

国家教委人文社会科学研究“八五”规划重点项目

论中国浅内陆省 区域经济的发展

谢 勇 尹继东 何玉长等著

人民出版社

57
F127.56
7
2

国家教委人文社会科学研究“八五”规划重点项目

论中国浅内陆省 区域经济的发展

江西跨世纪区域经济发展研究

谢 勇 尹继东 何玉长等著



3 0105 4630 1

人 民 大 学 出 版 社



C

责任编辑:张小平
装帧设计:王师颜
版式设计:史 伟
责任校对:阎 宓

图书在版编目(CIP)数据

论中国浅内陆省区域经济的发展:江西跨世纪区域经济发展研究/谢勇等著. -北京:人民出版社,1996. 11
ISBN 7-01-002489-8

I. 论… I. 谢… III. 地区经济-经济发展-研究-中国-江西 IV. F127.56

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 15996 号

论中国浅内陆省区域经济的发展
LUN ZHONGGUO QIANNEILUSHENG QUYU
JINGJI DE FAZHAN

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

新华印刷厂印刷 新华书店经销

1996 年 11 月第 1 版 1996 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张 11.625

字数:273 千字 印数:1—1200 册

ISBN 7-01-002489-8/F·577

定价:12 元

国家教委人文社会科学研究“八五”规划重点项目

《论中国浅内陆省区域经济的发展

——江西跨世纪区域经济发展研究》

顾问：潘际銓 聂振邦 陈栋生

主持单位：南昌大学

课题组长：谢 勇

副组长：尹继东 何玉长

主要参加人员：谢 勇 尹继东 何玉长 何建南 余 红

黄新建 甘筱青 彭迪云 刘福荣 林 波

邹享清 唐由庆 马新生 陈 涛 肖双全

(以上南昌大学) 赖泽源(江西省人民政府发

展研究中心) 陈奉斌 傅月泉 罗玉楨(江

西省计划委员会) 曹泽华(江西省科学技术

委员会) 余欣荣 李庭水(江西省农业开发

办公室) 陈志文(经济晚报社)

前 言

在世界经济集团化、区域化趋势日益增强和中国社会主义市场经济建设不断高涨的今天,区域问题比以往任何时候都更加紧迫。如何使区域经济、社会迅速繁荣,并持续、健康发展,成了各国各地区普遍关心的问题。解决地区发展差距,促进区域协调发展,是中国今后改革和发展的一项战略任务。从“九五”计划开始,国家将更加重视支持中西部地区经济的发展,逐步加大解决东部与中西部地区差距继续扩大趋势的力度,积极朝着缩小差距的方向努力。

江西位于中国中部,地处沿海腹地,内陆前沿,属中部欠发达地区,是我国典型的浅内陆省份。国家沿长江开放开发步伐的加快和京九铁路的提前贯通,把浅内陆的江西省纳入全国重点开发的沿长江经济带和京九经济带之内,强化了江西在全国经济发展梯度推进中承东启西、联南络北的战略地位。改革开放17年来,江西经济取得了历史上前所未有的大发展,但与沿海发达省份相比,江西经济的发展仍然存在着明显的差距。在新的历史发展契机面前,作为资源、农业大省的江西如何适应发展市场经济的要求,加快改革开放步伐,充分发挥资源和浅内陆区位优势,合理布局生产力,促进区域经济发展,使资源和区位优势逐步转变为经济优势是摆在江西全省人民面前的一项重大课题。

由南昌大学主持的《江西跨世纪区域经济发展研究》项目是1994年8月经江西省委政策研究室、江西省农业开发办公室、

江西省政府发展研究中心、江西省计划委员会经济研究室等单位专家论证,由江西省教育委员会推荐,于1994年12月获准列入国家教委人文社会科学研究“八五”重点规划项目(项目批准号为:94JAZ790028)。该项目针对当前中国和江西区域环境的变化,展望世纪之交的江西区域经济发展前景,以研究社会主义市场经济条件下的产业布局与区域经济发展为主要内容,详细阐述了江西区域经济发展的条件和基础、跨世纪区域经济发展的战略构想、重点经济带的建设布局、县域经济的地位和战略任务、城镇体系布局、省内经济区划,以及经济可持续发展等。该项目研究从动态时空变化观念上提出了“中国浅内陆省”的新概念;并立足江西实际,把江西区域经济的发展问题,置于全国区域经济发展的大格局中来考察;理论与实际相结合;占有了较翔实的资料,进行了客观的分析论证;得出了一些颇具新意的观点和意见,如点状经济区域开发模式、江西产业和城镇体系的带状布局、省内经济区域划分、县域经济发展、江西经济可持续发展等。该项目的研究必将对江西经济持续、快速、健康发展产生深远影响,对江西决策区域经济的发展具有很好的参考价值 and 实用价值,同时对中国浅内陆地区的经济发展也具有重要的实际意义。

本课题得到了国家教委社会科学司阚延河副司长及张宝生、田敬诚等同志的大力支持。

课题组在中国科学院院士、南昌大学校长潘际銮教授、国家计委国土地区司聂振邦司长和中国社会科学院工业经济研究所博士生导师、中国区域经济学会副会长兼秘书长陈栋生研究员三位顾问的热心指导下,在南昌大学副校长吴志强教授关怀支持下,以及省教委高教二处刘洪祥、胡新明同志的帮助下,一年来,课题组同志同心协力,紧密与省政府有关部门联系,深入地市县调研、咨询、合作研究,1996年1月完成了《江西跨世纪区

域经济发展研究》的主报告和部分专题研究报告初稿,并送京、赣专家审阅,他们提出了许多宝贵意见。1996年4月至7月,课题组同志对初稿进行了修改。现已全部完成《江西跨世纪区域经济发展研究》总报告及8个专题研究报告。

整个研究过程得到了省政府发展研究中心、省计划委员会、省科学技术委员会、省农业开发办公室及有关部门、各地市县领导的大力支持,有关部门提供了大量的有关规划材料与统计资料,并得到人民出版社张小平先生的帮助,在此一并表示衷心感谢。

总报告执笔人:导论谢勇、彭迪云;第一章何玉长、余红;第二章第一、二节尹继东、第二节刘福荣;第三章谢勇;陈奉斌、黄新建、何建南分别参加第一、三、四节执笔;第四章第三节赖泽源,第一节谢勇,第二节陈志文;第五章彭迪云;郑享清参加第二节执笔;第六章谢勇;第七章林波、曹泽华。

专题研究报告执笔人:专题报告之一余欣荣、李庭水、余红。专题报告之二黄新建。专题报告之三傅月泉。专题报告之四谢勇、罗玉桢。专题报告之五郑享清。专题报告之六唐由庆。专题报告之七何建南。专题报告之八甘筱青、马新生、陈涛、肖双全。

全书稿由谢勇、尹继东、何玉长纂辑、修改,最后由谢勇统稿、审定。

由于参加人员水平所限,其中缺点和错误在所难免,敬请读者指正。

1996年8月

导论 论中国浅内陆省区域经济的发展

根据邓小平同志的思想,坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距,是最终实现共同富裕,保持社会稳定的重要条件,也是体现社会主义本质的重要方面。党的十四届五中全会明确提出了“坚持东部与中西部协调发展,促进共同富裕”的区域发展战略方针。从“九五”计划开始,国家将更加重视支持中西部地区的发展,实施有利于缓解差距扩大趋势的政策,并逐步加大工作力度,积极朝着缩小差距的方向努力。在这种宏观背景下,浅内陆地区的发展与崛起问题,被推到了空前未有的战略高度。

中外浅内陆地区的地位和作用,是其他地带难以替代的。从历史的角度考察,临近沿海的长江、黄河中游地区,是中华民族文化的摇篮,是政治、经济的中心地区。包括赣、皖、湘、鄂、豫五省的浅内陆地区自古便是中国地理上的腹心和经济上的重域。解放后浅内陆地区也一直是我国重要的农副产品、能源、原材料的生产基地和交通中心,为全国经济的发展做出过重大贡献。从经济发达的西欧北美考察,西欧的经济轴心带主要集中于欧洲浅内陆的德国、法国、比利时交汇地区和英格兰中部地区;美国的产业密集带也主要集中于北美浅内陆的密西西比河以东的五大湖沿岸地区。

独特的区位优势、丰富的自然资源和相对雄厚的物质技术基础,决定了浅内陆地区必将成为 21 世纪中国经济腾飞和社会进步的重要基地和示范区。但是,从近期的情况看,我国东部地区通过实施沿海开放战略,在经济上获得迅速发展,西部地区也

正积极通过“沿边开放”、“资源开发”战略来谋求发展,大有后来居上之势,使我国中部浅内陆省面临着前所未有的严峻挑战。中部浅内陆地区如何抓住机遇,迎接挑战,加快发展,不但关系着浅内陆地区地位和作用的发挥,而且关系着全国区域经济的持续、协调发展和社会的稳定。

一、“中国浅内陆省”概念的提出和界定

“中国浅内陆省”概念是在不断认识我国经济地域运动的时空变化规律,为逐步解决我国长期存在的沿海与内陆经济发展的矛盾而提出的。

建国 40 余年来,我国区域经济发展大致经历过两个重要阶段,先后实施过两种不同的区域经济发展战略。1953 年到 1978 年为第一阶段。这一阶段实施以内陆为主的平衡布局战略,改变了建国初期历史上形成的工业过于集中在沿海的不合理状况,使工业布局得到了改善,增强了广大内地的物质技术基础,为内地的后续发展创造了必要的条件。但这一战略忽视了区域经济发展的效率原则,致使东部一些基础较好的老工业基地不能很好地发挥作用,我国整体经济发展速度下降,与世界经济技术发展水平的差距越拉越大。1979 年到 90 年代初为第二阶段。这一阶段实施以发展沿海地区为主的非平衡布局战略,推动了沿海地区,特别是东南沿海新兴工业地区的发展,并为全国改革开放和建立社会主义市场经济体制积累了宝贵的经验,同时也加快了全国经济的发展。实施这一战略产生的新问题,一是沿海新兴工业地区得到了迅速发展,而沿海与内陆的发展差距拉大,欠发达的内陆地区发展相对落后已成为中国经济持续发展亟待解决的问题;二是一些地区追求自身利益,实行地区封锁,重复建设,结构趋同,不利于发挥地区优势,不利于全国产业布局合理化。

今后 15 年,为了逐步解决非平衡布局战略实施中存在的问

题,中央政府将实施沿海与内陆协调发展战略。要促进区域协调发展,关键有两点:一是推动改革开放向内地推移,扩大开放沿江、沿路、沿边,加快内陆省区对外开放步伐,尤其是浅内陆省的开放开发;二是发挥地区优势,形成各具特色的经济区域,促进全国经济布局合理化。我国“九五”计划和2010年远景目标纲要指出,要按照市场经济规律和经济内在联系以及地理自然特点突破行政区划界限,在已有经济布局的基础上,以中心城市和交通要道为依托,逐步形成7个跨省区市的经济区域,即长江三角洲及沿江地区、环渤海地区、东南沿海地区、西南和华南部分省区、东北地区、中部五省地区、西北地区。

“中国浅内陆省”不单是一个自然地域的概念,还包含经济和政治地域的内容。关于我国地区的划分,除了行政区划外,还有种种传统的划分和说法。如“四方说”(南方与北方,东部与西部)、“五域说”(黄河、长江、海河、淮河、珠江流域)、“六区说”(华北、东北、华东、中南、西南、西北区)等。“七五”计划中,以省区一级的行政区划和经济发展水平为依据,提出了东、中、西部三大地带的划分。其中,东部地带是指东北部和东南部的沿海各省市,包括京、津、沪、辽、冀、鲁、苏、浙、闽、粤、桂、琼等12个省市;中部地带是指东西两个地带之间的一些平原丘陵地区,包括黑、吉、内蒙古、晋、豫、皖、赣、鄂、湘等9省区;西部地带是指大西北与大西南的山区高原地区,包括川、黔、滇、藏、陕、甘、青、宁、新等9省区。中国通过沿海和沿边对外开放,打破了原有封闭的地域联系,形成了新的依开放梯度而成的地域联系,出现沿海沿边与内陆的区别。所谓“内陆”是相对于我国沿海、沿边省区而言的广大中西部腹地,包括陕、宁、甘、青、川、黔、晋、豫、鄂、湘、皖、赣等12省区。这些内陆省区虽各有差异,但它们在历史、地理、经济、文化,尤其在对外开放方面具有一些区别于沿海、沿边地区的共同特点。其中,前6省区为西部内陆省区,属深内陆

范畴；后6省为中部内陆省，属浅内陆范畴，但其中山西省位于华北，属环渤海经济区，因而其余中部5省为浅内陆省。

所谓中国浅内陆省，是指临近沿海，位于渤海湾至北部湾西岸连线（见图中实线）和沿海的河北省至广西壮族自治区西境连线（见图中虚线）之内，且与我国经济增长源的新兴工业沿海省毗邻，或通江达海的省份，也就是我国中部的江西、安徽、河南、湖北、湖南五省。江西是典型的中国浅内陆省。这5个浅内陆省位于长江、黄河中游，是中华民族文化的摇篮，是政治、经济的中心地区，也是南北、东西交通运输枢纽。浅内陆5省构成浅内陆地区，它们客观上存在着自然经济条件相似，经济上互为依存的地域联系，并呈五边形镶嵌在中华腹地。浅内陆地区是既非沿海，亦非典型内陆的亚沿海地带，在地缘上和经济上都处于我国东西地带的结合部位。同深内陆地区相比，浅内陆地区有便捷的交通干线和江海通道，东与连云港、上海、宁波，南与厦门、广州、深圳等对外开放“窗口”直接相连，与东南沿海新兴工业地带存在唇齿相依的关系。

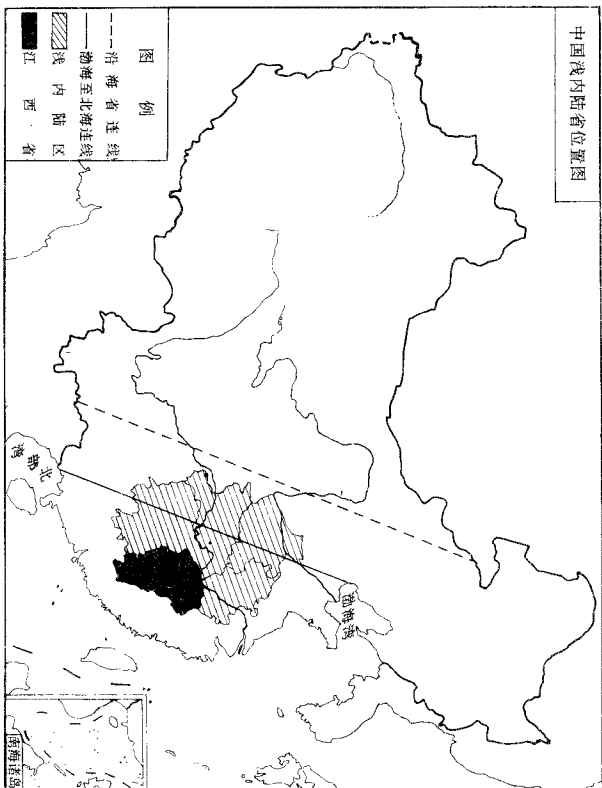
提出“中国浅内陆省”概念和“加快中国浅内陆地区经济发展”的命题，与中央全面规划和部署“中部五省经济区”的思路是相吻合的。中央把河南、湖北、湖南、江西、安徽5省划为一个大的经济区域，国家计委将对这一区域进行全面统一规划，这是我国跨世纪区域经济发展的重要举措。加快浅内陆省经济发展，对促进东南沿海地区“起飞”效应北上西移将起重要作用。

二、浅内陆地区在全国经济总体发展中的战略地位 与严峻挑战

（一）浅内陆地区的地位与作用

——得“浅”独厚的区位优势。浅内陆地区是长江、黄河两大流域的主要流经省份，也是我国东西两大地带的结合部。这一优

中国浅内陆省位置图



越的地理位置,使浅内陆地区成为联系全国东南西北,沟通各地商品和要素流通的枢纽和桥梁。与东部、西部地区相比较,浅内陆地区既靠近原料市场,又接近消费市场。武汉是我国内陆经济、交通、通讯和流通的最大中心;郑州是中部地区的交通要冲和商贸中心;湖南、江西、安徽的省会城市长沙、南昌、合肥都是本省的经济、政治、文化交流中心,又是浅内陆各省之间及浅内陆与全国各地物资交流和信息聚集与扩散的重地。

——全国农副产品生产与输出的主要基地。浅内陆地区水土、光热条件的良好组合,使得本区成为我国重要的农业基地。国家重点投资建设的商品粮基地和棉花基地县分别占全国总数的 $\frac{1}{3}$ 和 $\frac{1}{2}$ 。全区耕地面积仅占全国的 $\frac{1}{5}$ 左右,但养活了占全国 $\frac{1}{4}$ 的人口,而且每年仅净调出粮食一项约占全国净调出量的一半以上。此外,棉花、油料、茶叶、烟叶和生猪、淡水产品均占全国总产量的 $\frac{1}{3}$ 左右。

——全国能源生产与输出的主要基地。河南、安徽的原煤,河南的原油,湖北、湖南的水电和水能资源在我国都占有重要地位。许多重要的水电站已经投入生产或正在建设,特别是世界之冠的长江三峡水利枢纽工程的建设影响重大。

——全国重要原材料及主要初级产品的生产与输出基地。本地区矿产资源品种多样,类型齐全。其中铜、铝土、硫铁、钨、锑、铅、锌、磷石等储量及产量均名列全国前列或首位。本区原材料工业在我国占有重要地位,而且还是向其他省份输出原材料及初级产品的重要基地,为全国特别是东部沿海地区经济发展作出了贡献。

——全国重要工业基地。这里曾经是我国近代工业发祥地。解放后,经过 40 多年建设,尤其是大小“三线”建设,浅内陆各省的工业均已奠定了良好基础,成为本区国民经济主体,形成了钢铁、有色、机械、汽车、化工、建材、轻纺等支柱产业。

——全国重要的教育、科研基地。本地区是我国科技力量相对集中的地区之一。特别是武汉、长沙、合肥,以及郑州、南昌等省会城市,集中了大量的高等院校和科研机构,在一些科研领域处于全国领先水平。

(二) 浅内陆地区经济发展的差距与挑战

在十几年的改革开放和现代化建设中,浅内陆省各自取得了较大的成就。但是,将它们放在我国经济社会发展总格局中进行比较,则可明显看出其相对落后与不足,以及所面临的严峻挑战。

1994年,浅内陆5省面积86.3万 km^2 ,占全国9%,人口31071万人,占全国26%,GDP8292亿元,占全国18%,人均GDP低于全国平均水平,大大低于东部沿海省,与深内陆5省相差无几。浅内陆5省和东南沿海5省,地理位置相连,面积人口大体相当。浅内陆虽无临海之便,但有长江航运之利,水陆交通较发达。七十年代末,湖北与江苏、安徽与浙江、江西与福建、湖南与广东、河南与山东经济发展水平颇为接近。浅内陆5省与东南沿海5省,仅是略逊一筹而已。改革开放十多年来,我国实施沿海发展战略,东部、南部沿海省市区的经济呈现持续、快速发展的势头。近年深内陆省区实施沿边发展战略,沿边贸易的发展及横跨欧亚大陆桥的贯通,加之少数民族地区优惠政策增多,给西部、北部省区注入了新的活力,经济也出现快速发展的形势。在神州大地上,唯独中部,尤其是中部浅内陆5省的经济,在我国整体经济格局的位次呈现不断后移之势,陷入经济增长的“低谷”。1994年浅内陆五省的GDP、工业产值、总投资(1993年)在全国所占份额分别为18.42%、15.87%和14.94%,低于本地区人口在全国所占份额的7.5至11个百分点。这3个指标的人均数都不到全国人均数的72%。浅内陆5省与东南沿海新兴工业省的5省相比,差距更是惊人。1994年东南沿海5省的

人均 GDP、人均投资(1993 年)、人均工业产值分别是浅内陆五省的 2.1 倍、2.6 倍和 6.5 倍;深内陆的新疆(同时也是沿边省区)、青海、甘肃、宁夏、陕西 5 省区的人均 GDP 与浅内陆 5 省几乎相等(分别为 2650 元/人与 2668 元/人)。与沿海地区差距扩大和与深内陆地区差距缩小在近几年更为突出。1990 年浅内陆五省的人均 GDP 等于沿海五省的 61%,到 1994 年前者仅为后者的 48%,仅 4 年时间,差距拉大了 13 个百分点。按此趋势,到 2000 年浅内陆省的人均 GDP 可能仅为沿海 1/3,深内陆省区可能要超过浅内陆地区。这种差距与挑战,绝不是危言耸听。

导致浅内陆省位次连续后移,与东南沿海省市差距越拉越大,与世界市场相对疏远,原因是多方面的,如开放意识不强、资金短缺、人口出生率高等,但最主要原因是:

1. 开放程度上的差距。早在 80 年代初,东南沿海就率先对外开放,而内陆省则长期处于封闭状态。以 1988—1994 年吸引外商投资实际金额的情况为例,在全国各省市利用外资总额 815.66 亿美元中,东南沿海 5 省占 62%,而浅内陆 5 省只占 5.5%。再从 1994 年进出口外贸总额看,东南沿海 5 省外贸总额为 1392.88 亿美元,占全国的 58.8%,而浅内陆 5 省进出口外贸总额为 94.02 亿美元,仅占全国的 3.9%,不及广东、福建、江苏、山东的任何一省。

2. 在投资和外贸政策上不能享受与沿海各省市同等待遇。改革开放以来,国家在投资和外贸政策上给予了东南沿海地区以双重优惠。投资是经济增长的第一推动力。浅内陆地区投资匮乏,严重影响了经济增长的速度。另外,国家在进口品种配额、价格政策、出口退税办法、外资审批权限等方面,都给东南沿海地区以各种优惠政策。东部有优惠政策,西部有补贴政策,浅内陆地区陷入改革开放的政策落差之中,将面临着更加落后于沿海地区的压力。

3. 大量的价值流失。浅内陆地区的农产品、原材料和能源等产品,在社会总产品中占很大比重。在与沿海地区之间发生农产品、原料和能源产品净流出和加工产品净流入的区域经济联系格局中,由于我国长期价格体系不合理,势必导致浅内陆地区大量价值流失。

我们认为,加快发展中国浅内陆地区经济即“浅内陆地区崛起战略”,是对沿海沿边开放开发战略的重要补充和支撑。光靠沿海、沿边地区的开放开发是带动不了全国经济快速、持续、健康发展的。当前及未来全国区域经济的开放开发和协调发展,急切地呼唤着中国浅内陆地区经济迅速崛起。

(三)加快浅内陆地区经济发展的机遇

浅内陆地区要紧紧抓住“九五”计划和 2010 年远景目标中全国地区战略部署的有利时机。党的十四届五中全会明确了“坚持东部与中西部协调发展促进共同富裕”的战略方针,这本身就赋予了浅内陆地区以重大的历史使命,因为浅内陆地区的区位决定了浅内陆地区的经济发展和改革开放对促进全国区域经济的协调发展至关重要。可以这样说,没有浅内陆地区的发展,就不可能有整个国家的发展;没有浅内陆地区的稳定,就谈不上整个国家的稳定;没有浅内陆地区的全面振兴,就不可能达到整个中华民族的振兴。“得中原者得天下”,过去如此,现在和将来亦是如此。

加快浅内陆地区经济发展正当其时。我国东部沿海地带与横贯东西的长江形成密切结合的“T”字形态势,是到 2000 年或更长时期内进行重点开发和布局的两条主要轴线,并视为我国经济增长的核心区。浅内陆地区 5 省中有 4 省处在“T”型经济增长核心区。上海浦东的开放开发、三峡工程的建设、欧亚大陆桥与京九铁路的贯通和沿海、沿江、沿河(路)经济带的建设布局等,均为浅内陆地区加快发展提供了千载难逢的机遇。

抓住浅内陆地区在建立全国统一市场中作用日益加强的机遇,加快地区经济发展。建立健全统一市场是全国一体化战略的核心和关键,是社会主义市场经济发展的客观需要。建立统一市场的有效途径是,首先在区域性市场的基础上,从体制上保证相互开放,按同一运行机制运作,形成初级的统一市场;然后,随着生产力水平的提高,特别是交通通讯的发展,逐步建成全国性的统一市场。交通运输是统一市场的物质基础,邮电通讯是统一市场形成和运作的前提。从这个角度就可说明浅内陆地区区位在构建全国统一市场中的作用。浅内陆地区很有可能先形成区域性市场,这个市场由于起承东启西的作用对全国统一市场的形成很关键。这就说明当我国确定以社会主义市场经济作为体制改革的目标模式之后,浅内陆地区在建立全国统一市场中的作用要加强。要充分利用建立和健全全国统一市场的作用和时机,加快浅内陆地区的交通通讯设施和区域性市场的建设,促进地区经济快速、持续、健康发展。

三、中国浅内陆地区经济发展之路

如何缓解目前浅内陆地区与东部沿海地区发展差距扩大趋势,并缩小这种差距呢?消极的方法是人为地抑制东部地区的发展,这显然是不可取的。邓小平同志一再指出:有条件的地区要加快发展,条件较差的地区要积极创造条件加快发展的步伐。从根本上说,有条件的地区发展得快一些,有利于增强国家经济实力,支持欠发达地区发展经济。可见,要缩小这种差距,除了国家和东部地区的支持和帮助外,关键是要靠浅内陆地区自身加快发展。在发展中缩小差距才是根本的办法,发展才是硬道理。

为了实现“浅内陆地区崛起”的战略构想,浅内陆省要解放思想,抓住机遇,争取率先建立社会主义市场经济体制,以改革促开放,以开放促改革、促开发、促发展,以资源大开发促经济