

畜牧业经济 改革与发展

中共新疆维吾尔自治区委员会农村工作部

新疆青少年出版社



F326.3

32

3

畜牧业经济改革与发展

中共新疆维吾尔自治区委员会农村工作部编

新疆青少年出版社



B

665297

畜牧业经济改革与发展

中共新疆维吾尔自治区委员会农村工作部编

新疆青少年出版社出版、发行

(乌鲁木齐市建设路九号)

新疆建工印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本7.875印张

1988年10月第1版 1988年10月第1次印刷

印数：1—2,000

ISBN 7—5371—0269—4/S·15 定价：2.50元

序

这是一本研究新疆畜牧业经济改革与发展的专论文集。文章从不同的侧面对如何加快新疆畜牧业发展问题进行了有益的探讨，既有全区的，也有地、州、县的，内容比较广泛、全面；文章的作者，既有专家、学者和长期从事农牧业经济领导工作的同志，也有新成长起来的年轻一代，有比较广泛的代表性。这是一次很好的探索，将对新疆畜牧业的发展起积极的推动作用。

新疆是我国第二大牧区，境内草原辽阔，牧草质量优良，各族人民有经营畜牧业的传统习惯，具有发展畜牧业的得天独厚的优越条件。畜牧业在新疆国民经济中占有十分重要的地位，历来是我区民族经济的重要支柱。解放以后，在党和政府的领导下，新疆畜牧业有了长足发展，特别是党的十一届三中全会以来，连续十年增产丰收，取得了前所未有的巨大成绩。但是，我们也要清醒地看到，新疆畜牧业的发展还是缓慢的，生产水平低，与工业、农业相比，畜牧业的发展速度最慢，畜产品增长幅度最小，肉食不能自给，供需矛盾日益突出，远不能适应国民经济发展和人民生活提高的需要，成为我区国民经济中的一条“短腿”。这是需要认真加以研究解决的。

怎样加快我区畜牧业的发展，文集从各个方面提出了很

多宝贵的意见和见解。针对当前存在的问题，我认为：

首先，要坚持全面发展的方针。在生产结构上要牧区、农区、城市郊区畜牧业一起上，在产品结构上要羊、牛、猪、禽、兔齐发展。牧区草原畜牧业是我区最突出的优势，它体现了新疆畜牧业的基本特色，是我区发展畜牧业的基础，因此，理所当然地要大力发展，决不能有所放松。但是从国民经济发展的要求来看，只抓牧区畜牧业是远远不够的了，必须同时大力发展农区畜牧业和城郊畜牧业。农区拥有全区牲畜总头数的60%以上，提供的肉、毛、奶、禽、蛋占到40—70%，在我区畜牧业经济中占有举足轻重的地位；而且农区有大量的农副产品，有丰富的饲草饲料来源，具有发展畜牧业的优越条件和巨大潜力，因此，我们要把农区畜牧业放在更加突出的位置上，下决心抓好。农区畜牧业上去了，整个畜牧业就会出现一个转机。草食家畜在我区畜牧业中占有绝对优势，继续大力发展草食家畜，尤其是羊和牛，是我们坚定不移的方针。但是仅靠草食家畜，已无法满足人民群众日益增长的对肉食的需要，还必须同时大力发展养猪、养禽、养兔等，为群众提供更多的优质副食品，特别是养猪事业要吸取过去的经验教训，立足区内，依靠自己发展养猪，自力更生解决猪肉供应问题，以缓解牛羊肉紧缺的矛盾。只有羊、牛、猪、禽、兔齐发展，肉食问题才能逐步得到解决。

第二，继续深化改革，进一步完善双层经营体制。牧区全面推行牲畜作价归户的家庭经营责任制后，由于顺应了广大牧民的要求，极大地调动了群众的积极性，实现了畜牧业连年增产。但在这大好形势下，有些地方自觉不自觉地放松了组织领导，忽视了发挥统一经营的作用，导致牲畜品种退

化，疫病防治削弱，草场管理不善等现象发生，严重影响到畜牧业的发展。实践证明，没有统一经营，许多事情就办不好，畜牧业要进一步发展就不可能，甚至还要倒退。因此，必须正确处理“统”与“分”的关系，要在坚持家庭经营的原则下，充分发挥家庭经营积极性的同时，坚持实行几个统一，如统一品种改良，统一疫病防治，统一草原建设，统一转移牧场，统一管理种畜等，使双层经营体制不断完善。另一方面，有的地方鉴于牲畜作价归户后出现的问题，又急于把牲畜收回，这也是不必要的。对于改革中出现的问题，只能通过深入改革来解决。应该认识到，不论哪一种形式，在它的初期阶段，都不可避免地有种种缺陷，需要在实践中不断加以改进和完善，不能因为有缺点就急于否定而造成不必要的混乱。总的原则应该是，在稳定中求完善，在完善中求发展。

第三，加强基础建设，改善生产条件。我区畜牧业由于基础差，生产条件落后，抗御自然灾害的能力很弱，基本处于靠天养畜，大灾大减产，小灾小减产，风调雨顺增点产的状况。要摆脱这种受制于天的被动局面，必须从加强基础设施入手，努力改善生产条件，这是我区畜牧业能否持续稳定发展的关键。最根本的问题是要加强草原基本建设，草原建设的核心又是水利建设，有水才有草，有草才有畜，水利是牧业的命脉。今后畜牧业能发展到什么程度，将取决于水利建设进行到什么程度。因此，我们必须把牧区水利建设抓紧抓好，争取草原建设有个突破性的发展。棚圈也是一项重要的基础设施，有了棚圈，才能保证牲畜安全越冬渡春，提高总增率，必须加快建设。

第四，改变传统经营方式，引导牧民定居、半定居。引

导和组织牧民定居、半定居，是改变千百年来牧民逐水草而居，随季节而迁的原始游牧生产、生活方式的一次重大变革，是加速畜牧业发展，振兴牧区经济，推动物质文明和精神文明建设的一项战略措施。只有定居，才能种草种料，建设生产基地，实行科学养畜，科学管理，才能种养结合，开展多种经营，才能发展科学文化、教育、卫生，提高牧民素质，才能方便生产，改善生活，实现人畜两旺。可以说定居是实现牧业现代化的必由之路。因此，要把牧民定居作为牧区建设的重要方针，提高到战略地位来对待，各方面给以大力支持，积极创造条件，加快定居步伐，以推动畜牧业更快地发展。

其他关系畜牧业发展的问题还很多，诸如加强畜牧业科技工作，开展牧区多种经营，发展牧区文教卫生和交通运输事业等，都需要加以研究和探讨，希望一切关心新疆畜牧业发展的同志，都能积极探索，各抒己见，为彻底改变我区畜牧业的落后面貌，争取再上新台阶贡献自己的聪明才智。

自治区党委农村工作部部长

线 国 正

一九八八年二月二十九日

目 录

序	钱国正 (1)
---------	---------

• 牧业发展战略 •

抓好重点, 扎实工作, 提高实效

——发展新疆畜牧业的再讨论	许 鹏 (1)
试论新疆畜牧业改革的基本原则	朱旬余 (7)
关于阿勒泰地区“六五”期间畜牧业经济发展 中若干问题的探讨	任廷贵 (19)
加快发展新疆畜牧业经济的对策	张 伦 (33)
再谈对发展新疆畜牧业经济的几点看法	王必强 (43)
发展新疆畜牧业经济的四点建议	李千韵 (51)
论畜牧业在霍城县经济发展中的战略地位	李桂茂 (61)
论伊犁草原畜牧业定居的发展方向及其方式	杨振波 (70)

• 农区畜牧业 •

大力发展养畜业是当前农户致富的主

要途径	范一平 李京田 (79)
农牧结合是新疆畜牧业现代化建设的 重要途径	彭 诚 长 文 (91)
农区畜牧业要转向提高经济效益的轨道	罗建基 (100)

挖掘潜力, 加快农区畜牧业发展·····	王德成(107)
浅谈农区畜牧业在农村经济发展中的 作用·····	林天锡 曾令奉(116)
坚持改革, 加快发展城市郊区畜牧业·····	罗淑兰(126)

· 经济体制改革 ·

新疆畜牧业双层经营体制的现状和主 要问题·····	张效仁 巴图尔(135)
加强统一经营是完善畜牧业责任制的 关键·····	史瑞芝 张效仁(146)
疏通牧区流通渠道, 加强牧区流通服务·····	万 水(169)
国营牧场生产责任制要在稳定中完善·····	杨祥兴(179)
更新观念, 优化组合, 提高畜牧业经济效益 ·····	王 雷(189)

· 科技服务 ·

深化改革, 进一步完善畜牧业科技服务体系 ·····	袁锡麟(197)
坚持统一经营, 改良性畜品种·····	彭 诚(206)
对草原建设管理的几点看法·····	石长魁(218)
机械化是实现畜牧业现代化的重要途径·····	吴力明(226)

抓好重点，扎实工作，提高实效

——发展新疆畜牧业的再讨论

新疆八一农学院 许 鹏

以农牧业为基础，把畜牧业放在更加突出的地位，这是根据新疆条件，历史经验，由自治区党委组织论证得出的关于新疆经济发展战略的正确决策。赵紫阳总书记最近在全国民族团结进步表彰会上的讲话中指出：“各民族地区的建设应当根据自己的条件和优势，扎扎实实地搞，讲究实效，一步一个脚印地前进。”发展新疆的畜牧业，已经有了比较明确的方向，也提出了一些好的对策，目前的任务是要做扎扎实实的工作，提高实效，而它的前提在于进一步统一认识和选好、抓好重点，再不能摇摆，更不能退缩。

以下阐述的一些观点，重点在于重申，目的在于强调有目标的实干。

关 于 进 一 步 统 一 认 识

新疆畜牧业发展战略经过了较长时间的论证，有了比较明确的结论，但它本身就是在充满和排除矛盾中产生，应该实事求是地承认，现已统一了的认识并不十分牢固，疑虑和排斥的隐患仍然存在。因此进一步统一认识，是做扎扎实实

工作的第一条。以下几个方面特别值得重申，需要不断深入认识和反复宣传。

1. 真正按大农业的思想抓农业，同时把畜牧业作为大农业的基础来抓，慎防偏废，重复一种倾向掩盖另一种倾向的历史教训。李鹏总理在政府工作报告中对于农业的发展方向，有一段精辟的论述，他说：“农业特别是粮食生产的稳定增长是整个国民经济长期稳定发展的基础，……我们绝不能因为调整农业产业结构而放松农业特别是粮食生产，也不能因为强调粮食生产又放松了农村产业结构的调整。今后农村产业结构的调整要向两个方面发展：一是资源的开发，……全面发展农林牧渔业；二是根据当地的资源特点和社会条件，继续发展乡镇企业和社会服务业。”新疆的农村产业结构，农业种植业结构，正在继续调整之中，应该坚持粮食生产，经济作物生产，草、畜生产相协调的总体结构，而且从发展新的饲养和加工产业，增强地力，增强农业后劲，富民的高度，把畜牧业作为大农业的基础，不断深化农牧结合。

2. 真正树立商品经济观念，把产品生产发展为商品生产。这个观念用于畜牧业，很重要的一条首先要看到牲畜数量只是产品生产的指标，上市的畜产品才是商品生产。固然没有一定的牲畜数量做基础就没有畜产品，但一定要坚持以畜产品的增长为发展指标，不要再单一追求年终牲畜存栏数的增长为指标，在一定程度上，这是导致新疆畜牧业发展速度慢、效益差的主要病因之一。世界发达国家的经验早已证明，以较少的牲畜数量，提供更多的畜产品，是科学发达的标志。发展牲畜头数一定要有可靠的饲养能力做基础，同时，无论牲畜数量能发展到什么程度，总是要突出提高畜产

品生产能力，才能真正发挥牲畜个体的生产潜力，提高饲料转化效率，丰富商品生产，增加经济实效。

3. 真正落实对发展畜牧业的扶持政策，促进多渠道地增加投入。任何国家都是靠采取各种补助办法扶持农业的发展，我国农产品，特别是粮棉的增产，国家给予的大量投入同样是重要的保证。长期以来国家对畜牧业的投入比重过小，南方农区畜牧业长期是农村副业，实际上分享了农业投入的扶持，而西北牧区利用广阔草原经营畜牧业，在相当大的程度上则是靠对草原加重负担，维持不稳定的发展。不能不看到投入过少对形成靠天养畜恶性循环所带来的深刻影响。历史上畜牧业的积累对农业的发展做出过贡献，现在草原畜牧业与农业的差距越拉越大，再片面地、简单化地强调对草原投资大，见效慢而限制对草原的投入是不公正的，国家逐步增大对草原畜牧业的投入，加强草原建设，仍然是西北地区畜牧业得以发展的保证。当然同时要十分强调提高生产者的积累，扩大再生产的投入，强调利用畜产品为原料的工业部门对发展牧业的投入，多渠道地解决资金来源，对此国家应该从政策上起促进作用。真正彻底放开畜产品流通，让畜产品价格符合价值规律，谷贱伤农，畜产品贱同样伤牧，畜产品价格偏低，比价下降的状况急需改变，压价有碍于畜牧业的发展，对群众的承受能力，政府已规定有补贴政策。用合理的价格刺激生产，又用产品的丰富抑制过高的价格，这也是商品经济的规律。

关于选好、抓好重点

发展畜牧业需要因地制宜，综合治理，不能一刀切，不能单打一。但是从总体上说，选好、抓好重点，对提高实效

仍然具有特殊的意义。我们的技术措施也应该是突出重点，带动一般。以下的几个方面，特别值得重申，真正突出出来，组织力量，扎扎实实做出成效。

1. 以切实贯彻草原法，推动草原的合理利用与保护，防止退化，维护草原的长期生产能力。

天然草原是新疆畜牧业赖以生存的基础，草原的兴衰，直接关系到畜牧业的兴衰，对于这种长远的利害与共的关系，不能没有明智的战略认识。治理草原退化是一个要害。通过合理利用，诸如调节放牧强度和放牧制度，围栏封育等，是防止草原退化，恢复已退化草原的最经济有效的手段，治本的途径。这一点从理论上是绝大多数人承认的，但措施和组织领导不力，因而多年来并没有在生产中贯彻见效。有一种认识以为，草原过牧的现象，目前根本无法解决，强调合理利用以防止草原退化是不现实的，这种无所作为，任恶性循环深化的观念十分有害。过牧是客观存在，但并不是绝对的、全年性的、全区域的，而且还有许多正是由于利用措施不合理而形成过牧的因素可以调整。

草原法是保护和合理利用、建设草原的国家法规，自公布以来，起了一定的作用，但由于缺乏宣传教育，缺乏执法细则和执法机构，使草原法的权威性和实效性受到很大限制。研究、落实和贯彻草原法，推动草原的合理利用是当前应扎扎实实做好的一项有效益的重要工作。诸如树草原法权威，成立执行草原法的监理机构，在适当经营规模的基础上与使用者签订草原承包责任制合同，明确草原经营范围，放牧牲畜种类与最大数量，放牧利用时期，交付草原管理费金额，以及草原受到破坏的赔偿规定，依托草原站从技术上建立合同执行情况，草原使用变化动态的监测制度，防范草原

退化予未然等。

2. 把定居点建设做为草原建设的核心，切实抓好。草原畜牧业生产的矛盾集中在冬春饲养能力低，死亡和掉膘损失大，以及全年游牧给牧民文化教育带来的巨大困难，通过定居点建设来解决这个矛盾，是自治区已经决定的方针，而且近二年来，已有了较快的发展。但是我们一定要看到建立真正有效益的、能长期巩固的定居点难度很大。据介绍，世界上发展中国家尚无成功的先例。定居点的生命力在于它有一定规模的水源与土地资源，能够发展草料生产，提供冬春的饲养能力和发展定居点农区养畜能力，能够具有发展多种经营的条件，兴办诸如育肥业、乳制品和其他畜产品加工业，民族手工业等第二产业，乃至某些第三产业；能够使相当一部分牧业劳动力转移到定居点从事新的生产开发，牲畜相对集中于某些放牧能手，对于广大放牧牲畜，仍然要充分利用四季天然草原，采取定居——驱赶放牧的制度等等。定居点的建设实质上是整个草原畜牧业经营体制的根本改革，应有中国自己的模式。国家对草原畜牧业的投入，应该重点帮在定居点的建设上，哪怕以后逐年回收建设资金也行。没有一定的规范，没有一定的资金投入，没有一定的效益，可能也难以创造世界成功的先例。

3. 要加强对农区畜牧业的规划与引导，形成真正的突破口，发挥它的带动力。

近几年新疆的农区畜牧业有了较快的发展，收到了较好的效果，但目前仍然是处于农业的副业地位，产品主要是投入地方市场，就地消费，要形成县乡的新兴产业，发展商品生产，还须要做好规划与引导工作。

说到底农区畜牧业的真正发展决定于种植业结构的调

整，农副产品的开发，饲养水平与牲畜生产性能的提高，畜产品加工与商品化，形成高效益的集约化经营产业。因此要进一步研讨农区畜牧业经营内容与方式，建立种养加结合的生产体系；发挥天然草原与农区饲料生产能力的各自优势，组织农牧区的结合经营，提高整体效益。新疆的绿洲与草原紧密相连，绝大多数县同时具有经营草原放牧畜牧业和农区与城郊舍饲畜牧业的条件，把潜力很大而原先是薄弱环节的农区畜牧业真正抓上去，成为突破口，带动整个畜牧业的发展，乡镇企业的发展，提高大农业的水平与效益，从而对县级经济的发展一定会产生巨大的影响。

4. 支持发展合作经济，提倡组织生产者协会，建立服务体系，把农牧区生产机制搞活。

牲畜承包制的推行，调动了牧民的积极性，促进了生产的发展，就打破大锅饭这个前提来说，完全是必要的，然而草原畜牧业经营有其不同于农业种植业经营的特点，合理的统一没有跟上，给生产带来的不利影响比较突出，因此更为迫切需要加快发展合作经济，组织有适当规模的专业化经营，加强技术与草原建设的统筹管理。组织生产者协会，使农牧民经营从生产型向生产——经营型转变，组织起来引进技术与人才，发展多种经营，参与流通，参与竞争。同时使现在的畜牧兽医工作站、草原站从纯技术型转变为服务型，既推广技术，又提供生产物资和产品的供销服务，成为一个农牧民依赖的技贸工结合的实体。

认准方向，抓准重点，组织力量，扎扎实实地做好工作，奋战五年、十年，我们的战略目标一定能实现，新疆畜牧业，新疆大农业，新疆县级经济的发展一定会出现新面貌。

一九八八年四月

试论新疆畜牧业改革的 基本原则

朱 甸 余

近年来讨论新疆畜牧业发展和改革的文章为数不少，或从新疆的草、畜资源探讨发展畜牧业的必要性，或从畜牧生产技术措施论述新疆畜牧业改革的可能性，列数值，阐论据，都能言之成理，持之有故，不待我再来述评了。在本篇文章里，我只想提出改革新疆畜牧业值得注意和应加掌握的几项带根本性的原则，和大家共同商量。

一、扬弃传统生产观念，灌输商品经济意识

就畜牧业生产方式来说：新疆自解放以后，经过畜牧业的社会主义改造，生产关系发生了根本变化；特别是党的十一届三中全会以来，新疆畜牧业的生产力又有了较快的发展。然而一些传统的观念仍然保存在人们的思维里，不仅牧民的认识未改变，许多干部的老观点也还未抛弃掉。最主要的表现是以下几点。

（一）把牲畜头数当作表示财富的标志。认为保有数以百计的大小畜群，便足以显示各自的富有。群数越多，头数

越多，就是家业越大。这种意识在牲畜归集体所有时就存在，所以总是以年终存栏头数的增长作为表示当年畜牧业发展的主要标志（甚至是唯一的指标）。畜群折价归户以后，牧民一般更是这样看待问题。除了少数人由于某些原因（如结婚）出卖畜群外，一般都是追求自己的畜群头数的扩大，而不是谋求如何出售更多的商品畜和畜产品，使自己的货币收入增值，并把收入转化为再投资和提高生活消费和文化水平。这种把畜群扩大视为财富增加的观念，实际上是旧社会的牧主思想意识，是更为原始落后的自然经济观念。

（二）与前一观念紧密相连就把随着畜群转移的游牧生活视为从事畜牧业的人口的正常生活方式。祖辈相传，习以为常。水溪之旁，毡房之内，夫妻儿女聚居，平时饮茶嚼饅，节日宰羊啖肉，放牧之余，兴之所至，弹唱自娱，便感到生活的满足，也没有提高文化的渴望；现在能将出售毛皮作为副业的收入，用来购置一些地毯、家具、衣物，若再加上一具直流电收录机，更是宿愿已偿。这样“悠哉游哉，聊以卒岁”的生活方式，怎么能自发地导致锐意生产经营，发展商品流通呢？

（三）游牧的生活方式加上把畜群的大小和多少当作财产的标志，自然认为畜牧业就是牧养活畜。冬季建有棚圈舍饲，就算较高的饲养水平。至于剪毛、挤乳，充其量视为联产品，没有当作主业予以足够的重视，那些皮、骨、脏器仅是副产品，更没有注意到它们的经济价值。这种传统观念不仅把畜牧业看得过于简单，也把畜牧业看成是次要的。加上我国多数人民的饮食习惯，粮食重于肉食，财政收入来自农牧业的比例，畜牧业少于种植业；不论资金、物资、技术、人才的投放，始终存在着重农轻牧的思想。这是我国畜牧业