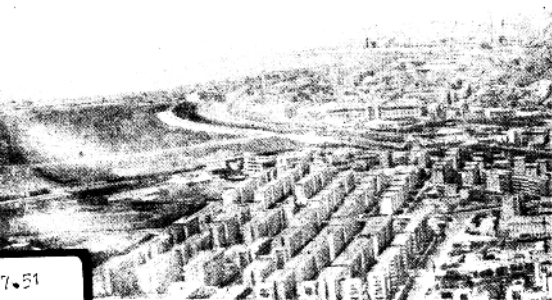


沈吟耀 陈荣堂 徐 斌 范 斌 编著
华东化工学院出版社

新上海开发研究



Researches on New Shanghai
Development (I)

目 录

代绪论	于光远(1)
关于在杭州湾口北岸建设“新上海”带形城市 问题的初步看法	于光远(7)
新城是卫星城发展的必然趋势 ——关于金山卫卫星城建设的若干思考	王基铭(14)
上海城市空间发展战略的选择	沈哈耀 徐 斌 陈荣堂 范 斌(19)
重心南下 建设姐妹城	陈荣堂 沈哈耀 范 斌 朱水云 朱忠梁(32)
“新上海”城市开发构想(纲要)	沈哈耀 徐 斌 陈荣堂 张志鸿 刘葆军 范 斌(41)
上海的未来: 杭州湾北岸新的城市组群	董鉴泓(50)
杭州湾北岸地区自然条件和港口交通条件分析	虞志英 罗祖德 柳仁铨 胡 辉(57)
杭州湾北岸地区社会经济现状及其发展设想	莫建备 丁寿民 王 振(89)
上海市杭州湾北岸地区城镇发展的历史、现状与前景	邵纪泉 戴二彪(108)
杭州湾北岸地区与浦东开发的协调关系研究	孙金楼 徐 伟 贺 动(122)
杭州湾北岸(新上海)带形城市研究	孙金楼 刘福长 贺 动(136)

附录:

I 关于建立“建设项目方案库”的设想·····于光远(156)

II 若干其他上海城市发展战略方案简介(摘编)·····

·····闻 札(159)

INTRODUCTION·····(168)

在我国建设项目方案库中,应该包括能够
从根本上医治上海城市病,使上海发展成
为名符其实的现代化大都会的杭州湾北岸
带形城市(新上海)的长远规划和设计

(代绪论)

于光远

题目很长,考虑结果只有这样表达才切合我们正在做的而且还要继续做下去的工作。我认为,从这个题目中可以把我们要做的这个工作的指导思想表达清楚。这就是,(1)这项工作的最终目标是要把这个“新上海”的规划尽可能具体地设计出来;(2)要充分阐明把新上海建立起来是在空间上、根本上解决上海城市病,使上海能够担负起它作为全国经济中心城市和西太平洋现代化大都会功能的根本出路(我还是想强调这是最好的出路,甚至是唯一的出路);(3)我们只把它当作研究成果存入方案库中的若干方案中的一个,它同现在上海市人民政府组织的已在进行的浦东开发研究在性质上是不一样的。

首先我先想讲一讲进行这一项工作的根本出发点,然后对上面讲的三点作一番解释:

我认为上海在历史上就是起着全国性的经济中心作用的

大城市，也是西太平洋的最大的城市之一，建国40年来(也可以说抗战爆发50多年来)，上海这个城市又大大发展了，它直到现在仍然起着支援带动全国经济发展和满足全国需要的我国的最大的城市。但是，它作为全国经济中心城市地位正在下降，而且已经明显地下降了。这表现在(1)广州和包括深圳在内的珠江三角洲和上海附近关系密切的苏南、苏北城市的地位显著地上升了。(2)在原先依赖上海与上海关系密切的相当广大的地区中出现了独立于上海的发展。我指的这些地区是距离上海比较近的沿海地区和沿长江地区。(3)上海新的优势还没有很好地建立起来，而原有的优势却发生明显的衰退。

我们可以看得更清楚，建国之后的40年来(也可以说抗战爆发50年来)，上海作为西太平洋大城市地位下降得更加严重。香港发展起来了，它成了上海望尘莫及的城市。在抗战前的1936~1937年，我在广州工作过，多次到香港进行活动，并曾准备长期在香港工作。当时看得很清楚，香港远远不能和上海相比。1981年，即44年之后，重访香港，我完全不认识这个城市了。香港今天已是人均GNP8000美元左右的现代化城市。而我的故乡上海的面貌基本上还是我50年前熟悉的模样。当然有些变化，但是给我直觉的印象同50年前相比，并没有发生质的变化。除香港之外，新加坡、曼谷、汉城以及我国的台北等城市的地位也大大上升，至于东京和日本的其他大城市就更不用说了。同时，由于历史上和地理上的原因，本来就处于病态的上海，在这50年中，总的说来，它的疾病未得到有效的治疗，反而更加严重了。

这些是上海的现实。进一步讲，在上海不仅存在这样的现实，而且在观念上也发生了很大的变化，在很长的一个时期

中，在我国全国性的许多权威机构、权威人士的心目中，上海已经不再是全国性的经济中心，而是全国30个省市自治区中的一个。当然承认它是经济实力最强的，能为全国作出最大贡献的一个城市。在上海工作的负责同志也只是把上海看作一个30个省市自治区中的一个，不敢强调上海作为全国性经济中心城市的地位，也不敢去作恢复上海在西太平洋能与后来崛起的城市相抗衡的努力。

现在我们的观念变了。观念的变化是极其重要的，有观念的变化才能有物质的变化。但是仅仅有观念上的变化而无具体的构想和切实的步骤是不会发生物质上的变化的。上海的振兴，要有能够从根本上解决上海问题的根本措施，这种措施包括许多方面。我们现在讨论解决上海发展是解决问题过程中不可缺少的措施之一。

为什么说在这个地区建立新上海能够起上面说的那种重要的作用呢？对这个问题作出回答正是这个课题所要论证和用比较具体的规划和设计表现出来的。简单说来，之所以能够做到这一点，是：(1)由于这个地方有连成一大片，可以用来建设新城的广阔的土地，其中包括可以用比较低廉的费用在海涂上建造工程的土地。(2)由于这个地方：①处于杭州湾口，面临大洋，十分有利于发展对外国际经济交往。②与上海老城相距只有50公里左右，新老两城既相当邻近，又有必要的间隔，使新老两城结合成统一的大上海城。③这个地方有浙江、江苏作为直接的腹地，而在这些腹地背后还有广阔的腹地。把这三点总结起来足见在这个地方建立城市的位置非常适当。(3)由于这个地方有可以建造吞吐量很大的深水港的有利地理条件，除杭州湾北岸有若干可供建港的地址外，距杭州湾北岸海

域30~70海里的嵊泗列岛,也有停泊大型船只的条件。(4)由于这个地方毕竟是上海郊区,经济文化比较发达,尤其在这里有金山石化厂的多年建设,这个厂拥有相当强大的经济和科技实力以及开发这个地区的经验,这点对于建立这个新上海是有利的条件。(5)在这个地方建设新上海,不仅有利于改造旧上海,而且可以建立以上海为中心的生产力布局和交通运输网,也有利于上海经济区的进一步发展。(6)还有其他方面的有利条件,这里就不一一列举了。

我认为,要研究在杭州湾北岸建立带形城市(新上海)问题,要把这个城市究竟应该是一个怎样的城市,应该发挥怎样的特殊功能这个概念明确起来。

我设想这个新上海是与老上海平起平坐的一个大城市。它与现在附属于老上海的卫星城、郊区域是完全不同的;我设想它是一个拥有大约占地300~400平方公里、人口400~500万的大城市;我设想这个城市建成的时间总是要到21世纪。在这块现在还没有建设的土地上,可以而且应该画又新又美的图画。它应该是一个与当时的现代化水平相应的先进城市,是依据先进的科学的城市建设原理,先进的技术建立起来的;我设想这个新上海是一个交通高度发达,而且是一个与世界各国交往方便的城市,它拥有国际性的船港和国际航空港。当然它要与国内各地有方便的交通条件;我设想这个城市应该有非常方便的通讯条件;我设想这个城市应有合理的产业结构。这个合理性要由科学研究来规定。这个城市要有合理的人口构成。这个城市还一定要有特别引起重视的环境保护。

在这里要有新的聪明的思想,也要有必要的特殊的计算。

我觉得新上海的特殊功能之一，是能够把老上海大量人口迁移到这个地方来。为此，就要在就业条件、居住环境、文化生活、子女教育、社会往来等方面造成有利的吸引条件，同时要采取必要的行政手段。我认为把上海市人民政府迁到新上海，是一个不可缺少的措施。

老上海改造同新上海的建设关系密切。在某些问题上，可以说是同一件事情的两个方面。只有这个新上海的建立，把老上海的大量人口疏散到这个地方之后，老上海才可能得到改造，也只有把大量人口从老上海疏散到这里，新上海才可能获得必要的人口数量。而且在研究新上海建设方案的内容之一，就是要解决这两个姐妹城市间关系的问题。

我认为，这次研究工作的成果要表现在这个新上海的具体规划和各种具体设计方案上。用这个具体规划的方案来使人们了解我们要建立的新上海究竟是一个怎样的城市，进一步说，我们还应该根据这样的研究成果创作出图画模型。这个研究成果应该做通俗的解释，才能给人们一个生动的、具体的印象。

当然，我们研究的规划即使不限定其完成的时间，但它是应该有切切实实的可行性，因此就要做必要的技术经济的、经济效益的、投资的计算。我说我们现在做的工作是用自己的设计充实建设项目方案库。我在1981年提出了方案库的思想，在1983年写了一篇文章公开发表，在此我不予重复了。在这里我想简单地讲一下这个准备存在方案库中的这个新上海规划和设计，不是因为先有了建设这个城市的意图而后才作科学研究。它与为短期内即将上马的项目而进行的科学研究是两种不同类型的研究。当然，我们现在做的工作虽然是为了充实方

案库的工作，但是方案库中的东西总是要拿出来应用的。因此有一种关于如何把方案库中的东西拿出来运用的问题。这种关于运用方案库里的东西的研究，同创造准备存入方案库中的东西的研究不是一回事，何时实现方案库中方案的目标就属于如何从方案库中的东西取出来应用的问题，何时取出方案库的成果加以应用，是由另外一些因素决定的。但是，存入方案库的研究成果同如何取出方案库中的研究成果当然是有关的。然而，方案库中如果有经过很好的科学论证的方案，它们就会对决策者的正确选择起促进作用。我认为在为充实方案库而从事的科学研究中，暂时撇开何时应用的问题是有好处的。

1989年1月

带形城市问题的初步看法

于光远

在杭州湾口北岸，上海市所属金山、奉贤、南汇三县有广阔的海涂。根据1983年我国海岸带调查资料，从金山县与浙江省平湖县交界处起到南汇县芦潮港为止，由零米线到高潮位之间，这片海涂的面积共218平方公里。如果把这块土地全部围成陆地，用来建造一个“新上海”，面积是相当充裕的。而且自芦潮港北上，在上海市的南汇、川沙两县内，濒临东海，还有60~80平方公里的海涂^①，与上面说的这片海涂相连。上海中心城区人口非常拥挤，市区10个区平均人口密度是每平方公里4万人。连同郊区在内，人口密度也高达每平方公里2千人。在中心城区原地改造旧上海，连找盖周转房的土地都十分困难，而征用农村居民正在使用的土地，也会带来许多经济和社会问题。因此，我认为建造一个面积大约为100~150平方公里的“新上海”势在必行。有了这样一个“新上海”，中心城十分

^① 计算面积的方法仍从零米线到高潮位。

拥挤、住宅及基础设施严重不足、交通拥塞、环境污染严重的旧上海才有可能得到根本改造。而在杭州湾口北岸恰好有这样一块可供造地的海涂，这是建造这样一个“新上海”的非常有利的条件。

现在我来把了解到的一些情况简单地说一说。

(一) 把这一片海涂围起来造地，在技术与经济上都是可行的

现在从这片海涂的最西端已经造成面积大约有10平方公里的土地，建立起一个大型石油化工企业——金山石化总厂。从1972年冬开始动工，到这10平方公里土地全部造成，前后断续用了11年的时间。这10平方公里土地每亩的造价平均1万元。据金山石化总厂的专家讲，在那里造1亩地本来用不着这么多钱，花钱多是由于计划不善。道理很简单，在那里围海造地，钱主要是花在把石头抛到要筑堤的地方。金山石化总厂的实际情况是每筑1米堤要1万元。如果堤内海涂进深远，花这1万元围成的地的面积就大，每亩的造价就低，反之就高。进深远一倍，造价就减半，进深近一半，造价就加倍。金山石化总厂在围海造地时，不是有计划地一次把地围成，而是在围好一块之后，发现还需要在前面再多围点土地。结果在堤外再去筑堤，这样每亩地的造价当然提高了许多。而且也由于计划不善，为了赶工期，急于把土地造好，就不能更好地借助于自然力来淤积泥沙，而不得不向农民买土去填海。所以花钱最多的，每围1亩地用了2万多元。金山石化总厂的专家讲，在他们那里；围海造地，在石头上花的钱占全部投资的50%；在土上花的钱占全部投资的30%，其余的20%中占大头的还是管理费，能源机器等消耗只占百分之几，所以如果规划得好，在金

山每围成1亩地平均只需花4千元就够了。加上道路、自来水管和照明用的电缆，每亩再加6千元，这样，每亩全部投资只要1万元。按照这笔帐，围100平方公里的土地只要15亿元，围150平方公里也只要22.5亿元，专家们讲，如果规划得好，早一点筑“丁坝”催淤，还可以大量节约投资。前几年我去金山，曾向石化总厂的同志询问过这方面的问题。我认为即使花1万元围1亩地，也是合乎经济的。这次听了专家们的意见，我认为比我预先设想的还要乐观。

此外，还有这样一种情况，那就是现在在奉贤县境内已经围了10多万亩的土地，他们不是像金山石化总厂那样在零米线处抛石筑堤围成的，而是在海拔3.8米处筑土堤。这样，每亩造价就很低，据告，低的只有几十元，中等的100多元，最高的也只用了300元。这些土地现在大部种了点农作物，但还都不是高产田。这些地可以作为城市用地。当然，如果在零米线处筑堤，还可以再向外围出不少的土地。如果把新围成的土地与原来已经围成的土地计算在一起，围海造田每亩的价格会比4千元低得多。这样便宜的围海造地，在全世界恐怕是很难找到的。而且因为这里的海涂是“铁板沙”，金山宾馆8层楼房就用不着打桩。这也是在杭州湾北岸围海造田的有利条件。

在这里，我们还可以顺便提一下，金山石化总厂的建成也是在杭州湾北岸建造新上海的一个很有利的条件。这个厂区分是建设“新上海”的重要依托。金山石化总厂有些设施可供城市建造乃至将来建造好的城市使用。有了这样一个基地，建设“新上海”的进度就可以快许多。在围海造地方面，据告这家工厂也有一支熟练的队伍，可以发挥这支队伍的积极作用。

(二)“新上海”有一个与中心城市的交通问题是必须解决

的

70年代,为了排洪,从上海、奉贤、南汇三县交界,黄浦江由向东折向北的拐角处,修筑了一条从北向南笔直的金汇河,直通大海。在上海市的总体规划中,从这条河的入海处到市中心,准备建造一条快速公路。我的意见是,应该把它扩建为标准的高速公路。这条高速公路长度估计只有40~50公里,半小时内即可跑完全程。现在规划中还没有修地铁的计划。我的想法是,可以结合高速公路的修筑同时修筑一条地铁。这样从“新上海”到中心城的交通就可以得到解决(许多货物还可以通过金汇河和黄浦江水运)。

我认为在金汇河入海处,不应如现在总体规划中设想的那样去建造许多工厂,而应把这个地方建造为“新上海”的中心城。工厂应该建设在两翼。在“新上海”第一期建设工程完成后,上海市级机关都应该很快地搬到“新上海”来。这些首脑机关就建立在这个地点,因为这个地点在这个金山、奉贤、南汇的带形城市中位置最适中,而且处在“旧上海”到“新上海”的高速公路的一端。市级机关在此指导中心城市的工作比较方便。关于市级机关应该尽快迁往“新上海”的道理下面再写。

(三) 关于“新上海”与外省市、与国外交通问题

在现在的总体规划中有一个在金山嘴建设一个港口的方案。在这个方案中考虑在这里建造100个泊位(现在上海港拥有的泊位数是96个),用地11~12平方公里。我到金山嘴和浙江平湖县的独山去看了一下,觉得在杭州湾北岸建造大港口都是可以的,但都不是理想的地方,因为这些地方深水区离岸都有好几百米,而且风大、浪高、含沙量大。金山嘴如此,独山也如此。但我还是主张在杭州湾口北岸建造港口。理由是,现

在上海港码头库场严重不足，吞吐能力与上海市的发展很不适应，而杭州湾口与长江口南岸的罗泾和外高桥两个建港地址相比，航道水深较深而且稳定。同时可以避开长江口的整治问题。从“新上海”本身的需要来说，也要建造一个港口。但是这个港口究竟应该建在金山嘴，还是浙江省的独山？据说许多专家认为在独山更为有利。金山石化总厂的同志也说独山比金山嘴要好。我听说，在金山嘴建港，如果想把投资限制在三十亿元之内，就要毁掉1万亩耕地；如果想保持现有的土地，围一点、挖一点，投资就要增加到40亿元；如果主要采取围海造地的办法来建港，投资就要增加到50亿元。我认为这个问题要组织专家认真地、客观地进行研究。建多大的港、在哪里建港、怎样建港有利、应主张哪个方案，要根据科学研究的结论来定。建港的位置一定要从有利于我国社会主义建设出发。在确定一个建设项目的选址时，必须接受以前宝钢选址不当的教训，不应该受行政区域的束缚。同时，在杭州湾口北岸，究竟以建立一个规模多大的港口为恰当这一点，也要经过科学的研究与论证。

除港口外，还有一个铁路问题。现在有一条铁路线从上海通向金山、石化总厂，在松江境内与沪杭路接轨。在讨论《上海市城市总体规划方案》时，有的同志积极主张恢复“苏州——嘉兴”铁路。如果再有一条铁路从嘉兴修到石化总厂，对“新上海”的对外交通，对“新上海”与嘉兴地区的发展是很有利的。

（四）“新上海”的建造本身要有一个规划。这个规划应是上海市城市总体规划的一部分

我认为“新上海”的建设有两个出发点：一是为了改善上

海市工业布局;二是上海中心城市的人口得到疏散。这两个出发点当然是密切相关的,要结合在一起考虑,但是终究是两个出发点。关于第一个出发点,我听到的议论不少。要从这一点出发研究许多问题,但是第二个出发点也是必须充分重视的,也要从这一点出发来研究许多问题。别的不说,只要能做到中心城市的人口得到明显的疏散,就会给上海的经济和社会发展带来重大的经济和社会效益。

为了旧上海的改造,我认为可以考虑把上海特别拥挤的区域,例如把上海的南市区整个地搬到“新上海”去。这样的搬法有一个好处,那就是原来的经济与社会联系可以有某种继承性。当然在做这样的迁移时,同时又要对经济和社会生活进行有计划地改造。这是一个很复杂的、而且是一个过去我们从来没有做过的、创造性的工作。经济学家、社会学家研究这样的问题,对这样的事业进行设计,也可以丰富本学科的内容。

从中心城向它的外围迁移,距离虽近,对人们的生活方式的变更虽然并不很大,而且这种迁移总的说来对居民生活是一种改善,但也不是一件容易的事情。人们习惯的改变,职业的重新安排,居住在旧上海的某些生活上的便利,如:子女上学、上街购买物品、亲戚朋友往来等等都会被居民看作是难以解决的问题。同时,现在有些政策和措施还不利于这种人口从中心城向别处疏散,因此,一定要把从中心城向“新上海”迁移的事进行非常具体细致的研究,拟定出各项具体有效的措施。我认为,整个区一起搬迁,是可供采取的一种办法。一个学校(比如说一所重点中学、重点小学)也可以整个地搬。教员、教员家属、学生一起搬。为教员和教员家属准备好比较好的房屋,为教员家庭成员安排好职业。同时学生(不论原来住在什

么地方),也都搬到“新上海”,先住集体宿舍,把学校先办成寄宿学校。以后,新生再从本地区招收,改成走读。一条商业街也可以整个地搬,例如,可以在“新上海”也搞一个“豫园商场”……。总之,必须考虑采取许许多多有效的措施来促成这种迁移。而一切措施中最重要的一条是,市级机关,包括市委、市政府以及市属各机关都搬到“新上海”。这样做,各种问题才能得到有效的、迅速的解决。这样做,中心城区的居民才可以改变不愿疏散的心理。当然,这也许会带来某些不便,但是这可以用上述建立“新上海”与原来上海中心城之间的现代化交通与通讯工作来解决。同时,新建造市级机关的办公大楼,也可以提高市级机关的办事效率。

我对“新上海”的问题虽然很早就考虑,而且一直在脑子里放着这个问题,但是没有来得及做深入的研究,手边的材料也很不足。而且这个问题也不是靠某个人的研究所能解决的,它要求大家来研究。我自己也打算继续研究这个问题。这里所写的只是初步又初步的看法而已。

1984年5月

新城是卫星城发展的必然趋势

——关于金山卫卫星城建设的若干思考

王基铭

上海石油化工总厂是中国特大型石油化工联合企业之一，位于上海南翼的杭州湾北畔的金山卫地区，离市中心70多公里。我厂从1972年起开始建设，第一期工程于1977年建成并投入生产，产品有合成纤维、塑料和醋酸、纯苯等基本化工原料及油品等40多种。第二期工程于1986年正式投产。一、二期工程共建成了26套生产装置，总投资为人民币45.3亿元，形成了年加工原油280万吨、乙烯产量13万吨、合成纤维及半制品共30万吨以及其它各种化工原料和油品80万吨的生产能力。产品除了销往全国各地外，还销往世界20多个国家和地区。目前，以我国第4套30万吨乙烯装置为主体的我厂三期工程正在建设中。全部建成后，我厂将成为我国最大的石油化工工业基地之一。

在建设石油化工工业的同时，我们同时建设了和工厂相辅相成的卫星城。做到了三个同步：同步规划、同步投资建设、同步发展。上海石化总厂建设16年来迈出了一、二、三期工