第二次产业和第三次产业分别称为第一产业、第二产业和第三产业。世界银行对 120 多个国家和地区进行三次产业统计时，也是使用这个方法。

我国过去对产业结构是按物质生产部门和非物质生产部门划分的，只使用社会总产值、工农业总产值和国民收入指标进行统计。1978 年后，随着对外经济开放、生产力的发展和经济体制改革的不断深入，为了产业结构的合理化和国民经济运行效率的提高，也为了便于与国外进行比较，已开始利用三次产业分类进行国民生产总值指标统计。1985 年起对三次产业做出明确划分：

第一产业：农业（包括种植业、林业、牧业、副业和渔业，不包括村及村以下工业）。

第二产业：工业（包括采掘工业、制造业以及自来水、电力、蒸气、热水、煤气等）和建筑业（包括建筑安装企业和自营建设单位，以及为建筑安装工程服务的地质勘探和勘察设计等）。

第三产业：除上述第一、第二产业以外的其他各业。

由于第三产业包括的行业多，范围广，根据我国情况，第三产业可分为流通部门和服务部门，具体又可分为四个层次。

第一层次：流通部门，包括交通运输业、邮电通讯、商业、饮食业、物资供销和仓储业。

第二层次：为生产和生活服务的部门，包括金融、保险业、综合技术服务业、农、林、牧、渔、水利服务业和水利业，咨询服务业、公路、内河（湖）航道养护业，地质普查业、居民服务业、公用事业以及房地产业等。

第三层次：为提高科学文化水平和居民素质服务的部门，包括教育、文化、广播电视，科学研究、卫生、体育和社会福利事业等。

第四层次：为社会公共需要服务的部门，包括国家与政党机关、社会团体，以及军队和警察等。

从我国三次产业分类指标体系与世界经济合作与发展组织对三次产业划分标准作一比较，可看出大体相同，这样划分，与社会生产发展顺序相一致，体现了社会生产结构与需求结构之间相互衔接及协调发展的关系，便于我们研究分析国民经济产业结构变化的趋势，进行产业结构的国际比较。

第二节 广西三次产业的变动

1949年12月广西全境解放。广西各族人民在党和政府的领导下，经过艰苦努力，克服种种困难，在短短的3年时间内，迅速医治了战争的创伤，在旧广西百业凋敝、百孔千疮的烂摊子上胜利地完成了国民经济恢复任务。1953年开始进入有计划的经济建设时期。40多年来，广西社会面貌发生了天翻地覆的变化，经济建设成就巨大，特别是党的十一届三中全会以来，广西国民经

济持续增长，人民生活有了较大的改善和提高。据统计，1992年广西社会总产值比1952年增长15.3倍，平均每年增长7.5%。其中农业产值增长3.9倍，年均增长4.4%；工业产值增长97倍，年均增长12.9%；建筑业产值增长12.8倍，年均增长5.9%；运输业产值增长97.8倍，年均增长13%；商业产值增长32.6倍，年均增长9.9%。1992年比1978年，食糖增长6.9倍，发电量增长2.1倍，有色金属增长5.4倍，水泥增长4.2倍，粮食增长34.6%，水果增长9.1倍，水产品增长2.8倍；人均国内生产总值由225元增加到1318元，年递增13.5%，人均社会商品零售总额由124元增加到652元，年递增12.6%。目前，广西工业经济已形成了食糖、电力、有色金属、建材机械、医药等一批支柱产业，有大中型企业456家，整体经济实力显著增强。

然而，广西三次产业经过了曲折的发展道路。由于广西经济建设中的急于求成，片面追求高速度的“左”倾思想急剧膨胀，“跨纲要”、“放卫星”、“大跃进”，使经济发展遭到了严重挫折。文革十年浩劫，“打倒一切”、“全面内战”、“批资批修总体战”等，严重地破坏了生产力的发展，广西国民经济中三次产业结构也随之发生了剧烈的变动。

1. 1953~1957年

这一时期，国家的产业政策是优先发展重工业。但广西在这一时期获得国家安排的投资少，这一期间国家安排的156个重点骨干项目中，没有一项安排在广西。在这种情况下，广西把建设的重点放在农业、手工业以及交通运输业上。这一时期广西的地方基建投资中，有38%投向农业，先后建设了一批水库、中小型水利工程等；有32%投向交通运输，新建10多条公路干线共2537公里，建设了黎湛铁路，改造了黔桂铁路；投向工业的资金，主要用于发展能源工业和农副产品加工业，建设了一批糖厂、农副产品加工厂，兴建了一批煤矿和电厂等能源项目。1953年到

1957年，农业比重由64.37%下降到54.06%，工业比重由22.67%上升为29.68%，进一步改变了单一的农业经济结构。社会总产值1957年比1952年增长0.62倍，其中工业增长1.34倍，运输增长3.54倍，商业增长0.93倍，社会劳动者增加了86万人。在此期间，第一产业占社会总产值比重下降较第二、第三产业比重上升悬殊大，速度过猛，5年降幅10.31个百分点，社会劳动者比重却上升0.4个百分点。而第二产业在社会总产值中的比重增加了8.77个百分点，第三产业在社会总产值中的比重增加了1.54个百分点。第一产业产值中的比重急剧下降和第二产业的比重迅速上升，第一产业劳动就业者的比重缓慢下降和第二产业、第三产业比重缓慢上升，这种产业结构中的失衡状态，使得优先发展的重工业容纳劳动力空间狭小，极大地削弱了劳动力由农业向非农业转移的程度。

2. 1958~1978年前

这一时期在“左”的思想指导下，我国的产业政策多次反复折腾，在这种大环境下，广西经济发展亦几经起伏。在此期间，由于片面强调“以钢为纲”、“以粮为纲”，强调为备战服务，致力于建设广西小而全的工业体系和支农工业体系，导致国民经济比例严重失调。其中经历的“十年浩劫”，更使国民经济遭受灾难性的冲击。在此期间，三次产业变动具有以下特点：

(1) 第二产业急剧扩大，重工业在工业总产值所占比重大幅度上升。在此期间，第二产业产值急剧扩大，由1957年的35.16%上升到1978年的57.04%，超过了第一产业产值。劳动力在第一、第二产业都有增加，但第二产业增幅最大。1978年第二产业劳动力152.5万人，比1957年的17.8万人增长7.57倍，在全社会劳动力中的比重由1.8%上升为10.5%，提高了8.7个百分点。（见表1—1）

表 1—1 三次产业劳动者变动比较 (单位:万人、%)

年份	第一产业		第二产业		第三产业	
	人 数	比 重	人 数	比 重	人 数	比 重
1957	804.2	80.2	17.8	1.8	181.0	18.0
1965	986.8	90.5	32.2	2.95	71.0	6.51
1978	1171.4	80.5	152.5	10.5	131.9	9.1
1980	1289.6	83.1	147.5	9.5	113.9	7.3
1985	1472.6	80.4	161.3	8.8	196.8	10.7
1990	1613.8	76.5	206.5	9.8	288.2	13.7
1991	1643.0	75.68	215.0	9.9	313.0	14.4
1992	1628.0	73.4	234.0	10.6	355.0	16.0

(资料据《广西统计年鉴》1993年版)

值得注意的是这一时期的广西第二产业的发展,不是从广西原有的经济条件和实际出发,而是开展了以重工业为中心的大规模的工业建设,以钢为纲,大办钢铁,在工业基建投资中,重工业所占比重,“三五”为85.48%，“四五”为88.79%；在整个基建投资中,重工业所占比重,“三五”为47.8%，“四五”达56.69%。在这种重重、轻轻的产业政策背景下,使得资源条件较好的蔗糖、水电、有色金属、建筑材料等行业的发展没有得到应有的重视；一些原来基础好又有发展条件的以农副产品为原料,可以吸纳大量的劳动力的轻纺工业,由于投资少,与重工业发展速度差距拉大。1957年,广西工业总产值为9.2亿元,其中轻工业为6.36亿元,重工业为2.84亿元,轻重工业之比为2.24:1；1978年广西工业总产值为69.97亿元,其中轻工业产值38.23亿元,重工业产值为31.74亿元,轻重工业之比演变为1.20:1。

(2) 第三产业呈大幅度下降之势。首先是投资下降。这一时期,国民收入增加部分主要用于积累,搞生产性基本建设,非生产性建设如住宅、城市公用事业、文教卫生事业等投资比重不断下降,从1952年占基本建设总投资的33.5%到文革期间不足