

农业银行 思想政治工作浅议

主 编：谭建斌

副主编：彭柱湘

徐春光

高家出版社

前 言

当前国际形势的新变化和国内改革开放的新形势，迫切需要加强思想政治工作，帮助干部职工坚定社会主义必胜的信念，坚定对共产党领导的信心，充分调动各个方面的积极性，为建设有中国特色的社会主义，进而实现共产主义远大理想而努力奋斗。为此，我们以中国农业银行湖南省分行思想政治工作研究会两次年会上交流的理论研讨文章和近几年被总行、省分行推广的经验为基础，编辑了《农业银行思想政治工作浅议》一书。该书客观地反映新形势下各级行在思想政治工作方面的积极探索和积累的可贵经验。我们在编辑中力争观点鲜明，论述深入，经验真切实在，具有较强的理论性、知识性、实用性和可读性，为金融战线各级领导和思想政治工作提供加强和改进思想政治工作的有益的借鉴。

本书由中国农业银行湖南省分行思想政治工作办公室主任、高级讲师谭建斌任主编，主任助理彭柱湘、讲师徐春光任副主编，编委成员有：汤克武、廖建华、欧志杰、黄宜义、周忠礼、黄嘉治、刘官志、罗忠帮、张梓恒、蔡斌、吴绍荣、何艳兰、胡金坤、付上龙。

由于各级行党组和领导坚持“两个文明”一起抓，思想政治工作赢来了百花争艳的春天，而我们的理论水平和实际经验有限，因而无论在“采摘”上，还是在编辑中，都难免有不妥之处，恳请读者批评指正。

《农业银行思想政治工作浅议》一书的编辑出版得到了
中国农业银行湖南省分行和各地市中心支行的领导同志和气
象出版社有关同志的大力支持，在此谨致谢忱。

编 者
1991年12月

目 录

前言	
对农行系统干部职工队伍建设的调查与思考王兴华 陈振明 (1)	
深入开展“三重温”活动 加强农行勤政廉政建设廖建华 中生友 (9)	
农行思想政治工作要结合业务工作一道去做黄宜义 黄辉璜 (16)	
设置党建专干 促进农行党建.....周忠礼 (24)	
对韶山市支行坚持开展学习毛泽东思想活动的调查张国林 李云龙 (27)	
浅谈发挥基层行领导班子的整体功能刘毅中 陶伟梁 (35)	
试论改进和加强基层行党组织建设.....欧志杰 (41)	
营业所信用社主任基本素质之我见.....李高忠 (47)	
双向思维观在思想政治工作中的运用吴可彦 蔡 斌 (54)	
试论雇佣意识对职工的影响及对策彭武富 何敏新 (59)	
思想政治工作要服从和服务于经济建设这个中心黄嘉治 (64)	
重温“两个务必” 培养学生艰苦奋斗的革命精神张梦笔 (70)	

对青年学生进行“反和平演变”教育的思考	彭其海 (77)
试论农业银行选拔和使用干部的四大关系	何动伟 (82)
简论建立农行思想政治工作量化考核机制	彭柱湘 (87)
调动农行职工积极性的几点思考	徐春光 (93)
略谈农业银行基层团组织建设	汤克武 (100)
农行思想政治工作的效益评价刍议	刘官志 李石明 (106)
业务行长要抓思想政治工作	申生友 (112)
对农行政工干部形象的几点思考	张梓恒 (120)
浅谈加强县支行政工办建设	谢松枝 (125)
对落实干部回避制度的思考	杨首夫 (131)
浅谈农行系统党员教育工作	胡金坤 (135)
略论优化政工干部的工作环境	段宜桂 何敏新 (139)
浅议银行企业精神的积极效应	罗铁成 高为华 (145)
加强学校德育的思考	李声扬 (150)
感情投资是提高农行思想政治工作效益的有效途径	吴绍荣 (159)
农行思想政治工作量化管理之我见	何艳兰 (163)
试探思想政治教育中的心理平衡规律	赵顺成 (167)
建立心理调节机制加强基层思想政治工作	张建元 (173)
基层行社思想政治工作有效渗透的障碍与对策	张卫国 谭利林 (178)
对银行干部职工进行灌输教育之我见	毛新保 熊 琼 (185)

当前银行基层思想政治工作方法上的误点分析	周安平 (192)
基层所社思想政治工作中存在的问题和对策	周银广 (197)
浅谈青年职工重犯错误的心理特征及其对策	谭中华 (204)
立足农村金融实际 开展思想政治工作研究	中国农业银行怀化地区中心支行 (209)
增强引力 启动活力 做好基层思想政治工作	中国农业银行岳阳市中心支行 (215)
开展“三重温”活动 促进两个文明建设	中国农业银行湘潭市中心支行 (222)
开展“满意在农行”活动 促进“双文明”建设	中国农业银行常德市中心支行 (230)
精心组织 注重实效 广泛深入开展学英模活动	中国农业银行衡阳市中心支行 (237)
适应改革新形势 建立思想政治工作新格局	中国农业银行麻阳县支行 (246)
开展团员教育评议 抓好团组织整顿	中国农业银行株洲县支行 (252)
对安化县支行认真贯彻政工条例的调查	中国农业银行益阳地区中心支行 (257)
毛泽东思想是建设社会主义的精神支柱	中国农业银行新晃县支行 (262)
抓政治学习 促文明建设	中国农业银行衡阳县支行 (272)

学习《为人民服务》著作 弘扬为人民服务精神	
.....中国农业银行岳阳市中心支行	(280)
实施“百分制”考评 促进“两个文明”建设	
.....中国农业银行湘潭市中心支行	(287)
设立政治指导员 抓好基层思想政治工作	
.....中国农业银行茶陵县支行	(295)
抓基本教育 加强思想建设	
.....中国农业银行桃源县支行	(303)
抓好“五小”建设 调动职工积极性	
.....中国农业银行长沙县支行	(311)

对农行系统干部职工 队伍建设的调查与思考

王兴华 陈振明

据对我省农行系统干部职工队伍建设的调查，1989年以来，全省农行系统思想政治工作和队伍建设有了加强，思想政治工作的机构、制度都在较短时间内得到了建立和健全，全省农行系统第四次思想政治工作会议精神正得到贯彻落实，主流是好的。但从调查中发现，当前干部职工队伍建设的任务仍然相当严峻，加强队伍建设势在必行。

一、干部职工队伍建设中存在问题的特征

1. 有问题干部职工比重不大，但好坏对比反差大。据一个中心支行调查统计，行、社干部职工中，违法违纪受各类处分的约占4%。虽然比重不大，但与好的干部职工比较，形成鲜明的反差。在好的干部职工中，全省有只身与歹徒搏斗，身负重伤保卫国家和集体财产的全国金融卫士；有冒着生命危险三次抢救落水儿童不留姓名不收礼的“活雷锋”；还有发放贷款“不为礼所惑，不为亲所动，不为权所迫”，坚持原则的好干部。而另一方面又存在着千方百计贪污挪用国家信贷资金的蛀虫；还有赌博、吸毒、嫖娼等腐败分子。

2. 由单一的经济犯罪正向多种腐败现象发展。1989年前，干部职工队伍的主要问题是经济问题，近两年各种腐败

现象都有出现。1989年以来，有一个市中心支行立案查处的违法案件中，有贪污、挪用、受贿、盗窃、诈骗、吸毒、嫖娼、赌博等多种类型；在违纪问题中，既有违反信贷纪律，以贷谋私的；又有违反劳动纪律，长期旷工不工作的；还有违反财经纪律，私分钱物的。

3.领导薄弱的单位正是问题成堆的单位。有一县级市支行领导班子长期软弱，问题越积越多。1985年至1991年6月底，全支行共发案81起，占该地区同期案件的三分之一。发案率、大要案件均居地区农行系统的第一位。约有30%的行社干部职工发放过违章违纪贷款，金额达296万元。由于信贷资金管理混乱，约有25%的贷款不能收息。1991年上半年亏损281万元，比上年同期增加亏损120万元。农金业务发展已受到严重影响。某县一个信用社6名职工，主任带头合伙贪污，2人被判刑，3人被开除，1人免于处分。

二、干部职工队伍建设中产生问题的症结

在改革开放的新形势下，农业银行处在商品经济的前沿阵地，干部职工素质反差大，情况复杂，有多方面的社会原因。但问题较多的地方，都反映出了一些共同的工作上的薄弱环节。

1.教育缺乏针对性。主要表现在：一是在新形势下，对社会上一些腐败现象对干部职工思想侵蚀缺乏分析，对一些干部职工的价值观念、道德观念的变化把握不准，跟踪不严，因而使一些诸如吸毒、嫖娼等社会丑恶现象竟在干部职工中发生。二是思想政治教育缺乏与具体工作实践相结合。如在基层搞“五小”建设，目的在于改善集体福利，增强职工的

集体主义观念，体现社会主义的优越性，进而使职工受到一次社会主义的思想教育。但一些单位却把开展“五小”建设的资金私分给个人，错误地导向职工向钱看，导致私分钱物等违反财经纪律的行为。三是注重开展普遍教育，但缺乏针对性的重点教育，即短兵相接、面对面的思想教育。对一些重点单位和重点人，本来问题和矛头已经出现并很严重，群众反映强烈，也不抓不管，以致本来一些可以挽救的人由于无人管或教育不及时而走上犯罪道路。

2.班子缺乏战斗性。这个问题在现阶段有一定的代表性。表现为：一是一把手软，不敢抓不敢管。有两种情况：一种是一把手自身不正，吃吃喝喝，庸庸碌碌。如有个支行行长，群众评价他是“酒杯一端，政策放宽”，查出案件怕“拔出萝卜带出泥”，有意识掩盖问题，甚至护短说情，致使行、社干部职工队伍正气不能上升，一些违纪人员有恃无恐，胆子越搞越大。另一种是讲关系不讲原则，对违反纪律的不批评不教育。如有一个行12名职工长期旷工，其中有2名职工两年累计旷工400多天，因为关系，支行不问不管，直至市中心支行派工作组才给予开除公职处分。二是班子内部缺乏制约机制，不能发挥整体功能。也有两种情况：一种是缺乏集体领导，一把手的家长作风，个人说了算。另一种情况是班子内部不团结，互相推卸责任。

3.制度缺乏约束性。一是在一些基层营业所、信用社，许多基本规章制度形同虚设。如双人临柜、双人复核制度；空白凭证的交领、登记、收回管理制度；收贷收储交帐制度；公、私章保管制度等都得不到执行。有一个支行发生的经济案件70%是由于上述基本制度执行不严而发生的。二是重点

部位缺乏监督机制。有个支行发案81起，其中会计出纳作案的有49起，占60%。相当部分所社内部监督长期处于把关不严的状态。个别所社发生的案件无人报、无人问、无人管。一些案件长期得不到查处。

三、加强干部职工队伍建设的对策

从当前农金干部职工队伍的现状分析来看，加强队伍建设必须抓住教育缺乏针对性、班子缺乏战斗性、制度缺乏约束性等薄弱环节，以稳定干部职工队伍为基点，采取相应的对策。

1.以宗旨教育为主，增强教育的针对性。当前，干部职工队伍建设面临的客观环境，一方面是培养和造就英雄的时代。雷锋、焦裕禄式的好干部不断涌现，象“二兰”、谭献忠等就是农金干部职工队伍中的突出代表；另一方面又是干部职工经受商品经济和改革开放考验的时代。和平演变、腐败的侵蚀是客观存在的。意志薄弱者就会被时代淘汰，蜕变成腐败分子。而我们的干部职工队伍的现状，绝大部分是处在这两极的中间。中间这部分人的大多数又是近十年参加工作的青年，既有先天不足的问题，缺乏宗旨教育和传统教育；又有后天失调的问题，参加工作后又碰上忽视思想政治工作的时期，人生观处于一种极不稳定状态。特别是在当前无产阶级与资产阶级争夺接班人的斗争十分尖锐，和平演变与反和平演变、渗透与反渗透、颠覆与反颠覆的斗争十分复杂激烈的形势下，意识形态领域无产阶级不去占领资产阶级就必然会去占领。因此，加强对干部职工的社会主义信念和为人民服务的宗旨教育，解决人生观问题，增强政治免疫力，使干部职工能过好金钱关、权力关、政治关，经受执政、改革开

农和反和平演变的考验，是当前干部职工队伍建设的根本问题，是治本之策。各级农业银行的领导要增强紧迫感，培养和造就更多的时代英雄，教育干部职工，挽救失足者，把建设一支兴国兴行的农金队伍作为己任。

其次，共产主义思想教育、宗旨教育要与具体实践相结合。与现实生活结合，才有其灵活性，才能为干部职工所接受。一般化的形式，一般化的教育，只能是一般化的结果。因此，各级农业银行在开展为人民服务的宗旨教育时，要建立干部职工思想活动档案，做到知人、知情、知心。对每个干部职工的思想素质、思想动态、工作特长、家庭环境、业余爱好都要有基本的了解。并与各种工作实践相结合，在思想上与反对资产阶级的金钱观相结合，在工作上要与克服雇佣思想，增强主人翁意识相结合，在作风上与反腐倡廉相结合，进而提高干部职工爱国家、爱农行的自觉性和责任感。

第三，思想教育要与整顿纪律结合起来。纠正错误思想也必须从矫正错误行为入手，通过规范干部职工的行为，达到纯洁思想的目的。整顿劳动纪律，克服雇佣思想、散漫习气，增强主人翁责任感；整顿财务纪律，正确处理国家、集体和个人三者关系，严守财务规章制度；整顿信贷纪律，纠正以贷谋私行为，正确运用信贷权力，增强为经济建设服务，为人民谋利益的观念。

2. 增强领导班子的整体功能，提高战斗力。队伍建设的关键是班子建设，班子的差异就是队伍的差异。班子坚强有力，敢抓敢管，队伍就正气上升，令行禁止；班子涣散软弱，队伍就邪气有余，一盘散沙。特别是在改革开放和发展商品经济的条件下，坚持四项基本原则与资产阶级自由化的斗

争，贪污贿赂与反贪污贿赂、腐蚀与反腐败的斗争将长期存在，关键是班子把队伍往哪里带？当前班子建设主要是要增强整体性，提高战斗力，重点抓好三件事：

一要选择一把手。一把手是班子的核心，一把手思想工作作风如何，很大程度上影响班子的领导作风。对于基层县支行，特别是营业所、信用社主要负责同志，重点要看两条，一条是否开拓进取，清正廉洁，联系群众，以身作则；另一条是否善于领导，发扬民主，敢抓敢管，严守纪律。

二要集体领导。领导的民主性是社会主义金融企业的重要特征。实行集体领导既可以集中集体成员的智慧，避免决策的盲目性，又可以相互制约，防止个人独断专行。目前班子建设存在的问题主要是集体成员的作用没有得到很好的发挥，分工并不真正负责。一把手有问题，其它成员不是监督、制约，而是跟着来，只责怪一把手，不检查自己在整体中的行为表现和职责。因此，既要提倡一把手尊重其他领导成员的意见，充分发扬民主，凡有关人事、经营决策、信贷审批等重大问题不搞个人说了算，由集体讨论决定，又要求其领导成员支持一把手工作，树立班子威信。

三要建立越级制约机制。现行干部管理体制都是一级管一级，加强了对干部管理。弊病在于一级不能去管一级时，上级缺乏制约机制。因此，建立越级制约机制，在于发挥农业银行系统管理干部的整体功能。县支行班子有问题，营业所可以越级向中心支行反映；县支行出了问题，中心支行有责任，分行要追究中心支行的责任。各级行领导班子的成员要以普通党员和职工的身份参加党员民主生活会和职工民主生活会，接受职工的民主评议和职代会的监督。这样一级管

一级的制度建立在有监督的制约下，使各级行领导班子成员的思想、作风、团结经常置于群众的监督之中，从内部增强对班子的约束力，促使其一级管一级的体制发挥应有作用。

3.建立起有效约束干部职工和班子的监督机制。银行是跟钱打交道的，在发展商品经济时期，钱对人的诱惑力是相当大的，如果缺乏约束，就容易导致干部的腐败。因此，对于直接掌握信贷、结算、储蓄、审批权力等要害部门的人员和领导干部必须有严格的约束机制，以保证队伍的纯洁性。建立约束机制，重点要抓好三个方面：

一是建立约束人的制度。农行现行制度是比较多的，然而，许多制度只管事不管人，而督促人执行制度的制度不多，许多行为不规范，结果制度既管不了事也管不了人。因此，基层农行要把建立操作程序、岗位责任制作为制度建设的重点，并把它与目标管理、与奖惩制度严格挂钩。要对重点、要害部位的人员实行定期稽核和交流，并建立离岗审计制度。

二是严格对重点部位的约束。对信贷部门，要实行审贷分离与外部监督相结合。在严格划分审批权和实行大额贷款集体审批的同时，对农业贷款继续实行“五公开一监督”，对企业信贷，可采取从企业单位聘请监督员的办法，加强对掌握信贷审批权的领导干部和企业信贷员的监督。对储蓄、会计、出纳岗位，要实行内部互相监督与主管部门监督相结合。当前在加强岗位内部互相监督的同时，要重点加大主管部门监督的责任，切实改变岗位不执行制度出了问题，而主管部门不负一点责任的状况，督促主管部门加强对基层单位的检查和管理，并纳入政绩考核的重要内容。

三是要严肃纪律，严格上岗标准。发现问题，要及时处理，绝不能姑息迁就。对于重点岗位，特别要注意思想意识审查。对思想意识不纯和曾有违纪行为的人，必须经过严格的政治教育，改过自新后，方可工作。实行监督员制度。对有过问题的人，确定一名监督员进行重点监督和帮助。对管钱、管物、管帐、管人等关键岗位上的干部，应实行岗位定期轮换制度，一般可以两年轮换一次。

（作者分别系中国农业银行湖南省分行副行长、
政研室主任助理）

深入开展“三重温”活动 加强农行勤政廉政建设

廖逸华 申生友

江泽民总书记考察湖南时，指示各级领导干部要加强理论学习 and 研究，搞好党风和勤政廉政建设。为了深入贯彻江总书记的指示，湖南省委在“三推”、“三学”活动的基础上向全省广大干部发出了“三重温”活动的号召，即重温毛泽东在党的七届二中全会上“两个务必”的教导，重温郭沫若的《甲申三百年祭》，重温毛岸英给他表舅的信。我们通过学习，体会颇深，对加强农行系统勤政廉政建设有了进一步的认识。

一、学习文献，深刻认识勤政廉政建设的重要性

深入开展“三重温”活动，首先必须了解三篇文献的基本精神。

1. 革命胜利后要戒骄戒躁，这是执政的前提。革命的胜利是革命者在正确的思想指导下，前赴后继，英勇奋斗的结果。要巩固这个胜利，则是需要很长的时间和花费很大的气力的事情。毛泽东在党的七届二中全会上就告诫全党：“因为胜利，党内的骄傲情绪，以功臣自居的情绪，停顿起来不求进步的情

绪，贪图享乐不愿再过艰苦生活的情绪，可能生长。”“夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步，如果这一步也值得骄傲，那是比较渺小的。”“革命以后的路程更长，工作更伟大，更艰苦，这一点现在就必须向党内讲明白，务必使同志们继续地保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”纵观历史，“骄兵必败”。郭沫若所著《甲申三百年祭》中的李自成领导的农民起义，经过十六、七年的英勇奋战，在明末崇祯“十七年二月出兵山西，不到两月便打到北京。”建立了大顺朝。然而，“这却使自成以下如牛金星（大顺朝丞相）、刘宗敏（大将军）之流，似乎都沉沦进了过分的陶醉里去了”，“纷纷然、昏昏然，大家都象以为天下就已经太平了一样”。此时，“近在肘腋的关外大敌，他们似乎全不在意，山海关仅仅派了几千兵去镇守，而几十万的士兵却屯积在京城里面享乐，”以致清兵入关才由自成“亲自出征，仓惶而败，仓惶而返”，于当年四月二十九日败离北京，“真正呈现了解体的形势”。不到四十天时间，轰轰烈烈的农民起义运动就在骄傲与腐败的情况下失败了。

2.为政要廉，经得起执政的考验，这是关键。执政党的党风问题是关系到党的生死存亡问题。江泽民同志在1991年“七一”讲话中说：“我们党取得执政地位以后，就获得了更好地为人民服务的条件，也增加了脱离群众甚至腐败变质的危险。在改革开放和商品经济条件下，这种危险会更大，如果放松警惕，带来的后果也会更严重，”“如果听任腐败现象发展下去，党就会走向自我毁灭。”毛泽东在党的七届二中全会上就曾告诫我们：“可能有这样一些共产党人，他们