

遂宁市国土 综合开发规划

遂宁市国土局 编
遂宁市国土综合开发规划领导小组

四川科学技术出版社

9.971.3

97
F129.971.3
1
2

遂宁市国土综合开发规划

遂宁市国土局 编
遂宁市国土综合开发规划领导小组

XF03017

四川科学技术出版社

1994年·成都



C

36393C

(川)新登字 004 号

书 名/遂宁市国土综合开发规划

编 者/遂宁市国土局

遂宁市国土综合开发规划领导小组

责任编辑·杨 旭

封面设计·李焕伦

版面设计·牛小红

出版发行 四川科学技术出版社

成都盐道街 3 号 邮编 610012

印 刷 西南冶金地质印刷厂

版 次 1994 年 12 月成都第一版

1994 年 12 月第一次印刷

规 格 787×1092 毫米 1/16

印 张 11.5 249 千字 插图 1

印 数 1—1000 册

定 价 10.00 元

ISBN 7-5364-2994-0/N·35

(内部发行)

遂宁市国土综合开发规划

课题组负责人:张绪根 吴绍安 陈士章
袁贵德 曾蕴昌

编写人员:吴绍安 周良金 刘晓鹰
柏宏先 冯 英 田心元
陈士章 王 杰 李 斌
高 虹 袁贵德 杨长福
郑 书 邓忠金 赵永革
张 璋

四川省国土局文件

川国土发[1991]110号

关于对遂宁市开展国土综合开发规划的批复

遂宁市国土局：

你局关于国土综合开发规划项目立项的请示收悉。经研究同意你市开展市国土综合开发工作，批复如下：

1. 市国土综合开发规划，应在对全市资源、社会经济、周边环境等诸多因素全面地、系统地分析的基础上，编制出有自身特色的综合开发规划，为市制定国民经济中、长期计划和领导宏观决策提供依据。

2. 规划编制，由市国土局负责组织、协调有关工作，并提出综合报告的初稿和各项专题规划的研究成果。

3. 四川省国土勘测规划研究所负责整个规划工作的技术指导，并参与编制完成规划总体报告。

4. 规划的各项研究定于1991年底全部完成。总体报告于1992年底提交并审查。

5. 规划工作所需7万元经费，省国土局补助3万元，不足部分由地方自行解决。

1991年9月16日

遂宁市人民政府文件

遂府发〔1990〕058 号

遂宁市人民政府 关于参与川东地区国土综合开发规划和 开展遂宁市国土综合开发规划的通知

各县(区)人民政府、市政府有关部门：

国土规划是国民经济和社会发展计划体系的重要组成部分，是资源综合开发、重大开发建设项目总体布局、环境综合整治的指导性计划，是编制中、长期计划的重要依据。科学地制定和实施国土规划，对于协调经济发展与人口、资源、环境的相互关系，提高社会经济效益，促进地区经济的发展有重大的战略意义。

川东地区是全国 19 个重点开发地区之一。

四川省政府以川府函〔1990〕22 号文，下达了编制川东地区国土综合开发规划的任务。根据上级的要求，市府决定我市国土综合开发规划结合川东地区国土综合开发规划同步进行，现将有关事项通知如下：

一、指导思想。依据我市经济和社会发展战略目标，综合分析研究自然资源、社会经济条件和生态环境条件，遵循自然规律和经济规律，对资源开发的时序和规模、生产力的合理布局、生产要素的优化配置、生态环境综合治理作出合理安排。既发挥地区优势，又坚持经济、社会、生态效益的统一，保持社会经济长期持续、稳定、协调发展。

二、主要任务。国土综合开发规划是长远性的规划。研究我市总体发展方向、地域分工、产业结构和布局、重大开发整治项目、基础设施建设等国土整治内容。规划要为国土资源综合开发利用和经济、科技、社会发展决策提供依据；与“八五”和“九五”计划相衔接；为国土开发和整治的政策、措施、实施步骤提出建议。

三、组织指导。市国土综合开发规划工作由张绪根副市长负责，市国土局和市计经

委牵头,做好有关工作,各部门要积极配合,确保任务完成。有关课题研究下达市直各有关部门。各部门要认真组织力量,把任务落实到实处,在保证质量的前提下,于1991年底提交研究报告。

四、经费安排。我市对川东地区国土综合开发规划配套经费和开展全市国土综合开发规划工作经费,由市、县(区)财政在国土整治事业费中分年度安排。

1990年8月9日

遂宁市人民政府

关于成立市国土规划领导小组和总课题组的通知

遂府函[1991]048号

各区、县政府、市府有关部门：

国土规划是国民经济和社会发展规划体系的重要组成部分。搞好国土规划对于促进生产力合理布局、国土资源综合开发、国土环境整治具有重要指导作用。为了搞好我市国土规划，市政府决定成立遂宁市国土规划领导小组和总课题组。现将领导小组和总课题组成员名单通知如下：

遂宁市国土规划领导小组：

组 长：张绪根（遂宁市副市长）

副组长：吴绍安（遂宁市国土局局长）

史维宾（四川省国土勘测规划研究所所长）

成 员：杨福盛（遂宁市国土局副局长）

陈士章（遂宁市经济研究所副所长）

袁贵德（遂宁市委政研室副主任）

曾蕴昌（遂宁市委主任助理）

遂宁市国土规划总课题组：

史维宾（四川省国土勘测规划研究所所长、副研究员）

王克诚（四川省国土勘测规划研究所总经济师、副研究员）

刘晓鹰（四川省国土勘测规划研究所室主任、工程师）

陈士章（遂宁市经济研究所副所长、高级农经师）

周良金（遂宁市国土科科长、工程师）

田心元（遂宁市农业区划办副主任、农艺师）

赵永革（遂宁市国土局助理经济师）

柏宏先（遂宁市国土局工程师）

冯 英（遂宁市国土局助理农经师）

王 杰(四川省国土勘测规划研究所硕士研究生)
李 斌(四川省国土局国土处主任科员、工程师)
高 虹(四川省国土勘测规划研究所实习研究员)
杨长福(遂宁市计经委副科长)
郑 书(遂宁市经济研究所室主任、助理研究员)
邓志全(遂宁市委政研室科长)

1991年12月6日

二级研究课题负责人和主研人员

承担单位	课题名称	课题负责人	主研人员
遂宁市国土局	国土资源综合评价	吴绍安	柏宏先
遂宁市国土局	农业发展规划	杨福盛	田心元
遂宁市经研所	国土综合开发整体战略	李鸿儒	陈士章 郑书
遂宁市计经委	工业发展规划	于思化	张璋
遂宁市委政研室	实施国土规划的对策和措施	全理生	邓忠全
遂宁市建委	城镇体系建设规划	张忠隆	熊寿和
遂宁市环保局	环境保护和国土整治	陈维果	陈维果 唐林生
遂宁市建委	建筑和建材工业发展规划	张忠隆	刘显伦
遂宁市交通局	交通发展规划	刘思俊	李茂元
遂宁市水电局	水资源开发和利用规划	何德远	李光华
遂宁市农机局	机械电子工业发展规划	郭登华	袁鸣皋
遂宁市纺织局	纺织工业发展规划	邱开报	刘耀国 潘公义 罗惠康 王学映 田鸣
遂宁市丝绸公司	丝绸工业发展规划	袁文林	蒋义文
遂宁市食品协会	食品工业发展规划	米嘉富	米嘉富
遂宁市轻化局	轻化工业发展规划	李德邻	吴世贵
遂宁市邮电局	邮电发展规划	李兴长	何斗辉
遂宁市财办	流通发展规划	张吉泰	邱立安
遂宁市科委	科技发展规划	王德洪	马朝友
遂宁市教委	教育发展规划	梁含光	苟兴润
遂宁市文化局	文化事业发展规划	王本杰	吴士成
遂宁市卫生局	卫生事业发展规划	唐治平	曾大林
遂宁市体委	体育发展规划	何治亮	银天福
遂宁市园林处	旅游资源开发和发展规划	李馨平	李艺
遂宁市委政研室	发展目标预测		邓忠全

关于对《遂宁市国土综合开发规划》的评审意见

《遂宁市国土综合开发规划》(以下简称规划),是四川省国土局 1991 年 9 月下达的任务。该规划在遂宁市政府关心和支持下,由遂宁市国土局牵头,在四川省国土勘测规划研究所协助和市有关部门积极配合下,经过两年多的努力工作,于 1993 年 11 月提交送审稿。四川省国土局于 1994 年 3 月 28 日在成都邀请省级有关的领导和高等院校、科研单位的专家组成评审委员会对《规划》进行了评审,评审意见如下:

一、资源评价科学,市情认识充分,区位优势把握准确,对该市国土开发的有利条件与限制因素分析得当,为制定规划奠定了坚实的基础。

二、《规划》提出的总体战略、目标、总体布局、产业结构调整、重点发展产业、人口与城镇发展、国土环境的综合治理,以及规划实施步骤与对策,依据充分,符合实际,对领导决策、编制国民经济中长期计划、专项规划以及重大建设项目可行性论证等都将起到重要作用。

三、《规划》特点着重体现在:充分把国土开发利用与治理保护结合起来,体现经济、社会、生态环境三个效益的统一;近期与远期结合,重点放在近期,规划具体,远期作了方向性的展望;静态与动态结合,既对国土资源现状作了分析,又对今后交通的改变而引起的经济格局变化作了预测;把发挥资源优势与市场机制作用结合,既对已形成的产业优势和以资源为支撑的后续产业作了全面分析,又对市场供求规律不能忽视,突出了生产力布局与重大建设项目结合,进行了定性、定量、定位分析。

四、《规划》提出的“中通”战略与“一个中心、两条轴线、三个农业综合带和‘四江’综合开发区”的生产力空间布局,符合遂宁市经济发展的实际。经市政府和市级有关部门反复论证,已经付诸实施。

五、《规划》技术路线可行、方法先进、资料翔实,具有较高的实用性和可操作性。不仅达到了国土规划的编制要求,而且在编制方法上和突出以发展社会主义市场经济为指导等方面有所突破,具有较高的学术价值,达到了类似地区同类研究成果的先进水平。望根据评审委员会提出的意见完善上报。

评审委员会:主 任 鲜肖威

副主任 刘资甫 唐洪潜

余国华 傅应铨

1994 年 3 月 28 日

鉴定委员名单

序号	鉴定会职务	姓 名	工 作 单 位	所学专业	现从事专业	职 称 职 务	签 名
1	主任	鲜育威	四川师范大学	国土经济		教授	鲜育威
2	副主任	余国华	四川省经委	冶金		主任	余国华
3	副主任	刘贤甫	四川省化工厅	化工自动化		厅长、高工	刘贤甫
4	副主任	傅应铨	四川省国土局			局长、高工	傅应铨
5	副主任	唐洪潜	四川省社科院			秘书长、研究员	唐洪潜
6	委员	黄福宁	四川省国土局	地质		副厅级巡视员、高工	黄福宁
7	委员	陈 谦	四川省农牧厅			副厅长、高级经济师	陈 谦
8	委员	杨传邦	四川省林业厅			副厅长、高工	杨传邦
9	委员	胡代泽	四川省资源研究所	生态		研究员	胡代泽
10	委员	雍国玮	四川省国土研究所	土地		所长、研究员	雍国玮
11	委员	樊贞道	四川省计委	林业		正处级调研员、工程师	樊贞道
12	委员	王槐洲	四川省计委研究所			副所长、高工	王槐洲
13	委员	黄彦蓉	四川省农机管理局			副局长、工程师	黄彦蓉
14	委员	黄炳康	中国科学院山地研究所	经济地理		副研究员	黄炳康
15	委员	罗坤厚	四川省国土局	水利		副处长、高工	罗坤厚
16	委员	银乐光	四川省化工厅	化工		副处级调研员、工程师	银乐光
17	委员	杨昭明	四川省国土局	地质		副处级调研员、高工	杨昭明
18	委员	向 敏	四川省国土局	水电		工程师	向 敏
19	委员	吴 游	四川省国土局	水利		工程师	吴 游
20	委员	范敬超	四川省人民政府			处长	范敬超
21	委员	朱山川	四川省人民政府			副处长	朱山川
22	委员	杨坤平	四川省交通厅	经济		经济师	杨坤平
23	委员	唐明月	四川省机械厅	机械		副处长	唐明月

《遂宁市国土综合开发规划》评审意见

1993年4月19日,由遂宁市人民政府组织评审委员会,对《遂宁市国土综合开发规划》进行了认真评审,综合评审意见如下:

一、《遂宁市国土综合开发规划》(以下简称规划)是在对全市资源、社会经济、周边环境等诸多因素进行全面、系统分析的基础上进行的,所提资源综合开发内容,重大开发建设项目总体布局以及环境综合整治的指导性规划,符合遂宁丘陵地区实际,达到了省的规划项目的立项要求,体现了层次高、战略性、综合性强的特点,为全市制定国民经济中、长期计划和领导宏观决策提供了重要依据。

二、国土资源综合评价准确,区域情况阐述清楚,区位优势定向明朗,资源优势和限制因素剖析得当,为制定规划创造了良好条件。

三、国土开发整治的规划目标,总体布局、产业结构,以及农业、工业、基础设施建设等具体规划和实施步骤,特别是一系列重大建设项目的提出,坚持了科学性和现实性相统一的原则,较好地体现了国土资源综合开发,加快发展,尽力而为,从实际出发,量力而行的精神,对于发挥遂宁地区经济优势,将会起着十分重要的指导作用。

四、课题研究的组织路线和技术路线正确。在市的规划领导小组统率下,以所签订的责任书为纽带,做到单位与课题组、领导与科研人员相互结合,上下结合,使课题研究具有强有力的组织保证,运用现代工具,采用数学模型和现代技术,进行定量定性研究,提高了规划质量,增加了可信度。

五、整个规划报告资料翔实,结构严谨,脉络清楚,轮廓分明,重点突出,论证充分,是一项具有较高学术水平和实用价值的科研成果。

1993年4月19日

《遂宁市国土综合开发规划》评委成员

姓 名	单 位	职 务	职 称
王德洪	遂宁市科委	主任	高级农经师
李登科	遂宁市农委	主任	高级农艺师
袁贵德	遂宁市委政研室	副主任	高级农经师
张绪根	遂宁市人民政府	副市长	农艺师
李鸿儒	遂宁市经济研究所	所长	研究员
吴绍安	遂宁市国土局	局长	农经师
杨福葭	遂宁市国土局	副局长	高级农艺师
周松如	遂宁市国土局	副局长	
张国华	遂宁市委政研室	主任	农艺师
翟义仲	遂宁市建委	主任	
李超林	遂宁市经济研究所	室主任	助理研究员
于思化	遂宁市计经委	县级调研员	

前 言

国土规划是高层次、战略性、综合性的区域经济发展规划,是编制国民经济和社会发展计划的基础和依据。是社会主义市场经济体制下,政府对经济发展实行宏观调控的依据,科学地制定和有效地实施国土规划,对促进生产力的合理布局、国土资源的综合开发和国土环境的综合整治,充分发挥地区经济的优势,提高国民经济的宏观经济效益,有着十分重要的意义。

遂宁市为川中典型的丘陵经济区,农业、纺织、食品等工农业生产在全省国民经济中占有重要地位,虽具有明显的区位优势 and 广阔的开发前景,但又受到经济基础薄弱、人口、资源、生态环境及其他社会条件与经济发展矛盾的制约。为加速国民经济发展,登上新的台阶,促进社会事业进步,提高人民生活水平,急需有一个国土综合开发整治规划来指导调整生产力布局、产业结构,最大限度地发挥地区优势,改善和保护国土环境。本规划就是在这样的前提下提出来的。

根据国务院国发〔1995〕44号、川府发〔1985〕94号、四川省国土局〔1991〕110号文件精神,遂宁市人民政府以遂府发〔1990〕58号文件部署了国土规划任务,组成了领导小组负责指导、组织及协调工作,并由遂宁市国土局、四川省国土勘测规划研究所、遂宁市经济研究所、遂宁市计经委、遂宁市委政研室等单位的专家学者及科技工作者组成总课题组,共同承担研究工作和编写研究报告;同时还聘请了省政府及省有关部门的领导和知名专家作为规划研究的顾问。此规划得到省、市、县有关部门领导和专家的大力支持与配合,谨致以诚挚的谢意。

《遂宁市国土综合开发规划》涉及内容广泛,既有国土资源的综合评价,开发整治的总体战略及目标,又有总体布局及产业结构调整;既有国土开发整治部门规划,又有实施步骤与对策;既做到宏观、微观结合,又做到经济、社会全面规划,突出了生产力布局这一特色。它以促进区域性社会主义市场经济发展为前提,遵循市场经济规律,市场导向和资源开发紧密相连,经济发展战略与生产力空间布局有机结合,并注重增强环境意识,大力保护和整治生态环境。本规划坚持科学性和现实性相统一的原则,提出了一系列重大建设项目,并对其进行了可行性研究和投资效益分析,为遂宁市未来的经济发展、区域开发及产业投资提供了科学依据和蓝图。

本规划以1990年为基础,规划期为1991~2000年和2001~2020年的两个阶段,规划发展战略设想展望至2050年。

国土规划工作综合性、科学性、探索性很强,涉及面宽,时间跨度大,尽管参加人员和部门做了许多艰苦繁杂的工作,由于时间和水平所限,规划中仍存在不少不足之处,敬请读者批评指正,使之在今后的实施中不断完善。

《遂宁市国土综合开发规划》总课题组

1993 年 2 月

目 录

第一章 国土资源	1
一、区域概况	1
二、国土资源综合评价	3
三、遂宁市国土开发的战略意义	8
第二章 国土开发整治的总体战略及目标	10
一、总体战略.....	10
二、总体目标.....	10
三、国土开发整治重点时段目标.....	11
第三章 国土开发整治的总体布局及产业结构	16
一、总体布局.....	16
二、产业结构调整.....	17
三、重点产业的发展.....	19
第四章 农业发展规划	23
一、农业发展方向和目标.....	23
二、农业发展布局.....	24
三、种植业发展规划.....	26
四、林业发展规划.....	27
五、畜牧业发展规划.....	28
六、水产业发展规划.....	29
七、农业基本建设规划.....	30
八、农业重点建设项目.....	32
第五章 工业布局和发展规划	31
一、工业布局原则和发展方向.....	31
二、重点工业布局和发展规划.....	36
三、基础工业布局和发展规划.....	41
四、后续工业布局和发展规划.....	42
第六章 乡镇企业发展和布局规划	43
一、乡镇企业现状.....	43
二、规划原则、目标和方向	43
三、乡镇企业总体布局.....	45