

职工代表培训指南

(企业民主管理部分)

华一 等著

.93

中国国际广播出版社

登记证号: (京) 096 号

书 名	职工代表培训指南 (企业民主管理部分)
编著者	华 一等
出 版 发 行	中国 国际 广 播 出 版 社 (北京复兴门外广播电影电视部内)
印 刷	中央党校印刷厂
经 销	新 华 书 店
开 本	787×1092 1/32
字 数	154 千字
印 张	7
版 次	1991 年 10 月北京第 1 版
印 次	1991 年 10 月北京第 1 次印刷
印 数	1~10000 册
书 号	ISBN 7-5078-0299-X / G · 177
定 价	2.70 元

前 言

根据全国总工会同国际劳工组织及丹麦国际开发署的合作计划，从我国企业民主管理的实际情况出发，经全总书记处同意，自一九九一年起，用二至三年时间，在全国范围内培训500万名职工代表。这是一项具有重大意义的工作。对于落实全心全意依靠工人阶级的指导思想，掌握民主管理的科学知识，进一步提高职工代表的觉悟和素质，都具有重要作用。尤其是在当前世界社会主义事业遇到挫折，国际敌对势力利用和平演变战略频繁进攻的时候，我们更是要坚定不移地把全心全意依靠工人阶级的指导方针落到实处。现在有一个很大的问题，就是工人阶级的主人翁精神。解放初期，工人群众有强烈的翻身感，他们从各种具体的感受中认识到自己确实是国家的主人、企业的主人。随着时间的推移，工人一茬一茬地换，在新工人当中，这种翻身感逐渐淡薄了。在工人阶级摆脱了压迫之后，马克思主义靠什么去掌握群众？看来，应该靠确保工人主人翁地位和权利的体制和制度。怎样才能搞好企业？最根本的是职工群众的积极性、智慧和创造力。如果工人都把企业当成自己的企业，有什么困难不能克服？应该说，职工群众的主人翁精神如何，不是一个局部性、一时性的问题，而是一个全局性、根本性的问题。

确立和保证职工的主人翁地位，贯彻全心全意依靠工人阶级的指导方针，最根本的一条就是搞好民主管理。而要想搞好

企业民主管理就必须提高职工代表的素质。提高职工代表素质首先的一条是在民主管理的实践当中提高，但同时，经过培训教育来提高素质也是十分必要的。这次运用比较现代化的手段和比较科学的方法，在全国系统地培训职工代表，一定可以把职工代表队伍的素质提高一步。

《职工代表培训指南》（企业民主管理部分）一书，是针对前一段培训工作中，教师和职工代表们提出的一些问题而编著的，同时也是从理论和实践上对《民主管理实用教材》作了一些补充。本书由全国总工会华一同志主编，李宏明、张恒强、杨德富、于学亮、魏润明等同志参加了编写。

由于编著时间仓促，书稿难免有这样那样的缺点和不足，望读者指正。

编 者

一九九一年八月

目 录

一、问答部分:

1. 什么是社会主义企业民主管理? (1)
2. 企业民主管理的法律依据是什么? (3)
3. 企业民主管理的形式主要有哪些? (5)
4. 为什么说企业民主管理是社会主义公有制
制的必然要求? (9)
5. 企业民主管理是社会主义民主建设的重要组成
部分如何理解? (10)
6. 为什么说实行民主管理是开发企业活
力的根本途径? (11)
7. “三人团”是怎么回事? (12)
8. “一长制”的内容是什么? (13)
9. 国营工业企业职工代表大会暂行条例
的主要内容是什么? (13)
10. 厂长负责制的内容是什么? (15)
11. 社会主义企业领导制度是什么? (16)
12. 全民所有制工业企业领导制度的三个
条例指的是什么? (17)
13. 国务院关于进一步扩大企业自主权的
内容是什么? (17)
14. 全心全意依靠工人阶级所包含的内容是什

么?	(18)
15. 为什么说工人阶级的积极性问题, 是一个十分重要的问题?	(21)
16. 全心全意依靠工人阶级, 要注意做好 哪几方面的工作?	(24)
17. 为什么说在企业贯彻全心全意依靠工 人阶级的思想显得尤为重要?	(26)
18. 为什么说知识分子是工人阶级的一部分?	(28)
19. 全心全意依靠工人阶级为什么需要有 法律、制度的保障?	(30)
20. 全心全意依靠工人阶级为什么必须发 挥工会组织的作用?	(32)
21. 为什么说全心全意依靠工人阶级是工 会全部工作的主题?	(34)
22. 贯彻全心全意依靠工人阶级的指导方针 当前要着重澄清哪些思想认识?	(35)
23. 为什么说开展民主管理是由社会主义 企业的性质所决定的?	(37)
24. 民主管理是社会主义企业的一个基本特 征如何理解?	(38)
25. 为什么说实行民主管理是社会生产力发展 的必然产物?	(40)
26. 怎样使企业民主管理经常化、网络化、 制度化?	(42)
27. 企业民主管理目前存在着哪些主要问题, 如何进一步把企业民主管理引向深入?	(44)
28. 实行了厂长负责制, 为什么还要实行职工	

代表大会制度?	(46)
29. 为什么必须加强企业、车间、班组三级 民主管理?	(48)
30. 为什么说发展企业民主管理是建设社会 主义高度民主的重要组成部分?	(49)
31. 为什么说职工应维护厂长在企业中的中心地位 和管理权威?	(51)
32. 厂长负责制与依靠职工群众办企业如何 实现统一?	(52)
33. 如何认识职工群众有能力搞好民主管理?	(53)
34. 集体所有制企业的民主管理有什么特点?	(55)
35. 没有民主管理就不可能有厂长负责制如 何理解?	(55)
36. 怎样依靠群众搞好企业的内部分配?	(57)
37. 为什么说社会生产力的发展为企业实行 民主管理创造了越来越多的条件?	(59)
38. 为什么建设社会主义高度民主是社会主义 现代化建设的根本目标和根本任务之一? ...	(60)
39. 为什么说没有社会主义民主就没有社会 主义的现代化?	(62)
40. 社会主义民主与资本主义民主根本区别 在哪里?	(63)
41. 如何提高职工队伍的素质?	(66)
42. 科教文卫等事业单位如何加强民主管理 工作?	(68)
43. 为什么说职工代表大会是企业民主管理 的基本形式?	(70)

44. 职工代表大会制度经历了哪两个阶段? (71)
45. 职工代表大会都具有哪些特点? (73)
46. 建立职工代表大会制的深远意义是什么? (74)
47. 职工代表大会制与其他的民主管理形式
的关系是什么? (75)
48. 企业民主管理法律保障的历史沿革 (75)
49. 职工代表大会与厂长的意见发生了分歧
如何处理? (77)
50. 职工代表大会与工会的关系是怎样的? (78)
51. 职工代表的条件是什么? (78)
52. 职工代表的比例构成应是怎样的? (78)
53. 职工代表可以指定吗? (79)
54. 职工代表中的工人代表指的是哪些人员? (79)
55. 企业中的党政工团负责人能否成为当然的
职工代表? (79)
56. 借用人员可否当选为职工代表? (79)
57. 全民所有制企业下属的集体所有制单位
能否选出代表参加企业的职代会? (79)
58. 企业离、退休职工还能当选为职工代表吗? ... (80)
59. 没有参加工会的职工能否当选为职工代表? ... (80)
60. 合同制工人能否当选为职工代表? (80)
61. 临时工当选职工代表的条件是什么? (80)
62. 刑满释放的职工能否当选为职工代表? (80)
63. 被企业开除留用的职工能否当选为职工代表? (81)
64. 未撤销处分的职工能否当选为职工代表? (81)
65. 职工代表任期未满就退休了, 其代表资格
怎么处理? (81)

66. 职工代表工作单位变动, 其代表资格怎么处理? (81)
67. 职工代表触犯刑律, 其代表资格怎么处理? (81)
68. 职工代表为什么要实行常任制? (81)
69. 职工代表和工会会员代表的任期是否可以一致? (82)
70. 不是职工代表的企业领导干部能否被选为职工代表大会主席团成员? (82)
71. 职工代表因参加职代会活动而占用生产或工作时间, 为什么可以按正常出勤享受应得的待遇? (83)
72. 怎样看待职工投反对票? (83)
73. 投过反对票的职工代表在表决结果与自己的意愿不一时, 可以不执行吗? (83)
74. 弃权与行使民主权力是什么关系? (84)
75. 列席代表同特邀代表的区别是什么? (84)
76. 为什么职工代表要由职工直接选举产生? (85)
77. 选举职工代表是否要建立代表资格审查机构? (85)
78. 如何审查职工代表的代表资格? (85)
79. 怎样确定职工代表大会议题和形成决议? (86)
80. 职工代表大会的提案征集工作怎样进行? (86)
81. 提案的审查和处理应注意的几项工作 (87)
82. 职工代表大会主席团或联席会能否代替职代会行使职权? (88)
83. 职工代表大会讨论的问题是否都要作决议? ... (89)

84. 职工代表大会的决议生效期如何确定? (89)
85. 职代会的决议在闭会期间需要修改时怎
么办? (89)
86. 职工代表大会进行选举和通过决议采用
什么方式好? (90)
87. 职工代表大会职权与职工代表大会的性质
是什么关系? (90)
88. 职工代表大会的职权与职工代表大会的
任务是什么关系? (91)
89. 怎样理解企业工会是职工代表大会的工
作机构? (92)
90. 工会承担职工代表大会工作机构的内容
是什么? (93)
91. 为什么说集体合同制度是企业管理制度的
组成部分? (94)
92. 集体合同与民主管理的关系是怎样的? (96)
93. 集体合同与专业管理的关系是怎样的? (98)
94. 集体合同与企业改革的关系表现在哪儿
个方面? (98)
95. 集体合同与厂长负责制的关系是什么? (105)
96. 集体合同与承包经营责任制的关系是什么? ... (106)
97. 工会组织如何做好集体合同的推广工作? (110)
98. 职工代表大会民主评议、监督干部一般采取
哪几种形式? (111)
99. 评议干部的德、能、勤、绩指的是哪些
内容? (112)
100. 职工代表大会民主推荐和民主选举企业

领导干部的权力有没有实质性区别?	(113)
101. 职工代表大会民主选举厂长(经理)的 程序是什么?	(113)
102. 职工代表大会依据哪些条件推荐、选举 企业领导人?	(114)
103. 从工人中民主选举产生的厂长待遇如何 解决?	(115)
104. 对落选干部怎样安排比较合适?	(115)
105. 大中型企业的厂长能不能选举?	(116)
106. 民主选举厂长与党管干部的原则有矛盾吗?	(116)
107. 民主选举产生的厂长上级能否调动?	(117)
108. 企业行政领导干部为什么可以罢免?	(117)
109. 如何保障集体合同的法律效力?	(118)
110. 怎样调节执行集体合同中出现的矛盾?	(118)
111. 厂长在职工民主管理中处于什么地位?	(118)
112. 厂长怎样支持职工代表大会行使职权?	(119)
113. 职工代表大会怎样支持厂长行使职权?	(120)
114. 企业党委怎样对职工代表大会实施思想 政治领导?	(121)
115. 职工代表参加民主检查的程序有哪些?	(122)
116. 职工代表民主质询的程序有哪些?	(122)
117. 职工代表是否属于工会积极分子评选范围?	(123)
118. 职工代表应掌握的一些基础知识	(123)
119. 职工代表应掌握的一些基本工作方法	(139)
二、经验和培训方法	(148)
三、参考习题	(196)

一、问答部分

1. 什么是社会主义企业民主管理？

社会主义企业民主管理就是企业职工在通过不同的公有制形式（全民所有制或集体所有制）共同占有企业的生产资料的基础上，依照国家法律规定，参加企业决策和管理、监督企业各级干部，行使自己当家作主的民主权利，共同办好社会主义企业。

社会主义企业实行民主管理，是社会主义公有制的性质所决定的；是完善社会主义生产关系，正确处理人民内部矛盾，反对官僚主义的需要；是职工群众科学文化水平和管理能力有了较大的提高，日益迫切地希望通过参加企业管理使自己能更好地全面发展的需要。同时，实行企业民主管理也是进行现代化大生产、发展社会生产力的客观需要。实行企业民主管理是社会主义企业管理的根本特征，是社会主义企业同资本主义企业的根本区别之一。

企业民主管理是社会主义高度民主的重要组织部分。实行企业民主管理，对促进国家的政治生活民主化、经济管理民主化，对整个经济基础和上层建筑的发展，都有深远的影响。实行企业民主管理是建设社会主义的高度民主的基础。企业民主管理包含着企业的经济民主、政治民主和社会文化生活民主等方面的内容，经济民主是企业民主管理的主要内容。企业民主管理也是社会主义企业领导制度中不可缺少的重要环节，是改

革经济管理体制、改革企业领导制度的重要内容，是实现科学管理的重要保证。企业民主管理有着多种多样的活动方式，企业职工代表大会是企业民主管理的基本形式。企业民主管理要在党委的思想政治领导，工会的组织 and 行政的支持下来进行。工会是企业民主管理的组织者和参加者。

在建立了人民民主专政，实现了企业以至整个社会的生产资料的公有制（全民所有制和集体所有制）以后，职工成了国家的主人、社会的主人、企业事业单位的主人。正如列宁指出的那样：要“使觉悟的工人感到自己不仅是自己工厂的主人，而且是国家的代表，使他们感到自己责任重大。”这里列宁指出的工厂主人，正是当时苏联国营企业里的工人。在我国，不仅在集体企业，而且在全民所有制企业里，职工都是企业的主人。他们的企业主人的地位是不容忽视的。社会主义企业实行民主管理，正是企业职工的主人地位和民主权利的重要体现。

企业民主管理的具体内容与形式，取决于社会生产力的发展状况，以及职工科学文化水平的高低和管理能力的大小等客观条件，并要由国家法律来规定。随着历史的发展，企业民主管理的内容和形式也要变化发展。为保证企业民主管理的顺利发展，企业民主管理要制度化、法律化。对现阶段企业民主管理，《中华人民共和国宪法》作了这样的规定：“国营企业依照法律规定：通过职工代表大会和其他形式，实行民主管理。”“集体经济组织依照法律规定实行民主管理，由它的全体劳动者选举和罢免管理人员，决定经营管理的重大问题。”《企业法》、《全民所有制工业企业职工代表大会条例》对职工群众通过职工代表大会等形式实行的民主管理权力作了具体的规定。现阶段全民所有制企业民主管理通过职工代表大会来行使五项职权，即：对企业生产经营活动重大问题的审议权；对职工收

人分配方案、企业重大规章制度等的通过权；对职工生活福利问题的决定权；对企业行政领导干部的监督权和在上级主管机关部署下对企业领导干部的民主选举权。集体经济组织民主管理的权限更大，管理人员由民主选举和罢免，经营管理的重大问题也由民主决定。对有关企业民主管理的法律，要如同其他法律一样，要做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究，以维护企业民主管理法律的严肃性。为了搞好企业民主管理，要对领导干部和广大职工进行认真的思想政治工作，使大家充分认识到实行企业民主管理的重要意义，正确行使民主管理的权利。

2. 企业民主管理的法律依据是什么？

现阶段我国企业民主管理的法律依据主要是：

（一）宪法关于企业民主管理的法律规定

宪法是国家的根本大法，是国家的总章程，它集中体现了我国工人阶级的意志和利益，确认和规定了国家制度与社会制度的根本原则，明确了公民的基本权利与义务，具有最高的法律效力。

宪法第一条明确规定：“中华人民共和国是工人阶级领导的，以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。”这表明，工人阶级是国家的领导阶级，处于国家主人翁的地位。宪法第二条规定：“中华人民共和国的一切权利属于人民。”“人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。”由此可见，人民不仅享有政治方面的民主权利，而且享有管理经济、文化和社会事务的民主权利。宪法第十六条规定：“国营企业在服从国家的统一领导和全面完成国家计划的前提下，在法律规定的范围内，有经营管

理的自主权。”“国营企业依照法律规定，通过职工代表大会和其他形式，实行民主管理。”这就清楚地表明，企业的自主权里包括职工在内的企业整体的自主权力，而不只是厂长或经理个人的权力。企业必须实行民主管理，具体形式可以通过职工代表大会或其他形式。宪法第十七条第二款规定：“集体经济组织依照法律规定实行民主管理，由它的全体劳动者选举和罢免管理人员，决定经营管理的重大问题。”这是对集体企业民主管理的原则规定。

以上宪法有关企业民主管理的规定，为我们开展企业民主管理提供了最重要的法律保障，是实行企业民主管理的最高法律依据。

（二）《企业法》对企业民主管理的规定

1988年4月13日第七届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国全民所有制工业企业法》，是调整全民所有制工业企业在生产经营管理活动中同国家、政府以及其内部决策过程中发生的关系的基本法律。民主管理是贯穿于《企业法》中的一项基本原则。《企业法》第九条、第十条、第十一条规定：“国家保障职工的主人翁地位，职工的合法权益受法律保护。”“企业通过职工代表大会和其他形式，实行民主管理。”“企业工会代表和维护职工利益，依法独立自主地开展工作。企业工会组织职工参加民主管理和民主监督。”为了确保企业民主管理的健康发展，《企业法》对职工代表大会的性质、任务和职权也作了明确规定。

（三）《全民所有制工业企业职工代表大会条例》是企业民主管理的具体法规依据

1986年9月15日中共中央、国务院颁发了全民所有制工业企业三个条例，即：《全民所有制工业企业厂长工作条例》、

《中国共产党全民所有制工业企业基层组织工作条例》和《全民所有制工业企业职工代表大会条例》，对于改革企业领导体制、理顺党政工关系、不断提高管理水平、加快现代化建设，具有十分重要的意义。其中，《全民所有制工业企业职工代表大会条例》对企业实行民主管理的基本形式、职工代表大会的职权、职工代表的产生及其职权、职工代表大会的组织制度、职工代表大会与工会的关系等作了明确的规定，为企业民主管理提供了具体的法律保障。此外，《全民所有制工业企业厂长工作条例》和《中国共产党全民所有制工业企业基层组织工作条例》也都规定有企业民主管理方面的内容。

(四) 其他法律、法规有关企业民主管理的规定

企业民主管理的法律依据除了以上主要的法律、法规外，其他一些法律、法规也有企业民主管理方面的规定。如《中华人民共和国工会法》、《全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例》等。这些法律、法规中有关民主管理的规定，也是企业民主管理的法律依据。

3. 企业民主管理的形式主要有哪些？

(一) 企业民主管理的基本形式

企业实行民主管理，必须有一定的形式，不解决民主管理的形式问题，民主管理就无法实行，也只能是句空话。

企业民主管理的形式很多，但法律规定的我国企业民主管理的基本形式是职工代表大会制度。《企业法》第五十一条规定：“职工代表大会是企业实行民主管理的基本形式”。

为什么职工代表大会是企业实行民主管理的基本形式呢？这是由职工代表大会本身的特点决定的。具体有以下理由：

(1) 职工代表大会是由职工代表组成的，而职工代表是由

全体职工民主选举产生的，它具有广泛的代表性和群众性，最能反映和代表广大职工的意愿和要求。职工代表中有工人、技术人员、管理人员、领导干部和其他方面的职工，代表面很广，能够全面反映各类职工的愿望；职工代表生活在广大职工群众中间，与广大职工群众有着密切的联系，对职工的生产、工作、生活情况了解得最清楚，最有发言权。所以，职工代表大会比其他民主管理形式有着更坚实的群众基础。

(2) 职工代表大会实行民主集中制。民主集中制，就是坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主。它是党的“从群众中来，到群众中去”的群众路线在企业民主管理活动中的具体运用。每个职工代表在职工代表大会上，都有充分发表自己意见的权利，任何人不得对职工代表的这个权利加以限制，更不能剥夺。不能在开会时规定代表只能讲什么，不能讲什么。应当允许和鼓励职工代表发表各自不同的意见。实践证明，经过充分的民主讨论，是会得出正确的统一认识的。职工代表大会作出重大决定时，要通过职工代表广泛征求职工群众的意见，对于企业的一切重大问题作出的决议和决定，都应该充分反映广大职工的意志。同时，职工代表大会在讨论决定企业的重大问题时，实行少数服从多数的原则，并不得违背党和国家的方针、政策。因此，职工代表大会通过的决议能够体现大多数人的意志和利益。

(3) 职工代表大会是代表性和组织性的统一。职工代表实行常任制。职工代表不仅在职工代表大会开会期间要履行民主管理的职责，在职工代表大会闭幕以后仍负有民主管理的任务。为此，在职工代表大会闭幕以后应把职工代表组织起来开展经常性的民主管理活动，保证、监督大会决议的贯彻实施，使企业民主管理做到经常化、制度化。