

GUOJIXINGSHIYU
ZHONGGUOWAIJIAO
XUEXIDUBEN

本书编写组

国际形势与中国外交 学习读本



国际形势与中国外交学习读本

本书编写组

中共党史出版社

2000年·北京

责任编辑:春秋

图书在版编目(CIP)数据

国际形势与中国外交学习读本/《国际形势与中国外交学习读本》编写组编 北京 中共党史出版社,
2000 2

ISBN 7 80136 409 0

I 国·· II 国·· III ①外交 概况 中国②国际
形势 IV D82

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 02036 号

国际形势与中国外交学习读本

本书编写组

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 9723 信箱 邮编:100029

地址:北京朝阳区安外小关东里 10 号院(北门 16 号楼)

电话:(010)64946059 传真:(010)64968014

经 销:新华书店

印 刷:北京朝阳科普印刷厂

787×1092 毫米 32 开 11.25 印张 250 千字

2000 年 1 月北京第 1 版 2000 年 1 月第 1 次印刷

印 数:5000 册

ISBN 7-80136-409-0/D·50

定 价:15.00 元

目 录

上 编

国际形势和中国的外交政策

一、国际形势	3
(一) 冷战结束以来的国际形势	3
(二) 当前国际形势中的几个热点	22
(三) 国际形势的基本特点	75
二、我国的外交政策	99
(一) 和平共处五项原则的提出	99
(二) 五项原则的发扬光大	113
(三) 五项原则的发展	124
(四) 十四大以来的外交方略	142

下 编

中国的主要国际关系

一、中美关系	159
(一) 中美领导人互访	159
(二) 美国袭击我驻南使馆	172
(三) 《考克斯报告》的阴谋	181
(四) 关于台湾问题	183

二、中俄关系	188
三、中日关系	201
四、中国与欧盟的关系	213
五、中国与东盟国家的关系	237
六、中国与朝鲜、韩国、印度、巴基斯坦、蒙古、 沙特阿拉伯等国的关系	249
(一)中朝关系	249
(二)中韩关系	251
(三)中印关系	254
(四)中巴关系	259
(五)中蒙关系	262
(六)中沙关系	271
七、中国与非洲的关系	276
八、中国与拉丁美洲的关系	307
九、中葡关系与澳门回归祖国	319
十、中国与世界贸易组织	340

上 编

国际形势和中国的外交政策

原书空白页

一、国际形势

(一)冷战结束以来的国际形势

第二次世界大战以来,世界形势的基本特点是以美国和前苏联为代表的“两极”对峙的“冷战”持续了40多年。以苏联解体为标志,世界格局发生了急骤而深刻的变化。

苏联解体造成的冲击波震撼着整个世界,对世界形势和国际关系产生了重大影响。

冷战结束后,各国都更多地按照本国的利益来确定外交战略,调整与他国的关系。各国日益重视科技和经济因素在国际关系中的作用,认识到综合国力的强弱将决定本国在未来世界格局中的地位。

1992年是40多年冷战正式结束后的第一年。导致冷战结束的直接原因是两个超级大国一伤一亡。对它们说来,冷战没有赢家。前苏联解体后,原在其内部的主权国家独立和民族分离的倾向继续发展,国际影响降到历史最低点。成为唯一超级大国的美国,也由于在冷战中付出沉重代价,经济实力削弱,国内问题成堆。但美国在经济、政治、军事、科技上仍然占有优势,在国际事务中,它要充当领导、主宰世界的角色,尽管在当时看来有些力不从心。

冷战后世界的重大特点就是朝多极化方向发展。冷战的

结束使和平与发展两大世界主题和时代特征更为加强和突出。随着美苏战略对抗的消失、大国军备竞赛的减弱和国际事务中军事作用的下降,一些地区冲突和战乱,也都会限制在局部范围。民族矛盾、领土争端和宗教纠纷,特别是强权政治和霸权主义的存在,还会使局势时紧时松,但不会导致恢复全面冷战。

从当时的趋势看,此后较长时期将是一个和平的国际环境。冷战后,经济已成为各国国家战略和国际关系的重点。国际间的交往和斗争主要在经济领域进行,斗争中也更多使用经济手段。衡量一个国家国际作用的大小,不再只看军事力量,而是首先看经济实力。经济情况的好坏,也是国内局势和政府地位能否稳定的决定性因素。因此各国都更加重视发展经济,增强经济竞争能力,把经济安全置于国家安全的首位。经济成为重点,这是国际关系史上一个重大转折,对此后国际形势发展有着深远意义。

但是世界并不安宁。冷战的结束也暴露和诱发出一系列矛盾,给世界带来更多动荡,特别是使欧洲失去了长期保持的相对稳定。苏联解体和东欧剧变所造成的严重经济危机、社会动荡和民族冲突,出现长期化趋势,给整个欧洲以至世界带来巨大冲击和持久影响。这一年,从巴尔干到南高加索,战火不熄,短期内难以解决,并有向邻近一些地区扩展的可能。

冷战的结束也使国际上的矛盾发生重大变化。东西矛盾根本缓和后,以美、欧、日为主体的西方国家间的矛盾一时间引人注目。由于经济成为重点,它们之间的矛盾主要表现在经济领域,特别是对市场的争夺。经济摩擦和贸易战威胁日趋激烈,以致有人认为东西冷战已为西方的经济冷战所代替。而共

同对手消失，也动摇了西方政治联盟的基础，国际地区事务主导权的争夺更为加剧。昔日的盟友，变成了在经济竞争和主导权争夺上的主要对手。不仅美欧日之间如此，西欧各国间的矛盾与分歧也趋于尖锐。欧洲货币体系一度出现危机、在批准“马约”和同美国贸易谈判上的斗争，使欧共体处于少有的困难时期，力量组合和相互关系不能不进行重新调整。与此同时，西方国家的国内形势也不稳定。经济衰退与停滞、社会与政治矛盾激化、政府支持率急剧下降，成为普遍现象，使它们不能不更多注意国内问题。这又直接影响着它们的对外关系，进而加剧相互间的矛盾。当然，西方国家间除矛盾和斗争的一面外，也还有协调与合作的一面。由于不断加深的相互依存和共同利益的需要，它们之间矛盾的表现形式在一定时期还会以协调为主。而且在和平与发展的时代，西方矛盾的发展，还不会走到严重对抗的程度。但是无论如何，冷战后西方国家间的矛盾成为影响国际关系的一个主要因素。

另外，西方国家向发展中国家转嫁经济困难和加强政治干涉，也加剧了南北矛盾。虽然发展中国家的整体作用有所下降，更多的处于守势，这一年的里约地球首脑会议、雅加达不结盟首脑会议、15国集团第三届首脑会议，以及在联合国的斗争，都说明它们的团结自强意识在提高，更加重视南南合作，反对强权政治和不合理的经贸关系。冷战后第三世界仍然是维护和平和促进发展的主力。东亚地区形势相对稳定和经济发展最具活力，是当时世界一显著特点。西方国家经济继续处于衰退、停滞状态或回升乏力，在这种情况下，东亚经济没有受到太大影响，能够一枝独秀，加快缩短同发达国家间的差距，成为世界经济的重要推动力量。1993年是两极格局结束

后的第二年。从总体上看,国际形势进一步趋向缓和,国际关系中经济的作用更加突出,军事的作用相对下降,一些延续多年的地区冲突“热点”走向政治解决,争取较长时期的世界和平的可能性更大了。但是,这一年世界并不太平,局部地区的武装冲突不断,一些新的“热点”还在蔓延。俄罗斯的危机仍在继续。特别是冷战的结束使西方国家的内部矛盾进一步显露,经济困难加剧,政治和社会更加动荡。与之对照的是亚洲在世界上的地位和作用不断上升。世界的多极化趋势更加明显。国际关系和主要国家的内外战略部署都在大变动、大调整的过程中。

在这一年里,西方主要国家仍陷入战后最漫长的一次经济衰退之中。1993年美国虽已走出衰退,但复苏乏力。这一年欧共体经济将是负增长。日本还没有走出萧条的谷底。西方这场经济衰退,既是周期性的,又是结构性的,同时也同冷战结束特别是军事工业处于困境所带来的冲击分不开。冷战终结使西方大国内部的矛盾突出起来。公众对传统政治力量的不满情绪普遍增长,许多长期执政的政党纷纷下台。西方大国都在调整政策,着重解决国内问题,力图振兴经济和实行社会改革,但又面临重重阻力。

西方国家之间的关系发生深刻的变化。冷战结束后,共同敌人消失,凝聚力下降,原来的联盟关系正向互为竞争对手的方向演变。美欧日由于相互依赖较深,它们在今后相当时期还会以协调为主,但它们之间的经济摩擦和冲突引人注目,争夺国际和地区事务中主导权的斗争进一步加剧。美国的盟主地位面临严重挑战。美国利用其唯一超级大国的地位,力图充当世界和各地区的“领导”,但是,在当时看来,它的力量已相对

削弱。美国对外推行“新干涉主义”，不断遭到挫折。所有这些都反映了它当时力不从心的困境。

这一年地区冲突和局部战争出现两方面的趋势。一方面，一些多年的“热点”在政治解决方面获得突破。柬埔寨问题基本解决。巴以协议使持续近半个世纪的中东问题出现和平解决的新开端。在南部非洲结束白人统治和种族隔离制度的日子正在来临。但另一方面，某些新“热点”的战火仍在燃烧，有的旧“热点”又出现反复。前南斯拉夫特别是波黑地区和前苏联一些地区冲突的蔓延，虽有民族、宗教、领土等矛盾的因素，但大国为争夺主导权和势力范围插手干预，也使问题更加复杂，增加了解决的难度。美国对索马里的军事干涉受挫，西方大国在波黑问题上的困惑，都说明在处理这类冲突问题上轻易进行制裁和武力干涉并不成功。解决地区冲突的正反两方面的经验正促使有关大国和联合国逐步调整政策。

这一年俄罗斯政局发生激烈动荡，经济危机仍在继续。10月事件结束了政府同议会对峙的局面，出现了暂时的稳定。这一年国际形势最引人注目的变化则是亚洲的崛起。亚洲经济的高速增长，政治和社会局面相对稳定，使亚洲的国际地位和作用显著提高。亚洲已成为推动世界经济发展和维护世界和平的重要力量。亚太地区内部相互投资和贸易有了很大增长，一个开放性、多样性、多层次的区域和次区域性的经济合作结构逐步形成。亚太经济合作组织领导人非正式会议召开，进一步推动了亚太地区经济合作的势头。在亚太多边安全对话方面，东盟倡议的地区安全论坛已为有关国家所接受，这将有助于制约亚太局势中不稳定因素的发展。

面对亚洲的兴起，特别是中国国际地位和影响的日益增

强,世界许多国家都更加重视同亚洲国家特别是同中国发展关系,西方大国的对外政策进一步向亚洲倾斜。亚洲正成为它们竞争的新场所。美国强调它未来的发展将侧重亚太,提出要建立“新太平洋共同体”。日本更加依托亚洲,出现了“脱美归亚”的议论。德国等西欧国家也纷纷提出了新亚洲政策。另一方面,西方国家的某些势力也力图牵制中国的发展和壮大。

中美首脑西雅图正式会晤,受到各方关注。这次会晤反映了双方都愿意着眼于未来,从更宽阔的视角改善中美关系。通过双方的共同努力,两国关系可能出现新的开端。

冷战结束后,某些西方大国加强了对发展中国家的压力和干涉。西方国家的不等价交换以及贸易和技术保护主义加重了发展中国家的经济困难,扩大了南北之间的差距。但与此同时,东亚等地区的发展中国家经济高速增长,成为带动世界经济和贸易发展的动力。由于发达国家和发展中国家经济上相互依存的关系在加强,特别是由于发达国家本身市场已相对饱和,西方国家进一步开拓发展中国家市场的倾向在增长。

这一年亚洲、拉丁美洲和非洲发展中国家地区性合作组织进一步发展。第三世界国家在维护独立、反对强权政治、争取建立国际政治和经济新秩序等方面的斗争有了新的进展。在世界人权大会上,亚洲发展中国家站在抵制一些西方国家借人权问题干涉别国内政的前列。亚洲国家通过的《曼谷宣言》和东盟各国议会组织通过的《吉隆坡人权宣言》,都显示了发展中国家在人权问题上的独立立场。事实表明,第三世界依然是世界上不容忽视的重要力量。

这一年国际经济区域化趋势进一步发展。《马约》获批准意味着欧洲一体化在曲折中向前推进;亚太经济合作在进一

步增强。与此同时,历时7年的关贸总协定乌拉圭回合谈判12月15日终于达成一揽子协议。这反映出一方面国际经济区域化倾向将加强贸易保护主义和国际经济的竞争,但也会受到世界经济全球化发展的制约。从长期看,世界经济多中心的发展趋势还会增长。各区域之间的较量和力量消长,将对今后世界局势的发展产生深远影响。

1994年,西方大国内部的政治、经济结构正在发生深刻变化,政局起伏跌宕。在这一年,美国经济回升较快,经济结构的调整亦有某些成效,竞争力又居世界首位,可是,长期冷战损耗了美国的国力,造成的内伤很深。冷战终结,美国国内矛盾一度急剧突出,多年积累下来的经济、政治、社会等方面的问题积重难返,即使经济回升也未能使多数国民切实受益,人民对现政府、政党普遍失去信任。当时有迹象表明,美国国内处于“调整”和“变革”的时期。

日本内阁变动频繁。冷战结束对日本政治体制的巨大冲击正在产生深刻影响,在冷战时期长期形成的自民党一党执政的局面已不能继续,日本国内各种政治力量急剧分化和重新组合。社会党与自民党联合组阁,九个在野党解散,新进党宣告成立。

这一年西欧各国经济也在回升,但速度缓慢,失业人数居高不下。人民的不满情绪增长,极端势力抬头,主要国家执政党的地位均遭削弱。

在这一年里,俄罗斯对外政策有了明显的变化,力图恢复大国地位的趋势在加强。俄国一再强调其在独联体范围内的主导地位;在波黑等地区热点问题上不时同西方唱反调;在欧洲安全特别是北约东扩等问题上对西方不肯让步。

日本对外政策调整的力度也在加大,争当政治大国的倾向更加明显,并力争同美国建立起平等关系。

德国在欧洲的地位进一步增强,争当政治大国的倾向也很明显。围绕通过什么机制和由谁主导欧洲事务这个中心问题,美欧俄之间的斗争趋于尖锐。

亚太地区正在崛起。包括中国和东盟在内的亚洲发展中国家的要求和主张,正越来越受到国际社会的重视。西方主要国家先后调整和改善了对华关系,中国在促进亚太与世界的和平与发展方面发挥着日益重要的作用。

世界多极化格局形成的过程,是在长期、激烈的国际竞争中,各国特别是影响世界形势的主要国家实力地位消长变化的过程,在此过程中,各种矛盾复杂多变,各种力量将不断分化组合。

国际关系中经济的因素更加突出,东亚地区经济持续高速发展,这是1994年国际形势的又一特征。

由于国际竞争的重点转向经济领域,各国战略重点普遍转向发展经济,经济优先已是一种世界潮流。各国在处理国家关系时更加重视维护本国的经济利益。

国际经济关系中的合作与竞争都在加强。乌拉圭回合贸易谈判达成协议后,多数国家都在为协议的实施而努力,以便为全球贸易建立一个更为开放的框架体系。另一方面,受保护主义倾向、日益激烈的竞争以及地缘经济的互补因素等影响,区域性的经济组织也在发展。欧洲联盟一体化进程在继续发展;北美自由贸易区已进入实施阶段,并向拉美扩展;亚太经济合作组织正向机制化方面演进;其他各类经济增长三角或次区域经济合作的势头也十分强劲。东亚各国以其稳定的政

治形势和快速的经济增长吸引了世界的高度注意。世界主要大国在经济上都加大对亚洲的政策倾斜,开展同亚洲特别是同中国的经济合作。亚洲正在成为推动亚太地区乃至世界经济发展的重要动力。亚太经济合作组织领导人第二次非正式会晤及其发表的共同宣言——《茂物宣言》显示了亚太经济合作的广阔前景。

冷战时期遗留下来的一些地区冲突问题取得历史性突破,世界总体形势进一步趋向缓和,这也是1994年国际形势引人注目的特点。

在中东,继巴以签订自治协议之后,约以正式建立了外交关系。中东北非卡萨布兰卡首脑会议标志着以色列同阿拉伯国家的关系有了普遍的改善。这说明中东各国人心思定,有关国家都重视把经济工作放在首位,普遍需要建立一个和平的地区环境。尽管中东实现全面和平还有障碍,但这一总的趋势已难以逆转。在非洲,曼德拉当选为南非历史上的首任黑人总统,标志着南非种族主义统治的终结。持续多年的安哥拉内乱出现了和解的希望。在亚洲,朝美就核问题达成框架协议,使东北亚局势出现了转机。事实证明,平等协商和对话是解决地区冲突的最有效途径。

但这一年某些地区冲突,特别是冷战后出现的热点问题仍未解决,有的还在恶化。前南斯拉夫地区的战乱愈演愈烈,由于欧、美、俄的插手和干预,局势更趋复杂。柬埔寨形势仍很不稳定。海湾地区也不时出现紧张局面。一些前苏联共和国仍处于动荡之中。世界并不安宁。1995年,国际形势在保持总体缓和的趋势下出现了一些新的特点和发展。比较突出的有以下几个方面:

第一,各国着眼长远利益,纷纷调整政策和战略,国际关系更加错综复杂。大国之间既竞争又合作,既摩擦又妥协,对话增多,相互制衡作用增强。国际关系中的这些变化,具有深层次和长期性的特点。

第二,在国际关系中各国更加注重维护自身经济利益。国与国之间经济摩擦和竞争激烈。世界经济一体化和区域化、集团化两种趋势有了新的发展。同时,发展问题受到更多的重视。

广大发展中国家要求改变不合理的国际经济秩序,要求国际社会采取实际行动帮助发展中国家克服困难、实现发展的呼声日益增高。

第三,在国际关系中,坚持“冷战思维”,推行霸权主义和强权政治的倾向有所发展,使国家关系出现不同程度的紧张,增加了动荡和不稳定的因素。近一时期,不少西方国家的国内矛盾上升,一些国家政局不稳,政治丑闻不断,社会动荡不安。

这一年国际形势发生了许多深刻的变化。总体形势继续趋向缓和。和平、稳定、进步、发展是主流。通过政治谈判解决局部冲突的趋势在加强。大国关系在加速调整。但是,世界上各种各样的矛盾和冲突仍很多。霸权主义和强权政治已成为当前对和平与稳定的最大威胁。发展中国家仍然是国际上一支很重要的力量。许多发展中国家都在重新摸索适合本国实际的发展道路和发展战略。全球经济一体化和区域集团化加速发展,各国经济的相互依赖程度加大,经济竞争更加激烈。国际社会长期关注的中东和平进程继续取得进展;持续多年的前南斯拉夫地区战争也出现了和平的曙光;一些地区热点在降温,通过政治谈判解决局部冲突的趋势在加强。国际形势