

山东省哲学社会科学“九五”规划重点项目

杨鲁慧 刘昌明

亚太与 中国经济社会 发展战略

YATAI YU
ZHONGGUO JINGJI
SHEHUI
FAZHAN ZHANLUE

山东人民出版社

序

赵明义

事物总是在发展的。国家、地区、各行各业,都在研究探索发展问题,“发展是硬道理”已成为越来越多的人们的共识。当今世界,科技进步日新月异,全球经济一体化迅猛发展,知识经济初露端倪,面对瞬息万变的国际形势,要求得发展,必须有正确的发展战略。

经济社会发展战略作为一门独立的学科,是 20 世纪中叶后的事情。在中国相对来说起步较晚,1978 年党的十一届三中全会之后,才开始引起我国学术理论界的关注。这是一门年轻的学科,特别是把亚太地区与中国经济发展战略联系起来进行比较研究,探讨相互之间的影响及关系以及今后的发展走势,显得更薄弱些。社会主义发展的实践,要求我们尽快改变这种现状。加强对发展战略的研究,是社会科学工作者的一项十分重要的任务。基于此,山东大学亚太研究所常务副所长杨鲁慧和该所北美研究室刘昌明同志,近年来从发展战略的角度对亚太地区与中国的经济和社会发展问题,进行了积极有益的探索。

世纪之交,亚太地区中的发达国家、发展中国家和新兴工业化国家,都各自根据遇到的新情况和挑战,重新制定经济社会发展战略,调整产业结构,抢占 21 世纪经济发展的制高点。我国是发展中的社会主义国家,又是亚太地区的大国,目前正在进行

改革开放和现代化建设,在亚太地区乃至世界政治经济格局中具有举足轻重的作用。把亚太地区与中国的经济社会发展战略进行深入的比较研究,找出其中带有规律性的发展特征,总结经验教训,对中国当前经济社会发展、特别是 21 世纪的经济社会发展,是十分有意义的。《亚太与中国经济社会发展战略》一书,运用国内外的最新资料并借鉴最新研究成果,对亚太主要国家和地区的发展战略进行了较为全面、综合的分析论述,并结合中国实际作了较为客观、科学的理论探索,是一本有价值的好书。

本书共分 15 章,35 万字,从总体上说有这样几个特点:一是,以邓小平同志关于中国特色社会主义发展理论为指导,结合亚太地区的具体实际,对中国经济社会发展战略中事关全局的重大问题,进行了较全面、深入地探讨,不仅重点研究中国的经济发展,而且研究广泛的社会发展,研究经济社会的持续、协调、全面发展。二是,坚持理论联系实际。书中运用大量新数据、新资料,对亚太地区不同模式的经济社会发展战略分门别类地进行了较充分地论述,对亚太各国和地区选择正确的经济社会发展战略、制定一系列政策所产生的积极影响进行阐述,从中分析经济快速发展的原因,研究探讨不同模式、不同发展战略所具有的特殊性和内在规律性。三是,选择了比较高的视角。把中国的经济社会发展放到亚太地区政治经济矛盾格局中去考察和认识,对开阔视野,拓宽思路,利用矛盾,把握机遇,加快发展,不无裨益。

亚太地区是世界经济发展最为活跃的地区之一。21 世纪将是亚太地区再创辉煌的时期。我们要进一步关注亚太,研究亚太,发展亚太,为人类社会的全面健康发展做出应有的贡献。

1999 年 10 月于济南

目 录

第一章 导论	(1)
一、经济社会发展战略的内涵与模式演变	(1)
二、经济社会发展战略的基本要素与结构	(8)
三、亚太地区与亚太经合组织	(13)
四、世纪之交亚太地区政治经济发展格局	(19)
五、经济社会发展的外部环境：全球经济 一体化与国际新秩序	(51)
六、走向二十一世纪的亚太和中国	(66)
第二章 亚太经济大国——美、日经济社会 发展战略	(70)
一、政府调节型战略国家——美国	(70)
二、政府主导型战略国家——日本	(90)
三、美、日发展战略差异比较	(109)
第三章 亚太资源大国——澳大利亚经济社会 发展战略	(116)
一、经济制度及发展总目标的确定	(116)
二、转向平时经济时期的发展战略	(118)
三、经济稳定增长时期的发展战略	(120)

四、“矿业景气”时期的发展战略	(123)
五、经济停滞时期的发展战略	(125)
六、经济结构调整时期的发展战略	(127)
七、90 年代的经济社会发展战略	(134)
 第四章 新兴工业化经济体——亚洲“四小”的 经济社会发展战略	 (140)
一、进口替代战略的选择和实施	(140)
二、向出口导向战略的转变	(144)
三、实施出口导向战略的政策措施	(145)
四、亚洲“四小”实施出口导向战略的成效	(162)
五、对亚洲“四小”出口导向战略的总体评价	(164)
 第五章 快速崛起的亚太新秀——东盟四国的 经济社会发展战略	 (166)
一、独立后的经济社会状况及其发展总目标的 确立	 (166)
二、50 年代进口替代战略的实施	(167)
三、70 年代向出口导向战略的转变	(170)
四、80 年代的战略调整	(174)
五、90 年代的发展战略	(180)
六、出口导向战略与亚洲金融危机	(186)
 第六章 亚太地区的拉美新星——智利、秘鲁的 经济社会发展战略	 (193)
一、战后智利的经济社会发展战略	(193)
二、战后秘鲁的经济社会发展战略	(206)
三、智利、秘鲁经济社会发展战略比较	(215)

第七章 中国经济社会发展战略的历史考察 及其根本性转变	(218)
一、中国以往经济社会发展战略的历史回顾	(218)
二、中国以往经济社会发展战略的评估	(222)
三、十一届三中全会后中国经济社会发展战略 的根本性转变	(224)
四、中国经济社会发展在世界大格局中的 重要地位	(228)
第八章 中国经济社会发展战略目标及战略 步骤	(236)
一、中国经济社会发展战略的目标体系	(236)
二、正确处理需要、速度、效益的相互关系	(243)
三、经济建设分“三步走”的战略步骤	(249)
第九章 实现中国经济社会发展战略的根本 途径	(255)
一、科学技术是第一生产力	(255)
二、把提高经济效益作为经济工作的重点	(267)
三、保持社会经济总量平衡发展	(274)
四、社会主义制度与市场经济相结合	(283)
五、积极发展知识经济	(291)
第十章 经济、科技、社会协调发展战略	(295)
一、经济、科技、社会协调发展的理论	(295)
二、全球社会的发展观与持续协调发展战略	(304)
三、中国经济社会发展战略的可持续性	

全面性	(310)
四、持续协调发展战略中的产业结构调整	(315)
五、现代化中的农业战略问题	(327)
第十一章 经济社会发展战略与深化改革	(335)
一、改革是实现经济社会发展战略目标的必由之路	(335)
二、深化改革、促进发展	(338)
三、坚持改革与发展相结合的原则	(341)
四、改革的整体协调性	(345)
第十二章 中国开放型发展战略	(350)
一、经济全球化与全方位多层次的开放格局	(350)
二、对外开放战略在中国经济社会发展战略中的地位	(352)
三、中国对外贸易发展战略	(357)
四、中国利用外资的战略和对策	(367)
五、坚持“必然代替”与“必须利用”的对立统一性，正确处理“两制”关系	(371)
第十三章 外向型经济与中国经济发展战略	(380)
一、外向型经济的基本特征、功能与模式	(380)
二、外向型经济发展类型的国际比较	(388)
三、发展外向型经济，加快中国与国际市场的接轨	(400)
四、新亚欧大陆桥与 21 世纪的亚太地区外向经济发展格局	(403)

第十四章 持续、全面发展战略:中国跨世纪的抉择	(411)
一、社会主义社会的整体性发展	(411)
二、社会主义社会的协调性发展	(420)
三、社会主义社会与人的全面发展	(426)
四、有中国特色的辩证发展观:阶段性与整体性	(430)
第十五章 亚太各国经济社会发展战略比较及对中国的启示	(439)
一、发展战略理论依据比较	(439)
二、实施发展战略的内外条件比较	(442)
三、发展战略调整比较	(444)
四、东亚新兴工业化国家和地区经济发展中的政府作用	(447)
五、东亚地区政府主导型市场经济体制的作用与弊端	(453)
六、东亚地区政府主导型市场经济体制的成因及面临的挑战	(460)
七、只有抓住机遇才能实现经济腾飞	(465)
主要参考文献	(474)
后 记	(479)

第一章 导 论

一、经济社会发展战略的内涵与模式演变

1. 经济社会发展战略的含义与特征

发展,是自然界和社会变化前进的一种客观过程,自古以来存在着。战略,作为社会集团政治和军事行动的全局性谋划,自有阶级的社会产生以来存在着。但把发展战略作为人类社会各方面谋求进步的指导方针,还是在 20 世纪 40 年代末出现的。在中国,从发展战略的高度来研究社会主义建设问题,是改革开放以来的事情。1982 年党的第十二次全国代表大会制定了本世纪末我国经济发展战略的宏伟蓝图,推动了我国对发展战略理论与方法的研究。1997 年党的第十五次全国代表大会,又提出了 21 世纪中叶我国基本实现现代化,建成富强文明的社会主义国家的伟大战略目标,为我国经济社会发展战略的研究进一步指明了方向。

“发展”、“战略”这类概念,是认识研究经济社会发展战略的基本范畴。“发展”是指包括经济增长、经济结构、经济素质、社会结构和社会生活诸方面变化在内的经济社会活动的前进过程。从辩证法的观点看,发展不只是事物简单的数量的增减,而

是一切事物对立统一和相互转化的过程。就是说,发展是包括事物的数量增减、质态转化和诸方面统一协调的变化过程。经济社会发展,既是经济结构和社会结构、社会生活变革的历史过程,又是社会物质生产、精神生产和社会生活的进步过程。从发展经济学的角度看,发展是一个包括经济结构、社会结构、经济体制、政治体制转变在内的经济社会全面进步的过程。“经济发展”与“经济增长”两类范畴既相区别又相联系。经济增长一般是以国内生产总值(GDP)的总量或人均量来衡量。而经济发展是指在国内生产总值(GDP)增长的基础上,经济不发达的状况逐渐得到扭转。经济发展与经济增长紧密联系,经济发展的需要是经济增长的动力,经济增长是经济发展与社会进步的物质前提。

“战略”这个词是一个军事学上的用语,在古汉语中指“战争的方略”或“用兵的谋略”。毛泽东同志在《中国革命战争的战略问题》等著作中,对“战略”一词给予以下解释:“战略问题是研究战争全局的规律的东西”。“研究带全局性的战争指导规律,是战略学的任务”。^①

由此可见,战略一词一般指对战争全局的筹划和指导。后来,战略概念被广泛移植到社会生活的各个领域,泛指重大的、带全局性或决定全局的谋划。斯大林曾把战略的含义扩展到政治战略,提出无产阶级政党的战略与策略问题。毛泽东同志在1956年论述了社会主义经济建设方面的战略方针。英国的贝尔纳于1964年从科学学的角度论证了科技战略问题。所以说,不仅军事、政治,而且经济、科技、文化、教育等各个社会领域,不仅国家、政党,而且地区、部门、企业都有着各自不同的战略问题。

把“发展”与“战略”联系起来,构成“发展战略”复合词组,起

^① 《毛泽东选集》第1卷,人民出版社1991年6月第2版,第175页。

始于美国经济学家赫希曼 1958 年发表的《经济发展战略》一书。所谓发展战略,就是指从总体上决定人类社会各个领域发展的全局性、长远性和根本性的指导原则与筹划。把“发展战略”一词引伸为“经济社会发展战略”,“发展战略”一词的基本含义并没有变,只不过是它适用的对象和范围有所变化罢了。根据“发展战略”的含义,“经济社会发展战略”就是从关系到经济社会发展全局的各个要素出发,筹划和制定经济社会所要达到的战略目标、战略重点、战略步骤和战略措施,是指导经济和社会发展的带全局性、长远性的总规划和总方针。

我们之所以提出经济社会发展战略,是因为经济领域的发展与整个社会领域的发展有着一种相互依存、相互促进的关系。经济发展是社会进步的基础,对社会发展起着决定的作用;社会发展对经济发展也有很大影响,它能阻碍或促进经济发展。经济和社会本来就是密不可分的,经济是社会的一个主要方面。如果只注意经济发展而忽视社会发展,只注意经济目标的实现,而忽视社会目标的实现,这种发展是不全面的;如果只重视社会发展,不考虑经济发展,这样的社会发展就会成为无源之水,没有根基。因此,我们这里讲的经济社会发展战略,就是以经济发展为中心的社会整体发展战略,它既突出了经济领域,又将其他领域作为社会整体的一部分包括进来。在本书中我们侧重的也是经济发展战略问题,因为经济是整个社会发展的基础,经济社会发展战略的中心也是经济问题。当然,作为经济社会发展战略,就不仅仅限于狭义的经济领域,而必须涉及到社会领域方面的有关重大问题。

发展战略,无论在哪个领域,就其基本含义而言,都具有三个共同的特征:全局性、长远性和层次性。

第一,发展战略的全局性。任何战略问题都是研究全局的指导原则与谋划方案,它对制定该战略的国家、地区、部门来说,

具有全局性的影响。发展战略的全局性特征,也是战略系统在空间上的整体性。它由大量的局部或部分优化组合而成,因而产生一系列的整体功能效应,在质与量上都呈现出组成它的各部分不同的特性。因此,发展战略的全局性要求人们打破狭隘眼界,跳出自我封闭的圈子。当然,重视战略全局,并不意味着可以忽视局部问题。有些关键性因素,往往会对战略全局造成决定性的影响,也应予以足够的重视。因此,发展战略的全局整体性就要求人们从局部与全局、部分与整体之间的相互关系上加以全面地把握,使各个局部在战略整体中得到协调发展。

第二,发展战略的长远性。随着现代科学技术的发展,时间问题就成为当代的重大战略问题。战略的着眼点,不在当前,而在未来。战略的长远性,本质上就是战略的时间连续性问题。它反映了客观的经济社会系统在运行过程中的时序规律,因而也就要求我们在战略目标、战略重点、战略措施上,按照一定的时序步骤进行战略管理,从而呈现出时序上的功能效应,产生深远而广大的影响。

第三,发展战略的层次性。战略具有全局性,而全局性的“局”,依其层次的不同,范围有大有小。在不同层次上和不同范围内,从一个国家到一个部门、一个地区甚至一个企业,都有自己的“全局”,因而都有自己的发展战略。这样经济社会发展战略就构成一个多层次的结构。下一个层次的战略是构成上一个层次的组成部分,上一个层次的战略是下一个层次的综合。因此,发展战略的层次性包含有整个国民经济的宏观发展战略、地区经济和部门经济的中观发展战略和企业经济的微观发展战略。

2. 经济社会发展战略的由来及演变模式

“发展战略”一词最早出现在发展经济学中。发展经济学是

二次大战后西方国家出现的一个经济学分支,它是以发展中国家经济为研究对象,研究其经济发展过程及影响因素,探讨发展经济需采取的相应对策及措施。二次大战以后,亚非拉国家纷纷在政治上走向独立,在经济上选择各自不同的发展道路,以摆脱国家贫穷落后的状况,从而出现一大批发展中国家。这些国家虽然情况各异,但它们在社会经济形态、所处的国际经济环境中面临着共同任务,存有类似的经验教训,这就迫切需要从经济学理论上做出总结和概括,并从理论上对现实中的具体问题给予解答,以指导和制定经济发展政策。西方发达国家的经济学家为适应这种需要,用西方经济学理论框架去研究发展中国家的经济发展问题,提出相应的经济发展的理论和政策,形成了一门发展经济学。从发展经济学的思想体系来看,它受到西方传统经济学的束缚,发展中国家在经济社会发展中出现的新问题也说明这门学科有待于进一步发展完善。但是它对发展中国家制定经济发展战略,树立科学的发展战略思想是有借鉴、参考作用的。为此,70年代末发展经济学传入我国后,立即引起学术界的关注,并注重开展对发展战略的研究。

马克思主义的发展战略思想和社会主义建设的实践是社会主义发展战略的理论渊源。在马克思主义经典作家著作中虽然没有明确提出发展战略这个概念,但马克思研究过发展战略问题,并提出了一系列卓越的战略思想。譬如:马克思著名的《资本论》讲的就是资本主义社会发生、发展及其灭亡的规律,这就是最完整的关于资本主义社会发展的理论。马克思论述的资本主义如何灭亡、社会主义如何代替资本主义,实际上就是发展战略问题。对于社会主义的发展,马克思主义经典作家有很多天才的战略设想。十月社会主义革命胜利后,列宁着手制定俄国电气化计划,并将他主持编制的《俄国电气化计划》称为第二个党纲,这就把国家的经济社会发展提高到战略地位上来看待了。

由此可见,马克思、列宁提出的一些重大设想实质上是发展战略思想的体现。新中国建立后,国家通过制定和实施国民经济发展5年计划,努力走上工业化的道路。对经济建设中出现的问题,我党力图从战略思想的高度上加以总结解决。毛泽东同志在《论十大关系》这篇著名文章中,对社会主义建设和社会主义改造中的10个关系所做的精辟分析,都贯穿着这样的战略思想。总之,马克思主义的发展战略思想,社会主义建设的实践,是社会主义发展战略产生的基本理论渊源,也是我们进行发展战略研究的指导思想。

二次世界大战以后,发展中国家开始探索本民族的经济建设道路,各国政府把注意力转移到国家的发展问题上,当时,人口平均国民生产总值增长率已成为各国普遍接受的一种衡量发展的指标。这种发展指标符合大多数人民的要求(因为按人口平均国民生产总值的增长愈快,就意味着人民生活水平愈高),也符合国家领导人的想法(因为它把国家作为一个整体来看待,同国内财富占有状况的任何变动无关)。国家政府的任务就变成确定增长的目标,制定计划并采取一些相应的新经济发展的重大措施。这一历史过程产生了所谓的传统发展战略。从传统的发展战略观点看,最大程度地提高国民生产总值的增长率乃是关键的目标。随着时间的推移,人们愈来愈认识到,传统发展战略远不是发展中国家解决发展问题的有效途径,这种发展战略往往会使人民群众所期待的东西可望而不可及。另外,传统发展战略的实施,需要消耗大量资源。这就提出一个问题,传统发展战略是否还具有充分发展的潜力。从客观事实看,传统发展战略给发展中国家带来贫与富两极分化日益加剧的局面,当其达到一定程度时,就成为导致政治不稳定,甚至是社会动荡的根源。

60年代以来,发展中国家就考虑对发展战略模式的选择问

题。什么是发展的真正含义呢？愈来愈多的人意识到：经济增长与社会发展是两个不同的范畴，增长并不意味着发展。发展是指“人类的发展”，而传统发展战略亦提到了人类的发展，但它只强调物质方面的发展。诚然，人类确实需要物质产品来满足最基本的生理需求。然而，人类的发展决不仅是建筑在物质产品和消费基础上的，它还涉及到同等数量的非物质方面的需求。因此，富有意义的发展战略，要能同时提供为满足这类非物质方面需求的活动场所和体制。基于这些因素考虑，它意味着需要选择一种改良的发展战略。满足全体人民基本需求的物质生产，是改良发展战略最重要的基本点。这一战略所采取的政策，同样能够导致国民生产总值的增长，但这种增长必须是来自满足人民大众基本需求的产品生产的增长。因此，评价改良发展战略的成败如何，既要看到国民生产总值的增长水平，更重要的是着眼于它的构成是不是对人民大众的再分配有利。这种战略有利于减少传统战略的弊端，但其基本上还是在传统战略基础上进行变通，有许多传统战略存在的问题依然无法解决。

80年代以来，世界形势日益严峻，多数发展中国家经济发展历尽艰辛。于是出现了改弦易辙，采取新的发展战略要求。这种战略强调从发展中国的实际情况出发，以满足人们的“基本需要”为至上目标，探索衡量经济发展的新尺度。将过去的衡量经济发展的单一或几个指标，扩展成为一个能够衡量经济实力、生活水平、社会进步文明程度的综合性指标体系，这是一种全新的经济社会发展战略。其强调发展是“整体的”、“系统的”、“综合的”过程，最终是为实现人的全面发展。这种发展战略模式较过去的两类发展战略模式更能迎合广大民众的心理，为人们所接受。当然，在许多发展中国家目前的社会状况下，真正贯彻这一发展战略也并非易事，往往使他们陷入一种“两难”境地。

进入90年代，“可持续发展”成为发达国家与发展中国家普

遍认同的新发展观,从而使“发展”的内涵进一步拓展和深化。选择可持续发展战略,对于全球社会的未来发展意义重大。它不仅要求当代人、当代社会如何生存、发展,还要求未来人类、未来社会也能更好地生存、发展。按照世界环境和发展委员会在其《我们的未来》中的表述,“既满足当代人的需要,又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展。”可持续发展可以说是不造成破坏的发展,不产生负面影响的发展。其内容包括资源、环境、经济社会复杂的网络系统,以实现动态协同、整体优化的综合效果,保持可持续发展的资源基础,从而使人类走向文明发展的新秩序。可见,这是人类发展观由传统的工业文明向现代的生态文明的一次历史性飞跃。

以上四种经济社会发展战略模式,是从客观经济与社会发展中产生的,相对于它产生的客观条件、历史背景而言,都有其合理之处。从传统发展战略到全新发展战略再到可持续发展战略的实施,要求人们的科学文化水平、经济、社会、政治生活中的民主化程度都有较大幅度的提高;整个经济运行中管理的集中程度相对减弱,经济系统运行的平衡是靠多层次、权力相对分散的管理来实现的;同时还要求具有足够的经济和科学技术实力等。在各国经济发展战略模式演变的同时,作为研究经济发展战略的发展经济学也在逐步发展,并形成若干流派。亚太地区,既有发达国家,又有发展中国家;既有大国,又有小国,综合研究该地区的经济社会发展战略,具有十分重要的意义。

二、经济社会发展战略的基本要素与结构

1. 构成经济社会发展战略的基本要素

发展战略作为一个系统工程,它与一般实体系统的不同点,

就在于它是以全局性、长远性、层次性谋划的系统而存在。发展战略基本理论的重要内容就是运用现代系统理论的思想,分析发展战略系统的基本要素和结构。

发展战略系统的要素是影响或决定战略对象发展的全局性谋划的基本组成部分。这种决定全局性谋划的要素,也就是战略要素。从一般方法论的角度看,研究经济社会发展战略,就有必要事先判断有哪些基本要素或环节,制约并决定全局的发展。发展战略系统是由战略研究的对象领域——国家或地区、部门或单位——内在的和外部的、现实的和未来的种种因素构成的复杂大系统。根据经济建设的发展实践,我们认为,制约并决定经济社会全局的有以下几个基本要素:

——发展战略的总体目标。总体目标是发展战略系统的关键要素,决定了整个战略系统的基本方向。无论是国家和地区,还是部门和企业,制定发展战略都是为了解决自身发展中的问题。发展目标一般是在对现实经济条件经过充分的分析估量后,并参照历史的发展情况而加以确定的。战略目标确定的是否准确和符合实际,直接影响到经济社会发展的全局。制定正确的发展战略目标,将会使经济和社会产生迅速而有成效的发展,否则将会受到阻碍,甚至陷入困境。因此,必须根据本国或本地区的经济、社会、科技和自然资源诸方面的优势和劣势,依据周围环境造成的机会和风险,来确定总体发展的战略目标。

发展战略的总体目标是由不同层次的子目标构成的目标体系:战略任务;主体目标;阶段目标;具体目标;行动目标。经济社会发展战略目标还可以从两个不同的角度去分析认识。一是从经济发展的类型或性质看。一个国家的经济,根据本身发展的需要及所拥有的自然和技术资源,可以选择确定不同类型或性质的经济。作为经济类型或性质,对于经济社会发展战略目标来说,决定整个经济的基本格局,决定生产要素在每个产业之间的