

新兴工业 经济改革

霍润德 夏慧玲 著

XXGKCS
JJGOTS

古交发展
战略研究

陕西师范大学出版社

127.25
2

序 言

中共太原市委书记 孙 英

区域经济是组成国民经济的基础。要对一个地区比较复杂的经济问题作出科学的决策，首先必须对本地区社会经济、自然状况等诸方面进行比较详尽而深入的研究，否则，很难避免盲目性和随意性。霍润德、夏慧玲同志对地区经济的开发与建设等方面的问题进行了积极的研究与探索，《新兴工矿城市经济改革探索》一书就是他们研究的重要成果之一。我愿意把这本书推荐给广大读者，特别是做区域经济工作的同志。

《新兴工矿城市经济改革探索》一书，立足于古交地区的实际，运用马克思主义经济学原理，历史地考察并详细地分析了该地区经济发展的状况和特征；对该地区的自然条件、自然资源、开发的历史及其对生态环境的影响等，做出了客观的描述和科学的分析，从理论的角度论述了调整古交产业结构，大力发展第三产业，加强横向经济联合，加强环境保护，迎接世界新技术革命的挑战以及加强社会主义法制等关系到地区社会经济发展战略的一系

列重要问题。

无疑，本书将为古交地区社会经济发展的正确决策提供科学的依据，对于促进古交地区经济持续、稳定、协调地发展将发挥积极的作用。同时，对同类工矿城市也不失为一本有益的参考著作。当然，由于多种原因，这本《新兴工矿城市经济改革探索》也还存在这样或那样的不足甚至不当，本书的作者也一定有同感。我相信，专家和广大读者会对它提出宝贵的补充和修改意见的。

我希望，搞经济工作的同志，特别是领导一个地区经济工作的同志，也能象本书的作者一样，对经济工作进行深入的研究和探索，写出更多更好的经济研究著作。同时，也希望本书作者在已经取得的研究成果的基础上，把自己的见解研究得更深入些，力求对实践具有更大的指导作用，为古交市乃至一般新兴工矿城市的开发和建设做出更大的贡献。

1989年12月于太原

目 录

一、古交市情概貌分析.....	(1)
二、优化产业结构.....	(9)
三、发展第三产业.....	(40)
四、加强横向联合.....	(52)
五、搞好环境防治.....	(65)
六、依靠科学技术.....	(79)
七、坚持依法治市.....	(95)
后记.....	(107)

一、古交市情概貌分析

古交市原是山西省太原市西部山区的一个工矿区。1988年2月24日，国务院批准改制为山西省古交市（省辖县级）。根据国家社会经济发展战略，古交市是国家“六·五”、“七·五”计划期间重点开发的能源基地，是山西省能源、重化工基地建设的重要组成部分。

古交市地处北纬 $37^{\circ}44'$ — $38^{\circ}10'$ 与东经 $111^{\circ}44'$ — $112^{\circ}22'$ 之间。全市东西宽50公里，南北长53公里，边界周长约186公里。总面积1551平方公里。山地占95%以上，总耕地面积25.25万亩，其中，水浇地0.9万亩。境内峰恋叠嶂，沟壑纵横。汾河自西向东横贯其间。总的地势是西北高，东南低，以古交镇为中心，群山环绕，四周高，中间低，一河三川，南北两梁，地势非常复杂，计有300多个大山头，288条山沟。平均海拔高度为1400米，最高点是铁史沟山岩，海拔2324米；最低处为汾河出境处的寺头村河谷，海拔约850米。古交市的气候属大陆性气候，干燥多风，雨量稀少，寒暑气温相差甚大。全年最高气温为 40°C ，最低为

-20℃,平均气温9.1℃。年降雨量为338.1毫米——532.6毫米。风向以西北风较多,最大风速7.2米/秒。初雪日期为11月中旬,终雪为次年3月。每年10月开始结冻,次年2月开始解冻,背阴处4月份才能全部解冻,冻土深度向阳处为0.6米,背阴处1米以上。河谷地区无霜期150天左右,高山地区90多天。农业生产条件较差。

1987年末,古交市辖3个镇,12个乡,在册总人口136097人,加上暂住人口,总人口约20万人,市政府设在古交镇。

古交镇位于全境中部的汾河谷地,在汾河与屯兰川、原平川和大川河的交汇处,海拔高度约960米。屯兰川古称孔河,因孔河与汾河相交于此,因而古交镇原名交村。隋文帝开皇年间设置交城县时,交村成为交城县的址所,改名交城。唐武后天授二年(公元691年),交城县县址移往却坡村(即今交城县县城),交城改称故交(古交),沿袭至今。隋唐以来,历代古交均属交城县。

古交区是革命老根据地之一,早在1938年就建立了共产党的各级地方组织。岔口乡的关头村是我晋绥根据地八分区所在地。1947年全区解放,1958年设矿区建制,是由阳曲县、交城县的17个乡和娄烦县的两个村合并而成的,属太原市所辖。

建区以来,从1958年到1978年的20年间,古交区虽名曰工矿区,实际上却是一个比较贫穷落后的农业县区,历来归太原市农口管辖。

1978年以来，国家开始在古交进行大规模的煤炭工业建设，由于正确贯彻执行了党的改革、开放的方针与各项经济政策，古交的经济与社会发展突飞猛进，面貌日新月异，已初步发展成为一个新兴的工矿城市。

古交市矿产资源十分丰富，主要以煤、铁著称。其它矿产资源有：铜、锰、石膏、硫磺、铝矾土、大理石、水晶、石英石、石灰石、花岗岩及稀有元素锗、镓等。

根据1988年古交市政府所制订的《古交市国土综合开发整治总体规划》，在今后相当长的时期内，古交城市性质是以煤炭采掘为主的新型工矿城市。

煤炭资源丰富是古交市的优势，也是全市社会经济结构中的主要支柱，并以此跻身于全国、全省能源建设的行列中，成为山西能源重化工基地的重要组成部分，可以说是全省乃至全国能源基地中的一颗明珠。古交煤炭资源的开发，给全市社会经济发展注入了活力，煤炭工业成为古交市的经济主体，可以说抓住了煤炭工业就抓住了全市经济的重点，若放松了煤炭生产就丢掉了重点，放弃了全局。

古交煤田分布面积为707平方公里，总储量96亿吨，占山西省储量的1/20。古交每平方公里储煤624万吨，是素称“煤铁之乡”的山西省（每平方公里130万吨）储煤密度的5倍。古交矿区煤田，位于吕梁山脊东翼的西山煤田构造盆地。矿区主要含煤地层为石炭系太原群和二叠系山西组。煤

田构造简单，煤层储量丰富，煤品种较多，煤质优良，大多为肥煤和焦煤。煤层厚度适中，埋藏深度浅。倾角平缓，地层倾角一般为 4° — 12° 。水文和瓦斯情况简单，适宜建设机械化程度较高的大型煤炭工业基地。

根据国家统配煤矿建设计划安排，决定在古交建设五对矿井，并在每对矿井的工业广场内建设相应的选煤厂。选煤能力与矿井生产规模相同。五对矿井计划在1993年全部投产。年产煤炭1650万吨。根据井田划分，其具体安排是：

西曲矿井：年产原煤300万吨，工业广场占地面积（包括洗、选煤厂及风井广场占地）为45公顷，布置在古交火车站以北，西曲村以西。1978年开工，1984年投产。

镇城底矿井：年产原煤150万吨，工业广场占地面积26.6公顷，布置在汾河右岸镇城底村东南面。1981年开工，1986年11月20日投产。

马兰矿井：年产原煤400万吨，工业广场占地60公顷，布置在屯兰川内武家庄与马兰村之间。1983年开工，1989年投产。

屯兰矿井：年产原煤400万吨，工业广场占地60公顷，布置在屯兰川村与木瓜会之间。1988年开工，预计1993年投产。

东曲矿井：年产原煤400万吨，工业广场占地60公顷，1983年开工，1990年投产。

在屯兰右岸的山麓修建通往马兰矿区、屯兰矿

区的煤矿铁路专用线，并与太古岚线相接。在木瓜会与鹿庄之间，沿铁路专用线布置总机修厂、总仓库、预制厂等矿区附属的辅助企业。在交通方便、位置适中、便于同各矿区联系的古交镇，设置矿区管理机构。

除上述国家重点建设的五对矿井外，古交还有供太原煤气公司用煤的两对矿井——炉峪口矿和加乐泉矿。每对矿井年产煤45万吨，位置在汾河支流柳子河畔，炉峪口村与加乐泉村之间。此外还扩建改造了地方矾石沟矿、石千峰矿等。现有地方煤矿及社队煤矿生产规模年产约300万吨，“七·五”结束后，地方煤炭的发展规模将达400多万吨，这样，整个古交工矿区将建成一个年产2100多万吨煤炭的大型矿区。矿区服务年限达150年以上。

国家对古交矿区的高强度开发，使古交由一个贫穷落后的农业区，一跃而成为吕梁山中的一个现代化煤炭工业城市，使本地区的经济和社会面貌发生了翻天覆地的变化。

但是这种单一性的高强度开发，也给古交市的经济与社会发展带来了一系列的社会问题：

由于采掘工业高速度发展，城市人口猛增、男女比例失调，目前城市人口男女比例为123:100，出现男子择偶不易，妇女就业困难等问题；特别是矿区整个占地1.2万亩，使22个村2.22万人失去祖祖辈辈赖以生存的土地，处于犹豫徬徨之中；如果这些问题得不到妥善解决，社会就会出现不协调和

不平衡，这种不协调与不平衡又反过来影响整个能源基地的建设。

采掘工业，特别是地方采掘业现在就必须考虑产业的接替。矿产资源是一种非再生资源，挖一点就少一点，如果不从产业接替来考虑问题，就会出现经济发展的断层。从近期看，矿区上马到现在十年中，由于国家建设基金的大量投入，基本建设的大规模展开，刺激了地方经济某些行业的发展，特别显著的是建材业、交通运输业、服务于新增人口的服务业，如雨后春笋般地发展起来，这些行业有的随着矿区投资高峰的结束，或因矿区服务设施的完善将逐渐萎缩。随着矿区的建成，职工眷属增加，就业人口增多，需要举办各种新兴产业来安置。特别是大量失去土地的农民也需要为之开辟新的就业门路，否则也将增加社会的不安定因素。从长远看，资源也会出现枯竭。地方、乡村小矿服务年限一般在10到20年之间，目前从事地方采掘业的职工人数约15000人左右，地方经济中，煤炭采掘业的比重占到40—50%，如果现在不考虑产业的接替，待五年、十年之后也将给社会经济发展带来严重的影响。

由于古交是一个能源基地，国家从整体上对这里的需求是煤炭，待五对矿井全部投产后，每年大约运出1000万吨精煤，而每年将有400—600万吨矸石和中煤留在古交，这些物质裸露在地面之上，风化，自燃，将会给古交环境带来严重的影响；而这

些东西又可以综合利用，变废为宝，是经济发展的宝贵财富，这是考虑经济发展不可忽略的一个十分重要的问题。

小财政和大社会的矛盾突出是目前同类工矿城市普遍存在的小财政和大社会的矛盾的表现形式之一。国家大规模基本建设的展开，人口的急骤增加，社会管理和服务部门必须与之相适应，城市的基础建设也相应发展起来。支撑整个社会存在和发展的是经济基础。古交过去是一个落后的农业区，财政来源主要在于地方企业税收，税收的基础是经济，自然经济所提供的税收来源是很有限的。古交1988年财政收入为1950万元，除去上级分成外，留给地方的财力仅能维持社会管理人员的“吃饭”，对城市的管理和建设根本无法适应。目前的财税体制，“国统”大矿的所得税进入中央财政，产品税进入省级财政，地方财政和国统产业不挂钩，形成了小财政、大社会的矛盾。一方面社会经济发展需要增加城市服务的功能，另一方面又由于财力所限，地方政府财力捉襟见肘，许多应该办应急办的事业无法进行，也加剧了地方和企业的矛盾，这样势必影响社会的稳定和经济的发展。当然解决这个矛盾的办法，一方面需要从整个体制上来研究解决；另一方面合理配置生产要素，尽快振兴地方经济，也是必须解决的课题之一。

古交煤的优势为国家所重视，但是，古交地下除了煤之外，还有其它丰富的矿藏，全面地开发古

• 7 •

交地下资源，不仅对富裕当地人民生活有利，对整个国家建设也是极其有利的。因此对古交资源实行总体性开发，促进社会经济全面发展，不仅是可能的，而且也是必要的。

综上所述，我们必须以市情为基础，立足长远，着眼当前，对构成生产力的三种基本要素进行科学、合理的配置，建立一个科学的符合国家建设要求和古交市情实际的社会产业结构体系，这是古交市社会经济发展的客观要求。

二、优化产业结构

所谓产业结构是指社会经济中各个产业部门之间所形成的比例，它反映彼此之间的相互适应、相互促进、相互制约的关系。由于产业部门较多，形成了多种产业结构的形式。从物质生产领域来看，存在着生产生产资料和生产消费资料两大部类，在我国的具体反映就是农业、轻工业和重工业之间的比例关系，再具体点分，又可分成农业内部结构和工业内部结构；从社会经济领域来看，存在着第一产业、第二产业和第三产业之间的结构形式。

产业结构是从宏观上反映产业的各个部门之间各类产业之间的相互适应的关系。社会主义国家产业结构的合理化，中心内容是合理组织生产力，使国民经济各个部门和社会再生产各个环节协调地发展，保持国民经济活动正常运行和社会生产的良性循环。合理的产业结构是以一定的时间、地点、条件为基础的，所以不同国家之间或一国的不同历史时期，其合理的产业结构的具体状况是不一样的。无论是全国或各个地区，均应根据我国当前生产力水平和经济发展的内在联系，建立起适合我国基本

国情的合理的产业结构。

我国原有的产业结构是不尽合理的。由于长期以来受“左”的思潮影响，对发展第三产业形成了片面的认识，出现“重实物生产，轻流通服务”、

“重生产建设，轻生活消费”的倾向，因而造成了我国长期存在着农业基础不牢，轻工业太轻，重工业太重，第三产业发展严重落后的畸形产业结构。

由于历史的原因与经济地理条件的制约，古交市现在的产业结构属于典型的重倾斜结构。1988年，古交市第一产业的净产值为0.34亿元，第二产业的净产值为2.31亿元，第三产业的净产值为1.54亿元，三种产业的结构比例为1:6.7:4.6。古交工业结构中，重工业产值为2.7亿元，轻工业产值为0.61亿元，重轻工业的结构比例为16.5:1。在重工业中，煤炭工业的产值为1.67亿元，与其它行业的结构比例为1:0.62。

这种产业结构，必然带来许多社会问题，诸如人口的男女比例失调，妇女就业困难，生活用品和日常消费供应紧张，价格偏高，环境污染严重，等等。

古交原是一个农业县区，受自然地理条件的制约，粮食作物以莜麦、山药蛋为主。因此，过去人们曾形象地称古交经济为“莜麦+山药蛋经济”——即贫穷落后的山区自然经济。古交具有得天独厚的煤炭等矿产资源，但这也相应地带来一个需要思想观念更新的问题，即一些企业特别是乡镇企业

追求技术进步的动力不足，形成一种靠天吃饭，凭力气挖煤，用土法炼焦等思想，忽视了追求技术进步和提高经济效益、社会效益。在改革开放的新形势下，为了把古交建设成为一个新型的工矿城市，大力发展社会主义有计划的商品经济，十分需要更新观念，大胆地开拓进取，处理好能源基地建设与古交市经济发展的关系，逐步调整产业结构，实现产业结构的优化组合。

调整古交市的产业结构，应根据国家对能源的需求和省城太原市产业结构的总体规划，按照我国当前社会主义现阶段有计划商品经济的客观要求，使古交的自然资源和人力资源得到充分有效的利用，使各产业相互补充，协调发展。

目前，我国生产力状况的特征主要是低水平、多层次、不平衡。所谓生产力水平低，是同当今发达国家比较而言的。建国40年来，我国社会生产力有了巨大的发展，已经初步形成独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。但是，还没有从总体上改变生产力落后的状况。

所谓生产力发展的多层次、不平衡，是从我国不同行业、不同产业、不同地区相比较而言的。现阶段生产力结构呈现出多层次状况是：自动化、机械化和手工劳动同时并存；大机器工业的分工和简单协作分工、原始的自然分工同时并存；高度社会化的大生产和自给、半自给的生产同时并存。生产力分布在我国各地区甚至是一个地区内部之间也很

平衡。

古交在矿区建设之前，古交农民除了种粮和挖煤之外，几乎没有什么致富门路。1978年全区人均分配收入只有62元。矿区建设以来，古交农村经济顺应矿区建设的需要，服务矿区建设，为矿区建设提供了大量的建筑材料和劳务等服务，因而使古交农民迅速地富裕起来。1985年，全区农村的人均收入为432元，高于全省人均纯收入350元的水平（参见1935期《山西经济年鉴》）。其中，人均收入最高的是河口镇为748元，最低的是岔口乡为244元。

矿区建设以来，古交区的经济与社会状况发生了很大变化。概括起来，一是中心城镇的城市化，二是全区农村的郊区化。

生产力低水平、多层次、不平衡的状况，是我国的基本国情，是我国现阶段最基本的经济特征。作为新兴工矿城市的古交更带有上述经济特征。

如上所述，古交原属农业县区，区管工业在近10年内才有较快发展。大体可分为三个阶段：1970年以前为第一阶段。当时古交只有铁木业社、碛铁社、印刷厂及红旗煤矿等四五个小型手工企业，职工总数150多人；1971年至1980年为第二阶段。为农业服务的“五小工业”有所发展，先后办起小化肥厂、水泥厂、农机厂、矾石沟煤矿、炸药厂、汽车队、汽修厂等工交企业。但由于受传统的经济体制的束缚，经济效益较低。粉碎“四人帮”以

后，发展速度比过去快了些，到1980年底，全区工交企业发展到11个，其中，全民6个，集体5个，职工人数达到1800人，工业总产值83万元，上缴财政利税仅13.8万元，经济效益仍然很低；1981年以后为第三阶段。1988年底，市管工业总产值达3000万元，实现利税500余万元。这是区管工业高速发展时期，从客观条件上看，国统矿的矿区建设上马是一个重大的有利条件；当然，另一个十分重要的有利条件是党的十一届三中全会路线的指引，是深入进行经济体制改革、贯彻改革、开放、搞活方针的结果。

1978年以来，国家开始从古交进行大规模的煤炭工业建设。建设中的古交矿区，包括五对大型矿井和两对中型矿井。而全部建成后的古交矿区，包括七对矿井，总设计能力为1740万吨/年，如果包括地方煤矿在内，将达到2100万吨，设计能力仅次于居山西省各大矿务局之首的大同。而且技术装备和开采方式比较先进。

县、市以上非国统煤矿设备装备比解放初期有了较大的发展。矿井主提升采用统车、无极绳、串车、箕斗、电机车、皮带等机械提升的占矿井总数的91%。大巷运输使用平车和畜力等落后方式运输的只占9%左右。

乡镇煤矿，截止1982年底，全山西省社队煤矿共2700处（其中有社队煤矿的县共79个）。在旧的开采方法习惯势力影响下，还没有摆脱落后的开