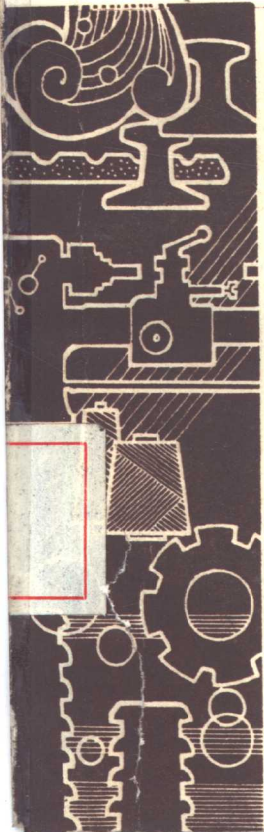




实行厂长负责制后 企业党委如何工作



解放军政治学院出版社

实行厂长负责制后 企业党委如何工作

国家经委基层政治工作办公室

国家经委经济干部培训中心 编

中国职工思想政治工作研究会研究部

解放军政治学院出版社

一九八五年·北京

实行厂长负责制后 企业党委如何工作

国家经委基层政治工作办公室
国家经委经济干部培训中心 编
中国职工思想政治工作研究会研究部

解放军政治学院出版社出版
北京市新华书店发行
北京市门头沟胶印厂印刷

787 × 1092 毫米 · 32 开 · 12.25 印张 · 250 千字

1985年11月第一版(北京) 1986年5月第二次印刷

印数: 1—5,000 册

统一书号: 4349·035 定价: 2.20 元

序 言

袁宝华

邓小平同志多次提出，我们的现代化建设，必须从中国的实际出发，要把马克思主义的普遍真理同我国的具体实践结合起来，走自己的路，建设有中国特色的社会主义。这一根本指导方针，对于我们工业企业的经营管理，无疑是完全适用的。我们工业企业管理的现代化，也必须走自己的道路，建立有中国特色的社会主义企业管理的科学体系。

如何建立有中国特色的社会主义企业管理的科学体系？这既是理论问题，更是实践问题，需要经过不断地探索研究和不断地总结经验，才能逐步得到解决。在这方面，我们既要注意学习和借鉴外国的现代化企业管理的先进经验，又要注意总结我们自己企业管理的经验，并且把二者有机地结合起来，做到“以我为主，博采众长，融合提炼，自成一家”。

改革和完善企业领导体制，是建立有中国特色的社会主义企业管理科学体系的一个重要问题。建国三十多年来，我们一直在努力探索建立一种符合我国国情、具有中国特色的社会主义企业领导体制。这种制度同样应该既保持和发扬我国管理社会主义企业的优良传统，又借鉴和吸取国外企业领导体制的先进经验。现在中央决定在全民所有制工业企业中逐步推行厂长责任制，全国已有两万多个全民所有制企业开展了厂长负责制的试点工作，而且在实践中取得了明显的效果。我们在试点过程中，有一条基本的经验，就是：在突出和加强

厂长对企业生产经营统一指挥职权的同时，必须切实加强党委对企业党群工作和思想政治工作的领导，充分发挥党委对贯彻执行党的方针政策的保证监督作用；切实加强企业职工的民主管理，充分发挥工会组织和职代会的作用。从而使行政、党委、职代会(工会)三方面的工作在各自的职责范围内都得到加强。这样做，就能使新的企业领导体制既适应现代企业社会化大生产和商品经济发展的客观要求，又保持和发扬我国社会主义企业管理的优良传统，充分调动各方面的积极性。

为了认真总结我国工业企业经营管理的经验，探索建立有中国特色的社会主义企业管理科学体系，国家经委和全国总工会联合举办的企业管理研究班根据中央领导同志的建议，从1982年9月开始举办了专题研究班，至今已办了七期。这种研究班，每期着重研究企业经营管理和思想政治工作一个方面的专题。参加的人员中，有企业领导干部，有各地区、各部门领导机关主管该项工作的同志，有科研机构 and 有关院校的教学研究人员。研究活动主要是交流各企业、地区和部门的经验；对有关的问题从理论和实践的结合上进行比较系统地讨论；同时，也邀请一些专家、学者和有关部门的负责同志来讲课。最后，研究班形成专题的《研究纪要》，每个学员也要写一篇结业论文。从前几期的实践来看，采取有基层企业、领导机关和教学研究部门几方面人员参加的专题研究班的形式，来认真总结经验，探索建立有中国特色的社会主义企业管理的科学体系，效果是比较好的。大家希望这样的专题研究班今后要继续办下去。我认为这一要求是合理的，也希望各级经济主管部门和企事业单位都来重视和积极地做好这件很有意义的事情。

目 录

序言.....	袁宝华 (1)
国家经委办公厅、全国总工会办公厅关于印发企业 思想政治工作专题研究班讨论纪要的通知.....	(1)
实行厂长负责制必须充分发挥企业党委的作用 ——国家经委、全国总工会企业思想政治工作 研究班讨论纪要:.....	(2)

报 告 · 讲 话

在企业思想政治工作研究班结业典礼上的讲话	中共中央书记处书记 邓力群 (21)
在企业思想政治工作研究班开学典礼上的讲话	国家经委副主任 袁宝华 (31)
积极推行厂长负责制 改善和加强企业中党的领导 促进社会主义现代化建设事业的发展	中共中央组织部副部长 曹 志 (37)
企业领导制度改革和职工民主管理问题	全国总工会书记处书记 陈秉权 (50)
关于做好改革形势下企业共青团工作的几个问题	共青团中央书记处候补书记 张宝顺 (66)
谈谈企业的党风建设	中共中央纪律检查委员会常委 李正亭 (83)

关于加强企业思想政治工作的几个问题

……中国职工思想政治工作研究会副会长 赵荫华 (98)

论现代管理的特点和企业领导制度

…中国社会科学院工业经济研究所副所长 吴家骏 (113)

行为科学介绍

……中国人民大学工业经济教研室副教授 徐 昶 (140)

专 题 论 文

实行厂长负责制后企业党委如何保证监督

……………中共大连市委工交基建部 孙建昆 (163)

如何理解实行厂长负责制后党政群工作的“三加强”

……………中共南京毛纺织厂委员会书记 奚永明 (170)

厂长负责制与党对企业的领导

……………福建省经委政治部处长 李 川 (177)

试谈建立新型的企业党政关系

……………中共福州市委企业工作部干部 冯敏儿 (183)

企业党委在实行厂长负责制以后应怎样发挥保证作用

……………中共广东玻璃厂委员会副书记 邓兆强 (189)

试论党对企业的领导

……………新疆维吾尔自治区邮电管理局处长 刘德庆 (194)

思想政治工作应是厂长的本职工作

……………常州矿山机械厂厂长 孙元林 (202)

试论在行政干部中实行“一岗两制”的可行性

…中共沈阳市委经济工作部宣传处负责人 卜宝儒 (211)

企业思想政治工作要紧密结合经济建设和经济体制

改革的实际来进行

.....机械工业部企管司政工处处长 马娴华 (214)
对“党的思想政治工作为实现党的总任务服务”的
几点理解

.....中共华北机械厂委员会书记 梁陆忠 (219)
从煤炭行业特点出发使思想政治工作更好地服务于
生产建设

.....中共淄博矿务局委员会副书记 孙允海 (223)
研究新问题 探索新路子

.....中共国营东安机械厂委员会副书记 崔志强 (229)
要注重研究、确立和宣传新观念

.....中共吉林重型机械厂委员会书记 徐宝民 (237)
实行厂长负责制是历史发展的必然

.....铁道部政治部处长 胡耀光 (244)
关于企业民主管理基础问题的探讨

...中共湖北省委经济工作部宣教处副处长 郑慎德 (251)
试论企业民主管理与工会工作改革问题

.....北京显象管厂工会主席 唐金镛 (259)
实行厂长(经理)负责制必须同时加强民主管理

.....西安国营一一三厂工会主席 唐文德 (265)
浅论企业的商品生产与青年的理想教育

.....共青团上海电机厂委员会书记 庄祖德 (273)

经 验 交 流

在实行厂长负责制情况下企业党委如何开展工作

.....中共天津市委工交部调研室 (283)
在试行厂长负责制中如何实行保证监督

.....沈阳市厂长负责制试点指导组 (292)
我们在实行厂长负责制后是如何发挥党委保证监督
作用的

.....中共天津自行车厂委员会 (298)
试论厂长负责制要统一思想认识 抓好配套改革
妥善处理关系

.....上海彭浦机器厂厂长 齐心荣 (308)
对实行厂长负责制若干问题的探索

.....中共长岭炼油厂委员会 (316)
以厂长负责制为推进器 实行配套改革搞活企业

.....北京内燃机总厂 (326)
改革现行的企业领导体制 实行厂长负责制

.....中共新余钢铁厂委员会副书记 程包进 (333)
论“十字型管理”

.....中共朝阳市委副书记 王亚忱 (340)
结合改革和生产实际 狠抓思想教育 培养和造就
“四有”职工队伍

.....中共新港船厂委员会 (349)
加强和改进企业思想政治工作的探索

.....四川省计经委政治部宣传处 (356)
企业思想政治工作必须为实现党的总任务、总目标

服务.....中共山东省委企业政治工作部调研处 (365)
坚持不懈抓好党性、党风、党纪教育 努力实现党

风根本好转.....中共太原钢铁公司运输部委员会 (371)
在搞活企业中搞活共青团工作

.....共青团沙市东风印染厂委员会副书记 肖士祖 (379)

国家经委办公厅、全国总工会办公厅

关于印发企业思想政治工作
专题研究班讨论纪要的通知

现将国家经委和全国总工会联合举办的企业思想政治工作专题研究班（第二十二期企业管理研究班）讨论纪要印发给你们，供参阅。

这期研究班的任务是讨论在全面改革和实行厂长负责制的新形势下，企业党委如何工作，如何加强和改善企业思想政治工作，以及如何加强企业的民主管理等问题。参加这期研究班的有来自十七个省、直辖市五十六个大中型企业的党委书记、厂长、工会主席、团委书记，以及部分地区、部门、经济干部院校的有关同志。他们根据党的十二届三中全会的《决定》和中央领导同志的讲话精神，从理论和实践的结合上对有关问题进行了认真的研究。他们的研究成果，对于加强和改进企业党的工作和思想政治工作，对于指导实行厂长负责制扩大试点工作，有一定的参考价值。

实行厂长负责制，必须充分 发挥企业党委的作用

——国家经委、全国总工会企业思想
政治工作研究班讨论纪要

为了探讨、研究在实行厂长负责制以后企业党委如何工作的问题，国家经委和全国总工会于1985年5月15日至6月29日在北京举办了企业思想政治工作专题研究班（第二十二期企业管理研究班）。参加这期研究班的有来自全国17个省市的56个大中型企业的党委书记、厂长、工会主席、团委书记，以及部分地区、部门、经济干部院校的有关同志，共85人。大家认真学习了《中共中央关于经济体制改革的决定》和中央领导同志的一些重要讲话；听取了有关部门负责同志和专家、学者的报告以及一些先进企业的经验介绍；从理论和实践的结合上，就有关专题进行了认真的讨论。现将研究班讨论的几个主要问题纪要如下：

一、提高对厂长负责制的认识

目前，我国已有两万多个全民所有制工业企业开展了厂长负责制的试点工作。这是党和国家领导制度改革的重要内容，也是以城市为重点的整个经济体制改革的重要组成部分。对于这项改革，多数同志是拥护的，也有少数同志思想

还没有完全转过来。他们提出：由党委领导下的厂长负责制改为厂长负责制究竟有没有必要？实行厂长负责制究竟是“三加强”还是“一加强（厂长）、两削弱（党委、职工民主管理）”？为了保证这一改革顺利、健康地发展，企业各级干部特别是做党委工作的同志必须首先提高对实行厂长负责制的必要性以及对“三加强”的认识，把自己的思想统一到中央《决定》上来。大家经过讨论，明确了以下几点：

1. 什么是具有中国特色的社会主义企业领导体制的客观标准？建国三十多年来，我们一直在努力探索建立一种适合我国国情、具有中国特色的全民所有制企业的领导体制。这种制度应当既反映社会化大生产的客观要求，又体现社会主义生产关系的要求；既保持和发扬我国管理社会主义企业的优良传统，又借鉴和吸取国外企业管理的先进经验。其客观标准应该是：能够实行严格的责任制，由专家内行负责管理，建立统一的、强有力的、高效率的生产指挥和经营管理系统；能够加强企业民主管理，体现工人阶级的主人翁地位；能够坚持党的领导和企业的社会主义方向。这三条是互相联系、不可偏废的。如果只强调某一方面，而忽视或削弱其他方面，就会给工作带来损失。

2. 实行厂长负责制，是对我国企业领导体制发展演变的历史经验进行科学总结的结果。大家回顾了我国工业企业领导体制发展演变的过程，分析比较了“一长制”、党委领导下的厂长负责制和厂长负责制的异同和利弊，认为实行厂长负责制可以比较全面地体现上述的三项客观标准，有效地克服过去企业领导体制的弊端。它既不是“一长制”的简单恢复，也不是对党委领导下的厂长负责制的全盘否定，而是

在正确地总结历史经验，权衡利弊得失的基础上找到的一种比较适合我国国情的企业领导体制。当然，任何一种制度都不会是十全十美的。厂长负责制现在还处在扩大试点、总结经验阶段，还要在改革的实践中不断探索、总结，使之逐步趋于完善。

3. 实行厂长负责制，是现代企业社会化大生产和商品经济发展的客观要求，是加快城市经济体制改革的要求，也是加强和改善党对企业领导的需要。

4. 实行厂长负责制必须进一步理顺行政、党委、工会（职代会）三者的关系，做到“三加强”。这就是，在加强厂长对企业生产经营活动统一指挥的责任和职权的同时，加强党委对企业贯彻执行党的方针、政策的保证监督以及对党群工作和思想政治工作的领导，加强企业职工民主管理，使这三方面的工作，围绕企业的共同目标，在各自的职责范围内都得到加强。而决不能只强调某一方面，忽视或削弱其它方面。这是改革企业领导体制的基本指导思想，也是检验试点工作成败的关键。

二、正确认识党委在企业中的地位 作用和党对企业的领导

实行厂长负责制以后，究竟如何正确认识党委在企业中的地位和作用？如何正确理解党对企业的领导？企业中党的领导究竟是削弱了还是加强了？这些都是人们普遍关心的问题。大家经过讨论，认识到：

1. 实行厂长负责制以后，与实行党委领导下的厂长负

责任制相比，企业党委的地位作用、职责权限发生了很大的变化。过去党委对企业各项工作实行统一领导，现在只领导党群工作和思想政治工作，保证监督党和国家各项方针政策的贯彻执行，发挥思想政治上的领导作用；过去党委对生产经营工作直接进行决策、指挥，现在改为保证监督，对生产经营的大政方针应该讨论，提出意见和建议，但不干预日常的生产行政工作；过去党委全面管理企业所有干部，现在只直接管理党群干部，同时考察、教育和监督企业各级领导干部，对中层行政干部的任免提出意见和建议，保证和监督党的干部政策的贯彻执行；过去党委是企业的领导核心，党委和厂长是领导和被领导的关系，现在由厂长统一领导生产指挥和经营管理，不再提党委是企业的领导核心，党委和行政、书记和厂长各司其职，各负其责，互相支持，密切配合，为办好社会主义企业而共同努力。企业党委地位和作用的这些变化，是建立和加强以厂长为首的生产指挥、经营管理系统的需要，也是改善和加强党对企业领导的需要。

2. 必须正确理解党对企业的领导，改变企业党委领导一切的传统观念。

第一，坚持党的领导，是实现我国社会主义现代化建设事业的根本保证，也是办好社会主义企业的根本保证。我们在改革企业领导体制的时候，绝不能丝毫放松或削弱党对企业的领导。

第二，为了坚持党的领导，必须改善党的领导。只有改变党对企业领导中不适应生产力发展的某些领导原则和领导方式，才能更好地体现党的领导作用。我们党是工人阶级的政治组织，不是行政组织和经济组织。党的领导主要是思想

政治和方针政策的领导，是对于干部的选拔、分配、考核、教育和监督，而不是党委直接指挥生产行政工作。实现党的领导，主要不是靠行政权力，而要靠理论、路线、方针、政策的正确，靠发挥党员的先锋模范作用，靠深入细致的思想政治工作去影响、吸引、带动广大群众为实现党提出的纲领、路线、目标而奋斗。但是，在建国以后一个相当长的时期内，由于企业领导体制存在权力过分集中、党政职责不清、以党代政的弊病，不少企业党组织习惯于用行政领导代替思想政治领导，用发号施令代替说服教育。这样不仅使党委陷入繁重的生产行政事务，放松了党的建设和思想政治工作，影响了厂长对生产行政工作的统一指挥；而且导致企业中很多矛盾集中于党委和书记，影响了干部作风和党群关系的改进。只有改革企业领导体制，才能克服上述弊端，也才能改善和加强党对企业的领导。

第三，党的领导是一个总体的概念，是指党对国家政权和社会主义事业的统一领导。在无产阶级政党领导的社会主义国家中，党对企业的领导是通过多种途径和形式实现的。国家机关和企业主管部门运用经济的、行政的和法律的手段，从企业外部指导、帮助、制约和监督企业的生产经营活动；上级主管机关根据党的干部政策选拔、任免厂长及其他企业领导人；厂长根据党和国家的方针、政策、法律、法规及主管机关的指令、决定行使职权等等，都是体现了党对企业的领导。企业党委作为党的基层组织，通过认真做好《决定》中提出的五项工作，充分发挥思想政治上的领导作用，保证和监督党和国家各项方针政策的贯彻执行，坚持企业的社会主义方向，是体现党的领导的十分重要的环节。但是，不能

把党对企业的领导简单地理解为企业党委的领导。

3. 实行厂长负责制，不是削弱而是改善和加强党对企业的领导。过去企业党委包揽生产行政事务，党不管党，实际上是降低了党组织的作用，削弱了党对企业的领导。实行厂长负责制，不仅加强了厂长对企业生产经营活动的统一指挥，有利于党领导下的经济工作的发展；而且使企业党委有更多的时间和精力加强党组织的自身建设和思想政治工作，研究企业中涉及方针、政策、方向的重大问题，从而更好地发挥思想政治上的领导作用。这不是削弱或取消党对企业的领导，而是改善和加强党的领导。

4. 加强党组织的自身建设，是实现党对企业领导的重要方面。实行厂长负责制和正在进行的整党，为企业党委加强党组织的自身建设创造了有利条件。在改革、开放、搞活的新形势下，只有切实搞好企业党的思想建设和组织建设，才能保持党组织的先进性，提高共产党员的素质，增强党的战斗力，保证改革健康正确的方向，从而加强党对企业的领导。为此，当前企业党委应该结合整党，大力加强共产党员的党性、党风、党纪教育，提高党员的思想政治素质，充分发挥党员的先锋模范作用；党员领导干部要带头端正党风，层层建立健全党风责任制，以好的党风带出好的厂风；要加强党的基层支部建设，坚持党内正常的组织生活以及党课教育、做群众的思想政治工作等制度，充分发挥党支部的战斗堡垒作用；要积极发展具备党员条件的优秀知识分子和生产第一线的青年职工入党。

三、积极发挥企业党委的保证监督作用

实行厂长负责制以后，究竟如何正确理解和有效地发挥企业党委的保证监督作用？这是一个需要不断探索研究的新问题。当前在少数试点企业中，出现了党委放松保证监督或保证监督软弱无力的现象，这是值得引起重视和认真解决的。根据试点经验，大家认为，要做好这项工作，应该解决好以下几个问题：

1. 要正确理解保证监督的重要意义。积极发挥企业党委的保证监督作用，是体现党对企业领导的重要方面。保证和监督既是党委义不容辞的责任，又是赋予党委的重大权力。保证监督的目的是使企业的生产经营活动符合党和国家的各项方针、政策、法律、法规，坚持社会主义方向。保证和监督是辩证统一的关系，是互相渗透、互为作用的。

党委不干预日常的生产经营工作，不等于对企业的生产经营可以撒手不管，不等于可以放松对企业和厂长的监督。恰恰相反，党委对企业的经济活动应该主动关心，对其中涉及方向、方针、政策的重大问题，应该积极主动地帮助和监督行政部门和行政管理干部，切实按照党和国家的各项方针、政策、法律、法规办事。这是党委的职责，也是对行政领导干部的爱护和支持。

2. 要明确保证和监督的主要内容。保证监督的内容不能事无巨细，要着重围绕企业中涉及方向、方针、政策的一些原则问题。主要是：企业的生产经营活动是否坚持社会主义方向；是否实行民主管理，保障职工的主人翁地位；是