

贵阳市乡镇企业发展 20 年回顾与展望

异军突起

245

贵州教育出版社

《异军突起》编辑委员会

顾问：王三运 虞文升 孙国强

主编：罗大林

副主编：濮振远 黑卫平 周 胜 王保健

编委：曾富生 雷家驹 郎建祥 郑根平 胡克仪

杨贵生 龚新民 黄德琴 唐 天 黄亚平

肖德昌 陈云开 彭志良 应时筑 陈仁贵

郑浩吾 胡彦威 王晓光 陈金国 胡嘉坪

袁仁庆 杨明进 何维伦 王成林 何汉荣

张华政 任承贵 张选中 陈家富 徐学仁

李 泽 饶 洪 王明铮 杨小平 张传凯

叶炉兴 卢学源

编辑组：濮振远 王保健 黄德琴 刘明智 罗余生

石 洪 潘思文 陈光举 林 群 李锦雄

熊文武 李 勇

代序

从田野走出来的希望

——贵阳市乡镇企业 20 年发展综述

王三运

1978 年党的十一届三中全会使万物复苏。萌芽于五十年代，徘徊于六十年代的乡镇企业终于如凤凰涅槃从田野中分离出来，成为农村经济中生机盎然的非农产业。经过近十年的风风雨雨，到 1987 年，邓小平同志在充分肯定和高度评价了亿万农民群众创造的家庭承包责任制的同时，高度赞扬了亿万农民的又一伟大创造——乡镇企业，他说：“乡镇企业的发展，主要是工业，还包括其他行业，解决了占农村剩余劳动力 50% 的人的出路问题。”“农村改革中，我们完全没有预料到的最大的收获，就是乡镇企业发展起来了，突然冒出搞多种行业，搞商品经济，搞各种小型企业，异军突起。”历史不会忘记小平同志提出的乡镇企业“异军突起”的精辟论断，经过又一个十年，大批乡镇企业崛起，不仅在全国工业中占据了半壁江山，而且涌现出了一大批与国有大中型企业比翼齐飞的大中型乡镇企业。截止 1997 年，我国农村社会总产值的 3/5，全国国内生产总值的 1/3、工业增加值的 1/

2、税收收入的 1/5、出口交货值的 1/3 和农民收入的 1/3，均来自于乡镇企业。从业人员和利税总额分别是 1978 年的 4.8 倍和 56.8 倍。1.35 亿乡镇企业职工不会忘记！

二十年艰难坎坷路，二十年辉煌创业史，我们从贵阳山乡撷取这片红叶，她从一个侧面折射着改革开放的春华秋实，书写着乡镇企业发展的轨迹：

——初创时期（1979 年～1983 年）。这一时期主要是“砖、瓦、灰、砂、石”等粗放生产及少量的农副产品加工业、小型采掘、冶炼加工、交通运输、饮食服务等。1979 年，中共中央颁发了《关于加快发展农业若干问题的决定》，解决了农民从事非农业经济活动的重大政策问题，一部分人能离土不离乡，投入到商品经济中来，涌现了专业户、重点户、联合体，乡镇企业开始成长起来，到 1983 年全市乡镇企业总产值达 8934 万元，年均增长 44.7%，从业人员 3.5 万人，但从总体上看，在整个农村经济中仍处于从属和补充地位。

——发展时期（1984 年～1988 年）。围绕农、工、商、运、建、服综合经营，加快发展步伐。市委、市政府根据中共中央〔1984〕4 号文件精神，提出了发展乡镇企业要乡办、村办、联办、联户办、户办五轮驱动，出台了有关优惠政策。1988 年又出台了市发〔1988〕12 号文，为乡镇企业争取宝贵的资金、技术、人才的投入创造了一个宽松的政策环境；乡镇企业进入了一个“黄金时代”，实现总产值 3.78 亿元，总收入 3.97 亿元，从业人员达 7.9 万人，乡镇企业一跃成为农村经济的重要支柱。

——整顿提高时期（1989 年～1991 年）。这一时期正值国家治理整顿期间，我市乡镇企业发展速度急剧回落，在 6%～8% 之间徘徊，处境十分艰难，在此关头，市委、市政府明确指出乡镇企业不能跨，要抓巩固求发展，抓管理促提高，在艰难困苦之中，很多乡镇企业苦练内功，调整结构求发展，年产值在 100 万

元以上的企业达 85 户，其中 500 万元以上产值的 10 户，同时还造就了一批农民企业家。全市乡镇企业保持了继续发展的总趋势。1991 年，产值为 7.62 亿元，总收入为 7.16 亿元，从业人员 7.7 万人。

——全面发展时期（1992 年 - 1996 年）。邓小平同志视察南方重要谈话发表和党的十四大召开，我市乡镇企业跃上改革大潮浪尖，出现了前所未有的大发展之势，形成了采掘、冶金、建材、磨料、食品、医药等上亿元的支柱产业，第三产业大幅度发展。到 1996 年乡镇企业发展到 6.13 万户，从业人员达 24.1 万人，乡镇企业总产值达 92.14 亿元，营业收入达 115.69 亿元，工业总产值达 51.9 亿元。

——第二次创业时期（1997 年以后）。1997 年，承前启后、继往开来的党的十五大胜利召开，这一年是乡镇企业发展史上不平凡的一年，“三件大事”令世人瞩目：1 月 1 日《中华人民共和国乡镇企业法》公布实施；1 月 14 日，国务院召开了全国乡镇企业工作会议；3 月 1 日，中共中央下发了〔1997〕8 号文件。极大地调动了乡镇企业干部群众的积极性。为了夯实乡、镇企业的发展基础，市委于 1998 年 8 月 8 日在乌当区召开了全市村级集体经济现场会。8 月 14 日市委、市政府下发了《关于推进我市村级集体经济发展的决定》，从而推动了乡镇企业的大发展，乡镇企业的结构和布局进一步优化，整体素质、运行质量、经济效益进一步提高，成为我市县域经济的主要支柱。

到 1997 年乡镇企业发展到 7.2 万户，比 1978 年增长 66 倍，职工人数达 29.8 万人，比 1978 年增长 17.5 倍。乡镇企业总产值 133.99 亿元，营业收入 175.89 亿元，工业总产值 72.51 亿元，利税总额 10.54 亿元。分别比 1978 年增长 342 倍、878 倍、344 倍和 262 倍，乡镇企业的发展促进了整个农村经济的发展，提前两年使 30 万贫困人口告别贫困，迈向小康。这累累硕果何等辉

二十年风雨沧桑，我市乡镇企业由小到大，由弱到强。二十年的伟大实践雄辩证明：我市乡镇企业已成为农村经济的主要支柱（占国民生产总值的 67.84%）；成为农民脱贫致富奔小康的必由之路（农民人均纯收入来自乡镇企业部分占 64.78%）；成为发展县域经济的主要力量；成为我市国民经济发展的具有生机与活力的增长点；成为农业产业化和发展特色经济的重要载体；成为加快小城镇建设的最佳结合点。

回顾历史，展望未来，乡镇企业跨世纪的宏伟蓝图已经绘就。“东方风来满眼春”，毛泽东同志曾预言：“我们伟大的、光明灿烂的希望也在这里。”邓小平同志“异军突起”的论断曾把乡镇企业推向市场经济大潮的浪尖。江泽民同志今年 4 月发表了“要从国民经济和社会发展全局的高度来认识乡镇企业的重要地位和作用”的重要讲话。这一切都恰如春风化雨，必将使乡镇企业在推进国家工业化、农业现代化和缩小城乡差别、增强综合国力方面，发挥更大的作用。我们将进一步实施开放带动、科教兴市，可持续发展“三大战略”，实现规模经营、制度创新、优化结构、小区建设“四个突破”，让乡镇企业从田野走来，走出大山，向世界走去，21 世纪的乡镇企业必将更加充满生机、活力和希望！

1998 年 11 月

（作者系中共贵州省委副书记）

目 录

崛起黔中

□托起明天的希望	[2]
□超常规发展拓新路	[10]
□扎实奋进创辉煌	[22]
□崛起的“高原磷都”	[27]
□异军突起高原湖	[33]
□插上腾飞的翅膀	[39]
□小河有水大河满	[44]
□开创乡企新天地	[52]
□依托大厂好腾飞	[61]
□石破天开走出来	[67]
□抓住机遇谋发展	[73]
□架起联通城乡的桥梁	[79]
□迅速发展中的小河镇	[87]

② 致富之路

-
- | | |
|-------------------------------------|-------|
| ☐ “贵州第一乡” | [91] |
| ☐ “野鸭”振翅高飞 | [99] |
| ☐ 开拓奋进创辉煌 | [105] |
| ☐ 筑巢引凤凤飞来 | [109] |
| ☐ 撑起乡镇一片天 | [112] |
| ☐ 农村振兴的“火车头” | [118] |
| ☐ “乡企”托起“新天” | [123] |
| ☐ 半壁河山放异彩 | [126] |
| ☐ 春风得意万马腾 | [130] |
| ☐ 春潮绽开千树花 | [135] |
| ☐ 依托“沿路”富起来 | [140] |
| ☐ 艳山红花开红山乡 | [144] |

山花烂漫

-
- | | |
|-----------------------------------|-------|
| ☐ 饮水思源话源头 | [150] |
| ☐ 三桥村旧貌换新颜 | [156] |
| ☐ 工农情谊满山寨 | [162] |
| ☐ 云雾山中小康村 | [168] |
| ☐ 百花争艳才是春 | [175] |
| ☐ 发挥优势促发展 | [180] |
| ☐ 以工促农百业兴 | [185] |
| ☐ 刮目相看南中村 | [192] |
| ☐ 思想解放天地宽 | [198] |
-

- 荒山变宝山 [203]
- 柳暗花明又一村 [206]
- 致富全靠党支部 [211]
- 春风吹拂顺海兴 [215]

群 星 摧 探

-
- 鲲鹏展翅九万里 [222]
 - 质量兴厂展宏图 [231]
 - 杲杲旭日正出东 [235]
 - 在时代的旋律中奋进 [239]
 - 黔地无闲草夜郎多灵药 [245]
 - 用泥土锻铸的辉煌 [250]
 - 让名牌叫得更响 [254]
 - 大湖磨料闯天下 [258]
 - 十年风雨伴征程 [261]
 - 小荷方露尖尖角 [265]
 - 一颗崛起的新星 [272]
 - 科技开发出效益 [277]
 - 绿色“龙头”舞起来 [284]
 - 经风历雨路漫漫 [286]
 - 依靠科技求发展 [290]
 - 市场经济的弄潮儿 [295]
 - 多元发展路千条 [300]
 - 迅速崛起的三山集团 [304]
 - 崛起在高原的乡企新星 [308]

- 花香村笑迎天下客 [311]
- 穿越贫困的希望 [317]
- “罗汉”创名牌 [320]
- 民营企业的成功之路 [323]
- 转机建制谋发展 [327]
- 前进中的西阳矿粉厂 [331]

大山儿女

- 蜂儿酿蜜甜人间 [334]
- 迎风劈浪向辉煌 [339]
- 蔡瑞民和他的企业 [345]
- 黔中大地竞风流 [348]
- 奋起三江河畔 [352]
- 钟德新创业三步曲 [355]
- 烘云托雾有能人 [360]



托起明天的希望	[2]	超常规发展拓新路	[10]
扎实奋进创辉煌	[22]	崛起的“高原磷都”	[27]
异军突起高原湖	[33]	插上腾飞的翅膀	[39]
小河有水大河满	[44]	开创乡企新天地	[52]
依托大厂好腾飞	[61]	石破天开走出来	[67]
抓住机遇谋发展	[73]	架起联通城乡的桥梁	[79]
迅速发展中的小河镇	[87]		

托起明天的希望

乡镇企业是我国改革开放中迅猛发展起来的新生事物，是亿万农民的伟大创造。党的十一届三中全会以来，我市乡镇企业迅速崛起，经济总量快速增长，整体素质不断提高，现已形成以工业小区为龙头，以骨干企业为支撑，以星罗棋布的企业为基础，城乡结合，优势互补，协调发展的格局，成为全市国民经济最具活力的经济增长点，为繁荣农村经济、增加农民收入、支持工农业生产、转移富余劳动力、加快城乡一体化建设作出了重大贡献。

乡镇工业小区，是乡镇企业发展到一定阶段的产物，是乡镇企业聚集发展的主要载体和依托。我市乡镇工业小区的形成和发展，是在零星分散布局，发展“砖、瓦、灰、砂、石”和少量农副产品加工业、小型采掘、冶炼加工、交通运输、饮食服务等行业的基础上，以优势资源和国有大中型企业为依托，以骨干企业为基础，规划引导，配套建设，滚动发展而形成的。1984年，全市开始出现乡镇工业小区的雏型。开阳县金中镇以磷矿石开采、加工为基础，形成一批以磷化工为中心的乡镇企业；乌当区东风镇以建材为基础，在界牌一带兴办了一批以建筑材料为主的乡镇企业；朱昌镇以“朱昌窖酒”为依托，带动一批中、小酒厂迅速发展，形成了十多家厂相对集中发展的酿造工业企业。乡镇

企业集中连片发展，为乡镇工业小区的形成奠定了基础。到1987年，由于铁合金、磨料、生铁、黄磷等产品走销国内外市场，一些基础设施、矿产资源、电力基础较好的乡（镇）、村迅速办起了铁合金厂、磨料厂、炼铁厂、黄磷厂、矿粉厂等，由于这些高能耗企业对电力的依赖自然聚集，形成了小箐、金中、水田、三江、四丫、红岩、沙文、偏坡等以冶炼为龙头的乡镇工业小区。1992年，在邓小平南巡谈话精神鼓舞下，我市乡镇企业驶入快车道，各级党政和有关部门都把乡镇工业小区的发展提到了历史的高度，制定发展规划，拟定实施方案，配套优惠政策，强化基础设施建设，使乡镇工业小区建设逐步走上规划引导、政策扶持、配套建设、滚动发展的轨道。1997年，全市已建成各具特色的工业小区40个，区内有工业企业494个，年工业总产值39.1亿元，占全市工业总产值的60%；有1000万元产值以上企业46户，占全市产值1000万元以上总收入的55%。其中，金关、小箐、东风、金鸭、双流、金中、改茶等工业小区已形成上亿元的生产能力。1994年，金关小区被农业部命名为“东西部合作工程示范小区”。

乡镇工业小区的形成和发展，是乡镇企业发展到一定阶段的必然选择，也是乡镇企业适应市场需求，优化资源配置，促进生产要素和资产重组，提高经济效益与市场竞争能力的必然结果。从小区布局看，主要分布在城乡结合部、近郊区和区位相对优越、资源富集的乡（镇）、村，其类型主要有资源开发型小区、设施服务型小区、配套加工型小区、搬迁遗址型小区等。

——资源开发型小区。主要立足资源优势，以一个或几个企业为基础，抓好粗、深加工系列产品开发。如开阳金中工业小区，主要立足磷矿石资源优势，依托开阳磷矿的磷化工技术，以金中化工厂起步，配套发展矿粉厂、肥料厂、黄磷厂等，逐步形成规模发展起来的。金关工业小区以1987年投产的贵阳磨料厂

为基础，配套发展金关磨具厂、贵阳磨料二厂、贵阳三野联合磨料厂等，逐步形成一个以磨料具为主导产品的工业小区。

——设施服务型小区。主要强化基础设施建设，硬化投资环境，增强服务功能，通过招商引资形成的。如云岩区改茶工业小区是通过市、区有关部门论证，实行统一规划，统一征地，统一搞基础设施建设，由区统一招商引资形成的工业小区。由于小区高起点建设，注意优化投资环境，目前已引进企业5户，1997年实现工业产值20000万元，占全区工业总产值的30%。云关乡红岩工业小区充分利用坟场深沟，投资70多万元，填土石方4.5万立方米，在深沟里开辟了120亩和60亩的两块人造平地作小区场地，同时投资180多万元搞“四通一平”，提高招商引资吸引力。目前已建起企业15家，初步形成冶炼工业小区和轻工小区。

——配套加工型小区。主要依托国有大中型企业，以配套服务为主，形成加工企业群。如顺海小区依托贵阳高新技术开发区，以土地使用权转让作启动，把宜工宜商荒地先期开发出来，辟成小区，筑巢引凤，短短两年，就在大山、大坡两片引进52个工业企业，目前已形成以机械、食品为主的一批具有较高档次和水平的企业。1997年小区实现工业总产值8014万元，创利税967万元。类似的工业小区还有依托白云开发区和贵州铝厂开发的艳山红小区，依托贵阳车辆厂发展的都拉营小区，依托贵阳轴承厂和华阳电工厂的珠显小区等。

——搬迁遗址型小区。主要利用原三线厂搬迁后的设施、厂房，招商引资发展乡镇企业。如原清镇卫城的航空工业部清平刀具厂1992年搬到贵阳市经济技术开发区后，遗留场地900亩，厂房及生活用房5.3万平方米，日供水3000吨的供水设备和3600万千伏安的变电设施。引进闲置设备发展乡镇企业，建设工业小区，对投资者具有很大的吸引力。清镇市政府制定优惠政

策，从1992年10月起，先后引进12家企业，初步形成了以冶金铸造业为主的乡镇企业群。

从小区规模看，由于我市人多地少，山多坡大平地少，乡镇工业小区规模相对较小，一般小区用地约在300—500亩之间，只有少数小区占地在千亩左右，区内企业少的有10个左右，多的有50多个，形成的生产能力，一般都在1000万元以上，多数在5000万元左右，目前只有6个达到亿元的生产能力。

我市乡镇企业迅速崛起，形成了各具特色的乡镇小区，小区聚集水平、规模效益的提高，对优化资源配置，促进城乡结合，转移农村富余劳动力，加快城乡一体化建设，全面振兴农村经济发挥了应有的作用。

1. 改善了投资环境，提高了企业规模效益。我市乡镇工业小区的形成和发展，使乡镇企业有了发展的载体和依托，多数小区在聚集、吸纳企业时，都是经各级党政和有关部门规划引导、配套建设、不断改善投资环境发展起来的，这在一定程度上克服了过去零星分散布局、重复建设的弊病，又避免了结构趋同和基础设施的重复建设，同时也提高了土地的利用率。随着小区功能的拓展和硬软环境的优化，企业招商引资的能力增强，产品不断上档次、上规模、上效益，形成了有一定特色和规模，有较好环境条件，能发挥规模效益的乡镇工业小区。

2. 优化了资源配置，实现了优势互补，增强了企业的竞争能力。乡镇企业的集中连片发展，为企业合理配置资源、促进生产要素重组，提高协作化水平提供了有利条件。各企业充分利用自身优势，加大人才和技术的交流与合作，配套开发系列产品，提高协作化、专业化水平，使同业同类产品企业优势互补，聚集形成企业集团，不断开发大批量的特色产品和名优产品，增强了市场竞争能力。

3. 拓展了发展空间，为转移农村富余劳动力开辟了广阔前

景。兴办乡镇工业小区，有效地改变了农村的产业结构和就业结构。广大农民“离土不离乡”或“离土又离乡”，亦工亦农、亦农亦商，围绕小区从二、三产业，利用市场机制把资金、技术、劳动力等要素组合起来，按市场需求组织生产经营，开辟新的生产领域，加快农村经济的发展。1997年，全市乡镇企业职工占农村劳动力的比重达28.7%。在小区就业的劳动力中，当地农民占56%以上，农民人均纯收入的净增部分，85%来自乡镇企业。乡镇工业小区不仅成为吸纳农村富余劳动力的主要阵地，而且成为全市经济发展最具活力的增长点，为广大农民脱贫致富奔小康创造了条件。

4. 促进了小城镇建设和发展，加快了城乡一体化的进程。乡镇企业的发展，打破了城市搞工业，农村搞农业的二元经济格局，城乡优势互补促进了乡镇工业小区与城镇建设共同发展。随着小区的形成和发展，必然带动周围农村的原材料生产、采掘业、加工业、冶炼业、运输业、商饮业和相关产业的兴起，加快农业向产业化、集约化方向发展的步伐，从而形成商贸服务市场，农产品综合市场、批发市场等，使乡镇工业小区的辐射和带动力增强，推进了农村城镇化的进程。随着城镇建设与乡镇工业小区建设的结合，城镇经济文化、基础设施、科技人才、资金技术等又为乡镇工业小区提供了有效的支持。城乡联办企业、城镇科技人才领办、协办乡镇企业的步伐加快，城乡联合、工农结合、优势互补、协调发展，促进了城乡一体化的发展。

为加快乡镇工业小区的建设，减少对资源的破坏和环境污染，促使资源和生产要素的合理重组，实现可持续发展，我们要抓住国家宏观经济政策向中西部倾斜、沿海地区劳动密集型产业向中西部地区转移，沿海四个城市对口帮扶贵州、外商投资开始关注中西部地区的机遇，抓住全市内陆开放城市、优化资本结构试点、“退二进三”以及带县后资源总量增加，市场空间拓展的

发展机遇，立足资源开发，科学规划，合理布局，着力发展技术含量高、附加值高的优势产业和特色产品，不断提高乡镇工业小区的规模经济效益、技术进步效益和科学管理效益，走出一条投入少、产出多、效益高的发展路子。

1. 深化认识，科学规划布局小区。合理布局乡镇工业小区，对于优化资源配置，促进生产要素流动和重组，引导企业集中连片发展，形成新的经济区域，具有极其重要的作用。要逐步改变布局分散，结构趋同，小规模、满天星式的布局状况，破除按传统模式规划布局的旧观念，树立按市场经济规律，优化资源配置，促进生产要素重组，形成新的经济区域的新观念，破除低起点、低水平建设的观念，树立高起点建设、高技术、高效益发展的新观念。对目前已建成的工业小区，要制定完善近期目标和中长期规划，使小区既立足现有设施的配套完善、外延扩展和功能提高，又着眼长远发展特色产业和高新技术产业，开发新的生产经营领域，不断提高小区规模经济效益、技术进步效益、科学管理效益。到 2000 年，全市小区要发展到 39 个，其中云岩区 3 个、南明区 3 个、乌当区 9 个、白云区 3 个、花溪区 6 个、小河镇 2 个、清镇市 5 个、修文县 3 个、开阳县 3 个、息烽县 2 个。“九五”期间重点建设金关、茶园、金碧工业小区以及三县一市利用原“三线”企业搬迁后遗留下来的厂址基础发展乡镇企业小区。2010 年，全市小区要发展到 59 个。其中云岩、南明两区各 4 个，白云、修文、开阳、息烽各 5 个，乌当 12 个，花溪区 9 个，小河镇 3 个，清镇市 7 个。届时，全市乡镇工业小区的工业产值占整个工业产值的比重，将由现在的 35% 提到 65% 以上，成为全市乡镇经济发展的主导力量。

2. 分类指导，高起点建设好新区。要引导乡镇企业实行战略性调整，逐步实现布局合理化，必须立足偏在性资源优势，依托科技，抢抓项目，高起点建设好新区。云岩、南明两城区和小