

报告号: 3391—CHA

中国：社会主义经济的发展

(共 九 卷)

附件一：统计体系和基本统计资料

1982年3月

东亚及太平洋地区办公室

仅供官方使用



1.002

世界银行文件

本件限制发放范围，仅供接受公务的人员使用。

文件内容未经世界银行批准不得泄露。

中国：社会主义经济的发展

——世界银行经济考察团

对中国经济的考察报告

(附件一：统计体系和基本统计资料)

财政部外事财务司组织译校

中国财政经济出版社

前 言

本附件分三部分。第一部分回顾中国的统计制度以及中国统计中所用的概念和方法。第二部分是本附件的附录，说明主报告怎样把中国的官方数字加以改制，以便进行国际对比，还包括考察团对中国按人口平均的国民生产总值的估算细节。第三部分是国家统计局和其他机关向考察团提供的社会、经济统计表（其他的附件里还有另外一些统计资料）。

汇 率

中国货币是人民币，单位为元（ 元 ），元以下是角和分

1 元 = 10 角 = 100 分

本报告运用的汇率如下：

1977 1 美元 = 1.828 元

1978 1 美元 = 1.661 元

1979 1 美元 = 1.541 元

度 量 衡

中国统计工作通常使用公制，但也常用“亩”和“斤”

1 亩 = 0.1647 英亩 = 0.0667 公顷

1 斤 = 0.5 公斤

财 政 年 度

1 月 1 日至 12 月 31 日

拼 音

本报告采用汉语拼音

1997/4

中国 社会主义经济的发展

(附件一：统计体系和基本统计资料)

目 录

第一章 统计的发展	(1)
早期历史.....	(1)
大跃进.....	(2)
文化大革命.....	(3)
文化大革命后的情况.....	(4)
第二章 统计系统和统计工作现状	(5)
统计组织.....	(5)
统计内容.....	(6)
人口普查和人口统计资料.....	(7)
劳动统计.....	(11)
家计调查.....	(12)
计划生育.....	(13)
工业统计.....	(13)
农业统计.....	(14)
物价统计.....	(15)
外贸统计.....	(16)
第三章 国民经济核算	(17)
方法和概念.....	(17)

中国国民经济核算和 SNA 的换算	(21)
国家统计局对国民生产总值和国内生产总值的计算	(23)
第四章 存在的问题和今后的发展方向	(25)
人员和训练	(25)
统计方法和作法	(26)
计算设施和设备	(26)
组织	(26)
资料的公布和使用	(27)
未来的方向	(28)
参考书目	(30)
本文图表	
表1. 试点调查汇总表	(10)
图1. 统计组织	(5)
图2. 各部门新增价值来源	(22)
图3. 最终需求	(23)
附录 关于宏观经济和收入分配统计的换算	(31)
实际净产值增长率	(31)
各部门产值比重	(32)
部门就业情况和劳动生产率	(34)
每人平均国民生产总值	(35)
投资比重	(38)
投资效果	(40)
固定投资的部门分配	(41)
消费的增长	(41)
城乡差别	(42)
城市收入差别	(44)
农村收入差别	(44)
总收入分布	(46)
其他国家的收入分布	(46)

附录表	(47)
表A.1 各部门物质生产净值(按现行价格计算)	(47)
表A.2 总产值价格换算系数	(47)
表A.3 生产大队、生产队办工业产值	(47)
表A.4 对队办工业进行调整后的工农业产值	(48)
表A.5 各部门产值综合价格指数	(48)
表A.6 1952—1957年农业生产(按1952年不变价格计算)	(48)
表A.7 双重压缩计算表	(49)
表A.8 各部门物质净产值(按1970年不变价格计算)	(50)
表A.9 1979年各部门折旧费	(51)
表A.10 1979年净产值换算成国内生产总值(按市场价格计算)	(51)
表A.11 1957年物质生产净值换算成国内总产值(按市场价格计算)	(52)
表A.12 1979年各部门就业人数的调整	(52)
表A.13 1979年分部门劳动生产率	(53)
表A.14 中国分部门国内生产总值(按印度价格计算)	(53)
表A.15 物质生产净值增长情况(按1979年价格计算)	(54)
表A.16 物质生产净值增长情况(按印度价格计算)	(54)
表A.17 按支出法计算的物质生产净值(按现行价格计算)	(55)
表A.18 1957—1979年物质生产净值实际增长情况	(55)
表A.19 中国和印度:1979年实际生产对比	(56)
表A.20 中国和其他国家(地区)实际收入对比	(56)
表A.21 倒推的中国和印度每人平均国民生产总值	(57)
表A.22 投资与国内生产总值的关系	(57)
表A.23 资金与新增产值之比	(58)
表A.24 固定投资分配	(59)
表A.25 公社积累	(59)
表A.26 国民支出(按1970年价格计算)	(60)
表A.27 支出价格指数	(60)
表A.28 部分商品消费量	(61)
表A.29 1957—1979年个人收入的增长	(61)

表A.30 城市收入分配.....	(62)
表A.31 生产队按集体分配收入额分布情况的调整.....	(62)
表A.32 生产队间收入差别的调整.....	(63)
表A.33 乡村收入分配.....	(63)
表A.34 全面收入分配的推导.....	(64)

基本统计表

第一部分 人 口^①

表1.1 1949—1980年人口与生命统计.....	(66)
表1.2 1978和1979年各省人口数.....	(66)
表1.3 1970—1979年全国城乡人口粗出生率和粗死亡率.....	(67)
表1.4 1979年各省城市人口比重.....	(67)

第二部分 国民经济核算和收入分配

表2.1 1949—1980年物质生产净值.....	(68)
表2.2 1952—1979年按支出法计算的物质生产净值.....	(68)
表2.3 1949—1980年的分部门总产值：农业和工业（按不变价格计算）.....	(69)
表2.4 1952—1979年国家基本建设支出构成（按现行价格计算）.....	(70)
表2.5 1952—1980年按资金来源和用途分类的基本建设投资额（按现行价格计算）.....	(70)
表2.6 1978年工业部门新增价值的构成（按现行价格计算）.....	(71)
表2.7 1979年集体收益分配情况.....	(71)
表2.8 1979年集体粮食分配情况.....	(71)
表2.9 1957—1980年平均从集体分得收入.....	(72)

第三部分 价格和商业

表3.1 1952—1980年物价指数.....	(72)
表3.2 1957—1979年的收购价格、出厂价格和零售价格.....	(73)
表3.3 1977—1979年甘肃省主要农产品收购价格.....	(74)
表3.4 1977—1979年江苏省主要农产品收购价格.....	(74)
表3.5 1977—1979年湖北省主要农产品收购价格.....	(75)
表3.6 1977—1979年辽宁省主要农产品收购价格.....	(76)

①另外的一些统计资料，参阅附件二。

表3.7	1980年北京市主要消费品零售价格	(77)
表3.8	1977—1979年沈阳市主要消费品零售价格	(78)
表3.9	1977—1979年武汉市主要消费品零售价格	(79)
表3.10	1977—1979年南京市主要消费品零售价格	(80)
表3.11	1977—1979年兰州市主要消费品零售价格	(81)
表3.12	1952—1980年商业部门购销额(按现行价格计算)	(81)

第四部分 财 政

表4.1	1950—1979年国家财政收入	(82)
表4.2	1957—1979年各部门国营企业财政收入	(82)
表4.3	1957—1979年中央和地方所占财政收入比重	(83)
表4.4	1980年各省税收比重	(83)
表4.5	1950—1979年按主要用途分类的国家财政收入	(84)
表4.6	1950—1979年国家财政支出	(84)
表4.7	1957—1980年国家财政支出中基本建设和文教卫生支出	(85)
表4.8	1965—1980年国家财政支出中的农业支出	(85)
表4.9	1957—1979年中央和地方政府财政支出所占比重	(86)

第五部分 对外贸易和国际收支^①

表5.1	1950—1980年进出口商品总额和贸易差额	(86)
表5.2	1976—1979年按《国际贸易标准分类》粗分的出口商品	(87)
表5.3	1976—1979年主要出口产品数量和金额	(88)
表5.4	1950—1979年按最终使用分类的进口商品	(88)
表5.5	1976—1979年主要进口产品的数量和金额	(89)
表5.6	1950—1979年同计划经济国家、市场经济国家和地区进行进出口贸易情况	(90)
表5.7	1977—1980年外贸情况	(91)
表5.8	1977—1980年外汇流通	(93)
表5.9	1957—1981年外汇兑换率	(94)

第六部分 农 业^②

表6.1	1949—1979年耕地和播种面积	(95)
------	-------------------	------

①另外的一些统计资料,参阅附件八。

②另外的一些统计资料,参阅附件三。

表6.2	1952—1979年农业各部门总产量	(95)
表6.3	1952—1980年粮食生产	(96)
表6.4	1952—1980年油料作物生产	(98)
表6.5	1952—1980年经济作物生产	(99)
表6.6	1952—1980年畜牧生产	(100)
表6.7	1952—1979年海水淡水渔业生产	(100)
表6.8	1952—1979年海产品产量	(100)
表6.9	1976—1979年社队企业	(101)
表6.10	1978—1979年按经济部门分类的社队企业	(101)
表6.11	1979年各省农业统计资料	(102)

第七部分 工 业①

表7.1	1952—1980年主要工业产品产量	(104)
表7.2	1977—1979年各工业部门的企业数和总产值	(105)
表7.3	1977—1979年各工业部门的基本建设	(106)
表7.4	1977—1979年各工业部门的电力消耗	(107)
表7.5	1979年几种所有制形式的主要工业统计资料	(107)
表7.6	1979年轻重工业主要统计资料	(108)
表7.7	1979年各省工业总产值	(108)

第八部分 能 源②

表8.1	1952—1980年能源生产增长情况	(109)
表8.2	1977—1980年各地区和主要油田原油产量	(110)
表8.3	1949—1980年发电量和装机容量	(110)
表8.4	1970—1979年各地区水力发电和火力发电装机容量	(111)
表8.5	1949—1979年按消费部门分类的电力销售情况	(112)
表8.6	1979年各地区公社、大队用电情况	(112)

第九部分 运 输③

表9.1	1949—1980年运输指标	(113)
------	----------------	---------

①另外的一些统计资料，参阅附件四。也可参阅能源部门统计表。

②另外的一些统计资料，参阅附件五。也可参阅工业部门统计表。

③另外的一些统计资料，参阅附件六。

表9.2	1970—1979年铁路运输若干统计资料	(114)
------	----------------------	---------

第十部分 劳动工资

表10.1	1952—1980年劳动力和就业情况	(117)
表10.2	1952—1980年职工工资	(117)
表10.3	1977—1979年各国营工业部门就业和工资情况	(118)

第十一部分 教 育^①

表11.1	1949—1980年在校学生人数	(119)
表11.2	1979年中等和中等以上技术学校	(119)
表11.3	1979年各省高等院校分类情况和学生人数	(120)
表11.4	1978—1979年高等院校各学科毕业生数	(121)
表11.5	1979年教育部经费支出主要项目	(121)

第十二部分 卫生及社会指标^②

表12.1	1949—1980年卫生服务指标	(121)
表12.2	1979年各省医院及病床数	(122)
表12.3	1949—1980年其他社会经济指标	(124)

图表符号

· ·	微量
n.a.	不详
—	零

①另外的一些统计资料，参阅附件七。

②另外的一些统计资料，参阅附件二。

第一章 统计的发展

早期历史

1.01 虽然现代中国统计体系的产生可以追溯到1931年，但那时的统计体系支离破碎，很少开展有用的统计工作，主计处管辖下的统计局负责制定统计方法，任命统计人员，并协调各部和省政府的统计工作，根本没有建立省以下统计基础机构的打算。由于在决策中从不应用统计资料，因此统计体系的发展不受重视。

1.02 人民共和国为了执行按苏联模式建立的集中的经济计划，开始建立和发展统计体系，以达到重建和发展经济并使之社会主义化的目的。1949年，在当时的政务院（后改称国务院）的财政经济委员会计划局之下，设立了统计处，在六个大行政区也都建立了统计机构。1952年以后，统计机构才发展到省和地方各级。

1.03 1949年到1952年，对发展统计体系作了一些尝试，那时还未规定统一的统计口径和内容。当时唯一重要的首创活动就是1950年对国营和公私合营工业企业作了一次全国范围的调查。这次调查确定了统一的程序和计算方法。每个填报单位都建立了一个代表小组，负责填报调查表。这次调查所取得的资料为制定第一个五年发展计划提供了依据。当时，统计处只能将工作注意力集中在国营和半社会主义部门，并将重点放在工业部门。在苏联的技术援助下，统计处统一了统计资料搜集范围，并逐步把它扩大到建筑业、农业和国内商业等部门。尽管这样，统计体系仍不完整，远远不能满足对庞大的经济体系进行计划管理的需要。

1.04 随着国民经济的恢复和发展，政府认识到建立健全的统计体系的迫切性，1952年底建立了受国务院直接领导的国家统计局。该局按工作职能，设立了15个单位，约有600名业务人员，是当时中央政府下属的较大单位之一。统计局局长在第三次全国统计会议上所作的报告中明确说明了该局的职责：

“建立集中统一的统计工作制度，国家统计局负责组织全国统计工作，统一规定统计

核算方法，统一颁发各种基本统计报表”。^①

1.05 中国当局在组织统计工作时主要吸取了苏联的经验。1953年底为止，省和市两级都建立了统计机构，随后又建立了县级统计机构。这些机构中，有一些是独立的，多数是计划统计处（一般为六至八人）的一部分。除所谓综合统计体系以外，政府各部门建立了自下而上的统计报告制度。工商业机构规定了自己的报告程序。农业统计资料仍由兼职人员搜集。

1.06 国家统计组织的目标是：（1）搜集统计资料；（2）及时准确地上报；（3）统计资料用于制定计划，监督和检查计划的执行，使经济逐步社会主义化，并建立适当的核算制度；（4）分析和印发统计资料；（5）训练统计人员。在第一个五年计划时期（1953—1957年），国家统计机构建立了全国报表网，提出了相当大量的基本统计资料。

大 跃 进

1.07 大跃进是一场鼓励群众使整个经济战线取得高速发展，特别是超额完成生产指标和任务的运动。它于1957年底首先在农业部门开始，当时公社在其自身管理中已开始发挥更重要的作用。1958年初，也就是第二个五年计划开始时，对工商企业也开始实行权力下放。

1.08 在大跃进期间，各级政府使国家指标逐级变得越来越大。过去，指标是由中央机构与各省磋商确定的，但在那时却有了两套指标。第一套是中央制定的符合实际的指标；第二套则是各省实际使用的较高的指标，省里接着再为下一级组织定出更高的指标。另一方面，各级单位又自下而上地对取得的成绩加以修改，最后报到中央。

1.09 这种情况对统计的影响极大。由于进度统计资料对制定政策和进一步推进大跃进计划是必不可少的，地方官员开始对统计发生了极大的兴趣。他们对国家统计局规定的集中领导的统计体系提出了疑问。他们认为统计体系“脱离了政治和实际”，即没有直接反映大跃进计划的需要。另外，地方干部不能修改资料搜集方案和国家统计局确定的工作计划，这些方案计划是根据全国需要制定的，不包括地方党政领导的需要。地方统计机构的

^①《统计工作通讯》1954年4月，第4—11页。

工作人员被越来越多地指派进行满足地方需要的统计资料编辑工作；非统计人员也被用来搜集资料。结果，假报告和浮夸^①开始成为一个严重的问题，统计工作的独立性和统一性遭到了破坏。

1.10 1958年底，在国家统计工作改革运动中，对统计进行了改革，统计工作被纳入大跃进运动，要求统计当局着重为地方干部提供“背景统计资料”、“进度统计资料”和“统计评比”，尽管这些统计资料的提供影响了国家对资料的要求。

1.11 1959年开始采取了纠正步骤，承认统一的统计体系还是需要的。各级统计机构逐步加强，全国统一的统计制度得到了恢复。

1.12 1962年4月，党中央和国务院联合发出了指导统计工作的新的方针。^②第二年3月国务院公布了《统计工作试行条例》，纠正一度出现的数字不实的偏向，保证统计工作健康地发展……。后来在很大程度上消除了前一段工作中的偏向，在1963—1966年收集和公布的统计资料都比较可靠了。

文化大革命

1.13 文化大革命对统计体系的影响非常深远。国家统计局于1968年被取消，受过训练、具有相当工作能力的专业人员（1966年约有400名）被分配去搞别的工作，许多人被送到农村接受再教育。统计工作处于一种看管和维持状态，为数很少的统计人员配备在国家计划委员会搞最低限度的统计工作。

1.14 省一级的统计体系也遭到了同样的破坏。考察团访问的两个省和上海的情况可以作最好的说明。1966年，甘肃省统计局有120名工作人员，各县还有500名统计人员，81个县都设有统计机构。文化大革命中，省统计局被撤消。1968年至1976年，省里最起码的统计工作由省革委会生产组的两、三个人来完成。县一级只有很少几个人在计划机构的监督指导下搞点统计。湖北省统计局1966年有136名工作人员，地区和县一级还有780名统计人员，但是后来，统计工作基本停顿了。上海市统计局1966年有200人，在文化大革命中也被撤销，统计工作实际中断，只是在计划组有四个人搞统计。

① 比如1958年的工农业产值数字在第二年就需作很大的修改。

② 关于《加强统计工作的决定》，见国家统计局编的《新中国的统计工作》。

1.15 文化大革命中,基层单位(公社和企业)继续编辑、记录各种资料。基础资料的收集工作仍在继续,但缺乏协调和监督。由于记录工作是由未经训练的人进行的,有些资料的质量值得怀疑。另外,派别斗争和各级政府机构工作遭到破坏,有些干部为夸耀本地区或本单位的成绩弄虚作假,严重夸大统计数字。由于县、省和全国统计机构均已取消,数字就不能逐级汇总起来。

文化大革命后的情况

1.16 文化大革命所造成的混乱及其影响逐步被人们所认识,并逐步得到纠正。人们痛感缺乏基本的社会经济统计资料便无法重建经济体系和恢复某种秩序,1971年政府提出恢复统计体系,以便收集资料,为制订计划和管理经济服务。

1.17 重建统计基础结构的工作实际从1972年开始,但进展较慢,这一任务到现在尚未完成。有经验的统计人员被分配作其他工作,无法全部找回,而且有的已经退休。由于教育制度遭到破坏,无法招到受过必要训练、具有一定技术的新人(文化大革命中有几年,高等学校的统计系一度取消,将近10年期间没有新的大学统计专业毕业生)。旧的资料被销毁,文化大革命中收集的少量资料极不可靠,需要检查、评价和调整。

1.18 国家统计局目前工作人员不到200名(不包括新招收的160名计算机工作人员),而1966年有400人。虽然目前人员中,80%的人受过统计、数学或经济学的正规教育,但约有半数的人工作经验不多。

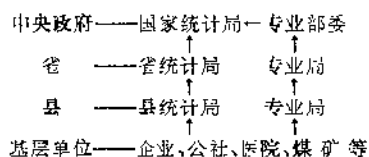
1.19 省、县两级的情况更差,这可从甘肃、湖北和上海的材料中看到。甘肃省统计局只有60名统计人员,50%未受过专门训练(1963年有120人,75%以上受过正规教育)。81个县里只有20个县恢复了统计机构,湖北省统计局现有72人(1966年有136人)。但是,县级统计体系的恢复工作进展较快,人员配备基本上已达到1966年的水平。上海市统计局现有120人(1966年有200人),三分之一的人受过正规训练。目前工作人员中,1966年就在该局工作的只有五分之一。

第二章 统计系统和统计工作现状

统计组织

2.01 中国的统计系统由三大部分组成：（1）政府统计系统，包括国家统计局、省统计局和县统计机构；（2）专业部委和省县专业局的统计机构；（3）基层单位（公社、企业和生产单位）的统计机构。这三个部分的联系可用图1表示。

图1 统计组织



2.02 国家统计局领导政府统计系统。这一系统的全部统计人员，包括县级统计人员，共约18,000人。国家统计局就是中央统计局，它负责组织、协调和制定统计标准。国家统计局印发170种统计报表，其中大部分是要求县统计局根据基层单位报告资料填报的表格。国家统计局规定所要搜集的资料内容和所用的方法，确定统计指标、口径、范围、上报日期，设计统计表。省统计局虽然可以要求下级机构另行收集其他资料，但实际上很少这样做，其原因主要是人力财力有限。

2.03 各专业部都有统计机构，在省县两级专业局也有统计机构。这些机构收集整理本部门的统计资料，并上报上一级政府部门。这些统计机构自行决定统计标准、资料收集方法和作出其他规定。看上去虽然没有一个正式的协调系统，但由于专业领域不同，可以避免重复。国家统计局并不参与这部分资料的收集，但从各部取得汇总资料。各部设计的报表有2,600种（许多基层单位抱怨要他们填报的表格太多）。

2.04 基层单位的统计机构根据单位或工作量大小，配备专职或兼职统计人员。他们

记录、编辑、核对和整理资料，上报政府统计系统或专业局。有些部门（如工业、建筑业和农业）的企业和生产单位同时向政府统计机构和专业局上报统计资料。政府统计机构只要求上报主要的综合数字。基层单位从事统计工作的人数尚无全面估计。^①这方面存在的一个难题是，无法把西方意义上严格的统计作用从行政管理、会计或簿记工作中完全区分出来。在五十年代召开的第六次全国统计会议上，薛暮桥局长清楚地说明了这一点：

“社会主义国家的统计核算，一般地是建立在会计核算和业务核算基础上的。为着便于进行国民经济的统计核算和利用统计资料来进行业务管理，又必须使会计核算、业务核算和统计核算尽可能求得一致……”。

统计内容

2.05 过去三十年中，政治和社会方面虽有变化，中国统计工作总的目标并无多大改变，国家统计局在提交1979年在马尼拉召开的国际统计学会第42届会议的一篇文章中^②提出：

“我国统计工作的任务，是为我国的农业、工业、国防和科学技术的社会主义现代化建设服务。具体说，有以下三项：

第一，准确、及时、全面、系统地搜集、整理和分析经济和社会统计资料，为制定计划和政策，加强经济管理，开展科学研究提供依据，使各项政策和计划能够符合我国的实际情况，符合社会主义经济规律的要求。

第二，对政策和计划执行的情况进行检查和监督，鼓励先进，鞭策落后，以利于改进工作，促进国民经济多快好省地发展。

第三，为广大群众参加经济管理，开展社会主义劳动竞赛提供资料，促进群众性增产节约运动的开展。”

2.06 在这些大目标之下，收集整理以下内容的统计资料：

人口

计划生育

自然资源

^① 据说上海市基层单位约有30,000人从事统计工作。

^② 《新中国的统计工作》，国家统计局，北京，1979年。