

中国农业银行
县支行长岗位培训教材



农村经济概要



东北财经大学出版社

农村经济概要

东北财经大学出版社出版发行 (大连黑石礁)

东北财经大学印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 5 字数: 125 000

1991年10月第1版 1991年10月第1次印刷

责任编辑: 杨全山

责任校对: 孙世嵩

印数: 1—12 000

ISBN 7-81005-560-7/F·420 定价: 3.50 元

出版社登记证: (辽) 第10号

前 言

《农村经济概要》是根据《中国农业银行岗位规范》和总行统一制定的岗位培训方案的要求，组织编写的县行行长以上（含同级专业领导）干部岗位培训的主干课教材，亦可作为其他各类培训以及干部、职工自学的参考用书。

该教材通过简述农村经济概貌、了解农村资源状况及农村各产业的结构状况及方针、政策，使学员自觉地运用马克思主义的基本原理，客观地、动态地、系统地研究农村经济的运行规律。在为农村经济发展服务的过程中，提高自身的经营管理水平，从而提高本企业的社会效益。

为适应培训的需要，对教材的体系结构进行了较大调整，增加了农村经济运行的内容，同时突出了农村金融的份量。内容精炼、充实，结构基本合理。

该教材由山西分行农村金融研究所高级经济师李怡农同志进行总体设计。秦援显、张铁军、何开秀、何广文、宗会来等同志参加了有关章节的编写或改写。全书由北京农业大学农经学院金敬恩教授总纂并审定。

由于时间仓促、作者水平有限，错误或遗漏在所难免，恳请读者将使用过程中发现的问题向总行教材处反映。

中国农业银行教育部

一九九一年七月

目 录

第一章 农村经济概述	1
第一节 农村经济的历史沿革.....	1
第二节 农村经济的涵义与构成.....	5
第三节 农村经济的基本特征.....	8
第四节 我国农村经济在国民经济中的现实地位与 作用	11
第二章 农村资源	14
第一节 农村自然资源	14
第二节 农村劳动力资源	25
第三节 农村科技信息资源的开发利用	29
第四节 农村资金	33
第三章 农村产业结构	41
第一节 农村产业结构概述	41
第二节 我国农村产业结构状况	45
第三节 农村产业结构优化	49
第四章 农村经济运行	54
第一节 农村经济的系统性	54
第二节 农村经济的运行	60
第三节 农村经济运行的调节	63
第五章 农业经济	67
第一节 农业经济的基本规律	67
第二节 我国农业生产经营方式	71
第三节 遵循客观规律、加强农业基础地位	80

第六章 乡镇企业经济	85
第一节 乡镇企业概述	85
第二节 乡镇企业管理体制	91
第三节 乡镇企业资金使用与经济效益衡量	94
第七章 农村商业经济.....	104
第一节 农村商业.....	104
第二节 农村商业的经营与管理.....	109
第三节 农村商业企业的资金运动.....	113
第四节 农村产品的价格.....	118
第八章 农村金融经济.....	124
第一节 农村金融经济.....	124
第二节 农村金融产业.....	128
第三节 农村金融产业的组织与功能.....	133
第四节 农村金融产业政策.....	138
第九章 农村经济活动效益评价.....	142
第一节 农村经济活动效益.....	142
第二节 农村经济活动效益的评价.....	146

第一章 农村经济概述

农村经济是地区的综合性的经济，它涉及整个农村生产、交换、分配、消费过程及其相互关系问题。本书将从理论与实践相结合上概括地阐述党和国家有关发展农村经济的方针政策，农村经济的构成、特点以及运行机制等当前农村重大的经济问题。在本书的首章里，我们将概括地说明农村经济的历史沿革，它的基本特征及其在国民经济中的现实地位。

第一节 农村经济的历史沿革

一、农业的演进

（一）社会大分工与农业

人类最初以采集果实、狩猎为生，茹毛饮血、筑巢而居，仅以裹腹为限，谈不上什么产品剩余；生产组织也以集体为单位，以求用集中的人力战胜自然；生活与生产的地点也不固定，随遇而安，随变而徙。在漫长的人类演进过程中，生产工具逐渐进步，生产技术长足发展，尤其是人类懂得农耕以后，生产品有了剩余，一部分娴熟农耕的人类（或整个部落）于游牧，便“逐水草而居”，这标志着农业从人类的游牧渔猎活动中分离了出来，是为第一次人类社会大分工。

（二）传统农业

农业确立了独立地位后，一直是人类社会经济的主要部门，直到近代欧洲的工业革命，农业作为社会经济主要部门的地位才受到撞击，尽管其天赋的人类生存基础的地位永固不移。工业在代替农业成为社会主要部门的同时，也用工业机器设备及其他农用物资改造了农业，使农业生产工具的面貌摆脱粗放状态而焕然一

新。自独立地位确立至经受工业改造前的这一阶段的农业，学术界通常称之为“传统农业”。农业在这个阶段有以下几个特点：

1. 简单的生产工具。传统农业以铁器的普遍使用改造了刀耕火种，但生产工具依然不发达，农业生产的动力主要是畜力。落后的生产工具，决定了不可能有先进的经营方式和多量的产品剩余。

2. 粗放的经营方式。传统农业，无论是自耕农类型还是大土地占有下的庄园经济类型，都维护着粗放的经营方式：生产单位在地域上具有分散性，几乎没有分工协作，自我消化剩余产品，市场很不发达。这个特点具有很强的凝固性，如果没有工业的外在撞击，传统农业会长久持续下去，中国的传统农业就是实例。

3. 很少的产品剩余与低积累。由于生产的不发达，产品剩余很少，因而积累率很低，年复一年地维持着简单再生产的局面。“一夫不耕，或受之饥；一女不织，或受之寒”，正是其生动的写照。再加上实物地租和赋税的剥削，传统农业更加缺少内部变革的动力。

（三）现代工业对农业的影响

工业革命，除了以生产资料方面的大机器改造了工业本身外，还对农业产生深远影响：工业需要大量的农业原料和土地，使农业有迎头赶上的必要。农业怎样赶上呢？唯一的办法是改造生产工具。这样，已经发展起来的工业顺理成章地为农业及时提供了效益较高的机械化生产工具。

那时北欧与美洲大片未开垦的荒原为机械工具提供了用武的场所，传统农业发达的地区，如西欧，机械工具的使用倒要晚一步。经过近一个世纪的努力，机械工具在世界范围内完成了对传统农业的第一度改造。

（四）生化技术与绿色革命

对传统农业的第二度改造由生物化学技术来承担。生物化学

技术的进步是 20 世纪技术发展的主要特征之一。60 年代之后，这个技术普遍应用到农业上，深刻地改变了农业的面貌。在 60 年代，“国际水稻研究所”和“国际玉米和小麦改良中心”针对粮食作物中存在的易倒伏、不耐肥、产量低等问题，利用矮化基因材料育成矮秆耐肥的高产品种，如“墨西哥小麦”和“菲律宾水稻”等，在世界上大多数国家推广后，使世界粮食产量显著增长。但由于这些品种还存在对病虫害缺乏抵抗力、蛋白质含量较低的缺点，70 年代以来又进一步探索通过提高作物对光能的利用效率以增产的设想。这场以生化技术运用为特点的农业革命被称为“绿色革命”。

应当指出，机械工具与“绿色革命”在改造农业技术的同时，还引起了农业生产方式的巨大变革，粗放的分散的经营方式再也维持不下去了，代之而起的是农业上普遍实行分工协作。这就是说，农业的生产力的发展在改变着传统的生产关系。

二、农业与农村其它产业

以上所述是农业演进的历程。农业是农村经济的主体产业，它的每一进步都要引起其它产业的消长变化。

在传统农业阶段，农业除了是人类生存基础这个天赋地位外，还是整个经济的主要产业。工业还处于手工业工场和作坊的阶段，工业也还没有形成自己的基地，工场、作坊所在的小市镇包围在农村这个汪洋大海中。这时期的经济表现出它的封闭性和整体性。所以我们说，那时的农村经济实际上可以视同为整个国民经济；那时的农村各产业的关系也就可以视同为整个经济中的全体产业的关系。由于产业的不发达，这一时期的农村商业和金融也处在幼稚状态。

在机械工具和生物化学技术引起农业革命的阶段，虽然农业取得了长足进步，依然保持着人类生存基础这个地位，但就整个国民经济看，农业不再是唯一主要的社会生产部门。就农村经济

来说，农业仍然是，而且始终为主要产业。这时农村各产业的关系发生了怎样的变化呢？首先，那些传统的处于弱小状态的乡村非农物质产业突飞猛进，形成了乡村工业。乡村工业吸收着从土地上游离出来的劳动力，增加着农村的积累。其次，科学技术在农村形成一个独立的部门，尤其是生化技术普遍推广应用阶段这个特点尤其显著。那些致力于农业技术试验与应用的部门逐渐形成了农村独立的科技产业。第三，农村商业与金融取得了相应发展。商业把乡村各地、乡村与城市连接起来，在一国或一个区域之内形成了商品流通畅达的网络；金融为农村各产业筹集和提供信贷资金，把城市与乡村的资金流通沟通了起来。现代农村经济中的产业关系的基本格局，我们在本书第四章有详细的描绘。

三、农村生产关系的变化

生产关系的变化是以生产力的进步为动力的，生产力的进步又以生产工具进步为先导。上面我们已经论述了农业的生产力以及与农村其它产业交织而成的社会生产力进步的大致路径，循着这个路径，我们可以把握农村生产关系变化的情况。

在传统农业社会，粗放的农业生产不是为了出卖产品和赢利，而是为了自身消费。土地所有者和封建国家所征收的地租与赋税大多采取实物形式，而且没有法律约束，可以因财政需要和个人癖好而横征暴敛。所以农业生产只有少量剩余产品，仅够备荒之用，生产者无力进行积累，以改造落后的技术，无力进行扩大再生产。与传统农业相适应的只能是分散的粗放技术的经营方式，这样的经营方式丝毫不能对大地主土地占有为特征的生产关系产生撞击力量，所以传统农业以及与之相适应的生产关系在历史上持续了很长的时间。

近代以来，城市的资本主义对农村封建的生产关系施加了第一个撞击力量。很显然，如果继续维持旧关系，农村无法为工业提供所需的大量原料，也无法提供大城市不断需求的劳动力。于

是，要求农业实行资本主义化，随着农村资本主义的发展，农业资本家逐渐取代了封建地主，传统的农民成了农业工人，农村商品货币、经济也得到了较快的发展。应当指出，在资本主义上升时期，农村新的生产关系确实促进了生产力的进步。但随着城市经济危机的爆发，农村接踵其后，也出现一次又一次的危机。生产关系不适应生产力要求的情形日甚一日。直至本世纪 30 年代，资本主义世界爆发了最大的经济危机，不但城市工业萧条已极，就是农村也衰敝不堪。

生产力的发展呼吁着新的生产关系。正如社会主义可以在资本主义链条最薄弱的环节实现一样，农村中的新的生产关系也在城市工业比较落后的国家首先产生，社会主义苏联和中国的土地改革彻底否定了土地私有制，而代之以全民所有或集体所有，在这个新的生产关系下，生产力摆脱了漫长的落后历史，和城市工业齐头并进。由于西方资本主义世界技术基础较高，所以生化技术的应用首先出现在这些国家，并不足为怪。这些技术在社会主义国家的农村将会以更快的速度得到普及，并且通过发挥劳动人民的聪明智慧和尊重科学技术，定能创造出更先进的技术，使社会主义的劳动生产率远远超过资本主义。

第二节 农村经济的涵义与构成

一、农村经济的涵义

我们是在以下意义上使用“农村经济”这个概念的：农村经济是农村各产业的生产、分配、交换、消费诸经济活动及其相互关系的总和。

要弄明白农村经济高度概括的内涵，还须考察到农村经济这个实体的本身。我们看到农村经济在现实中表现为人类各种经济活动在农村区域的有机的复合体。正如一个行星的运行产生一条轨迹，而无数行星运行就产生星云一样，众多的产业一般要经过

若干经济过程，通常称经济领域，如生产领域、流通领域、分配领域、消费领域等在运动中形成农村经济这个有机的复合体。

有时为了充分说明问题，直接从农村经济这个宽泛的概念和高度概括的内涵出发有一定的困难，那就需要把某个产业或某个领域作为分析的起点；有时我们分析的是某个专门的具体的问题，无须牵扯到总体的农村经济，也需要对某个产业或某个领域作独立的探讨。适应着这种需要，于是在农村经济这个概念下，又有农村的产业经济、流通经济、消费经济、金融经济等概念产生。这些派生的概念就是农村经济概念的外延。

二、农村经济的构成

为分析问题的方便，需要对农村经济进行结构研究。结构研究只是手段，它展示出农村经济这个复杂的有机复合体的内部构造。为探讨所遇到的问题提供指示图。根据所遇到的问题的不同，可以从不同的角度考察农村经济的构成。此处我们把人们以往的结构研究成果加以总结，综合地展示出来，以有利于后面各章的分析。

（一）从产业组成看

农村存在着三大类型的产业：广义农业、乡村工业、服务业。各类型产业又可以分为若干层次，如在广义农业类型中，就包含以下四个产业层次“种植业、养殖业、林业、牧业。对于乡村工业（通常又称作乡镇企业）和服务业，也可以依照其所包含的产业实体或按照其存在目的等依据划分若干层次。

（二）从产业通过的领域看

农村存在着以下领域：生产、流通、分配、消费。关于生产、流通、分配领域，后面各章有专讲，此处不赘。至于消费领域，我们知道消费是需求的实际满足，只有与流通（即需求）有关的那部分消费，对经济学才有意义，消费的实际物质过程不在经济学的考察之列，所以本书只在考察流通领域时假定所有的需求都由

确实消费提出来的，不再专章探讨。对于金融，有以下两点需要申明：第一，物质产业生产和流通的实际进行必须仰赖金融所提供的信贷资金，信贷资金在产业间作循环式流动，是整体经济运行推动的一个力量，象商业一样，随着商品经济的发展，其渗透力和影响力正在不断加大；第二，当社会上使用广义的产业概念时，往往将商业和金融也当作产业对待；我国在制定产业政策时即采用的是广义产业概念，旨在说明金融产业的投资政策对物质产业的影响，本书第八章将把金融从与生产、流通、分配并列的领域引入产业分析；由这个转换，我们可以更清楚地明白金融对农村经济的作用范围和程度。

（三）从所有制形式看

农村经济中存在着全民所有制、集体所有制和个人所有制三种形式，三者的关系并不是此消彼长，而是可以共同繁荣的：全民与集体所有制的壮大并不意味着对个体经济的削弱，个体经济的壮大的确能够促进全民与集体所有制经济的发展，这个关系已为我国十年改革的经验所证实。

（四）从经营方式看

农村存在以下几种经营方式：个体的分散的经营、家庭经营、集体经营、联合经营、互助性合作经营等。从绝对量看，个体经营虽然有较大发展，但从相对比例看，这十年改革中联合经营和合作经营的比例却在增长，这也说明商品经济正向纵深发展，呼唤着新的适合需要的经营方式。

（五）从生产技术看

虽然各产业生产技术发展参差不齐，但技术种类逐渐增多、由简单粗放向高难精细发展是个明显的趋势。这些生产技术主要是：手工劳动、半机械化操作、全机械化操作、无机与有机技术、生物化学技术等。

无论从哪个角度看到的构成因素，它们对农村经济系统来说

都是有机的，不可或缺的，占据着自己应有的位置。它们之间互相依存、互相制约、互相组合的结果，就形成了农村经济系统。

第三节 农村经济的基本特征

以上我们已经叙述了农村经济的内涵以及构成，在此基础上，我们就比较容易阐明农村经济的特征。

农村经济的特征是在比较中得出的，这个比较的对象就是城市经济。城市经济以工业为中心，是近代以来的先进经济，当今世界凡发达国家其工业与城市经济必然发达，农业恰恰是在这些发达国家失去其主导地位。世界各国农业的发展水平很不相同，发达国家的农业虽然比不上本国的工业，但与发展中国家的农业比起来还是处在先进地位。本节分析，我们要尽量排除世界农业发展不平衡性的干扰，而着重同城市经济对照起来，分析农村经济的一般特征。

一、农村经济的地域性

农村的产业设置在很大程度上决定于地理空间。例如，何种纬度、何种类型的土地适宜哪一种作物生长，这是很难以人的意志为转移的，农村加工业的设置得立足于本地产品的特色，彼地加工彼种产品的机械不一定完全适合此地此种产品的需要。乡村工业主要要依靠本地资源，总以靠近资源地设立工业为宜。城市工业虽然也应有靠近资源地这个特征，但比起农村产业来，它的这个特征要微弱得多。

农村各产业产品的性质决定了其流通有很强的地域性。例如滨海鱼虾以鲜活为特性，要将其大量销往北方而不失其鲜活性，这很困难。再如此地化肥工业所生产的某种肥料只适合于本地土壤，在彼地彼土壤中不能发挥效益，那么这种产品之流通要受区域限制是显而易见的。

乡村交通运输业的发展促进了地区间的商品交换，从而加强

了地区性。例如甲地滨湖，宜产水稻；乙地地势较高，宜产小麦。在两地交通运输不发达的时期，生产品交换困难，甲地只好削弱优势，用一定的土地种小麦；乙地虽明知水稻低产，也挪出一部分土地种植水稻，其结果是双方优势都受牵制。然而，交通运输发达起来后，就可以互通有无，各自专门发展优势产业，最终加强了各自的地区性。

二、农村经济的“农业性”

农业是农村经济中的主体产业，如果失去这个特征，农村经济将丧失其特定意义。当然农业不是孤立发展的，它只能在与别的产业的互相关系中求其发展。

首先，围绕着农业的产前、产中、产后服务，需要发展一批与农业为近亲的乡村工业和服务业，例如乡村化肥企业、农机厂、农副产品加工厂等，这些产业与农业同荣衰，它们的欣欣向荣证明了农业的景气。可以说，这些产业的发展加强了农村经济的农业性。

其次，我国农村资源丰富，不只土地一项，那些利用风能、水利、矿产优势发展起来的乡村工业大多数能够或直接或间接地服务于农业。

最后，那些离大城市较近的农村兴起的旨在为大工业提供配套服务的附属工业，有远离农业、向工业靠拢的趋势，这个趋势改变了城郊农村的产业状况，是城市辐射力的生动表现，但就整个农村区域来看，农业在农村经济中的主体地位并不因此受到削弱。

三、农村经济的分散性

农村的主要生产活动要依靠土地和其他资源，土地的广阔性和资源的分散性，决定了农村经济不可能达到城市经济那样的集中程度。

农村的劳动力居住分散，再加土地承包经营责任制实行后，农

民因地制宜地种植作物，很难以集体形式出现进行劳动，只能是以家庭为单位的分散的劳动。

农村经济的经营方式以个体、家庭和合作为主，家庭与合作都是小范围的分工协作，从经济整体看，这些小生产单位星罗棋布，仍呈现出分散性。

四、农村经济的季节性

首先，农业是物质再生产与动植物再生产相统一的过程，动植物生产有符合季节要求的规律性，目前的农业技术尚无法使动植物再生产摆脱季节性，所以农业的季节性也就势所不免。

其次，以农产品为原料的农村加工业也受农业季节性的支配。当农产品收获时，加工业出现旺季；当作物生长期，加工业就出现淡季。仓库的存储固然可以起一些调节作用，但无法改变这个规律。

第三，农村商品流通的一大部分是农产品和加工品，农产品的季节性也就影响到流通领域，在收获期，总是农产品供应最充足的时期。

第四，农业的季节性同样影响到农村金融。农业信贷的投放要受季节性影响；就是对加工业和农村商业的信贷投放，也要顺应旺季与淡季的变化。

五、农村经济的相对落后性

相对于城市经济而言，农业经济在总体上表现出落后性。造成农村落后的原因很多，可以分为自然的与历史的两个方面。

就自然原因说，农业的再生产过程受动植物再生产所需时间的制约，难以人为加快其生产周转速度；农村经济的地区间的差异性和分散性，使得一项先进技术无法迅速普遍推广；农业生产受天灾的威胁比工业要大得多，实现稳定增长比较困难等等。

就历史原因说，近代产业革命后，资本主义以牺牲农业来发展工业，造成一极是城市经济危机，一极是农村破产；我国在封

建经济时代，一直实行重本抑末的政策，表面上好象重视农业的发展，实质上使农村产业关系长期处于不合理状态，其结果不单农村工商业无法发展，农业本身也处于长期落后的局面，总之是整个农村经济的落后。建国以后，为发展工业，人为实行的农产品低价政策，造成工农业产品之间巨大的“剪刀差”，严重破坏了农业自身积累和自我改造能力，影响农业发展后劲；再加上“以粮为纲”的指导思想，抑制了其它产业的发展，使农村产业结构失衡，直到十一届三中全会以后，才较彻底地纠正了农业落后的人为原因，使农业走上了持续稳定增长的轨道。

造成农村经济落后的原因无法一次消除，对于人为因素，可以通过政策逐渐得到纠正，至于自然因素，在尊重农业客观规律的基础上，要通过科技力量为农业创造稳定增长的条件，如增加农业抵御自然灾害的能力、提高单位面积产量、使加工业的机械适应多种原料、少受某种作物的季节性牵制等。

第四节 我国农村经济在国民经济 中的现实地位与作用

在任何经济具有整体性的国家和地区，农村经济都是意义重大不可或缺的组成部分。我们说过，农村主体产业——农业是人类生存的基础，无论国际分工如何发达，任何国家只要有可耕土地都不会放弃本土农业，因而也就会有农村经济。农村经济在国民经济中的一般地位和意义应作如是观。至于我国，十亿以上的人口主要靠本土生存，这是农村经济具有重要地位的根本依据。就我国农村经济现状看：全国人口的80%分布在农村，农村劳动力占全国劳动力资源的70%；农村各业生产者每年向国家提供资金600多亿元；全社会60%的购买力在农村。这种情况说明：除了农业是国民经济的基础这一点外，整个农村经济也在国民经济中具有重要地位，有着举足轻重的作用。

首先,农村各产业部门的生产率影响着国民生产总产出水平。目前我国农村占用劳动力 3 亿多,占用国家财政、信贷资金 3000 多亿元,拥有固定资产原值近 3886 亿元,(1990 年末)构成国民经济中人数最多、地域最广、部门众多的庞大生产体系。因而农村产业部门的生产率,直接影响国民生产总值,工农业总产值和国民收入等指标。1989 年,农村社会总产值达 14390 亿元,占全国社会总产值的 42%。同时,农村经济是我国经济社会发展战略的关键。因为我国农村经济相对于城市经济还比较落后,国民经济、社会发展战略重点的农业、能源、交通、教育和科学中的薄弱环节都在农村。农村经济的落后状况将影响到整个国民经济的全局,影响到社会经济的长远发展战略。

第二,农村经济体系中,农业是整个国民经济的基础,农村中其它非农产业,特别是农村工业,也越来越对城市工业产生重要的影响。农村的初级产品生产决定着城市加工工业的发展速度,决定着城市的市场供应。农业提供着整个社会的基本生活资料——食品。对于 11 亿人口的大国来讲,食品生产的效率对国民经济全局具有举足轻重的意义。城市加工业的原料中 60%是由农村提供的初级产品。农村经济从生活资料、生产资料方面,制约着城市经济的增长。而且目前从事农村非农产业活动的乡镇企业,已成为国民经济的重要组成部分。1989 年全国乡镇企业总产值占全国农村社会总产值的 59%,占全国社会总产值的 24%。

第三,农村是全国最大的消费品市场和重要的生产资料市场。近年来,农村商品零售总额一直占社会商品零售额的 50—60%之间,农村经济的盛衰,决定着农村居民收入水平的高低,并立刻反映为农村购买力的高低,因而从需要方面制约城市生产和整个国民经济扩大再生产。几年中我国农村经济有了很快的发展,全国农民 1989 年平均收入达到 602 元,比前几年有了长足的进步,但整个农村的生活消费水平还是很低的,其市场潜力还很大。