

基本建设 文件选编

中国城乡建设经济研究所 编

中国建筑工业出版社

基本建设文件选编

中国城乡建设经济研究所 编

· 内部文件 注意保存 ·

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

中国建筑工业出版社印刷厂印刷(北京阜外南礼士路)

开本: 850×1168毫米 1/32 印张: 27¹/₂ 字数: 739千字

1984年3月第一版 1984年3月第一次印刷

印数: 1—45,100册 定价: 4.55元

统一书号: 15040·4588



前 言

本书选编了国务院（政务院）及其有关部门从1952年初至1982年底颁发的基本建设和城乡建设各项政策、法令、决定和条例，按类别和颁发的时间先后编排，内容分为综合、计划、建设用地、勘察设计、施工验收、材料设备、资金管理、利用外资、城市建设、环境保护等十类，可供全国规划、设计、施工、科研、教学、政府机关等部门和单位的工程技术人员和经济管理干部以及图书馆、资料室读者使用。

本书按文件原貌收入，个别文件的词句在不影响原意下做了少量的删节。书后并附有发文年度索引，以便查阅。本书主要由朱瑾、张苏平同志承担选编工作。在编辑过程中，得到国家计委综合局、城乡建设环境保护部有关专业局、中国建筑工程总公司和中国人民建设银行等部门的大力支持，并提出许多修改意见，我们特此表示诚挚的感谢。

本书由于涉及内容比较广泛，选编时间比较仓促，加上我们水平有限，编辑工作不足，书中错误之处，请批评指正。

本书系内部文件，请妥善保管。

编 者
1983年7月

目 录

一、综 合

基本建设工作暂行办法(1952年1月9日国务院财政 经济委员会命令颁发)	2
国务院关于加强和发展建筑工业的决定(1956年5月8日 国务院常务会议通过)	18
国家建委关于做好缓建项目工作的几点意见 (1973年8月21日)	28
国家计委、国家建委、财政部关于试行加强基本建设 管理几个规定的通知(1978年4月22日)	29
国家建委关于试行基本建设合同制的通知 (1979年4月20日)	57
国务院清理基本建设项目办公室关于认真做好清理在建项目 工作的几项规定(1979年5月24日)	71
国务院批转《关于加强现有工业交通企业挖潜、革新、 改造工作的暂行办法》(1980年6月21日)	75
国家建委、国家计委、国务院清办、财政部、中国人民建设 银行印发《关于基本建设停建缓建项目善后工作的 若干规定》的通知(1981年1月22日)	81
国家计委、国家建委、财政部印发《关于制止盲目建设、 重复建设的几项规定》的通知(1981年3月26日)	90
国务院关于对现有企业有重点、有步骤地进行技术 改造的决定(1982年1月18日)	95
国家建委、国家计委印发《关于缩短建设工期,提高	

投资效益的若干规定》的通知（1982年2月26日）	102
国家计委、国家经委、财政部、中国人民银行、 中国人民建设银行关于试行国内合资建设暂行办法的 通知（1982年10月14日）	110

二、计 划

国家计委关于印发《计划工作条例（草案）》的通知 （1963年3月28日）	117
国家计委基本建设计划草案编制办法（1963年）	134
国务院关于严格禁止楼馆堂所建设的规定 （1964年5月7日）	154
国务院关于严格禁止楼馆堂所建设的补充规定 （1964年7月24日）	156
国家计委、国家经委印发《关于改变基本建设计划考核 标准的规定》（草案）的通知（1964年12月14日）	158
国务院批准试行有关基建计划、物资使用、工交财务 管理方面的三个规定（草案）（1965年11月30日）	161
国务院批转国家计委关于清理压缩计划外用工的办法 （1979年4月16日）	164
国家计委关于补充、修订部分基本建设项目大中型划分 标准的通知（1979年12月16日）	167
国务院关于加强基本建设计划管理、控制基本建设规模 的若干规定（1981年3月3日）	170
国家计委关于编制建设前期工作计划的通知 （1982年9月22日）	175
国务院批转国家计委《关于制订长远规划工作安排的 报告》的通知（1982年12月17日）	181
国务院关于严格控制固定资产投资规模的补充规定 （1982年12月24日）	188

三、建设用地

国家计委、国家建委关于贯彻执行国务院有关在基本建设 中节约用地的指示的通知(1973年6月18日)	193
国务院关于中外合营企业建设用地的暂行规定 (1980年7月26日)	195
国务院关于制止农村建房侵占耕地的紧急通知 (1981年4月17日)	198
国务院关于发布《村镇建房用地管理条例》的通知 (1982年2月13日)	200
国家建设征用土地条例(1982年5月14日国务院公布)	204

四、勘察设计

建筑工程部勘察设计工作承包暂行办法 (1955年2月11日)	214
国务院公布关于《基本建设工程设计和预算文件审核批准 暂行办法》的通知(1955年7月12日国务院常务会 议通过)	220
国务院发布关于《基本建设工程设计任务书审查批准 暂行办法》的通知(1955年11月19日)	224
国务院关于加强设计工作的决定(1956年5月8日国务院 常务会议通过)	227
中共中央、国务院关于改进限额以上基本建设项目设计 任务书审批办法的规定(1958年9月24日国务院全 体会议第八十次会议通过; 1958年9月24日发布)	238
关于基本建设设计文件编制和审批办法的几项规定 (草案)(1962年5月国务院颁发)	241
关于编制和审批基本建设设计任务书的规定(草案)	

(1962年5月国务院颁发)	245
国家建委关于编制和审批进口成套设备项目总体设计的 通知(1974年4月20日)	248
国家建委关于厂矿企业职工住宅、宿舍建筑标准的 几项意见(1977年4月10日)	249
国家建委关于颁发试行《设计文件的编制和审批办法》 的通知(1978年9月15日)	252
国家计委、国家建委关于做好基本建设前期工作的通知 (1979年5月10日)	260
国家计委、国家建委、财政部《关于勘察设计单位实行 企业化取费试点》的通知(1979年6月13日)	263
国家建工总局关于试行《加强建筑设计技术经济工作的 暂行办法》的通知(1979年11月15日)	267
国家建委关于颁发《工程建设标准规范管理办法》的通知 (1980年1月3日)	272
国家建委、国家计委、财政部《关于进一步做好勘察 设计单位企业化试点工作》的通知(1980年5月16日)	278
国家建委关于颁发《全国工程建设标准设计管理办法》 的通知(1981年1月2日)	285
国家建委关于印发《对职工住宅设计标准的几项补充规定》 的通知(1981年9月3日)	291
国家经委基本建设办公室关于印发《建筑面积计算规则》 的通知(1982年11月12日)	296

五、施 工、验 收

1955年建筑安装工程总承包与分承包试行办法(草案) (1955年3月16日中华人民共和国建筑工程部拟定)	300
1955年建筑安装工程包工暂行办法(1955年4月11日 中华人民共和国国家建设委员会颁发)	307

国家计委、国家建委复关于承发包一九五六年建筑安装工程 任务几项措施的意见(1955年11月19日)	320
建筑安装工程包工合同基本特殊条款(1955年11月14日 中华人民共和国建筑工程部颁发试行)	325
国家建委印发《关于在六省一市的建设工程试行省(市) 建设公司负责制的若干规定(草案)》的通知 (1966年1月19日)	336
国家建委关于颁发《建筑安装工程质量检验评定标准》 的通知(1974年9月28日)	340
基本建设大包干试行办法(草案)(国家建委1975年5月 15日(75)建发施字第230号文印发)	341
国务院批转国家建委关于减少基本建设占用农村劳动力 的报告(1977年4月4日)	343
关于保证基本建设工程质量的若干规定(1977年10月27日 国家基本建设委员会颁发试行)	345
关于加强建筑安装企业安全施工的规定(摘要)(1977年 10月27日国家基本建设委员会颁发试行)	351
施工统计指标解释(1977年10月国家建委颁发)	359
国家建工总局建筑安装施工技术管理规定(1979年1月)	379
国家建工总局节约木材、钢材、水泥的技术组织措施 (1979年1月)	387
国家建委转发《国家建工总局关于调整城镇集体所有制建筑 企业若干经济政策的意见》的通知(1980年3月22日)	392
国家建委关于扩大国营施工企业经营管理自主权有关问题 的暂行规定(1980年5月4日)	394
国家建委关于进一步整顿施工企业的通知(1980年5月4日)	398
国家建委、财政部、建设银行关于扩大国营施工企业经营管理 自主权有关财权问题的补充规定(1980年8月6日)	413
国家建委、国家经委关于颁发《国家优质工程奖励暂行 条例》的通知(1981年7月28日)	420

国家建委、国家物资总局、中国人民建设银行关于颁发《定型组合钢模管理办法(试行)》的通知(1981年8月19日)·····	422
国家建委、财政部、国家劳动总局、中国人民建设银行颁发《关于施工企业推行经济责任制的若干规定》的通知(1981年12月15日)·····	425
国家建委颁发《建设工程验收规程》的通知(1957年7月20日)·····	429
国家建委关于试行《编制基本建设工程竣工图的几项规定》的通知(1965年5月21日)·····	436
国家建委、国家统计局关于严格按照国家规定的标准考核投产项目的通知(1978年12月29日)·····	438
国家建委关于编制基本建设工程竣工图的几项暂行规定(1982年2月8日)·····	442
国家经委、国家计委、财政部、中国人民建设银行关于认真清理收尾项目抓紧竣工验收交付使用的几点意见(1982年7月29日)·····	445

六、材 料 设 备

国家建委关于包料问题的意见(1954年2月1日)·····	451
建筑工程部“关于实行包料工作中若干问题的指示”的补充指示(1955年5月10日)·····	452
财政部、国家计委关于不得无偿调用建设单位库存物资扩大工作量的通知(1964年7月11日)·····	457
国家计委、国家建委关于当前基本建设设备、材料调剂、调度工作的几点意见(1973年8月21日)·····	458
国务院批转国家建委、一机部关于加强基本建设项目设备成套工作的意见(1974年9月27日)·····	460
国家计委、国家建委、财政部关于纠正在砖价外,以附加形式筹措技术改造资金的通知(摘录)(1975年1月18日)·····	464

国家计委、国家建委关于重点项目用钢材、木材、水泥实行 按设计申请、分配的通知(摘要)(1975年11月9日)·····	464
国家计委、国家建委、财政部关于妥善安排地方建筑材料 生产和建设的通知(1977年4月14日)·····	466
财政部、国家计委、国家建委关于立即停止对灰、砂、 石收取管理费的通知(1977年9月2日)·····	468
国务院批转关于多余积压物资调度利用试行办法(摘要) (1977年)·····	469
国家建委施工企业机械设备管理规定(1978年6月)·····	473
国家建委、国家经委、财政部关于当前基本建设物资供 应的几项规定(1978年12月20日)·····	481
国务院批转国家建委、建材总局关于加速发展建材工业 的几项措施(1979年2月21日)·····	482
国家建委、国家计委、国家经委关于颁发《国家基本建设 成套项目设备成套工作暂行条例》的通知(1979年8 月17日)·····	489
国家计委、国家经委、国家建委、国家物资总局印发 《关于节约使用、合理利用木材和推广木材代用品 的若干规定(草案)》的通知(1981年 1月3日)·····	494

七、资 金 管 理

国务院有关改进基本建设财务管理制度的几项规定 (1958年7月5日国务院全体会议第七十八次会议 通过并发布)·····	503
国务院关于改进基本建设财务管理制度的几项补充规定 (1959年5月20日)·····	504
财政部关于实行基本建设收入分成办法的通知(1972年 4月19日)·····	506

财政部关于实行基本建设收入分成办法的说明（1972年 6月1日）	507
财政部关于国务院各部门向地方单位划转基本建设投资 预算问题的通知（1972年6月22日）	508
财政部颁发试行《基本建设会计制度》的通知（1972年 10月30日）	509
财政部关于编制基本建设财务计划的通知（1972年11月 13日）	509
国家计委、国家建委、财政部关于改变经常费办法，实 行收费制度的通知（1973年1月31日）	514
财政部关于《基本建设会计制度》中部分会计科目的补 充说明（1975年10月23日）	516
中国人民建设银行审查汇编地方级基建财务决算中一些 问题的处理意见（1976年12月13日）	519
国务院批转国家计委、财政部关于改进固定资产更新改 造资金管理的报告（1978年1月30日）	521
财政部、国家计委关于国家财政集中一部分企业基本折 旧基金的具体规定（1978年3月13日）	523
国家建委、财政部关于印发《施工企业经济核算暂行办 法》等三个文件的通知（1978年3月14日）	525
国家计委、国家建委、财政部关于加强基本建设概、预、 决算管理工作的几项规定（1978年9月29日）	538
国家建委、财政部关于国营建筑安装企业试行企业基金 和利润留成的规定（1978年12月7日）	543
国务院批转国家计委、国家建委、财政部《关于基本建设投 资试行贷款办法的报告》的通知（1979年8月28日）	545
国家建工总局关于调整建工企业固定资产折旧基金与大 修理基金提存率的通知（1979年11月2日）	555
财政部、国家计委、国家建委关于颁发《基本建设拨款 暂行条例》的通知（1979年11月8日）	556

中国人民建设银行关于颁发《基本建设贷款实施细则》 的通知（1979年12月8日）	565
国务院批转国家经委、财政部《关于国营工业企业利润留成 试行办法》的通知（1980年1月22日）	574
国家建委、财政部、中国人民建设银行关于扩大国营施 工企业经营管理自主权有关财权问题的补充规定 （1980年8月6日）	579
中国人民建设银行关于颁发《基本建设工程价款结算办 法》（试行）的通知（1980年9月10日）	586
国务院批转国家计委等单位《关于实行基本建设拨款改 贷款》的报告（1980年11月18日）	591
国家建委、中国人民建设银行关于建筑、安装工程计取 法定利润和技术装备费有关问题的补充通知（1981年 8月20日）	597
国务院关于整顿国内信托投资业务和加强更新改造资金 管理的通知（1982年4月10日）	599
国务院关于发布《国家能源交通重点建设基金征集办法》 的通知（1982年12月15日）	600

八、利 用 外 资

中华人民共和国中外合资经营企业法（1979年7月1日第 五届全国人民代表大会第二次会议通过）	606
国务院批转关于使用国外贷款引进技术和进口设备的基 本建设项目在外汇、财政、基建计划上的处理办法 （1979年12月21日）	609
中华人民共和国中外合资经营企业登记管理办法 （1980年7月26日）	613
国务院中外合资经营企业劳动管理规定（1980年7月26日）	614
中华人民共和国中外合资经营企业所得税法	

(1980年9月10日财政部公布)	616
中华人民共和国中外合资经营企业所得税法施行细则	
(1980年12月10日国务院批准; 1980年12月14日 财政部公布)	619

九、城 市 建 设

国务院《关于加强新工业区和新工业城市建设工作几个问题的决定》(1958年5月8日国务院常务会议通过)	626
国家建委转发建筑工程部《关于住宅、宿舍建筑标准的意见》(1966年2月1日)	632
国家计委、国家建委、财政部关于加强城市维护费管理工作的通知(1973年12月22日)	635
中共中央关于加强城市建设工作的意见(1978年5月)	637
国家计委、国家建委、财政部、国家物资总局关于自筹资金建设职工住房的通知(1978年9月5日)	652
国务院批转国家建委关于加快城市住宅建设的报告(1978年10月19日)	653
国家计委、国家建委、财政部关于颁发工业比较集中的县镇开征公用事业附加的几项规定的通知(1978年12月5日)	662
国家计委、国家建委、财政部关于颁发四十七个城市试行从工商利润中提取百分之五作为城市维护和建设资金的有关规定的通知(1978年12月28日)	664
国家建委关于颁发《城市房产和城市建设各行业劳动定员试行标准》的通知(1979年2月8日)	667
国家建委关于颁发《城市房产管理维修主要经济技术指标试行标准》的通知(1979年3月29日)	675
国家建委关于颁发《城市房屋维修材料定额试行标准》的通知(1979年4月27日)	679

国家城建总局关于加强城市园林绿化工作的意见 (1979年6月28日)	680
国家城建总局关于加强市政工程工作的意见 (1979年12月30日)	691
中共中央办公厅关于小城镇建设问题的两个材料 (1979年12月31日)	700
国务院转发国家城建总局、国务院侨务办公室《关于用 侨汇购买和建设住宅的暂行办法》的通知 (1980年3月5日)	713
北京市人民政府关于颁发《北京市基本建设拆迁安置 暂行办法》的通知(1980年4月9日)	717
国家城建总局印发《关于加强城市公房管理工作的意见》 的通知(1980年7月19日)	721
国家城建总局办公厅关于转发财政部《关于中外合资企业、 华侨、侨眷拥有的房产、住宅以及使用国家土地征 免税收问题的通知》的通知(1980年8月12日)	728
国家经委、国家计委、国家建委、财政部、国家城建总局 关于节约用水的通知(1980年9月18日)	730
国家城建总局关于颁发《城市供水工作暂行规定》的通 知(1980年9月23日)	732
国务院批转全国城市规划工作会议纪要 (1980年12月9日)	741
国家建委关于颁发《城市规划编制审批暂行办法》和《城 市规划定额指标暂行规定》的通知 (1980年12月16日)	749
国家城建总局关于认真做好住房分配工作的通知 (1980年12月30日)	768
国家城建总局颁发《关于加强城市公共交通工作的若干 规定》的通知(1980年12月)	770
国家城建总局关于大力开展城市绿化工作的通知	

(1981年2月10日)	778
国家建委、国家农委关于印发《村镇规划原则》的通知	
(1982年1月14日)	781
国家档案局、国家建委、国家农委关于建立村镇建设档案的通知(1982年3月10日)	791

十、环境保护

国务院批转国家计委关于全国环境保护会议情况的报告	
(1973年11月13日)	793
国务院转发交通部关于《中华人民共和国防止沿海水域污染暂行规定》的报告(1974年1月30日)	798
国家计委、国家建委、财政部、国务院环保组印发《关于治理工业“三废”开展综合利用的几项规定》的通知(1977年4月14日)	804
水产资源繁殖保护条例(1979年2月10日国务院颁布)	809
中华人民共和国森林法(试行)(1979年2月23日五届人大常委会第六次会议原则通过)	813
国务院关于印发《中华人民共和国环境保护法(试行)》的通知(1979年10月8日)	823
财政部、国务院环境保护领导小组关于工矿企业治理“三废”污染开展综合利用产品利润提留办法的通知	
(1979年12月30日)	829
国家计委、国家建委、国家经委、国务院环境保护领导小组关于基建项目、技措项目要严格执行“三同时”的通知(1980年11月1日)	832
国务院关于在国民经济调整时期加强环境保护工作的决定	
(1981年2月24日)	834
国家计委、国家建委、国家经委、国务院环境保护领导小组关于颁发《基本建设项目环境保护管理办法》的	

通知（1981年5月11日）	838
国务院关于发布《征收排污费暂行办法》的通知 （1982年2月5日）	843
水土保持工作条例（1982年6月30日国务院发布）	848
发文年度索引	855

一、综 合