

向贫困告别

中共山东省委宣传部编

52

山东人民出版社

87
F327.52

2

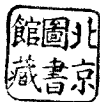
向贫困告别

中共山东省委宣传部编

9-10/11

山东人民出版社

一九八六年·济南



B

322631

向贫困告别

中共山东省委宣传部编

*

山东人民出版社出版

(济南经九路胜利人街)

山东省新华书店发行 山东新华印刷厂潍坊厂印刷

华光Ⅲ型计算机——激光汉字编辑排版系统排版

*

850×1168毫米 32开本 10.25印张 262千字

1986年9月第1版 1986年9月第1次印刷

印数1—17,000

书号 4099·576 定价 1.80元

在山东沂蒙山区第二次
现场办公会暨省扶贫工作
会议上的讲话
(代 序 言)

林 乎 加

我是来学习的，没有准备作系统的讲话。要我讲，想从学习的角度讲几点意见。

党中央、国务院对扶贫工作很重视，发了几个文件。国务院在1983年成立了“三西”地区农业建设领导小组，主要解决甘肃的中部干旱地区和宁夏的西海固地区的贫困问题。今年又成立了国务院贫困地区经济开发领导小组。这都说明党中央、国务院对扶贫工作的重视。山东是一个对扶贫工作重视得比较早、工作做得比较好、比较有成绩的省。刚才李昌安同志全面地、系统地总结了山东省过去一年来的扶贫工作，并明确提出了今后的任务。我听了以后感到很好，是个很好的报告，相信传达贯彻之后，一定能把全省的扶贫工作推向一个新的阶段。

这次会议，山东省委准备的文件，到会同志准备的发言材料，我听了看了觉得很好。我对省委的同志提了个要求，我说，山东棉花发展的经验震动全国，发展早的是聊城地区。聊城地区总结了棉花高产的经验10多条，编了一本书。这

本书出版后，从地委书记到村支部、党员，直到种棉花的农民，普遍学习了，普遍轮训了，把棉花高产的经验系统推广了，因此，山东的棉花发展得特别快。现在没有种过棉花的新地区，照着书本说的去种，当年亩产就是100多斤。知识就是力量。植棉的技术被农民掌握了，就变成了高产的实际。这次会议，你们总结了过去扶贫工作的经验，这么好的一批经验材料，如果你们能象聊城总结棉花生产经验那样，总结它若干条，选若干个典型，再搞那么一本书，轮训我们的干部，把扶贫工作的这套本事，让大家能学到，我想不仅对山东省的扶贫工作推向新阶段是一个很大的动力，对全国的扶贫工作也是一个很大的推动。

（一）总结经验问题

根据我看过山东的材料，和全国一些扶贫工作的材料，初步考虑了一下，我觉得扶贫工作的经验有六条。下面我说说，供同志们参考。

第一条，就是领导重视。从工作看，领导重视不重视，抓不抓，是扶贫工作能不能开展的一个首要问题。对扶贫工作不重视，很重要的一个原因，是对贫困地区的实际情况了解得很不够。因此，必须领导动手组织力量进行调查研究。江西省委也和山东一样，组织干部下去调查，发动省级机关帮助一些贫困县改变面貌。他们总结三句话：一句话叫做动感情，第二句话叫动脑筋，第三句叫动真的。这三句话中最基础的是动感情。不调查研究，不了解情况，不容易发革命感情。因此只有了解了贫困地区贫困户的实际情况以后，才能真正重视这项工作，如果不了解情况，是很难动感情的。

山东普遍搞了调查，所以普遍引起重视，我认为这是一个很重要的经验。领导重视的第二条，就是组织各方面的力量来支援贫困地区、把省级各部门发动起来了，有想象不到的力量。省级各部门起了两个作用，一个是帮助一个县改变贫困面貌；另一个，通过它这个系统，做好扶贫工作。临沂外贸公司那个发言我看很好，如果你们全省外贸公司都那样来扶贫，我会加快我们扶贫的步伐，会大大开辟我们外贸出口的货源。部门发动起来了，再就是城市和农村联系起来了，青岛、济南、淄博、潍坊、烟台 5 个城市联系 7 个贫困县，这个经验也很好。各级党政领导发动起来了，分级负责，分工包干，不是一般的重视，而是组织各方面力量，真正支援山区，会取得很好效果。山东还有个经验，就是现场办公会议形式、现场办公，组织协调各个部门、各种力量，克服机关官僚作风，解决实际问题。去年现场办公以后，省府两个月一检查，一年一总结，这种抓紧的实际行动，很值得学习。不是口头讲抓紧，而是行动上抓紧；不是口头讲抓住不放，而是行动上抓住不放。山东领导重视的这几点，给我很深刻的印象。很值得推广，要坚持下去。

第二条，是制定正确的方针。我们总结过去全国扶贫工作经验，感到有两个方针还没有得到很好落实，还有问题：一个是生产方针，就是紫阳同志在 1981 年讲的，要扬长避短，发挥地区的优势。这一点在很多贫困山区贯彻得不够好，不少地方还停留在“以粮为纲”，单纯抓粮食，不重视山区发展林果、发展畜牧、发挥各种自然资源的优势，生产方针上不实事求是、因地制宜，这是普遍存在的问题。第二个就是扶持的方针，过去是单纯救济的方针，发救济款、救济粮，

不是扶持生产、扶志、扶本。所以，搞了多少年，贫困山区没有发生根本变化。我们做了不少的救济工作，但是，生产开发没有搞上去。我走了一些地方，看到方针对头以后，变化很大。沂蒙山区有一个口号：“远抓林果近抓牧。”抓对了的都脱贫致富了。下牛田村抗战期间穷得不得了，昨天听说这里户均收入3万元，有的同志不相信，他上午去看了看，中午回来给我讲，串了一个户，问收入多少，老大娘伸出三个指头来，他问是3,000吗？老大娘说是3万！50几户都是几万元的万元户，还带动了14个村，影响100多个村。搞什么呢？育山植苗，养兔子。就两条，林果、畜牧。从实际出发，制定发展方针，扬长避短，真正发挥本地的优势，山区就能脱贫致富。山区搞旱作农业潜力很大。旱作农业有四句话：蓄水保墒，增加有机肥料，种植抗旱作物，采用耐旱品种。紫阳同志到了鄂西神农架高山地区，当地向他介绍了吃饱饭的经验。那个高寒地方海拔1,200米以上，冰雹、寒潮影响很大，粮食产量很不稳定。他们用地膜覆盖玉米的办法，用杂交玉米良种，化肥、农药一起施下去，保证亩产600斤以上。这样他们不用救济了，不用调运粮食了。所以在干旱地区，要推广旱作农业技术，粮食多数可以自给。有的地方连5分地也没有，或者土质特别差，那也不勉强了。如果在适宜种粮食的地方，搞粮食高产的这一套得到推广，对于提高粮食自给还是有很大好处的。适应城市、工矿区的需要种瓜果、蔬菜收益也很大，各地都有很多好经验。在种植上进行调整，收益是很快的，不能说种植业上没有门路，门路是很多的。

路上看到的和这次会上介绍的，普遍讲：“远抓林果近抓牧，没有条件出劳务。”这是很好的经验总结。出劳务，这

个问题是解决贫困山区困难的一个很重要的门路。江苏、浙江外出劳力都是几百万。江浙的乡镇企业发展很快，与劳务输出、小商贩、购销员跑全国有很大关系。沂水到东营去搞孤东油田会战，多时达1万多人，现在还有7,000多人，劳务输出一般地一天一个劳力收入7~8元钱，吃完饭以后还能赚4~5元钱。莱芜营庄区有3,000多人劳务输出，其中妇女外出卖蔬菜、卖鸡蛋的就有1,000多人。他们看到外面很多东西，开阔了眼界，学到了知识，搬回本地区，打破封闭状态，带动了商品经济的发展。劳力都捆在土地上，就很难变。所以农业劳动力结构调整，大量劳动力从单纯农业转移出去，搞多种经营、搞劳务输出，是很重要的一个方面。在生产方针上要认真地、具体化地总结各地的经验，没有门路要找到门路，还有很多偏僻的山区不知道这些门路，要宣传这些门路。

第三条是政策问题。实行优惠政策是帮助山区人民脱贫致富的一个重要武器。稳定当地人才不外流，这个政策很重要。有的地方采取卡的办法，不准人家走，以为这样可以稳住知识分子不外流，其实这个办法是捆自己的办法。你一卡的结果谁也不敢来了，来就走不了了。你现在不是不够吗？数量很少吗？你吸引人来了吗！不能关大门，还是开明一些好，采取优惠的办法吸住他。有的同志提出乡村税赋减免，县的包干任务不减，支出不能减免，工资发不出去，省里已经重视这个问题了。各项改革怎样配套，保证各项改革的贯彻执行，这是一个重大课题。现在政策不配套，我们要研究怎样配套。这个问题讲起来容易，执行起来就困难。县里要省里调整包干，省里又有省里的困难，没有多少机动财力。省里把这个问题反映到中央财政部，财政部要富裕省自己来消化。中央有困难。各

级有各级的困难。在这种情况下，还是调动各级的积极性，凡是我这个地方能够解决的，就自己解决掉，不要拖着。我们国家大，能人多，地方的创造非常宝贵。问题一集中是个大数目，一分散就是个小数目，这个咱们有经验了。

第四条，是整顿各级领导班子。这是关键。你们山东流行的一句话很好：“帮钱帮物，不如帮建个好支部”。现在有一大批经验典型说明这个问题，沂水、沂源、沂南都搞了干部轮训，培训支部书记，轮训党员，效果很好。还有整顿支部的经验也是很好的。现在有 50 多岁的退下来的县、乡干部，有的同志身体好，愿意做工作，又有群众工作的经验。把这些同志吸收参加到扶贫工作组来，请他们来帮助整顿支部，给点补助，帮助搞扶贫工作，比外面去一个没有经验的人效果会好得多，既能发挥这些同志的作用，也解决了我们的问题。现在不是没有干部，有经验的干部很多，问题是怎么把各方面的力量用起来。

第五条，是科技教育。国家科委带了一个很好的头，搞了一个“星火计划”。执行“星火计划”，科技到贫困地区，是改变贫困山区面貌最重要的措施。我们过去援助贫困山区从物质方面做了一些工作，技术传播方面做得还不够。我看了一些村，只是帮助贫困户养鸡、养兔，但技术培训没跟上，死鸡死兔子到处遇到，这说明工作没配套。所以，我看各地写的经验都讲这一条，干什么训什么，这个非常对。技术培训跟不上，发展林果、畜牧就没有保证。胶东苹果有很多亩产万斤的乡，如把那个管理水平学来，经过培训，象种棉花那样培训，让沂蒙山区达到那个水平，那我们会富到什么样子？技术培训工作，干什么培训什么，这个钱是要花的，不

能省、智力投资，智力开发，科技教育，这是无偿的。扶贫资金里面要把有偿、无偿分开，要配套。

第六条，是横向联合。横向联合，山东有创造，5个城市联系7个县，枣庄支援山亭的经验很好，淄博的姊妹村经验也值得提倡。我看了博山的材料，讲柳杭帮助困难村，帮到延安枣园了。他们帮助搞枣园纺织厂，安排贫困村劳力。同志们看这是不是共产主义风格？如果富帮贫的共产主义风格大发扬，我们社会主义共同富裕的优越性就很明显了。搞包干到户责任制，有人提出疑问，怕两极分化，富的富，穷的穷。我们现在找到一个办法，城市帮农村，富村帮贫村，富户帮贫困户，发扬互助精神，这不是共同富裕吗？原来那个共同富裕，理解为打乱平分，吃“大锅饭”，现在看是错误的。所以淄博姊妹村的经验，是有深远意义的，是共产主义精神的，是走社会主义共同富裕道路的，这是个创造，很值得提倡。这是我讲的第一个问题，总结经验问题。

（二）贫困地区的赶超问题

贫困地区的赶超问题，这是耀邦同志出的题目，先赶后超。山东省委、省政府确定争取三年内17个贫困县农民人均收入达到1985年全省人均水平。这就是赶超嘛。现在问题是怎么赶法，怎么个超法。浙江前年统计，劳动力50%离开种植业和畜牧业，搞工副业和乡镇企业。烟台地区是60%多，这些地区富裕了。紫阳同志出了一个题目，要很好地研究温州经验，研究苏南浙北这些地方的经验，他们已经变了、已经富了。我们研究贫困地区的赶超问题，就要研究他们是怎么富的。沿海地区现在学外国，研究外国经验。我

们到日本考察，他们一开始搞劳动密集型工业，即纺织、轻工、玩具、小五金等。这是日本从美国接过来的，他们的工业发展了，工人的工资水平一提高，纺织、服装、玩具没竞争能力了，又转到南朝鲜、台湾、香港这些地方。现在，南朝鲜、台湾、香港，工资也提高了，搞劳动密集工业没有竞争能力，我们沿海地区把它接过来。我们工资低，干这些有很大竞争能力。已经发展起来的乡镇企业，要研究研究学国外、学先进县专业化的经验，提高竞争水平，打入国内外市场。抓好了势不可挡。沿海有沿海的发展方向、学的目标；一般地区学沿海，学习他们种植、养殖、加工，发展多种经营的经验，发展乡镇企业的经验，把沿海收入高了后现在不干的那些事情接过来，如花边呀，草编呀。苏南养鸡、养猪的少了，城市郊区种菜、养猪的也少了，这些一般地区很容易接过来。一般地区要瞄准沿海发达的经验。贫困地区应研究一般地区的致富经验。山东全省农民人均收入 400 多元，我调查了 400 元是怎么构成的。多数还是种植业高产，适应市场需要发展瓜果菜；畜牧水产养殖发展，家庭工副业发展。例如莱芜市的小下村，战争年代我在那里住过，这次访问了一些户，都是人均收入 400 多元钱，人均 1 亩多地，粮食亩产小麦 600 ~ 700 斤，玉米 800 ~ 1,000 多斤，加上种菜种姜，光种植业人均收入 300 ~ 400 元；多数人家养兔子，养母猪，养几头肉猪、几十只鸡，每集卖 2 ~ 3 元钱的鸡蛋，算一算就是人均收入 400 ~ 500 元，还有瓦匠、木匠等有手艺的，收入还多一些。一般农村走过的 400 ~ 500 元收入的路，山区很容易把它学来。山区的粮食单产太低，旱作农业技术没推广，种植业、养殖业有许多门路没开拓出来，但一

般地区已走出来了，问题是怎么用心学习。我们贫困山区还可以走捷径和中部地区一起学沿海经验，开阔眼界学先进。

沿海的乡镇企业、家庭工业发展的经验需要很好总结，其中主要的经验，就是用优惠的办法招聘能人，用多种办法引进能人。“一个能人办个厂，一个厂富一个村”。还要研究发展户办、联户办工业的经验。温州发展家庭工业经验主要有两条，一是购销员打天下，一是专业市场是阵地。在购销员、专业市场带动下发展家庭工业，最典型的是纽扣市场。永嘉县桥头镇纽扣市场，前年营业额将近1亿，卖纽扣有5,000多人跑全国。全国纽扣在大城市一下买全不容易。到他那半天就能买全品种，全国纽扣市场中心在他那里。他们怎么搞起来的呢？外出弹棉花的人听说纽扣厂发不出工资，但市场上纽扣到处都缺，弹棉花的就与厂里商量，替纽扣厂推销，当地大家都跟着学，逐步形成了购销分工，在家乡搞起了一个专业市场。一批人到全国纽扣厂购货，在专业市场上批发；又有一批人在专业市场上采购外出销售。自然形成一批买纽扣的，一批卖纽扣的。没有购销队伍，没有个交换市场，家庭工业很难发展。

你要赶它，你必须闹明白它，赶有个目标，学有榜样，要认真解剖目标和榜样。我觉得沂蒙山区超的优势很明显，就是若干年后我们的林果，我们的畜牧产品，我们的矿产品，平原地区无法竞争。如果我们在林果业上、畜牧业上、群众采矿上、建筑建材上和在劳力市场上，搞现代化的经营管理，引进现代化的技术，会超过平原地区。耀邦同志出了个题目，我想了想，是不是我们把这个问题展开一下讨论：先赶后超，怎么个赶法，超的方向是什么。

（三）领导如何适应形势发展问题

现在看，我们工作水平反映了领导水平。哪些地方商品经济发展，搞商品经济有经验，哪些地方就发展快。这就给我们一个启示，就是如何学习商品经济。我们的领导干部如果不学会商品经济的发展规律，我们就很难转向领导商品经济。干部实行“四化”，我们各级领导班子的文化程度比过去提高了，但是不是懂得了商品经济，恐怕学过是少数，没有学过是多数。对我们多数干部讲，学会商品经济的基本知识，是一个迫切的课题。我们学的方法有两种：可以学书本知识，这是各国经验的总结，我们拿来很有必要；也可以组织力量做些专题研究学习，现在北京有些部正在研究不同国家的发展道路，研究各国的法制，研究各国的财政金融。鱼市场、菜市场这些农副产品的市场，我们农牧渔业部专门派了几批考察组，组织了一些省的农业厅长，到日本去搞专题考察，启发很大。我们很费脑筋的，人家都解决了。现在我们的农村劳力结构，同各国一比，规律性的东西都出来了。我们面临的问题，看看各国怎么解决的，再看我们国内各类地区是怎么解决的，这样专题一研究，就清楚了。我们现在有很多研究室、研究组织，要摆出面临的重大课题，看看书本上马克思是怎么讲的，学者是怎么讲的，各国是怎么解决的。带着问题学习。毛主席讲的从中国革命的实际出发来学马克思列宁主义，我们要从中国建设的实际出发，来学国际通用的一般规律，用马克思主义的方法，来学他们的经验。

田纪云同志到西北，谈了四个观点：一个是人才的观点，一个是加工的观点，一个是流通的观点，一个是联合的观点。

我们搞建设，人才、技术是个大问题。对贫困山区的人才、技术的重要性要有明确的认识。如果认识重要了，那么我们这个地区引进人才、使用人才，发挥技术人员的作用上有什么问题，与先进地区比较一下，它怎么解决的，一看差距就大了，问题也清楚了。现在我们都讲，我们山区知识分子不够，人才外流等等，那人家为什么流入呢？我为什么流出呢？是不是政策问题啊？还有资金问题。苏南、浙江吸收资金的办法很多。沂水也有很好的经验，吸引了9,000多万。下牛田的那些3万元、5万元户的钱怎么用？他们的房子盖了，媳妇娶了，还干什么用。有的人不愿存银行，用什么办法把这些资金吸出来，就用江浙那套办法。贫困地区现在人才问题，资金问题都很难，而发达地区有一整套办法，我们要学过来。我们这里沂水也有些办法，我们要总结推广起来。这些商品经济发展的基本问题，我们必须学会。讲抓经济工作，就要抓这些普遍遇到的问题，学会解决这些共同性问题，也就是规律性的经验。沂蒙山区食品加工厂，先进典型很多，但是没开花。为什么没开花呢？领导没有抓住推广，他们的典型领导没学会。流通问题十分重要。市场、集市、专业市场、购销队伍、小商贩，各种渠道，把商品推销出去，把需要的东西搞来，这是一大学问。必须组织力量专题研究它，必须把先进地区解决这些问题的先进经验学到手。这是一个学习问题。要带着问题学习，有目的的学习。

再一个就是提高我们的干部素质。干部除了一般的学习以外，专业培训、挂职学习、干部交流、先进带落后都是好办法。总而言之，要排队，干哪一行的干部都要成为哪一行的专业人才。你不解决这个问题，工作无法提高。所有各

行各业的专业干部，都面临一个重新学习、精通这个专业，去掌握国内、国外的先进经验的问题。这要作为考察干部水平的一个标准。还有干部进点，联系一个贫困村，带一个贫困乡，提高干部做群众工作的本领。这是了解基层全面情况的一个学习机会。所以说下去学习十分重要。

第三点就是提高山区群众的文化技术水平。接受现代化的生产技术是生产水平、人均收入的决定环节。抓住这个环节，生产就上去了。不抓就上不去。劳务输出、小商贩漫天飞，是交流技术的好方法，值得提倡，应该抓住。还有电大、成人夜校，是培养成人的途径，应该抓紧。另外，我们需要学习一些处理特殊问题的本领。山东省政府的领导方法值得学习。抓库区、抓山区，都不是一般领导、一般号召能解决的问题。我原来对库区的问题感到很头疼，这次听了一些报告经验，觉得认真总结一下还是有出路的。现在全国都研究开垦那些有条件开垦的地方，给劳力找出路。这些经验都值得重视，要有全面规划。

中央领导同志在湖北考察时看了一些牧场，是家庭生产经营牛羊，家庭经营应该有个服务组织，这就是提供良种、防疫、技术培训、产品加工、冷藏、运输、销售等，形成这么个经济服务实体，这样畜牧业就好办了。还有林果、蔬菜发展，面临的问题很多，要有经济服务实体来解决。

山东省委很重视贫困地区，加强了对特殊地区的领导，提倡先进地区和贫困地区联合，发展很快。这次会议以后，认真总结推广现有经验，发展还会更快。尽快解决贫困地区群众的温饱，逐步使他们脱贫致富，是大有希望的。

一九八六年七月

目 录

喜见芍药吐新蕾	
——记芍药山乡干部带领群众脱贫致富的事迹·····	1
三十个穷村一年面貌改观·····	9
山顶人家下山来	
——山亭区搬迁山顶村庄的经过·····	14
艰辛的两年 前进的两年·····	20
中高湖乡把思想工作放在扶贫的首位·····	26
岱泉镇找到山区致富的钥匙·····	32
黄河滩上人民的志气·····	39
先富帮后富 同走富裕路	
——记博山区的缔结“文明姊妹村”活动·····	45
发展横向联合 淄川山区经济一派生机·····	53
不为屈居末位丧志 力争后来居上·····	60
愚公精神催放富裕花·····	64
水库边上山村的起步·····	69
丰收村走上了丰收路·····	74
远抓林果近抓烟 发展养殖和工副·····	78
我在挂职锻炼中抓扶贫工作的几点体会	
····· 山东省委组织部到基层挂职工作干部 李廷海	81
····· 中共蒙阴县蒙阴镇党委书记	

抓班子改善领导 靠服务拓宽富路·····	89
选准突破口 东明县滩区治贫步子加快·····	96
变资源优势为商品优势	
——泗水县在扶贫中重视开发利用当地资源·····	102
各方齐伸友谊手 莱西县过半贫困户脱贫·····	110
扶志扶本扶班子 沂蒙山区扶贫一年见成效·····	114
枣庄市全党动手搞扶贫成绩显著·····	123
加强领导抓扶贫 措施得力办实事·····	128
认真抓好扶贫工作 促进农村经济平衡发展·····	134
服务油田 开发滩涂 黄河三角洲 3,600 农	
户向贫困告别·····	138
聊城地区重视发挥“双扶”经济联合体在扶	
贫中的作用·····	142
泰安市实行分级负责 加快扶贫步伐·····	145
惠民地区海潍河滩脱贫步伐加快·····	150
成立部门包村工作队是搞好扶贫的好办法·····	156
集中力量抓重点 扶贫开创新局面·····	162
潍坊市以改革精神扶贫大见成效·····	167
扶贫盛开友谊花 对口支援结硕果·····	175
烟台市致富治穷齐抓 贫困户脱贫快·····	178
青岛市对口支援山区两县富民兴鲁·····	183
加强贫困村党组织建设是脱贫致富的根本保	
证·····	189
发挥计划的指导作用 帮助沂蒙山区迅速脱	
贫致富·····	197
贯彻“面向”方针 科技扶贫结硕果·····	203