

SHIJIZHIJIAODEZHONGGUOJINGJILUNCONG

世纪之交的中国经济论丛

徐耀辉 主编



黑龙江人民出版社

前 言

我们正处在一个历史的关键阶段——世纪之交。充满机遇和挑战，富于魅力的二十一世纪正向我们招手。

美国专门研究发展趋势的作家约翰·奈斯比特，在他的《亚洲大趋势》一书中预言：“二十一世纪将回归到龙的世纪，亚洲无论在经济、政治或文化方面，都将跃居前列，重塑世界面貌。”而“中国必将成为一个世界强国”。

即将过去的二十世纪是一个值得纪念的时代。在这一世纪的大部分时间里，计划经济与市场经济尖锐对峙，两种资源配置方式并存，竞争了70多年，历史终于证明：市场经济有无与伦比的优越性。

从二十世纪七十年代末起至今，中国改革走过了18个年头。这是一场前所未有的深刻变革。因为我国是一个现代化进程的后来者，它不仅肩负着克服欠发达的经济状况，改造落后传统的重任，而且肩负着消除旧体制障碍的繁重历史使命。回首过去，我们是带着十年浩劫的累累伤痕踽踽上路的，一路披荆斩棘，直至今天确立了建立和完善社会主义市场经济的目标，它标志着一个新时代的开端。

如今，中国经济已发生了极为深刻的变化，取得了举世瞩目的成就。但是，尽管18年的改革为我们打开了重新认识并建立社会主义市场经济体制的大门，而要最终建立并完善这一体制绝非轻而易举之事。多年的改革实践已经告诉我们：改革是一项庞大而复杂的系统工程，社会主义市场经济体制作为一项崭新的制度，从产生到发展直至完善成熟，是一个相当艰巨的过程。建立一个

崭新的大厦无疑比轰塌一个旧堡垒要艰难得多。目前，我们仍在艰难地推进，无数个棘手的问题交织缠绕在一起，许多意想不到的困难正等待我们去克服。然而改革的实践已使我们越来越认识到：今天我们所进行的事业是一项伟大的事业。光明的前景，理想的未来，值得我们为之流血流汗，乃至献身。

从某种意义上讲：经济改革的成功，既是实践探索的成功，也是理论探索的成功。党的十一届三中全会以来，我党不断突破原来的传统理论认识上的局限，在十四大确认社会主义必须建立市场经济，这为我们充分利用商品经济和市场为经济体制改革及现代化服务指明了方向。但是，就当前的经济改革状况而言，经济理论还远远落后于经济实践的发展，许多前进中出现的新课题亟待我们去研究和探索，许多深层次的经济问题需要我们从理论上去阐述和突破。唯如此，才能为改革的进一步深入发展提供科学的理论依据，这也是时代赋予我们的历史使命与责任。

二十一世纪将是中国改革大踏步前进的阶段，二十一世纪中国将在市场经济改革的宏伟蓝图上绘上浓重的一笔。当我们迎接新世纪来临、探索未来时，我们有必要审视走过的改革历程，从历史经验中得到启示，并从理论上探索改革的途径，为进一步深化改革做好充分的理论准备。

鉴于此，我们组织省内的专家、学者和实际工作者编写了这本专著，旨在为众多的理论工作者提供一个理论研究园地，以求多形式多途径转化经济理论研究成果，不断提高社会主义市场经济理论的研究水平，为在二十一世纪构筑宏伟壮观的社会主义市场经济大厦而添砖加瓦。

徐耀辉

1996年8月

目 录

前言

〔市场经济理论〕

简论邓小平关于社会主义市场经济的思想	陶贵发 (1)
影响我国所有制结构变动的因素	郑连明 郑毓敏 (5)
实现经济增长方式转变的条件	梁静溪 王敏波 (11)
物价上涨的原因及抑制对策	田 力 (17)
反腐败与建立社会主义市场经济	吴丽君 张传伦 (21)
加强市场经济活动分析的意义	高景波 (26)
世纪之交: 机遇·目标·领导素质	陈淑媛 (31)

〔国有企业改革〕

国有企业增强活力的整体思考	徐耀辉 (35)
转变我国工业经营形势的紧迫性	张 延 (40)
试论中小国有企业的治理改造	张 文 (43)
在改革实践中建立现代企业制度	赵 禹 (47)
促进国有企业成为市场主体的探讨	鲁 锐 暴漪茹 (50)
国有企业改革的辩证思考	陈哈春 (55)
企业走出困境的关键在于强化管理	高 鸿 (60)
提高企业素质, 促进经济增长方式转变	
..... 赵 烈 李 兵 (64)	
股份制对企业发展的作用	高振连 (69)
国有小企业的现状与发展对策	陈树国 李吉春 (73)

〔商业企业管理〕

试论商业企业健全商品质量管理	
办法	高 静 于向东 汤 倩 (77)

国营商业企业民营后存在的问题及对策	韩喜志 (81)
流通领域国有企业竞争力下降的调查思考	邱昭明 (85)
第三产业营销特征及对策	简玉坤 (88)
商业企业发展的“良方”——企业形象	李 玲 (92)

〔企业文化〕

关于对经济的文化思考	曲 蕊 (96)
培养和造就现代企业家队伍	耿少明 (100)
塑造良好的企业形象	全丽萍 (104)
发扬大庆优良传统, 实现新的创业目标	
.....	王 勇 刘凤兰 (109)

〔企业与法〕

市场经济条件下的企业依法管理	汪玉祥 (113)
试论《全民所有制工业企业法》的基本原则	张庆平 (117)
浅谈实施《公司法》的现实意义	宁长海 (121)

〔财政金融〕

振兴县级财政经济的体会与

思路	赵金辉 金日勋 朱新有 (125)
论新形势下储蓄工作的发展策略	陈 旭 (130)
企业资金体外循环的银行因素及治理	崔淑云 (135)
增强县支行经营活力的途径	周葛利 刘 军 (137)
发扬敬业精神, 做好金融工作	张亚双 (142)
试论感情吸储	计景辉 (146)
城市社区企业发展呼唤基层银行的配套改革	王金辉 (150)
加强商业银行的资产负债比例管理	李大鹏 (155)
提高银行汇票的兑付率 and 安全性	韩京滨 (159)
资信评估在当前形势下的意义与作用	陶 让 (162)
破产企业逃债方式及银行法律	
对策	刘延明 李 君 赵书武 李 晶 (167)

专业银行信贷资产的保偿体系

- 吕景新 王德刚 刘德臣 (171)
- 新形势下信贷员如何做好工作 高景斌 (175)
- 银行基层领导干部应具备的素质 韩京滨 (180)
- 维护金融秩序,繁荣地方经济 王 娟 (183)
- 推行贴现贷款中的几个问题 陈维国 (186)
- 浅谈农业银行推行资产负债比例管理 ... 陈可新 张朝红 (191)
- 农业银行开展证券投资业务的设想 白立光 秦学峰 (196)
- 优化信贷资产质量,提高农业银行效益 杨文宇 (201)
- 实现农业银行扭亏增盈的对策 孟庆杰 (206)
- 简议提高信用社信贷资产质量 张冬柏 (210)

〔税 收 与 保 险〕

- 对税务代理工作的思考 杨德增 (214)
- 税务代理何时走出困境 李忠玉 (218)
- 进一步加强纳税申报的管理 王新民 王 锐 (220)
- 发挥税收职能作用,促进个体私营经济
发展 王惠恩 马忠义 (222)
- 普通发票管理中存在的问题及对策 徐丹军 (226)
- 税务稽查工作探讨 尹庆新 (228)
- 税收的职能作用与民营科技企业发展 张丽华 (232)
- 市场经济中国税系统办公室的职能作用 司凤阳 (235)
- 新形势下如何做好税收征管工作 金春宝 (239)
- 社会保险制度改革问题初探 贾书利 (243)
- 制约保险业发展的因素与建议 丁学先 高德昌 (247)

〔农 村 经 济〕

- 深化农村经济体制改革的任务与措施 刘淑清 (250)
- 农村土地商品化问题探析 王慧颖 车明诚 (254)
- 加快推进农村产业化进程 郎乃瑞 于光伟 (259)

实施产业化战略是建设农业强省的必由

之路	王庆云	王宪顺 (263)
积极推进农村产业化经营	朱海明	(268)
乡镇企业的发展与农民收入问题	陈 乾	赵继锋 (271)
乡镇企业发展的新趋势	李 玲	(275)
乡镇企业资金短缺问题及对策	于喜胜	(279)
股份制是发展乡镇企业的最佳选择	田春兰	(283)
乡镇企业资金短缺问题及改进措施	赫荣林	(287)
市场经济与城郊农机化发展		

探讨	李玉敏	李荣财	艾丕昌 (291)
黑龙江省乡镇企业发展存在的问题及解决途径 ..	赵继锋		(296)
建立和完善农机供应市场	魏 强		(301)
种植业科技兴农面临的矛盾与对策	孙仁发		(305)
改革和完善农产品市场金融体系	石肖琳	石若琳	(309)
加强市场经济条件下的农业保护	田春兰		(317)
市场经济与农业机械化发展调查			

综述	李玉敏	吕素良	艾丕昌 (322)
改善目前农村基层领导工作的思考	王寅光		(326)

〔部 门 经 济〕

纺织企业强化工资激励作用的探索	魏 玲	(331)
粮食企业公司化经营的思考	杨 君	(335)
森工企业三年解困的基本因素	王勇韬	(340)
石材产品销售问题浅析	韩智新	(345)
粮食企业贷款中的问题及对策	陈炳丽	(348)
降低水泥成本的途径	鲁 洁	(353)
地方煤炭产业发展的思路	滕福荣	(357)

〔对外经济贸易〕

从世界经济发展趋势看我们走向市场经济	许艳丽	(360)
--------------------------	-----	-------

配套资金对招商引资的制约性及对策	王辅旭 (363)
招商引资与经济发展	刘金柱 (367)
韩国成功移植日本综合商社的启示	韩春英 (371)
自由经济区对经济发展的促进作用	石 恒 (375)
“走死逃亡”的外商投资企业存在的问题及对策··	郑国滨 (379)
在对外开放中加快发展黑龙江省边境城镇	赵丽娟 (381)
牡丹江市外商投资企业概况及相应发展措施	张晓英 (386)

〔经济发展中的其它问题〕

我国失业问题初探	孟庆平 (390)
佳木斯市劳动力市场的现状及发展对策	邓尚超 (394)
略谈对个体私营企业的经营指导与信息服务	李兴义 (398)
影响高校治安稳定的因素与治理措施 ···	徐德刚 任太昌 (402)
技工教育面向市场经济的思考	刘淑荣 衣长江 (406)
浅议成人教育中的档案管理	张 驰 (410)
市场经济呼唤政工干部的科技意识	惠晓群 (414)
关于事业单位改革的一孔之见	王昌义 (418)
试论工业成本分析的特点	张秀华 (422)
区域优势与经济发展	赵玉斌 (426)
儒学与儒商	王继庆 (430)
培养适应市场经济需要的综合型	
人才	李近英 邱成学 胡宝坤 (434)
试析科学决策与合理用人	李相哲 刘 丽 (438)
“量本利分析法”在酿酒行业的应用	林 洋 (441)
律师事务所自主管理机制与	
效能	杨贤喜 何春风 金太顺 (446)
后记	(450)

简论邓小平关于社会主义市场经济的思想

陶贵发

长期以来，在国民经济运行过程中我们已经习惯了将计划经济作为资源配置的唯一或主要手段，并且计划经济也曾给我们国家和人民带来繁荣和富强，使我们在十几年的时间里走完了资本主义国家几十年，甚至几百年所走过的道路。那么，现在我们要为什么变计划经济为市场经济呢？其目的何在？它的提出和确立会给国家、民族和人民带来哪些益处呢？对此，邓小平同志在他的谈话中是这样回答的：“社会主义和市场经济之间不存在根本矛盾，问题是用什么方法才能更有力地发展社会生产力。我们过去一直搞计划经济，但多年的实践证明，在某种意义上说，只搞计划经济会束缚生产力的发展。把计划经济和市场经济结合起来，就更能解放生产力，加速经济发展。”“多年经验表明，要发展生产力，靠过去的经济体制不能解决问题。所以，我们吸收资本主义中一些有用的方法来发展生产力。”

后来，邓小平同志在视察南方时又补充说道：“计划和市场都是经济手段。社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，清除两极分化，最终达到共同富裕。”经过社会实践的检验证明，“实行对外开放政策，搞计划经济和市场经济相结合，进行一系列的体制改革，这条路子是对的”，“中国不走这条路，就没别的路可走。只有这条路才是通往富裕和繁荣之路。”可见，邓

小平认为之所以我们变计划经济为市场经济，其根本目的就是解放和发展生产力，使人民走上富裕之路。在邓小平同志这一思想理论的指导下，1992年，党的十四大明确提出，我国经济体制改革的目的是建立社会主义市场经济体制。并指出，有中国共产党的领导，社会主义条件下的市场经济完全可以比资本主义条件下的市场经济运行得更好。

在社会主义制度下，在公有制基础上搞市场经济，这对我们中国共产党人来说还是一件新鲜事，既无现成经验，又无具体办法，只好“跟着别人过河”或“摸着石头过河”。为摆脱这一困境，坚持走自己的路，我们的总设计师邓小平同志为我们设计了如下方案：

一、扩大企业自主权

从计划经济体制转向市场经济体制，是一个长期实践过程，也是不断解放思想、转变观念、艰苦探索的过程。在这一复杂工程的转变过程中，邓小平同志首先从下放权力入手。他说：“当前最迫切的是扩大厂矿企业和生产队的自主权，使每一个工厂和生产队能够千方百计地发挥主动创造精神。”“全国几十万个企业，几百万个生产队都开动脑筋，能增加多少财富啊！”又说：“现在我国的经济管理体制权力过于集中，应该有计划地大胆下放，否则不利于充分发挥国家、地方、企业和劳动者个人四个方面的积极性，也不利于实现现代化的经济管理和提高劳动生产率。应该让地方和企业、生产队有更多的经营管理的自主权。”

二、贯彻物质利益原则

在还权于企业的同时，还必须坚持多劳多得，物质利益的原则，想方设法地搞好集体福利，这是社会主义条件下搞好市场经济不容忽视的动力结构。因此，邓小平同志指出：“为国家创造财富多，个人的收入就应该多，集体福利就应该搞得更好一些”，“不讲多劳多得，不重视物质利益，对少数先进分子可以，对广大群

众不行，一段时间可以，长期不行。”在谈到革命精神和物质利益的关系问题时，他说：“革命精神是非常宝贵的，没有革命精神就没有革命行动。但是，革命是在物质利益的基础产生的，如果只讲牺牲精神，不讲物质利益，那就是唯心论。”

三、扩大对外开放，积极引进外资

我国是一个商品经济不发达的国家。贫穷、落后，缺少搞市场经济的经验，因此，必须扩大对外开放，虚心地实事求是地向发达国家学习，积极大胆地引进外资，拿洋人的钱，办国人的事。正因如此，所以邓小平同志明确指出：“我们的经济改革，概括一点说，就是对内搞活，对外开放。”从某种意义上讲，“社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法。”要“多搞点‘三资’企业，不要怕”。“‘三资’企业受到我国整个政治、经济条件的制约，是社会主义经济的有益补充，归根到底是有利于社会主义的。”又说：“我们在发展经济方面，正寻求一条合乎中国实际，能够快一点、省一点的道路，其中包括……，合理地利用外国资金、外国技术等等”。当人们疑虑这样会不会影响到社会主义国家性质问题时，他肯定地指出：“吸收外国资金，这是作为发展社会生产力的补充，不用担心它会冲击社会主义制度。”

四、搞好经济活动中的民主与法制建设

发挥社会主义经济民主，健全社会主义法制，这是搞好社会主义市场经济的关键，同时也是维护企业和劳动者利益，调动其生产积极性，充分发挥其市场主体作用的重要保障。对此，邓小平同志多次强调：“当前这个时期，特别要强调民主”，“要切实保障工人农民个人的民主权利，包括民主选举、民主管理和民主监督。不但应该使每个车间主任、生产队长对生产负责任、想办法，

而且一定要使每个工人农民都对生产负责任、想办法。”同时他还强调：“为了保障民主，必须加强法制。必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”真正“做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究。”进而确保我国经济政策的平等公正性和连续稳定性。

五、坚持宏观调控和市场调节相结合

在整个国民经济活动中坚持宏观调控和市场调节相结合，这是邓小平建设有中国特色的社会主义市场经济的重要观点。所以他在多次重要讲话中一再强调：“我们要继续坚持计划经济与市场调节相结合，这个不能变，实际工作中，在调整时期，我们可以加强或多一点计划性，而在另一个时候多一点市场调节，搞得灵活一些。以后还是计划经济与市场调节相结合。重要的是，切不要把中国搞成一个关闭的国家。”他在讲话中还不止一次地提出，为多快好省地发展国民经济，切不可搞单一的经济体制，必须科学地将计划调节和市场调节结合起来。经过一段实践检验，“现在看得很清楚：实行对外开放政策，搞计划经济和市场经济相结合，进行一系列的体制改革，这个路子是对的。”

邓小平同志在风云变幻的当今世界里，勇于冲破计划经济的传统观念，涉足公有制国家不能搞市场经济这个禁区，果敢地在中国这块社会主义阵地上，第一个挑起了市场经济的大旗，为滞后的中国经济发展选择了一条新路子。

（作者单位：牡丹江市大北邮局）

影响我国所有制结构变动的因素

郑连明 郑毓敏

我国自建国以来，所有制发生了两次重大的变动：第一次是1956年完成了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造之后；第二次是1978年实行改革开放以后。这两次变动在方向上恰好相反，前者是由多种所有制成分向单一的公有制结构转变，后者则是由单一公有制结构向以公有制为主体、多种经济成分并存的所有制结构转变。前者超越了我国当时生产力的发展水平，后者则适应了当前生产力状况，从而促进了生产力的发展。从总结过去、展望未来的角度出发，探讨影响第二次所有制结构变动的因素是很有必要的。

一、当前所有制结构变动的主要表现特征

1. 所有制形式多样化。首先，从所有制的经济性质上看，有国有经济、集体经济、个体经济、私营经济、中外合作经济、中外合资经济、外商独资经济等七种性质不同的所有制形式。其次，从国家所有制的实现形式来看，除继续保持并改进“国有国营”这种形式以外，又创造出“国有民营”、“国有承包经营”、“国有租赁经营”、“股份制”“股份合作制”、“公私合营、联营”等多种国有制实现形式。

2. 国有经济成分比重明显下降，非国有经济成分的比重显著上升。就总体而言，非国有经济成分与国有经济成分平分秋色，在有些领域，非国有经济已成为主体。这种变动情况在以下两个经济领域表现得最为突出：一是工业领域。从1978年到1993年，在

工业总产值中,国有经济比重由 77.63%下降为 43.13%,15 年期间下降了 34 个百分点,平均每年下降 2.3%。集体经济比重由 22.37%上升为 38.36%,15 年共上升 16 个百分点,平均每年上升 1%。个体经济和其它经济成分从无到有,到 1993 年分别达到 8.53%和 10.16%。二是商业领域。国有商业和集体商业的比重都明显下降,而个体商业、农民对非农业居民的销售明显上升。从 1978 年到 1993 年间,在全社会商品零售总额中,国有商业零售额所占比重由 54.6%下降为 39.7%。15 年中下降了 14.9%,平均每年下降 1%。集体商业零售额所占比重由 43.3%下降到 26.3%,15 年下降了 37%,平均每年下降 1.1%。个体商业的零售额所占比重却由 0.13%上升到 22.6%,平均每年上升 1.49%。合资商业从无到有,到 1993 年,其销售额所占比重达到 0.86%。

3. 不同地区和行业的所有制结构的变动不均衡。从地区来看,东部沿海地区由于受地理环境、地区文化、原有经济条件和历史背景、国家宏观调控等诸多因素的影响,所有制结构变动的速度比中西部地区要快一些。至于三资企业、乡镇企业的发展速度之高更是举世皆知的。从行业来看,非国有经济又多集中在劳动密集型的第三产业以及其它工艺相对简单、产品生产周期较短、经营规模较小的行业,在采掘、冶金、化工、机械等基础产品和交通、自来水、电力、煤气等公共产品的生产行业中所占比重很小,国有经济成分仍占主体地位。

4. 产权的市场化流动已经摆进所有制结构变动的日程。改革开放以来,在产权的市场化流动方面取得一定进展,这主要表现在产权交易市场的诞生及其与之相配套的中介机构的发展上。在深圳、合肥、沈阳、武汉、南京、太原、哈尔滨等城市中已有 25 家产权交易市场,还成立了“全国企业产权交易信息网”。尽管目前产权交易市场的数量较少,发育尚不够完全,交易活动也欠规范,但它毕竟作为一个新生事物出现了,并开始对所有制结构的

变动产生积极的影响，使所有制结构的变动有了一个正式的“舞台”。为积极稳妥的发展产权交易，搞好产权交易配套服务是非常必要的。于是，一批中介机构便应运而生，例如资产评估公司、律师事务所、会计师事务所、审计事务所等，成为产权交易市场的纽带。

二、影响所有制结构变动的基本因素

1. 所有制结构的不合理性。在建国后的很长一段时间里，我们不顾国情地去追求理想化的社会主义所有制模式，企图取消一切非社会主义经济成分，在所有制上，搞“一大、二公、三纯”。搞单一的公有制结构，推行“穷过渡”。实践已经证明，这些做法是不现实、不合理的。它不符合目前我国生产力发展水平较低的状况；不符合我国国情；超越所有制变动的阶段性，用社会主义高级阶段的所有制结构代替初级阶段的所有制结构。正因为如此，所有制结构的变动也就具有了客观的必然性。

2. 积累格局和投资结构发生变化。改革开放以后，我国的积累格局从以政府为唯一主要的积累主体向积累主体多元化转化，特别是城乡居民个人，由于生活水平的不断提高而逐渐成为最主要的积累主体。这主要体现在城乡居民储蓄存款余额的增长幅度与速度上。这种现象大大降低了国有资本的形成能力，为非国有经济的发展提供了广泛的资金来源。积累格局的变化引起了投资结构的变化，进而对所有制结构变化产生影响。积累多元化引起投资多元化。这点，除表现为国内城乡居民个人成为投资主体外，还表现为外商投资迅速增长，提高了三资企业和其它经济成分的比重，对所有制结构的变动产生重大影响。

3. 鼓励和允许个体经济和私人经济发展的政策导向。党的十二大报告中明确提出“坚持国营经济的主导地位，发展多种经济形式”的方针；党的十二届三中全会通过的《关于经济体制改革的决定》中再次重申“积极发展多种经济形式”，“实行国家、集

体、个人一起上的方针”；党的十三大提出要鼓励发展私人经济。1988年各地工商行政部门开始办理私人企业注册登记。在国家政策的鼓励和引导下，个体经济和私营经济得到了迅速发展，它们在国民经济中的地位和作用得到重新确认，因此成为所有制结构变动的新因素。

4. 农村工业化进程和乡镇企业崛起。在非国有经济成分中，有相当大一块是城乡集体经济，按照传统的划分方法，它仍属于公有制。从1978年到1993年，城乡集体经济在非国有经济成分中的比重呈现出上升趋势，这给所有制结构的变动带来巨大影响。如果说“以公有制为主体”在城市表现为“国有经济为主体”，那么在农村则表现为以集体经济为主体。我国农村剩余劳动力在80年代中期开始大规模向非农业产业转移，促使了乡镇企业雨后春笋般出现。由此带来了农村工业化高潮。在农村集体经济发展的同时，农村个体经济也有较大发展。农村所有制结构的变动，必然导致全社会所有制结构的联动，最终成为影响所有制结构变动的基本因素之一。

5. 国有企业的组织结构和经营机制存在严重缺欠。这是国有经济比重下降的内因。长期以来，国有企业组织结构老化，大、中、小企业数量比例失调，企业人事结构不正常，富余人员过多，“一线紧、二线松、三线肿”的情况普遍存在，使社会包袱沉重且难甩掉。资本结构不优不活，优胜劣汰机制不健全，劣势企业难以淘汰，“少数企业死不了，多数企业活不好”的问题较突出，使整个国有企业乃至社会整体的生产要素的优化组合受到很大限制。与发达的市场经济国家相比，这是个明显的缺欠。由于国有企业组织结构的问题和一些其它因素的影响，致使其经营机制也存在缺欠，其表现如经营自主权不落实；自我约束机制不健全，企业行为短期化；企业预算约束软化，缺乏改进管理、提高技术水平的动力和压力等。

6. 国家宏观经济政策不平衡。比如，国家宏观管理对国有企业过严，对非国有企业过松。在财务、会计、审计、税收等方面，国有企业被卡得很严，各种大检查、小检查主要是针对国有企业，各种乱摊派、乱集资的对象也主要是国有企业。而相当部分的非国有企业连起码的财会制度都没有，以至于他们可以用许多不合理、不合法的手段同国有企业进行不公平的竞争，致使一些国有企业被逼成为劣势。再如，国有企业的社会负担过重，但国家的社会保障体制却尚未彻底变革。而非国有经济企业非但没有如此重负，其中一些企业还享受种种优惠政策。

以上是改革开放以来影响我国所有制结构变动的基本因素。当然每个因素对所有制结构变动的影响不能等量齐观，有的因素属合理的正常范围，也有的属不正常状况。

三、对未来所有制结构变动趋势的判断

从本世纪末至下世纪初，是我国市场经济体制初步建成并开始走向成熟的关键时期。我国的经济体制格局和一系列社会经济基本关系将发生重大变化。前述影响所有制结构变动的基本因素也会随着发生变化。这些变化可能较集中地反映在：

①计划经济体制造成的所有制结构的不合理性将得到比较彻底的克服，市场经济体制下的所有制结构趋于合理和优化；②基于未来第三产业比重的大幅度提高，个人资金积累的快速增长和释放，未来巨大的就业人口压力等原因，鼓励发展个体及私营经济的政策法律会更加完备，个体和私营经济成分还会更快增长；③投资多元化格局不变，但外商直接投资的过度优惠政策将取消，随着双方经济形势有所好转，外商将会减缓投资增长速度，三资企业的产值增长率不会提高；④由于农村工业化、城市化战略发展的影响和转移农村剩余劳动力的需要，乡镇企业会大发展，并逐渐拓宽其经营范围和内容是势所必然，其产值、容纳的就业人数、商品与劳务的销售总额等项指标在国民经济中所占的比重还要有