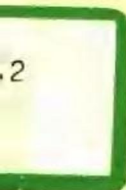


农民与市场

韩欣 主编



河海大学出版社

98
F723.2
7

XAJ43/02

农民与市场

主 编 韩 欣
副主编 张世芳 王久铎 季念慈
杨旭明 吴爱东

河海大学出版社

C 415371

审 稿 王长远
责任编辑 陈玉国
责任校对 陈智忠

农民与市场

韩 欣 主编

出版发行:河海大学出版社
(南京西康路1号,邮政编码:210024)
印 刷:江苏省如皋市印刷厂
(地址:江苏如皋闸桥东路25号 邮政编码:226500)

开本 787×1092 毫米 1/32 印张 8 字数 180 千字
1995 年 12 月第 1 版 1995 年 12 月第 1 次印刷
印数 1—2000 册

ISBN 7—5630—0934—5

F·147 定价:10.00 元
河海版图书若有印刷装订错误,可向承印厂调换

导 论

社会主义市场经济体制在中国的确立和发展,是社会主义发展史上的一次具有划时代意义的伟大变革。这一变革从根本上打破了旧的计划经济体制对发展社会主义生产力的障碍,也从根本上调整了包括农民在内的社会经济主体的角色地位。发展社会主义市场经济是大势所趋,是时代赋予我们的历史重任。

农民与市场问题正是在这一背景之下应运而生的一个重大而紧迫的现实课题。我们旨在通过对农民与市场问题的考察和研究,能对加快发展农村社会主义市场经济提供一点理论和实践上的指导。

全书围绕农民与市场问题,有理论的探讨,也有实践的具体考察和引导。我们认为,随着农村社会主义市场经济体制的建立,农民作为市场主体地位的确立必将成为必然。然而由于农民自身的种种原因,以及客观方面的因素,农民由理论上的市场主体地位到现实上的市场主体地位的转变尚需要一个过程。农民走向市场这一过程,正是农民不断提高素质,提高驾驭市场本领的过程,也是市场机制不断充分发挥作用、农村市场经济日趋发展完善的过程。在这个过程中,作为农村市场主体的农民起着决定的作用,另外,建立适应中国国情的全方位的引导机制,亦是一个极其重要的方面,以帮助、支持、保护、引导农民走向市场。这是当前和今后相当一段时期所必须着

力去做的一件大事。这是贯串于全书的一个基本思想。

从这一基本思想出发,本书分别在不同的层面、不同的角度对农民与市场问题作了理论探讨与实践的考察。

一、通过对中国现代化建设中农民地位、作用的历史的、现实的考察,阐明了经济发展过程中,农民问题的特殊性,由此指明必须认真地处理好农民这一关系全局、事关长远的问题。尤其是随着社会主义市场经济的发展,中国农民肩负的重任与其自身的素质相比形成了一个鲜明的对照,这一差距的存在,在一定程度上制约了农村社会主义市场经济的进程,也制约了农民走向市场的深度、广度。因此,适应市场经济的发展要求,引导农民走向市场已是当务之急。

二、如何引导农民走向市场?这一方面是一个非常重要的理论问题,另一方面更是一个迫在眉睫的实践问题。站在一定的战略高度认识农民走向市场的重大意义,正视农民走向市场的现状,从中国的实际出发,建立健全农民走向市场的引导机制,是本书所要研究的一个核心问题。为此,我们提出了关于引导农民走向市场的整体思路。在这个整体思路中:

1. 充分发挥能人的带头作用,是引导农民走向市场的关键之所在,同时,从中国农村、农民、农业的现实状况出发,对全面提高中国农民素质,以提高他们参与市场的整体水平做了理论的思考。

2. 农民与市场之间的联结、融合,离不开中介组织的桥梁作用,这一方面是解决小生产与大市场的矛盾;另一方面也是现代市场经济发展的必然趋势及农业自身所形成的产物。中介组织的建立不是权宜之计,而是伴随着社会主义市场经济发展过程的始终。

3. 政府作为农村市场经济的一个重要的主体,在农民走向市场过程中的作用是巨大的、积极的,尤其是在当今中国所处的这样一个特殊环境之下,政府的作用就显得尤为突出了。因此,政府必须自觉地规范、优化自身行为,重塑自我,以更好地服务于农村市场经济的发展。

4. 市场经济是竞争经济,由此而带来的风险在很大程度上制约着农民走向市场的进程。因此,建立农民走向市场的抗风险机制是一个不可缺少的方面。

三、从生产者、经营者的角度去分析研究农民与市场的关系,是对农民与市场问题研究的一个重要方面;另外,从消费者的角度来研究农民与市场问题同样是农民与市场问题的重要方面。本书通过对农民消费问题的专题研究,对农民消费的特征及产生的因素进行了详细的现实分析,在此基础上对中国农民在消费观念与行为引导问题提出了一点看法,其目的是把农民的消费行为纳入积极、健康、向上、和谐的发展轨道。

目 录

导论	(1)
第一章 经济发展与农民	(1)
一、农民地位、作用的理论分析	(1)
二、经济发展过程中农民问题的特殊性	(7)
三、正确处理好农民问题,意义重大	(10)
第二章 市场经济与农民	(17)
一、改革中农民观念与行为的考察	(17)
二、市场经济中农业、农民的变化	(30)
第三章 市场与农民	(42)
一、深刻全面地认识农民走向市场的意义	(42)
二、农民走向市场的实践考察	(46)
三、农民走向市场的理论探讨	(51)
四、建立健全农民走向市场的引导机制	(60)
第四章 政府、市场、农民	(69)
一、市场经济条件下政府角色地位、职能作用的变化	(69)
二、建立宏观引导机制,规范和优化政府行为	(71)
三、适应市场经济要求,重塑自我	(79)

第五章 培养能人,全面提高农民素质	(91)
一、能人在农民走向市场过程中的地位和作用.....	(91)
二、提高农民素质,发挥农民驾驭市场的整体功能	(106)
第六章 建立健全中介组织,提高农民的组织化程度	(118)
一、提高农民组织化程度的客观必然性	(118)
二、从实际出发,建立健全各种形式的中介组织	(121)
三、抓住两个重点中介组织的培育、发展.....	(127)
第七章 农村市场体系的培育	(137)
一、完善的市场体系的基本要求	(138)
二、培育和发展农村市场体系的基本思路	(143)
第八章 西方国家农民与市场问题的经验与借鉴	(162)
一、对农业基础地位的普遍重视	(162)
二、各国农民进入市场过程中“中介组织”发挥了 巨大的作用	(163)
三、科技推动农业的发展,提高了农民驾驭市场的 本领	(169)
第九章 市场中农民的心理与行为分析	(174)
一、市场中农民的心理分析	(174)
二、市场中农民的行为分析	(180)

三、正确认识风险,提高抗风险能力·····	(187)
第十章 勇于实践,提高驾驭市场的本领 ·····	(198)
一、探索市场需求是驾驭市场的基础 ·····	(198)
二、获取营销信息,是驾驭市场的手段·····	(203)
三、促进商品销售是驾驭市场的目的 ·····	(208)
第十一章 农民消费观念及其行为的考察与引导 ·····	(221)
一、考察农民消费问题的现实意义 ·····	(221)
二、农民消费特征及其产生的因素分析 ·····	(230)
三、正确处理五个关系,树立适应社会主义市 场的现代消费观念 ·····	(238)
后 记 ·····	(245)

第一章 经济发展与农民

对农民与市场问题这一课题的专门研究,必然地要涉及到的一个重大理论问题——正确认识中国农民在社会主义经济发展中的重要地位及其作用。从中国经济发展这样一个宏观角度去考察研究农民问题,揭示农民地位的特殊性、作用的不可替代性,进而为我们深入全面科学地考察“农民与市场”问题提供了重要的理论前提。

一、农民地位、作用的理论分析

农业的基础地位决定了农民的特殊地位;农业作为经济发展不可替代性的产业,同样地也规定了农民作用的不可替代性。

(一)处于基础地位的农业是关系全局、关系长远的根本问题

农业在国民经济系统中是处于基础的层次,国民经济发展的速度、深度和规模都必然受到农业发展的速度和水平的制约。农业稳定发展是国民经济稳定增长的前提和保证。这说明,农业的基础地位在任何时候都动摇不得,不重视或丢掉这一基础地位,我们的经济发展必将会付出沉重的代价,国家自立也会发生动摇。

要保证国民经济的持续、健康、快速发展,前提是农业必须稳步、健康地发展,农业发展的快慢好坏直接制约了国民经

济其他部门的发展。瑞士大学经济史学教授保罗赫在《1960年以来第三世界经济的发展》一书中指出,农业的发展对于工业起了“决定作用”。因为,西方在产业革命迈开大步之前,农业在40—60年中农业生产率增长了40%左右。由于农业生产率的快速增长,就为工业的腾飞提供了劳动力、资金。没有农业的发展所创造的资金、劳动力前提,西方经济的起飞是不可思议的。

从我国建国以来,特别是八十年代的经验,可以充分地说明,农业对工业等其他部门的发展作用是巨大的,不可缺少的,主要表现在以下四个方面:一是,产品贡献。工业企业特别是轻工业企业的发展对农业的依赖性极大,因为轻工业的大部分原料都来自于农业生产部门,没有充足的原材料供应,这些工业部门的生产就无从谈起。近年来,一些地方出现的蚕茧大战,棉花大战就从一个方面说明了这一点,没有棉花,棉纺厂、织布厂也会出现停产半停产的状况。随着农村劳动力大量地转向第二、三产业,农业的发展其经济意义愈益重大。二是,农业作为巨大的市场,其对经济的发展意义重大。市场是企业生存、发展的重要的最基本的条件和前提。中国农村是一个非常巨大的现实和潜在市场,我国国民经济的发展必须首先依赖农村这一广阔的市场。农民的消费需求是多方面的,需求量是巨大的,随着农村经济的发展,这种需求广度就会不断扩大,需求量会不断增加,这种变化给工业的发展提供了更为广阔的前景。第三,农业的发展为国民经济的发展提供了劳动力和资金。工业化的过程就是农村劳动力部分地转向第二、三产业的过程,这一转移既是工业化的结果,同时也是工业化的重要前提。整个国民经济的发展需要大量的资金,农业的发展解

决了部分资金的需求。这里包括农业生产的产品的出口换取的外汇,为国民经济主导部门提供外汇保证。

农业发展对整个国民经济发展的重大经济意义客观上要求我们:时刻重视农业产业的基础地位,把农业放在应有的战略高度来对待,绝不能出现损害农业(包括减少投入)来求得国民经济的短期繁荣。要想方设法增加农业投入,确保农业“高产、优质、高效”地发展。

农业是社会稳定、国家自立的基础,农业稳、天下安,这是从政治的角度来看农业发展的重大意义。

“民以食为天”,吃饭是头等大事,尤其是对我们这样一个还处在社会主义初级阶段的大国来说,温饱问题的解决是进一步发展的重要前提。十二亿中国人的吃饭问题是个了不起的大事情,不解决好,整个社会必然会天下大乱,就会不稳定,其他所有事情都会受到影响。我们如何解决十二亿人口的吃饭问题,只能走自力更生,发展本国农业的道路,十二亿人口所需要的粮食不可能指望世界上哪一个或几个国家的出口,依赖别国是不能解决问题的。粮食作为国际交往中的重要战略物资,发达国家历来用粮食对不发达国家进行控制。粮食自立了,国家的自立才有了基础,才能抵制住发达国家的控制。对此,绝不能掉以轻心,我们只有从这样的高度来认识农业的重大政治意义,才能在指导思想上真正确立农业的战略地位,才能在实际行动中真抓实干,从而保证农业的稳步发展,健康发展。

(二)市场经济的发展不但不会改变农业的基础地位,而且还必须特别重视加强农业的基础地位

在市场经济中,农业产业的经营行为与计划经济条件下

相比发生了重大的变化。计划经济下的农业生产是完全按照国家、集体下达的指令性种植计划,其直接目的不是为追求利润,而是完成种植任务。市场经济中,农业生产的经营目的发生了变化,与其他产业一样以追求利润目标为生产目的,这是市场经济的内在要求。这一变化所带来的问题,就是农业产业与其他非农业产业在预期收益方面的高与低,就影响了农业生产者、经营者和其他生产者、经营者的生产要素的投向。当农业产业的预期收益低于非农业产业的预期收益时,生产者和经营者(包括农业生产者、经营者)就会把要素从农业转向非农产业,这是合乎情理的,是市场经济竞争规律的体现。而事实上,市场经济发展的今天,农业的预期收益往往是经常性地低于非农产业,这就是所谓的多年来一直存在,而且不断增加的“剪刀差”问题。因此,农业的弱化趋势是客观存在的。对此,必须通过政府的宏观调控来加以保护。

从我国农业发展的现状及面临的国际经济环境来看,尤其要特别重视农业的基础地位。改革开放以来我国农业的进步是有目共睹的,但是我国农业的现代化程度还很低,基本上还未脱离传统农业的范畴。十多年来农产品产量的快速增长基本上是粗放式的,而在市场经济条件下,只有建立在现代技术基础上的高质量精细产品才能站稳脚跟,成为竞争的胜利者。这就是说,要稳定农业就必须对农业进行相应的技术改造,这是无法回避而且已是迫在眉睫的事了。当前一些困扰我们的农业问题,其深层原因之一就是在这里。例如:农产品的粗放增长主要依赖化肥等投入品的增加,致使农产品成本高,质量低,价格下不来,经营效益差,农民由于增产不增收而挫伤了积极性。在粗放增长的技术体系中,农产品的产量虽增长

较快,但品种趋于减少,质量趋于下降,在供求总量大体平衡的条件下,除少数特产外,我国的一般农产品不仅难于在国际市场上占据有利地位,而且连国内消费者也不欢迎。这种状况若得不到及时地改变,那我们的农产品国内外市场都有被洋货挤占的危险。失去了市场就失去了农业。这种潜在的威胁客观上要求我们必须迅速地采取措施,重视农业的发展,保住农业的基础地位。而要改变这种状况,其中主要的还是要正确地处理好农民问题。

(三)保证农业的健康发展,促进农村经济的大发展,归根到底还是要正确处理好农民问题

农业问题、农村问题,归根到底是农民问题。农业基础的巩固、发展,农业现状的改变,都离不开农民。农民是农业的主体,从根本上说,农业发展现状的改变,农村经济的大发展最终取决于能否切实保障农民的物质利益。近年来,出现的一些新情况。一是,耕地面积在不断减少,良田大面积地被占,抛荒现象颇为严重;二是,对土地的利用率不高,农民的粗放经营行为普遍,不愿花费更多的时间在土地上,田间管理差,致使土地的产出率也明显下降;三是,农民对土地的投入越来越少,致使土地质量不断下降,等等。这些新情况归结到一点就是农民的积极性不高,所以如此,就是因为,农业的比较效益差,种粮不能得到实惠。要彻底改变这种状况,政府一方面要增加对农业的投入,加强对农民利益的保护,让农民感到种田有利可图。

综上所述,要重视农民在农业中的重要地位,要充分发挥农民在农业发展中的重要作用,必须明确这样几个基本思想:

一是,农民在农业中的重要地位及其重大作用的充分体

现和最大限度地发挥,关键在于切实保护农民的利益。

党中央国务院非常重视农业和农村工作,采取了一系列支持农业生产、保护农民利益的政策措施。农业和农村工作中出现的新情况、新问题得到重视,各地区农业的劲头有所提高。但是,从整体来看,人们所希望的农业热还没有真正热起来。农业的现状与加快发展国民经济、稳定社会这个大局的要求很不适应,瓶颈制约还很严重。农业和农村中的许多深层次矛盾尚未得到解决,甚至还存在着许多值得重视的险象。

农业要热,且要一直热下去,说一千道一万,最根本的一条是农民的积极性。大家都知道,十一届三中全会后,农民种田的积极性如“火山爆发”一般迸发出来,短短几年之间,农业生产大发展,粮食产量连续登上新台阶,不少长期贫困地区出现了“奇迹”,几年内实现了温饱,农民欢欣鼓舞。是什么因素激发了农民种田的积极性呢?概括起来,就是两条,一是政治上尊重农民的民主权力;二是经济上关心农民的实际利益。家庭联产承包责任制的推行,农民在生产上有一定自主权,经济上给农民带来了“吹糠见米”般的实际利益。在当时国家经济十分困难的情况下,国家较大幅度地提高了粮棉等农产品收购价格,缩小了工农业剪刀差,从当时的外汇中多拿一些来进口粮食,以减轻农民负担,让农民、农业休养生息。这就从根本上改变了过去多年来在“左”的路线和旧体制下形成的只让农民苦干,作贡献,而不管农民物质利益,忽视提高农民生活水平的错误做法。历史证明,什么时候正确处理好这两条,农民积极性就高。反之,强调农业的口号喊得再响,农民也只能无动于衷。

二是,农业产业的特殊地位及其不可替代性决定我们在

处理农民问题方面必须采取特殊的政策和办法。同时，各级领导要特别重视政策、措施的落实。

三是，农民作为农业的主体，自然在稳定和发展农业方面起着主要作用，但农业的稳定和发展需要全社会、政府的大力支持和保护。

四是，从农民自身来看，要大力发展农业，就必须尽快地有序地与市场接轨，充分发挥和重视市场机制在农业生产中的作用，这是中国农业走出困境的根本选择，也是农民最终走向小康之路的必然选择。

二、经济发展过程中农民问题的特殊性

在现代化建设过程中，农民作为一支重要力量发挥了其巨大的作用，功不可没。

（一）农民作用的历史考察

人民群众是历史的创造者，农民作为我国数量最多的社会群体，在社会主义现代化建设中充分地发挥了积极性和创造性，是社会主义现代化建设事业不断向前的动力和源泉，这是为历史和现实所证明了的客观事实，也必将为中国未来的发展所进一步证明。

解放初的中国是一个落后的农业大国。建国后我们面临着建设现代化的工业体系和国民经济体系的艰巨任务。向工业化发展，重要的就是要大量的投入资金。巨额的资金从哪里获得？在当时国际环境下，我们不可能取得外来的援助，也不可能依赖外来援助。资本主义国家对我们封锁，妄想把我们这个刚诞生的红色中国扼杀在摇篮之中，更不用说是对我们贷款援助了；而当时的社会主义大国苏联，对我们的资金援助也

是极其有限的。再者我们又不可能象西方资本主义国家那样，在资金的原始积累过程中，依靠掠夺殖民地国家劳动人民，这是与社会主义原则相悖的。只能依靠本国人民的艰苦努力。解放初的中国，经济的主体部分的 90% 是农业和手工业，这个 90% 的主体部分就担负着为整个国家工业化积累资金的历史使命。据专家研究，从 1952 年到 1978 年不到 30 年的时间当中，农民为国家无偿地提供了 7000 多亿元的资金，农民用自己的汗水和奉献，为国家的工业化做出了巨大贡献。可以这样说，没有中国农民的辛勤耕耘，无偿奉献，中国的工业化体系是不可能这么快地建成的。

十一届三中全会以后，农村乡镇企业异军突起，在没有占用国家资金的情况下经过农民的艰难奋斗，一步一步地成长、壮大，发展到目前已形成“半壁江山”的局面。乡镇企业的发展为国家的经济建设做出了巨大贡献。一方面，给国家上交巨额的税金；另一方面，以工补农，直接地为农业的发展增加投入，为农村现代化发展立下了汗马功劳。

可以进一步地预言，随着中国农民自身素质的日益提高，在现代化的历史进程之中，他们将会发挥更加巨大的作用，为国家的经济发展做出更大的贡献。

(二)中国现代化的整体要求与中国农民现实状况的矛盾的存在是客观必然的。这一矛盾的存在很大程度上加剧了中国现代化进程的艰难性、长期性、复杂性

现代化是一项伟大的系统工程。推动现代化进程不断向前发展的最重要的动力是科学技术。科学技术是第一生产力。任何一个国家的现代化过程都不可能离开科学技术，没有科学技术的力量，现代化只能是一句空话。这是为大家普遍接受