

国家工商行政管理局个体经济司

GT

个体工商业政策法规汇编

(一)

经济科学出版社

责任编辑：冯仲华

封面设计：卜建晨

版式设计：代小旦

个体工商业政策法规汇编（一）

（1948—1956年）

国家工商行政管理局个体经济司 编

经济科学出版社出版、发行
北京市平谷县大华山印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 24印张 620000字
1987年12月第一版 1987年12月第一次印刷
印数：00001—20300册

统一书号：6312·262 定价：5.70元

ISBN 7-5058-0084-1/D·13

（内部发行）

说 明

为了满足工商行政管理部门管理个体经济的单位和干部的工作需要，我们收集了1948—1986年中共中央、国务院、人大常委会和有关部门颁发的对个体工商业的路线、方针、政策、指示、决议、法令、规定、条例、法律和有关领导在有关会议上的总结报告、讲话等文件，汇集成《个体工商业政策法规汇编》（一）、（二）两册。（一）册，从1948—1956年；（二）册，从1957—1986年。

本书主要是供管理个体经济的单位和干部，系统地全面地了解党和国家在过渡时期中对个体工商业的社会主义改造，以及在党的十一届三中全会后，发展与公有制相联系的个体工商业的整个历程的政策法规，从而更好地贯彻执行“对内搞活经济、对外实行开放”的方针，加强对当前个体工商业、私人企业的管理，提高管理水平。同时，亦可作为高等院校、经济研究等部门教学、研究的参考。

书的编排，采取编年体的方法，按照文件公布的时间先后顺序排列。

本书所收内容十分丰富。凡涉及和包括个体工商业的文件，基本上都收入书中。其中，很大部分为历史文件，也有部分是目前仍在执行的现行政策法规。

在历史文件当中，有一些文件，虽然国务院1986年明令废止和宣布自行失效，但有研究参考价值，仍收入汇编；还有少量文件是在“文化大革命”中制定的，也收入本书。所以，收入《汇编》的文件，注意保留文件原貌，只对个别文件作了少量文字订正、删节和必要注释。

书中的文件和报告、讲话，绝大部分是作为正式文件内部印发，故本书限内部发行，请妥善保管。

文件资料的收集工作，得到轻工部、商业部、供销合作总社、交通部等有关部门的协助和支持，谨致谢意。

编者限于水平，资料收集定会有遗漏，审定编排可能有差错，请读者指正。

国家工商行政管理局个体经济司

1987年8月

目 录

1948年

关于工商业政策（节录） 毛泽东 （1948年2月27日）.....	1
--------------------------------------	---

1949年

在中国共产党第七届中央委员会第二次全 体会议上的报告（节录） 毛泽东 （1949年3月5日）.....	2
中国人民政治协商会议共同纲领（节录） （1949年9月29日）.....	7

1950年

华北局关于调整工商业和改善公私关系的政策问题 向毛主席并中央的报告 （1950年5月31日）.....	10
不要四面出击（节录） 毛泽东 （1950年6月6日）.....	16
目前经济形势和调整工商业、调整税收的措施 陈云 （1950年6月15日）.....	17
中央人民政府贸易部传达各大行政区贸易部部长会 议的决议（节录） （1950年7月21日）.....	27

政务院关于划分农村阶级成份的决定（节录）	
（1950年8月4日）	31
中央人民政府贸易部关于公私联合购棉及棉花市场管理的指示	
（1950年9月2日）	33
政务院财政经济委员会关于物价平稳以来私商与我斗争的几种形势的报告	
（1950年9月14日）	34
中央人民政府贸易部关于取缔投机商业的几项指示	
（1950年10月14日）	37
私营企业暂行条例	
（1950年12月30日）	38

1951年

政务院财政经济委员会关于统购棉纱的决定	
（1951年1月4日）	45
中央人民政府贸易部旧年后物价政策及基本方针	
（1951年1月13日）	46
叶季壮部长在全国贸易行政工作会议上的总结报告（节录）	
（1951年3月27日）	48
薄一波、程子华关于全国合作社第一次手工业生产工作会议向中共中央的报告（节录）	
（1951年6月）	56
贸易部关于稳定新旧年关物价的指示	
（1951年11月29日）	60
关于“三反”“五反”的斗争（节录） 毛泽东	
（1951年11月—1952年3月）	62

1952年

1952年财经工作的方针和任务 陈云	
（1952年1月15日）.....	66
毛主席给东北局并各中央局关于惩治奸商的几点指示中有关“五反”斗争部分	
（1952年1月31日）.....	71
中共中央转发北京市委关于处理不法工商户的报告并向各地提出几点意见	
（1952年2月22日）.....	72
中共中央对半违法半守法及严重违法的工商业资本家处理的指示	
（1952年2月25日）.....	73
中共中央关于在“五反”运动中对工商户处理的标准和办法	
（1952年3月5日）.....	75
附件：北京市委建议在“五反”运动中关于工商户分类处理的标准和办法	
中共中央关于“五反”分类标准之补充通知	
（1952年3月11日）.....	80
政务院财政经济委员会关于必须立即进行生产恢复交流活跃经济的指示（节录）	
（1952年3月14日）.....	81
中共中央关于在“五反”斗争中及其以后我们必须达到七项目的给各地的指示	
（1952年3月28日）.....	81
政务院关于结束“五反”运动中几个问题的指示	
（1952年3月13日）.....	83

组织与发展手工业生产合作社过程中的若干问题（节录） （1952年8月27日）	85
中央人民政府贸易部关于扩大加工订货公私商业经营 情况及今后意见向政务院财政经济委员会的报告 （1952年9月13日）	87
中共中央关于调整商业的指示 （1952年11月15日）	91
中央人民政府商业部为贯彻执行中央关于调整商业指示 给各大区贸易部的指示 （1952年11月18日）	97
中华全国合作社联合总社为在合作社系统内贯彻“中央 关于调整商业的指示”的指示 （1952年11月30日）	99
政务院财政经济委员会检发私营企业分类办法草案 统一试行的通知 （1952年12月14日）	102
附件：私营企业统一分类办法（草案）	
政务院财政经济委员会关于私营企业应接实际情况确定 组织方式不得投机蒙混希转行所属工商行政机关检查 纠正的指示 （1952年12月17日）	109
政务院财政经济委员会批转华东财委关于调整商业中 各地应注意事项的通知（节录） （1952年12月29日）	110
附件：华东财委关于调整商业中各地应注意事项的通知	

1953年

中共西北局扩大会议对调整商业等问题的意见向中央的

报告中关于调整商业部分 (1953年1月5日)	112
华北区财政经济委员会关于华北区调整商业情况的 报告 (1953年1月28日)	117
中央工商行政管理局关于调整商业后各地私营商业淡季 经营情况很好及存在问题向中财委、中央的报告 (1953年6月30日)	119
关于国家资本主义 毛泽东 (1953年7月9日)	122
在1953年夏季全国财政经济工作会议上所作的结论 (节录) 周恩来 (1953年8月11日)	123
党在过渡时期的总路线 毛泽东 (1953年8月)	129
改造资本主义工商业的必经之路 毛泽东 (1953年9月7日)	130
中共中央关于实行粮食的计划收购与计划供应的 决议 (1953年10月16日)	132
政务院财政经济委员会副主任李维汉在中华全国工商业 联合会会员代表大会上的讲话 (1953年10月27日)	141
政务院关于实行粮食的计划收购和计划供应的命令 (节录) (1953年11月23日)	156
关于党在过渡时期总路线中对资本主义工商业利用、 限制、改造问题的若干意见 (1953年12月3日)	157

商业部、全国供销合作总社对食用油脂的计划供应办法 与市场管理办法的意见	
(1953年12月3日)	166
把手工业者组织起来,走社会主义道路(节录) 朱德	
(1953年12月4日)	168
李维汉、许涤新、吴雪之同志关于全国工商业联合会会 员代表大会的总结报告	
(1953年12月23日)	169

1954年

政务院财政经济委员会李维汉副主任在中财委第六办公 室召开的对私营商业改造问题座谈会上的发言 (记录)	
(1954年1月16日)	177
商业部关于对私营商业利用、限制、改造问题 (草稿)	
(1954年3月2日)	180
中共中央对“中财委关于对资本主义工业进行加工、 订货、统购、包销问题的指示”的批示(草稿)	
(1954年3月)	188
附件:中央人民政府政务院财政经济委员会关于对资本主义 工业进行加工、订货、统购、包销问题的指示(草稿)	
各大区财委副主任会议关于改造私商与活跃初级市场的 四项意见(记录)(节录)	
(1954年5月18日)	197
中共中央批转中华全国合作社联合总社关于第三次全国 手工业生产合作会议的报告	
(1954年6月22日)	200
姚依林副部长在第五次全国物价工作预备会议上的报告	

(节选)	
(1954年6月)	209
中共中央关于加强市场管理和改造私营商业的指示	
(1954年7月13日)	213
中央人民政府商业部关于召开大城市工矿区食油计划供应座谈会的报告(节选)	
(1954年7月16日)	220
政务院财政经济委员会副主任李维汉关于“公私合营工业企业暂行条例”的说明	
(1954年9月2日)	221
政务院财政经济委员会(财、资)对国家资本主义棉布零售店挂牌的意见	
(1954年9月3日)	231
公私合营工业企业暂行条例	
(1954年9月5日)	232
华东局批转华东财委关于目前私商改造工作情况和今后意见的报告	
(1954年9月8日)	236
附件：华东财委关于目前私商改造工作情况和今后意见的报告(1954年9月4日)	
国务院关于实行棉布计划收购和计划供应的命令	
(1954年9月9日)	250
国务院关于实行棉花计划收购的命令	
(1954年9月9日)	252
国务院财政经济委员会(财资)批转山东财委对处理改造批发商中若干问题的请示报告并对歇业批发商资金管理提出处理意见	
(1954年9月17日)	253
附件：山东财委对处理改造批发商中若干问题的请示报告	

（1954年6月11日）

中华人民共和国宪法（节录）

（1954年9月20日）258

中央人民政府财政部、商业部关于棉布实行统购统销后
有关纳税问题的通知

（1954年10月20日）260

中财委、统战部转发河北省财委、统战部关于
改造私营商业工作会议的报告

（1954年11月11日）262

附件：河北省财委、统战部关于改造私营商业
工作会议的报告（1954年9月9日）

对当前物价工作中几个主要问题的安排意见
（节录）

（1954年11月）268

中央人民政府商业部关于棉布统购统销和棉花统购实施情况
和存在问题的报告（节录）

（1954年11月10日）277

中共中央批转全国总工会党组关于手工业工人中工会工
作的请示报告

（1954年11月）279

附件：全国总工会党组关于手工业工人中工会工作
的请示报告（1954年7月）

国务院（五办）转发天津市财委关于私营批发商改造
工作的报告

（1954年12月8日）286

附件：天津市财委关于私营批发商改造工作报告
（1954年11月28日）

商业部关于对资本主义工商业的社会主义改造工作的
报告

(1954年)296

1955年

对各种类型商业的安排问题

(1955年1月8日)317

中华全国供销合作总社党组关于对农村私营商业进行 社会主义改造的报告

(1955年3月17日)324

中共中央关于进一步加强市场领导、改造私营商业、 改进农村购销工作的指示

(1955年4月12日)342

国务院(五办)关于对私商贷款指示

(1955年4月30日)353

城市国家资本主义商业管理暂行办法(草稿)

(1955年5月)355

中共中央关于批准中央手工业管理局、中华全国手工业 生产合作社联合总社筹备委员会关于第四次全国手工 业生产合作会议的报告的指示

(1955年5月16日)361

附件：中央手工业管理局、中华全国手工业生产合作社 联合总社筹备委员会关于第四次全国手工业生产 合作会议向中共中央主席的报告

(1955年3月22日)

曾山同志关于了解南昌市鸿泰百货专业代销店情况的 报告

(1955年5月30日)375

交通部关于私营汽车运输队性质等问题给江西省交通厅 的回复

(1955年5月31日)376

中共中央转发全国供销合作总社党组关于当前农村私营商业的安排和改造问题的请示报告 (1955年6月4日)	377
附件：全国供销合作总社党组关于当前农村私营商业的安排和改造问题的请示报告 (1955年5月9日)	
中共中央转发曾山同志的检查上海私营商业改造情况的报告 (1955年6月19日)	383
附件：曾山同志检查工作报告(节录) 曾山部长在厅局长会议上就全国纯商业公私比重情况及安排意见的发言 (1955年6月)	387
中华全国手工业生产合作社联合总社筹备委员会第二次委员会会议决议 (1955年7月8日)	390
中央手工业管理局关于手工业劳动者协会的几个问题给中央工商行政管理局的函 (1955年7月14日)	395
中华全国供销合作总社关于农村私营商业划分阶级成分的若干规定(初稿) (1955年7月15日)	396
国务院第五办公室副主任曾山在全国私营商业及饮食业普查工作会议上的报告 (1955年7月19日)	401
中共中央批转全总党组关于加强私营商业中店员工会工作的请示报告 (1955年8月3日)	409
附件：全国总工会党组关于加强私营商业中店员工会工作的请示报告	

(1955年7月6日)

中华全国供销合作总社关于加强对农村私营饮食业进行
社会主义改造的初步意见(草稿)

(1955年8月13日)416

交通部关于向私人车辆运输提取费用问题给辽宁省政府
工业办公室的复函

(1955年8月29日)425

财政部关于对私营商业进行社会主义改造中有关交纳工
商业税问题的通知

(1955年10月12日)425

商业部党组转报北京市棉布、百货全行业公私合营试点
工作的报告

(1955年10月18日)428

附件:北京市第一商业局关于棉布、百货全行业公私
合营试点工作报告

(1955年9月27日)

资本主义工商业改造的新形势和新任务 陈云

(1955年11月16日)439

李维汉同志就改造资产阶级分子工作中几个问题在党中
央召开的资本主义工商业改造会议上的发言稿

(1955年11月23日)450

张启龙同志就对改造农村私商问题在党中央召开的资本
主义工商业改造会议上的发言

(1955年11月23日)460

中共中央关于各地传达讨论和学习中共中央七中全会关
于资本主义工商业改造问题的决议(草案)、陈云同
志的报告和毛泽东同志等中央负责同志的指示的指示

(1955年11月27日)463

中央手工业管理局、中华全国手工业生产合作社联合总
社筹备委员会关于对于工业的社会主义改造工作进行
全面规划的通知

(1955年11月29日)465

中共中央批转商业部党组关于全面改造城市私营商业的
初步规划的报告

(1955年12月6日)468

附件：全面改造城市私营商业的初步规划

白如冰同志在第五次全国手工业生产合作会议上关于手
工业社会主义改造的初步规划的报告(节录)

(1955年12月21日)481

1956年

中央手工业管理局、中华全国手工业生产合作社联合总
社筹备委员会关于在集镇和农村发展手工业合作社的
通知

(1956年1月5日)486

中共中央关于停止动员资本家把帐外资财投入合营企业
的指示

(1956年1月24日)487

中共中央关于私营企业实行公私合营的时候对财产清理
估价中若干具体问题的处理原则的指示

(1956年1月24日)488

公私合营中应注意的问题 陈云

(1956年1月25日)490

中共中央关于对目前资本主义工商业改造应注意问题的
通知

(1956年1月26日)493

（1956年3月5日）

在中国人民政治协商会议二届全国委员会二次全体会议

上的政治报告（节录） 周恩来

（1956年1月30日）495

中共中央关于对公私合营企业私股推行定息办法的

指示

（1956年1月31日）498

国务院关于目前私营工商业和手工业的社会主义改造中

若干事项的决定

（1956年2月8日）501

国务院关于私营企业实行公私合营的时候对财产清理估

价几项主要问题的规定

（1956年2月8日）504

国务院关于在公私合营企业中推行定息办法的规定

（1956年2月8日）507

商业部、民族事务委员会对城市回民商贩进行社会主义

改造工作的几点意见

（1956年2月9日）508

私营商业改造领导小组关于处理债权债务问题内部掌握

的原则

（1956年2月19日）509

中共中央关于资本主义工商业改造问题的决议

（1956年2月21日）517

中华全国供销合作总社关于当前农村私营商业社会主义

改造中应注意的若干问题的指示

（1956年2月28日）528

国务院（五、八办）转发财政部关于公私合营企业

财务管理的若干规定的请示报告

（1956年3月3日）532