

沅江农业 十年改革成就 及发展战略

主编：吕济熙 张正湘 萧望青

27.64

学苑出版社

5628105
F327.64

2

沅江农业 十年改革成就 及发展战略

主编：吕济熙 张正湘 萧望青
编委：吕济熙 张正湘 萧望青
吴松林 周永恕 李春芳
刘天保 何人杰 高德维
田雪华 程乐根 何真善
彭持理 孟自我 卢元德
校对：彭持理 周本恕

学苑出版社

1989.12

B 622907



渔业、林业的比重，大力发展乡镇企业，努力扩大商品生产等方面都取得了较大的成绩。大家总结了一靠政策、二靠科学；合理调整农村产业结构，靠种、养业起家；靠加工业腾飞的 basic 经验。但也确实存在着生产计划宏观失控；对种植业生产的领导力量曾一度削弱；对农业生产的投资有所减少；对农田基本建设抓得不力等方面的失误。值得我们认真反思。造成失误的原因也值得我们认真总结。这本小册子作了很好的探索和论述。

当然，任何珍贵的历史经验，都不应变成妨碍人们继续前进的负担。我们不仅不能重复过去的失误，也不能为成功的经验所束缚而故步自封。历史经验的宝贵，在于它能给人们以前进的力量，在于给人们研究和解决新问题以智慧。

为便于已在沅江和拟来沅江的同志和朋友们，认识沅江、建设沅江，书中附件还将沅江农业的自然条件、生产条件、经济地位、经济结构、经济收入等基本情况，分乡（镇）逐项进行了介绍，并精装成册，以便携带参阅。

一九八九年十二月

总结经验 纠正失误 继续前进

(代序)

沅江市人民政府市长 李树卿

沅江地处富饶的洞庭湖之西南，自然资源丰富，社会经济条件较好，生产优势很多，发展农村经济的潜力大。还兼有着南国水乡之湖光山色和宜人的洞庭湖效应的气候条件。

党的十一届三中全会以来，沅江的广大干部群众，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的方针，农、林、牧、副、渔各业不断向纵深发展，人民生活水平有较大的提高。改革十年，是沅江农村经济全面发展的十年，是沅江1467年历史上发展最快的十年。为了尽快把沅江建设成为一个工业发达、经济繁荣、农村富庶、生态良好的文明城市，我市的广大科技工作者，根据市委、市政府关于“沅江由县改市之后，不但不能放松农业，而且要进一步加强农业”的指导思想，都在为农业升温，进一步振兴农村经济献计献策。这本由十多名科技人员编写的《农业十年改革成就及发展战略》小册子。遵循实事求是的科学态度，不虚美，不掩过，抓住沅江农业的拳头产品，深入研究和认真总结了十年改革中正反两个方面的经验，以及后十年的发展战略。以期对进一步发展农业经济起到启示和参考作用。

十年改革期间，我们沅江的干部和农民群众，以保证粮食生产稳步增长为基础，积极发展多种经营，努力提高畜牧业、

目 录

沅江市本世纪农业发展战略	(1)
民以食为天——沅江粮食生产发展战略	(13)
吨粮田开发途径及其早、晚稻品种组配方式的研究与 应用	(21)
十年改革苎麻生产得失及对策	(30)
柑桔生产发展战略	(37)
十年改革中的畜牧业发展情况及对策	(43)
综合开发水域 立体利用水体 ——沅江市渔业生产情况与对策	(51)
发挥芦苇生产优势，深入开发湖洲农业	(59)
平原区林业生产正误及发展对策	(66)
植保工作在改革中开拓前进	(75)
种子工作改革成绩显著	(85)
近十年油菜生产情况及发展战略	(91)
沅江市农业经济发展动态仿真模型	(99)
附件： 一、沅江市农业自然条件	(112)
二、沅江市农业生产情况	(120)
后记	(145)

沅江市本世纪农业发展战略

党的十一届三中全会以来，沅江的广大干部群众，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革、开放的方针，农、林、牧、副、渔各业不断向纵深发展，到公元1988年止，农业总产值已达31737万元，在1978年16426万元（均按1980年不变价）的基础上增长93.2%；农民人平纯收入由1978年的81元提高到681元。改革十年，是沅江农村经济全面发展的十年，是沅江1467年历史上发展最快的十年，并且具有洞庭湖区的特色，形成了粮食、苧麻、柑桔、芦苇、水产品和畜禽产品六大宗拳头产品。1988年，粮食总产344475吨，比1978年增长19%，为全国五十个商品粮基地县之一。苧麻总产31111吨，比1978年增长7.5倍，居全国首位；柑桔总产17505吨，比1978年增长8.05倍，在全国名列前茅；芦苇总产227200吨，在1978年的基础上增长34.4%，在全省、全国皆名列第一；水产品产量18574吨，比1978年增长4.6倍，在全省、全国都占有重要地位；1988年内出栏肥猪23.02万头，比1978年增长36.3%。改革十年，沅江农业生产的发展速度较快，各项农产品的产量已达到全省的先进水平，但从资源优势和社会经济技术条件来看，发展农村经济的潜力仍然很大。因此，沅江由县改市之后，市委、市政府就确立了要在抓好以工业立市、以科技兴市的同时，进一步加强农业的指导思想。为了尽可能加快农业的发展步伐，把给农业升温的措施落到实处，有必要对十年改革中发

展农业的经验教训进行认真的总结；探讨本世纪的后十余年如何兼顾经济效益、社会效益、生态效益，加快向商品生产和现代农业转化的步伐，力争到公元2000年，在沅江建设好一个良性循环的高效农业。这不仅是沅江人民的奋斗目标，而且对整个洞庭湖区，乃至全省都有现实意义。

一、沅江农业发展战略目标及重点

（一）农业发展战略目标

尽快建立一个良好的农业经济体系和农业生态体系是当今世界农业为之奋斗的总目标。围绕这个总目标，沅江农业发展的战略应该是在保证农产品数量稳定增长的同时，进一步提高产品质量，巩固和提高现有拳头产品，积极发展创汇农业，使农业成为收益优厚，生态良好的产业；要坚持在继续抓好粮食生产的同时立农、林、渔、牧之宜，扬麻、桔、鱼、芦之长；兴平、岗、水、洲之利，还生态环境之良；用劳力资源之裕，挖加工增值之潜；在对农业的各个领域进行全面开发的同时，又要注意抓好六大主要农产品基地的建设，把工业的振兴和商业的繁荣，牢固建立在农业的优势的基础之上，到公元2000年达到全市产粮40万吨；产麻2—3万吨；产水果10万吨；产芦苇60万吨；水产品产量4万吨；出栏肥猪50万头、出笼家禽250万羽；森林覆盖达到25%的目标。农业总产值在1988年的基础上，1995年增长到42000万元，每年递增4.1%；到公元2000年农业总产值达到53600万元，平均每年递增5%。

（二）农业发展的战略重点

在实现农林牧副渔全面发展的基础上，本世纪内的战略重点是要在保证粮食生产按计划增长的同时，重点是抓好渔业、

牧业和林业三条短线；在农工商综合经营方面，重点要抓好农副产品加工业和第三产业；而加工业的重点则是食品加工、纺织和造纸工业等，机电修配和农机具修造也要有相应的发展。

湖区平原和低岗区因自然条件的差异，在发展战略上应各有侧重，使之逐步形成主体农业和基地农业。根据湖区的特点，可通过试点摸索，试办一批有适当规模的粮、麻、渔、畜、禽专业化家庭农场和经济联合体；或按现有的灌溉系统（40—50亩一小格），逐步把那些兼业农民的田、土集中到种田能手手中，以便更好地实行集约经营和机械化生产。低岗地区的着重点在发展和扩大各种模式的庭院经济，使千家万户在所承包的有限的土地上，加快速度向高效益、高功能的目标转化。

（三）战略途径

为了达到上述高效益、高功能的农业发展目标，经本市各专业的科技骨干和省科技咨询中心的专家论证，建议在发展战略上要同时开拓五个方面的途径。

第一，要进一步调整和完善农业内部结构，要在服从于国民经济全局的前提下，既要适应本市工业的发展和人民消费结构变化的需要，又要面向大、中城市和追踪国内外市场的变化，调整成为一种有自我调节功能的弹性结构，能攻能守，使农业经济持续稳步发展。

第二，通过改进农业生产工具，改善农业技术进步的经济条件，提高农业生产经营者和组织者的素质，进一步完善技术推广体系；合理增加投入，改良土壤质地，提高劳动生产率，力争农业发展速度高于全国水平。

第三，要增强商品生产意识，尽量加快向现代商品经济转化的步伐，全市的农产品综合商品率由1988年的42%，提高到

本世纪末的90%左右。

第四，人口自然增长率要严格控制在千分之七以下，在本世纪人口不突破70万，其中农业人口60万。

第五，在确定农村劳动力就业总格局的前提下，加快小城镇建设速度，努力提高劳动者素质，搞好剩余劳动力的导流和安置。使全市从事农业劳动力的比重由1988年的85.7%，降低到本世纪末的50%左右；从事林、牧、渔业的劳动力由11%提高到25%左右。

二、农业发展战略措施

在全国上下给农业升温的好气氛中，我们既要认真总结前十年的改革的经验、教训，又要站在战略的高度研究和预测后十余年的发展前景。以便解决好怎样升温，向那些关键部位升温的问题，本世纪最后十余年战略措施，我们认为重点是在以下四个方面。

（一）统一认识，始终坚持加强对农业生产的领导

农业是国民经济的基础，民以食为天，农业生产和粮食生产的重要性是不言而喻的。改革十年农业生产发展较快，除靠政策的威力，靠科技进步之外，各级领导做了大量的扎实工作。协调解决了农业生产中出现的各种矛盾，加速了农业生产的发展。但由于农村第一步改革主要是农村经济关系的调整，从封闭型的旧体制过度到开放型的新体制，新旧体制运行中的矛盾以及人们的思想、习惯和工作方法等都不可能在短时间内相适应。因而出现了一些失误，如1985年至1986年因片面强调办乡镇企业以加快致富步伐，曾一度削弱对种植业生产的领导；二是因受价格规律制约，1983年开始大量毁麻，到1984年

全市仅存麻园4.63万亩；到1986年又猛扩麻，1987年全市扩大到36.68万亩，造成生产计划的宏观失控，影响了粮、棉等种植计划的执行；三是国家对农业的基本建设投资减少，从1949年至1979年，年平均给农业的基建投资占国家基建总投资的11.9%，‘六五’期间降到不足6%，‘七五’期间下降到3.3%。国家的农业事业费支出也由1979年的7%左右下降到1987年的5.5%；四是随着国家的农业投资逐渐减少和集体的积累减少，而给农民的负担相应加重，因此在十年改革中很少搞农田基本建设，部份乡、村已降低了抗灾能力。因此，在当今商品生产对社会化服务要求将越来越高的情况下，从市到区、乡各级政府，要及时纠正失误，切实加强领导，协调和处理农业生产各方面的问题；要采取先培训考核后上岗的措施，要分线配置专职领导和专职干部，专职专责，并保持8—10年的相对稳定；要实行有量化目标管理的岗位责任制，要求坚持蹲好一个点，办好一个样板，把握好组织农业生产的主动权。随着改革的深入进行，要强化领导的工作就是服务的意识，要采取经济的、行政的、法制的综合措施，为力争在公元2000年实现小康目标，做好为农业生产服务的各项具体工作。

（二）要以建设高效益农业的战略眼光，进一步调整好农业内部结构

1、关于农村产业结构的调整。当今科学技术虽在飞速发展，但农村的第一产业在很大程度上仍受自然条件制约。因此，要加快发展农村经济的步伐，就要扎扎实实地提高乡村工业的比重，着重发展食品、饲料、纺织、造纸、建材工业和农机修造业等，开展对农产品、林产品、畜禽产品和水产品的加工增值，扬沅江农业资源优势之长，补能源、矿产资源劣势之短，逐步建立起以低能耗的立足当地资源的轻型工业体系。围

绕各乡、村集镇，还要相应发展以商业和服务业为主体的第三产业，以原料生产为依托，实行农、工、贸（含外贸）相结合，逐步发展成为各种专业化的农工贸集团。以适应大规模商品生产发展的需要。到本世纪末乡、村工业和第三产业的从业人数的比重要在1988年9%的基础上提高到20%左右。

2、关于五业结构的调整，重点是抓好渔业、牧业、林业三条短线。水产是潜力最大的资源优势，在十年改革中取得较好成绩的基础上，要通过综合开发水域、立体利用水体；进一步抓好商品基地渔场、饲料生产、优良鱼种等三大配套建设；建立和完善水产技术推广、渔政管理和流通等三大体系，力争到公元2000年，把渔业产值在五业总产值的比重，由1988年的7.1%提高到10%以上。

畜牧业的调整既要花大力气又要有相应的资金。首先，要把畜牧业从家庭副业的处境中，提到它应有的位置上来；其二，真正要抓好饲料体系、防疫体系和良种繁育体系的建设，据本市和省、地有关专家论证，搞好畜牧业的三大体系建设共需投资800万元。要通过争取上级投资、自筹、引进外资和请工厂、企事业单位集资（用优惠价格的畜产品分期偿还）等途径尽快筹齐，分期施工，这样才能把畜牧业的发展建立在有效的综合服务的基础之上；其三要提倡适度规模经营，要鼓励和扶植专业户、国家、集体企、事业单位办猪场、鸡场、鸭场、兔场和奶牛场等，推广先进饲养防疫技术，提高经济效益。把畜牧业在五业中的比重由1988年的11.5%，提高到公元2000年的20%左右。

发达的林业，是国家富足、民族繁荣、社会文明的标志之一。林业发展的重点是管好现有林木的基础上，继续抓好平原区的绿化，营造好防风、防浪等农田防护林，力争1995年全市

达到草尾乡的水平。同时抓好湖洲造林13万亩和岗地区的荒山绿化、改造疏残林、以及果木林、经济林的种植和培管工作；坚持搞好四旁植树，到公元2000年林地面积达到34万亩，林业总产值达2000万元。在五业中的比重由1988年的2.6%提高到4%是完全可能的。

3、关于种植业内部结构的调整，要按照三个统一的原则，首先调整好粮、麻的种植面积，为保证粮食生产的稳步发展，要按总产量的要求，根据单产的高低来确定粮食面积。按本世纪的发展战略公元2000年粮食总产量要发展并稳住40万吨；种植面积就要保持40万亩。苎麻要瞄准市场及时调控种植面积，可按照区域种植、一地一种，大集中、小分散的要求，以村或居民小组为单位，选择地势较高、肥水条件较好的土地种苎麻10万亩作为全市的基数。放眼全国，根据粮食的供求情况和苎麻的经济效益高低，再定15万亩作为浮动数。就是按照社会效益与经济效益的统一，生产的发展与生态环境改善的统一，资源的充分利用与市场需求的统一的原则，苎麻面积定在10万至25万亩之间，这样有很大的弹性，能守又能攻、麻贱对麻农的挫伤不大，麻贵则可较快发挥我们的优势。

按照低岗区的资源调查和发展趋势，以柑桔为主的水果面积要在现有45132亩的基础上逐步发展，在1935年以前发展早熟、优质、耐寒的蜜柑品种3万亩，到公元2000年将水果面积发展到10万亩，其中柑桔8万亩，发展李、胭脂梅、太平果为主的落叶果树2万亩，以有利于土地有限的低岗区开发冬季农业。此外，根据沅江的立地条件还可将棉花、茶叶、甘蔗、蚕桑、药材、蘑菇、黄花等弹性较大的经济作物发展到5万亩，保持经济作物面积与粮食作物面积四、六开的格局。

(三)改革有关体制和政策，要为农业的发展增添新的动力

1、要尽可能减轻农民的负担。据多点调查，农民反映的负担过重的问题属实：①上交利、税和乡、村的各种提留费用由1986年的亩平70元左右增加到1988年的100元左右，多的亩平负担117元；②生产资料如化肥、农药、地膜等大幅度提价，每亩稻田的生产费开支由1983年的55元增加到72元；③农民的劳动收入亩平为50元左右，高的也只有90元，还有防洪、排渍等临时摊派，以及亩平80元左右的固定资产折旧费均未计算在内。因此，建议各级政府应及早采取有效措施减轻农民特别是粮农的负担。譬如在中央和省给予农民的“三五”优惠政策的基础上，市、区、乡还可根据财政势力相应增加一些优惠条件；明文规定不准向农民再增加任何摊派，适当增加对农村教育、卫生、农技、水电等基本建设投资和增加事业费等措施，以减轻农民身上的负荷。

2、要走内含扩大再生产的道路，努力提高务农者的经济效益。减轻农民负担是节流同时更要开源，要尽可能挖掘农业内在的潜力以提高经济效益。近年来我们沅江也同全国各地一样，农业生产又可能回到传统的低投入低产出的“均衡状态”，主要原因是农村的第一步改革只限于调整农村的经济关系，而没有使生产技术发生根本的变革。目前，农业技术改造比工业更为迫切和重要。因为，农业技术改造面临着矛盾的状态：一方面，科技投入在农业增产中所占比重不大（从解放以来，全国技术进步对农业增产率的作用只占30%，而发达国家占到40~80%）；另一方面，却有大批新的、成熟的农业科技成果和实用技术得不到推广和应用。要改变这种状况，除增加对农业科技的投入，稳定农业科技队伍之外，要坚持走内含扩大再生产的道路——发展劳动密集型的生态农业，如从1986年

以来，我们鼓励和引导农民试验摸索的多熟制模式，如稻——渔——麻型，粮——经型，粮——瓜型，粮——菜型等，充分利用资源，开发冬季农业，适当增加投入，使每亩稻田能一季产粮千斤，全年产值过千元的集约经营技术，大大提高了农业本身的经济效益、社会效益和生态效益。正在洞庭湖区和全省得以推广。

3、采取经济、行政和法制的综合措施保护耕地。一方面要坚决、果断地制止农民私自占田建房的行为，刹住国家、集体的企事业单位多征少用，早征晚用，甚至征而不用，空废农田的歪风；另一方面要提倡和奖励农民走以有机农业为主，有机农业与无机农业相结合的道路，尽最大努力防止污染。

为充分挖掘土地潜力，从发展战略上看还必须研究土地制度的问题。近几年，农业的成本上升，农产品市场风险扩大，加上非农产业的崛起，已有部分农民把注意力转向经济利益较高的产业，有的甚至将农业变为副业。而另一部分有经营能力的种田能手想多承包土地却无来源。这个土地所有制规模与土地平均使用制的问题，将随着农村工业和第三产业的发展，矛盾会越来越突出。为此，建议及早动手研究，并报请上级支持先搞试点、摸索经验，力争在本世纪内改革和完善土地承包、转包等制度，以利于发展农业适度规模经营。建议第一步是把土地管理权从现在的村民小组收上来，放到村或乡政府一级；把成片的土地招标采取经济合同制的方式承包给专业户及合作生产组织；把小块分散的土地承包给农村的富余劳动力。

4、要改革乡（镇）村企业的体制。十年改革，乡、镇企业取得突破性进展，1988年全市乡镇企业的从业劳力已有24150人，对扩大商品生产、搞活流通，安排就业和发展乡、村集镇建设起了积极作用。但现在大部分农民不喜欢乡镇企业

的“官办”体制。因为原来的这些社队企业，是靠农民劳动积累和农民集资创办的，现已与农民脱钩变为了乡、村政权的附庸，使企业无权、农民无利，一些“官办”企业之所以难于办好，一是大多数“官办”企业的决策者，既不是财产的所有者，又不是直接经营者，企业的好坏与其本身的利害关系不大；二是利润分红上，混淆了全民与集体两种所有制的界限。部分乡、村领导把企业视为政府的小钱柜，严重损害了农民的利益，助长了腐败现象的发生。因此，有必要把“官办”企业改成民办企业，还权、还利于民。这样，既可克服企业的一些弊端，又可为农业升温增添一些新的动力。今后，发展乡镇企业要根据市场、原料、技术、经济、生态环境、行业政策和企业经营者的素质等七个方面进行可行性研究，采取系统分析的方法作出论证，克服短期行为，以确保投资效益。

5、要缩小价格与价值的差异，调动农民务农的积极性。我国在较长时期“左”的影响下，谷贱已久伤农较深。幸好在十年改革中，党和政府采取了一系列促进农业发展的优惠政策，调动了广大农民的积极性，终于创造了在只占世界7%的耕地上，基本上解决了占世界22%的人口的温饱问题的奇迹。随着商品经济的发展农业生产正在由自给半自给的经济向现代商品经济转化，商品生产意识在不断增强。现在有一大部分农民不愿向农业生产增加投入，是一种正常的商品经济行为，不能简单地归结为“怕变心理”。为充分调动广大农民种粮、种棉、种油、养猪的积极性，政府要进一步调整农产品的价格，要制定政策或法规，尽量缩小价格与价值的差异。美国著名的经济学家西歌多·W.舒尔茨指出：“如果农产品价格提高了，农业要素的边际收益就会增加……”（摘自舒尔茨《改造传统农业》一文）建议要增加对农民的社会贡献的宣传，要提高农

民的社会地位，要继续倾听农民的呼声；所谓歌星唱儿首歌的报酬要当几十个农民劳动一年的价值，在我们社会主义国家里，并非正常现象。各行各业都要讲社会贡献，讲商品经济就都要讲价值规律。只有这样，才能进一步把农民的积极性进一步调动起来，农业生产方可有新的突破。

（四）健全农业科技体系，加速新品种、新技术的推广应用

农业科技进步是农业持续发展的驱动力，根据沅江经济、社会发展层次分析，建议从以下五个方面着手加强农业科技工作。

1、要以乡农技站的建设为重点，健全农业技术推广体系。为了把农业科技送到千家万户，乡农技站的同志付出了巨大的努力，但目前工作条件差，寒冬酷暑他们始终坚持在第一条线搞推广工作。建议市、区、乡政府尽可能予以照顾，不断改善他们的工作、学习和生活条件。乡政府要加强领导，做好农技员的思想政治工作，把乡农技站办成负责全乡种、养业技术推广，既开方又卖药的技术经济综合服务的实体。

2、要加强智力投资。在继续办好市农民中等技术学校，农业广播学校的基础上，要增办内设水产、畜牧、果蔬、芦苇、农副产品加工等专业的职业学校三至五所，1995年后要增加到九所，农机校和水电学校要从办短训班向正规的职业学校努力。职业学校除招收青少年学生进行2—3年的职业教育之外，还要负责轮训乡、村干部，到本世纪末，乡干部和各村的主要负责人都要达到中专以上文化科技水平。

3、按照农、林、牧、渔各业发展的需要，都要建立、健全相适应的推广体系，各专业的国家科技人员要在现有485人的基础上增加到公元2000年的1500人。市财政除逐年适当增加

农业事业费之外，要报请上级增加农业技术转金，以利科技事业的不断发展。

4、在试验示范的基础上，通过经济论证，要以以下13项为重点，加速新品种、新技术应用：

- ①杂交水稻高产配套技术；
- ②稻——稻——麦三熟制技术；
- ③苎麻优质高产栽培技术；
- ④柑桔品质改良综合技术；
- ⑤柑桔保花保果保鲜技术；
- ⑥生态渔业技术；
- ⑦网箱和围网（栏）养鱼技术；
- ⑧低洼地稻——鱼——麻综合开发技术；
- ⑨湖洲造林技术；
- ⑩芦苇综合高产技术；
- ⑪畜禽良种推广；
- ⑫饲料资源开发及饲料配方的筛选与应用；
- ⑬综合防治病、虫、草、鼠害的植保技术。

5、市财政要设立农业技术推广发展基金，逐年列入财政预算，主要用于新产品的开发和新技术的推广。

美丽的沅江，既是全国的商品粮基地，又是全国的商品鱼基地，还是全省的苎麻基地、柑桔基地、芦苇基地。只要我们全市的广大群众能站在战略的高度，充分而又合理地利用资源，发挥生产优势，采用先进技术，不断提高农产品的产量和质量，艰苦卓绝，奋战12年，到公元2000年实现农业总产值5亿元，全市工农业总产值15亿元的目标是完全可以达到的。