

全国交通行业岗位培训教材

社会主义经济 理论和改革实践

交通行业岗位培训教材编委会 编



人民交通出版社

全国交通行业岗位培训教材

社会主义经济理论和 改革实践

Shehui Zhuyi Jingji Lilun He
Gaige Shijian

交通行业岗位培训教材编委会 编

人民交通出版社

(京) 新登字091号

内 容 提 要

本书的中心内容是关于建设有中国特色的社会主义的经济理论,党在社会主义初级阶段的基本路线和经济建设的基本方针政策以及在其指导下的伟大改革实践。全书共分为8章,主要内容分别为:建设有中国特色的社会主义经济,坚持社会主义公有制占主体的多种所有制形式,社会主义的公有制基础上的有计划商品经济,社会主义初级阶段的分配制度,经济体制改革,对外开放,经济建设中的重要战略方针。

本书是由交通部教育司在全国范围内组织编写的交通行业岗位培训教材,也可供有关人员学习参考。

全国交通行业岗位培训教材

社会主义经济理论和改革实践

交通行业岗位培训教材编委会编

正文设计:乔文平 责任校对:刘素燕

人民交通出版社出版

本社发行

(100013 北京和平里东街10号)

北京密云卫新印刷厂印刷

开本:787×1092 1/32 印张:7.625 字数:166千

1992年3月 第1版

1992年3月 第1版 第1次印刷

印数:00001—33000册 定价:3.95元

ISBN 7-114-01407-4

U·00939

前 言

交通部决定在“八五”期间对全国交通行业主要岗位的从业人员实施资格性岗位培训，以提高素质，增强能力（技能），加快交通运输现代化建设的进程。为此，我司在全国范围内组织了相应岗位培训教材的编写工作。

编写教材，依据“岗位规范”的要求，遵循“按需施教”、“讲究实效”的原则，从岗位的实际工作出发，力求做到针对性、实用性、实效性的统一，简明扼要，通俗易懂。

鉴于全国交通运输改革发展不平衡，各地相应的岗位职责和工作内容亦有差别，在使用全国统一教材时，按部(91)交教字398号文的规定，各地可根据实际情况做必要的补充和调整。

岗位培训教材的编写和出版工作得到了很多省（区、市）交通厅（局）、部属及双重领导单位的大力支持，许多专家和行家为此付出了艰辛的劳动。人民交通出版社和北京交通管理干部学院也做了不少工作。在此，谨向各有关单位、有关同志表示衷心的感谢！

由于岗位培训是一项新的工作，编写岗位培训教材要求高、任务重、时间紧，因此，其中的不足之处在所难免，恳请读者不吝指正，以臻完善。

交通部教育司

1991年8月

《社会主义经济理论和改革实践》

主编：洪曼尔

参加编写人员（按姓氏笔画为序）

马宗武 李跃富 杨想生 洪曼尔

目 录

第一章 绪论·····(1)

第一节 历史的伟大转折·····(1)

第二节 我国正处在社会主义初级阶段·····(6)

第三节 建设有中国特色的社会主义经济·····(19)

第四节 我国经济发展的战略目标·····(25)

第二章 坚持社会主义公有制占主体的多种所有制形式·····(31)

第一节 社会主义生产资料所有制结构·····(31)

第二节 社会主义的生产资料全民所有制·····(40)

第三节 社会主义生产资料集体所有制·····(48)

第四节 社会主义公有制以外的其他经济形式·····(56)

第五节 多种经营方式·····(61)

第三章 社会主义经济是公有制基础上的有计划的商品经济·····(69)

第一节 社会主义经济是商品经济·····(69)

第二节 社会主义经济是有计划的商品经济·····(82)

第三节 社会主义有计划商品经济的调节机制·····(89)

第四节 社会主义的有计划的商品经济要求自觉运用价值规律·····(96)

第四章 社会主义初级阶段的分配制度·····(101)

第一节 以按劳分配为主体其他分配方式为补充的分配制度·····(101)

第二节 改革劳动工资制度·····(116)

第五章 经济体制改革(上)·····(124)

第一节 经济体制改革的必要性、性质和基本任务·····(124)

第二节 经济体制改革的中心环节是搞活企业·····(132)

第三节 深化改革 搞好国营大中型企业·····(140)

第六章 经济体制改革(下)·····(148)

第一节 改革计划体制·····(148)

第二节 改革价格体系·····(157)

第三节 改革流通体制·····(164)

第四节 改革财政税收体制·····(168)

第五节 改革金融体制·····(173)

第七章 对外开放·····(178)

第一节 在独立自主,自力更生的基础上积极开展对外经济技术交流·····(178)

第二节 对外经济关系的主要方面和政策·····(183)

第三节 建立经济特区 开放沿海城市·····(194)

第四节 改革外贸和外汇管理体制促进改革开放·····(198)

第八章 经济建设中的重要战略方针·····(203)

第一节 发展经济要量力而行·····(203)

第二节	正确处理生产、积累和消费的关系·····	(207)
第三节	提高经济效益是经济工作的根本方针·····	(211)
第四节	集中资金保证重点建设 对现有企业进行 技术改造·····	(220)
第五节	振兴经济必须依靠科学技术·····	(225)
第六节	十年规划和“八五”经济建设的战略布 局·····	(230)
后 记	·····	(236)

第一章 绪 论

党的十一届三中全会是我党历史上具有深远意义的伟大转折。在党的解放思想，实事求是，一切从实际出发的思想路线指导下，提出了社会主义初级阶段的论断，正确认识我国社会现在所处的历史阶段是建设有中国特色的社会主义的首要问题。经过11年来的改革实践，建设有中国特色的社会主义经济理论，日臻完善。全国人民要同心同德，牢牢抓住经济建设这个中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家。

第一节 历史的伟大转折

一、十一届三中全会实现了伟大的历史转折 具有深远的历史意义

1987年12月召开的党的十一届三中全会，是我党历史上具有深远意义的伟大转折，是我国走向新胜利的伟大里程碑。

十一届三中全会开始全面地认真地纠正“文化大革命”中及其以前的“左”倾错误，从根本上冲破了长期“左”倾错误的严重束缚，端正了党的指导思想，重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线。从此，党掌握了拨乱反正的主动权，有步骤地解决了建国以来的许多历史遗留问题和实际生活中出现的新问题，进行了繁重的建设和改革

工作，使我们的国家在经济上和政治上都出现了很好的形势。

十一届三中全会的伟大历史作用：

1.重新确立了党的正确思想路线

全会深入讨论了马克思主义的思想路线问题，一致认为，只有全党、全国人民在马列主义、毛泽东思想的指导下，解放思想，努力研究新情况、新事物、新问题，坚持实事求是，一切从实际出发，理论联系实际的原则，我们党才能顺利地实现工作重心的转移，才能正确地解决实现四个现代化的具体道路、方针、方法和措施，正确地改革同生产力发展不相适应的生产关系和上层建筑。党的思想路线是我们党能够领导中国革命和建设事业取得胜利的根本保证。

2.恢复和确立了党的正确政治路线

全会重申大规模的急风暴雨式的群众阶级斗争已经基本结束，作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，要求全党、全军和全国各族人民同心同德，进一步发展安定团结的政治局面，并且立即动员起来，鼓足干劲，群策群力，为把我国建设成为社会主义的现代化强国而进行新的长征。

3.提出了要注意解决好国民经济重大比例严重失调的要求，制订了关于加快农业发展的决定。

全会指出，由于十年动乱，国民经济重大比例严重失调，生产、建设、流通、分配中存在着混乱现象，城乡人民生活中多年积累下来的一系列问题还没有得到解决。必须用几年的时间认真地逐步地妥善地解决这些问题，切实做到综合平衡，以便迅速发展奠定稳固的基础。全会制定了关于加快农业发展的决定，强调全党必须集中主要精力把农业尽快

搞上去。

4. 提出了实现社会主义现代化,必须对经济体制进行改革

全会指出,我国经济管理体制的一个严重缺点是权力过于集中。应该有领导地将过分集中的权力大胆下放,让地方和工农业企业在国家统一计划的指导下有更多的经营管理自主权;应该着手大力精减各级经济行政机构;应该坚决实行按经济规律办事,重视价值规律的作用,注意把思想政治工作 and 经济工作结合起来,充分调动干部和劳动者的生产积极性;应该在党的领导下,认真解决党政企不分,以党代政,以政代企的现象,严格责任制度,提高工作效率等等。

5. 提出了健全社会主义民主和加强社会主义法制的任务

全会认为社会主义现代化需要集中统一领导,需要严格执行各种规章制度和劳动纪律。但是必须有充分的民主,才能做到正确的集中。为了保障人民民主,必须加强社会主义法制,使民主制度化、法律化,要保证人民在法律面前人人平等。

6. 审查和解决了党在历史上的一批重大冤假错案和一批重要领导人的是非功过问题

全会认为,正确解决好历史遗留问题,对于进一步巩固安定团结的局面,实现全党工作重点转移,使全党、全军、全国各族人民万众一心向前看,调动一切积极因素为实现四个现代化而努力,是非常必要的。

综上所述,可以看到:十一届三中全会开始全面地认真地纠正“文化大革命”中及其以前的左倾错误,实现了坚决的依靠群众和深思熟虑的拨乱反正,把党的路线全面地转移

到马克思主义的正确轨道，标志着我们党重新确立马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，实现了全党全国工作重点的转移，对加速我国社会主义建设事业具有重大的意义。

二、十二届三中全会关于《经济体制改革的决定》标志着中国进入全面改革的新阶段

（一）走向全面改革

1984年10月召开的党的十二届三中全会，分析了我国当时的经济和政治形势，总结了我国社会主义建设正反两方面的经验，特别是几年来城乡经济体制改革的经验，一致认为必须按照马克思主义基本原理同中国实际结合起来，建设有中国特色的社会主义的总要求，进一步贯彻执行对内搞活经济、对外实行开放的总方针，加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐，有利于更好地开创社会主义现代化建设的新局面。

十一届三中全会提出的经济体制改革是从农村做起的。在农村，我们执行了一系列调动农民积极性的政策，出现了多种形式的家庭联产承包责任制，把小规模的分户经营与专业化、社会化生产结合起来，继承了合作化的成果，从而使集体所有制的优越性和家庭经营的积极性统一起来，解决了我国社会主义农业中一个长期没有解决的根本性问题。我们能够短时期内解决了长期使我们焦虑的农业生产问题，根本原因就在于大胆冲破“左”的思想束缚，改变了不适应我国农业生产发展的体制，发挥了8亿农民的巨大的社会主义积极性。

农村经济体制改革的成功，迫切要求加快以城市为重点

的整个经济体制改革的步伐。如果城市不进行改革，城市工作不能满足农村发展的需要，就会阻碍农村经济继续发展。同时，加快改革也是城市经济进一步发展的内在要求，正在世界范围兴起的新技术革命的挑战，也要求我们必须加速城市的改革。城市体制和各行各业的改革。意味着中国进入全面改革的新阶段。

（二）十二届三中全会的伟大历史作用

十二届三中全会通过了中共中央关于《经济体制改革的决定》。如同十一届三中全会在实行拨乱反正，提出改革任务，推动农村改革方面起了伟大的历史作用那样，十二届三中全会在制定改革蓝图，加快改革步伐，推动以城市为重点的整个经济体制的改革方面，也起伟大的历史作用。具体表现在：

1. 全会制订了我国经济体制改革的纲领。十二届三中全会一致通过中共中央关于《经济体制改革的决定》。这个决定根据马克思主义的基本原理同中国实际相结合的原则，阐明了加快以城市为重点的整个经济体制改革的必要性、紧迫性，规定了改革的方向、性质、任务和各项基本方针政策，是指导我国经济体制改革的纲领性文件。

2. 全会制订了改革的蓝图，是走向全面改革的里程碑。十二届三中全会在全面制订改革蓝图，加快改革步伐，推动以城市为重点的整个经济体制改革方面，起了伟大的历史作用。他是我国社会主义建设史上的重要的里程碑。

3. 全会通过的决定对统一认识，进一步发挥社会主义优越性，具有深远的意义。建国以来，我国发生了深刻的变化，但社会主义优越性没有得到应有的发挥，除了历史的、政治的、思想的原因之外，经济体制僵化也是一个重要的原因。十二届三中全会通过的决定，对于提高全党同志特别是

领导干部的认识，使改革更加卓有成效地进行，使社会主义优越性进一步得到发挥，具有重大的历史意义。

4.全会通过的决定丰富和发展了马克思主义。十二届三中全会通过的决定，是马列主义普遍真理同中国的具体实际相结合的产物，是解放思想，实事求是的又一范例。决定对于长期以来社会主义建设实践中和理论上提出的重大问题作了清晰的马克思主义的回答，发展了马克思主义政治经济学和科学社会主义。十二届三中全会的决定，充满了大胆创新和实事求是的精神，对丰富和发展马克思主义、毛泽东思想作出了新的重要的贡献。

第二节 我国正处在社会主义初级阶段

一、实事求是经济建设根本指导思想

（一）左倾指导思想在经济建设中的失误

从1953年起，我国开始了大规模的经济建设。这期间，不仅基本完成了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，而且由于全国人民同心同德、艰苦奋斗，五年计划四年完成。经济发展既迅速又平稳，市场物价稳定，人民生活有了明显的改善，社会也比较安定。这是我国社会主义建设史上光辉的一页。但后来，由于我们对社会主义建设缺乏经验，对经济规律和我国国情认识不足，在成绩面前滋长了骄傲情绪，夸大了主观意志的作用，加之国际国内发生的一些新情况，使党在对社会主义建设的指导思想上“左”的倾向大大发展了，严重背离了八大的正确路线，出现了1958年到1960年的大折腾。在急于求成的思想支配下，发动了1958年的“大跃进”，提出了许多不切实际的高指标，在经济形式上追求

“一大二公”，搞穷过渡，违背了“八大”提出的在综合平衡中稳步前进的方针，孤立地突出重点，提出“以粮为纲”，“以钢为纲”，强迫命令之风盛行，个人崇拜和个人专横有所发展，民主集中制遭到严重破坏。由于左倾错误指导，盲目蛮干，“大跃进”变成了“大倒退”1959年粮食产量下降为3400亿斤，低于1957年，而1960年和1961年粮食产量又进一步低于3000亿斤。1961年钢产量比上年下降50 % 以上，1962年又继续下降，1958年至1961年零售商品物价指数上涨了21.3%，人民消费水平和健康状况也明显下降。总之，“大跃进”造成的严重经济困难，使国家和人民遭受到重大损失。这是经济规律对我们的严重惩罚。

面对严重的困难和挫折，使我们党对社会主义经济建设的规律有了进一步认识。为了扭转这一困难局面，党中央及时提出了“调整、巩固、充实、提高”的八字方针，进入了从1961年到1965年为时五年的经济调整时期。在此期间，党和国家采取了调整农、轻、重与积累和消费的比例关系，压缩基本建设投资，整顿人民公社，纠正“共产风”，取消供给制，停办公共食堂，恢复自留地，开放集市贸易等一系列措施，使国民经济得以迅速恢复和发展。

但是，在此期间，“左”倾错误思想并没有得到彻底纠正，而在政治、思想和文化方面还有所发展，其中最突出的是社会主义社会阶级斗争的错误理论。在1957年党的八届三中全会上，就开始否定了党的八大关于我国国内主要矛盾的正确分析，认为我国社会的主要矛盾仍然是无产阶级和资产阶级的矛盾，社会主义道路和资本主义道路的矛盾。党的工作重点不是以经济建设为中心，而是以阶级斗争为纲。由于左的错误指导思想的发展和扩大，逐渐偏离了八大确定的正确轨

道，忽视了经济建设，忽视了大力发展生产力，而去大力发展一个接一个的政治运动，直到导致史无前列的“文化大革命”。正当资本主义世界科学技术急剧变革，经济迅速增长的“黄金时代”时，我国却与世隔绝，闭关自守，在政治上庸人自扰，在经济上萎靡不振，这不仅造成了巨大的经济损失，而且贻误了时机，拉大了我们同发达国家的已经落后的经济差距，后果是极其严重的。

（二）十一届三中全会从根本上冲破了长期左倾错误的严重束缚，重新确立了马克思主义的思想路线。

党的思想路线在“十二大”通过的党章中有完整的表述，这就是：一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理。其实质和核心，就是“实事求是”。

什么是“实事求是”，“实事”就是客观存在着的一切事物，“是”就是客观事物的内部联系，即规律性，“求”就是我们去研究。我们要从国内外、省内外、县内外、区内外实际情况出发，从中引出其固有的而不是臆造的规律性即找出周围事变的内部联系，作为我们行动的向导”。坚持实事求是，就要用马克思主义的立场、观点、方法来分析问题，解决问题，就要对具体情况进行分析，就要一切从实际出发而不是从本本出发，就要理论联系实际，在实践中检验真理和发展真理。

实事求是，是无产阶级世界观的基础，是马克思主义的思想基础，是毛泽东思想的精髓。建国以后，我们党运用马克思主义普遍真理同中国具体实际相结合的原则领导我们继续前进，从中国的具体情况出发，正确地解决了我国社会主义革命和建设中的问题，取得了显著的成绩。1958年以后的

历史教训，也反复地告诉了我们一条最重要的原则：搞社会主义经济建设一定要遵循实事求是，或者说一切从实际出发的原则。实事求是经济建设根本指导思想，离开了这一根本指导思想，就会出现如前所述的左倾指导思想，给经济建设带来的严重后果。

实事求是的思想路线是制定和执行正确的政治路线的基础和保证。路线和政策是我党一切行动的出发点，并且表现于行动的过程和归宿，政治路线是党的总路线、总政策，直接关系到革命和建设事业的成败。而正确的政治路线能否制定出来，同是否坚持实事求是的思想路线，有着决定性的联系。有了正确的政治路线，能不能贯彻执行，还要有一套能够保证实现政治路线的各个方面的具体的路线、方针和政策。这些具体的路线、方针和政策的制定，都不是凭空臆造出来的，而必须靠全党遵循马克思主义的思想路线，研究各个方面的具体情况，从实际出发，才能制定出符合实际需要、为人民所拥护的方针、政策和办法。同时要把各个方面的具体的方针、政策和办法付诸实践，也必须同当时当地的实际情况相结合，才能实行起来。正因为这样，邓小平同志告诫做领导工作的同志，要把中央的指示，上级的指示同本单位的实际情况结合起来，分析问题，解决问题，不能当“收发室”简单地照抄照转。

有了正确的思想路线，党和国家就能从实际出发，实事求是地分析我国现阶段社会的主要矛盾，根据社会主义阶段的根本任务，确立党的建设有中国特色的社会主义基本路线。有中国特色的社会主义的基本路线，不是从书本上抄来的，也不是从外国搬来的，而是扎根于中国实际，在实践和理论上进行艰苦探索取得的成果。