

先锋时务丛书

三网合一

应对WTO
绕过陷阱,吃掉馅饼

中国审计出版社

前 言

今年 11 月 15 日，中美两国在历经十数年的艰苦谈判后，终于达成了历史性的双边贸易协定。入世在即，我国各产业尤其是战略产业的整合与现代化提升，已经变得更加紧迫。

世纪之交，全球经济一体化与信息技术革命推动的第三次产业相辅相成。全球经济一体化，在一个不容忽略的程度上，展开的是一场以发达国家为主导的世界范围的产业结构调整，即劳动和资源密集型产业向发展中国家转移，少数发达国家技术和资本密集型的产业升级。其配套的经济政策是，对发展中国家劳动密集型产品出口实施密集制裁；同时，在发达国家占绝对优势的信息技术产业，推动全球范围的改革开放。发达国家经济自由化的结果是企业规模越来越大，产业集中度提高，以及发达国家大企业在全世界的迅猛扩张。1996 年年底和 1997 年 2 月，WTO 先后签订了 2000 年信息技术产品零关税和开放电讯市场的全球性协议。信息技术产品零关税的结果是，后进国家难以抵挡发达国家的全球竞争。开放电讯市场，将带来电讯业在世界范围的寡头垄断。信息技术的发展，已经从最基础

的技术层面上，混淆了电讯、电子、媒体和文化企业的产业界限。为此，1996年，美国实施重大改革，将电讯和媒体统一立法管理，引发出一场电讯、电子、媒体和文化企事业单位的交叉兼并和产业重组。在这样的环境里开放电讯市场，几乎等于同时开放新闻媒体和文化市场。中国电讯、新闻媒体、文化企事业单位的大规模重组与企业化经营，提上日程。WTO的下一个目标是全球开放金融市场。发达国家的金融改革已经展开。核心是解除银行、保险和证券行业分工限制，组成“全能”银行，展开全球竞争。如此这般深刻的金融改革，必然带来国际金融产业的大规模兼并和激烈重组。中国商业、金融产业的重组和企业化经营，也成为亟待研究的重大课题。顺应科技进步直接推动的全球改革开放潮流，在与跨国公司比肩擦踵的周旋和拼搏中，振兴中国的战略产业，需要大智大勇，即有新时代内容的坚定正确的政治方向和灵活机动的战略战术。根据有关产业重组的需要，作者提出，中国的现代化，从经济发展层面上说，势必要经历“站起来了”，“富起来了”和“真正强起来”三个历史阶段。从世纪之交的战略产业重组到21世纪上半叶的产业振兴，是经济领域中具有基础意义的一件大事。为此，作者建议组建产业振兴委员会。

目前，信息技术日新月异的发展和电讯产业席卷全球的改革开放浪潮，对中国电讯产业的生存和发展提出前所未有的严峻挑战。2000年，国际贸易组织69个成员国对外开放电信市场。欧盟国家、美国、加拿大、日本占全球电信市场的75%，1998

年1月1日，全面对外开放。各大电信跨国公司全球厮杀角逐的一场电讯产业“世界大战”正式开始。主战场在欧洲和北美。与此同时，对外开放电信、商业和金融市场，已经成为中国加入国际贸易组织的谈判焦点。在信息技术的推动下，电讯产业直接与媒体、金融相关联、相融合。中国对外开放电信市场，已经是一、两年或者两、三年时间的事情。中国电讯产业能否经受得住对外开放的考验，参与国际竞争，实现跃迁式的产业振兴，取决于我们用什么样的精神面貌，抓紧有限的几年时间，改革、重组和整合中国的电讯产业。

对此，本项研究得到如下基本结论。

第一部分：扩大中国电信生存的产业空间

1. 转变观念：电信已经从公共设施和公共产品转变成企业化经营的产业。从全球竞争的角度，把中国电信当成企业看，我们具有与任何跨国公司周旋一场的强大实力。
2. 当前电信产业的发展重点：中国电信作为企业，迎接跨国公司竞争的挑战，要追求的不是电话普及率，而是电信业务的市场份额。
3. 光纤到村的“村村通电话”是危险的陷阱，城市和沿海发达地区的潜在电信业务需求，是必须抢占的战略制高点。
4. 电信企业化改革应当加快步伐，以扩大中国电信生存的产业空间。

第二部分：电信与有线电视的结合

1. 传输能力剩余和高额负债使电信与有线电视结合势在必行。
2. 重复建设，有线电视独立建网，恐怕是匪夷所思的推论。
3. 所有立法都不能从根本上解决电信基础网的公平接入问题。值得探讨的改革思路是，基础网脱离电信业务经营。基础网的公共化、中立化，不仅有助于联通等电信企业的公平接入，而且有助于邮电公网与有线电视网以及各种专网的整合。基础网由政府机构统一建设、管理和经营，可以保持基础网的整体性和统一性，为邮电系统适当分散的企业化改革，提供更广阔的选择空间。不仅可以避免在未来的国际竞争中，被外国公司鲸吞蚕食，而且掌握了保护和扶植民族产业的主动权。
4. 有线电视所有权分散，较容易被外国公司拿走。为了加快整合的步伐，有线电视应当尽快实现企业化改革。
5. 邮电系统的企业化改革，势必极大加快邮电向广电的渗透，冲突会越来越多，越来越激烈。邮电、广电的统一行政管理，已成历史的必然。

第三部分：与教育结合的电讯产业跃迁

1. “三网结合”是电讯产业的技术前沿。中国家庭微机、互联网发展迟缓。倘若不能迎头赶上，中国电讯在国际竞争中，将处于被动局面。
2. 千元数量级的电视（网络电视或网络微机）适合中国的收入水平，是中国电讯直扑“三网结合”前沿的技术平台。
3. 光有技术平台，没有信息内容不行。目前我国畸形短缺的教育是电讯产业振兴的天赐良机。
4. 短缺的教育和富裕的信息传输能力之间，可以实现共生互补的良性循环，同时促进两个产业的发展，而且具有科教兴国的全局意义。
5. 中文教育可以向香港、台湾、东南亚和全球华语通讯扩张，成为中国电讯从“内线”转向“外线”作战的支撑点。
6. 实现“卷旗不缴枪”的国际联盟，借船出海，扬帆五洲。

简言之，第一、电信基础网脱离邮电部门，在体制意义上真正转变成公共接入网，是值得探讨的改革路线。第二、广电部在有线电视业务实现政企分离，企业化经营。第三、邮电、广电重组的基础上，以电视（网络电视和网络微机）为技术平台，与普及教育相结合，直扑“三网结合”的技术前沿，实现电讯和教育产业共生互补的良性循环。依托华

语教育的发展，考虑“卷旗不缴枪”的国际联盟，借船出海，扬帆五洲，通过向香港、台湾、东南亚国家以及全球华语通讯的扩张，从“内线”转入“外线”作战，走向世界，实现中国电讯产业的历史性跃迁。

本课题由中国国际金融有限公司提出。中国国际金融有限公司和美国高盛公司（亚洲）联合资助，并且提供了部分资料。副总裁方风雷、投资银行部副总经理毕明建、助理经理查向阳参加过讨论。

粤海金融控股有限公司董事长顾问王小强博士、中国社会科学院经济文化研究中心主任、研究员邓英淘、研究员杨志坚、副研究员刘建进博士、国家经济体制改革委员会经济体制与管理研究所刘研博士、高士揖博士组成课题组，参加调查研究。课题组秘书、粤海金融控股有限公司北京办事处杨莹与经济体制改革和管理研究所助理研究员王建梅作了许多科研辅助工作。

课题组从1997年初开始案头研究工作。1997年8月到11月集中调研。除了在北京与有关部门座谈外，课题组先后实地考察了湖南省“信息港”，黑龙江省邮电公网和专业网联网，广东省南海市邮电、广电合资组建地方电信—有线电视企业，以及佛山市数字广播的有关情况。调查研究得到有关部门和各地专业人员的大力支持，在此深致谢意（名单附后）。

整个课题的项目设计、谋篇布局、体例安排由王小强、邓英淘拟定，王小强撰写第一、二、三、

十一章；邓英淘撰写第四、第九章；杨志坚撰写第五、六章；刘研撰写第七章；刘建进撰写第八章；高士楫、万岩撰写第十章；高士楫撰写第十二章；最后由邓英淘、王小强对全书进行了整编统纂。

附：课题组主要访谈名单

曹三明	国务院法制局工业交通商事司司长
方宏一	广播电影电视部广播影视信息网络中心网络工程部主任
何燕红	广电部广播影视信息网络中心业务主管
李国斌	邮电部政策法规司综合处长
李杰	中国兴发集固公司常务理事、信息产业发展中心主任
龙永图	对外经济贸易合作部副部长
刘韵洁	邮电部电信总局副局长兼数据通信局局长
刘智峰	邮电部数据通信局副局长
刘晓霞	国务院法制局工业交通商事司交通处处长
潘辛平博士	中国科学院自动化研究所所长助理、国家信息安全实验室研究员
陶华	中央宣传部政策研究室综合处处长
谢小川	中国联合通信有限公司办公厅政策法规处处长
陈建华	广东省委办公厅副主任
陈礼泉	广东省南海市市委办公室秘书
伏思进	湖南省益阳市经济体制改革委员会主任
龚瑾玲	北京市电话局副局长
贾纬博士	广东省佛山 FEG 电子集切总工程师

姜 欣	湖南省广播电视厅办公室副主任
李湘宁	湖南省益阳市邮电局局长
李光地	湖南省经济体制改革委员会办公室主任
李肇杰教授	广东省佛山市副市长
刘 博	北京市电话局局长
刘润卿	湖南省广播电视厅副厅长
刘惠民	黑龙江省大兴安岭邮电局行业管理科科长
区邦敏	广东省南海市副市长
沙跃家	北京市电信规划设计院院长
苏志红	湖南省益阳市信息产业局局长
孙明海	黑龙江省邮电管理局政策法规处处长
谢小鹏	湖南省信息产业局办公室主任
姚兰昌	广东省佛山市科学技术协会主席
叶 兵	湖南省信息产业有限公司总经理
曾凡安	湖南省广播电视厅副厅长、电视台台长
张 哲	湖南省邮电管理局副总经济师
张建华	广东省南海市科学技术局副局长
赵世华	黑龙江省邮电管理局通信政务处副处长
朱长生	湖南省经济体制改革研究会秘书长



责任编辑

黄树平 杨莹 梁晓红

装帧设计

梁晓红

◎ 入世在即，中国信息网络

连通世界之路，

应该怎么走？

◎ 我们到底要什么？

我们自己有什么？

我们准备丢什么？

◎ 全球经济一体化，

我们竞争拼什么？

◎ 与WTO共舞

我们准备好了吗？

中国社会经济发展
系列研究

中国社会科学院 主编
经济文化研究中心

不谋全球者，
不足以谋全国
不谋百年者，
不足以谋一时



晓红 工作室

Tel: (010) 62047282

目 录

前 言

第一编 总论

第一章:中国电讯产业的发展战略……………1

1. 扩展中国电信生存的产业空间 8
 - 当务之急是扩大电信业务量
 - 通信联网, 扩大业务量
 - 提高服务质量, 扩大业务量
 - 电信产业的企业化经营
 2. 电信与有线电视的结合 21
 - 基础网公共化的改革思路
 - 有线电视企业化经营
 - 邮电、广电的统一管理
 3. 与教育结合的电讯产业跃迁 32
 - 中国电讯产业跃迁的技术平台
 - 与教育相结合的电讯产业跃迁
 - 从“内线”转入“外线”作战
 - “卷旗不缴枪”的国际结盟
- 结语: “不可胜在己, 可胜在敌” 43
- 参阅文献 46

第二章:进入二十一世纪的严峻挑战……………55

1. 全球经济一体化 57

2. 经济自由化 73
3. 与 WTO 共舞? 79
 - 第一步：信息技术产品零关税
 - 第二步：全球开放电讯市场
 - 第三步：全球开放金融市场
4. “全球信息社会” 104
5. 信息产业化 107
 - 中国的信息化
 - 值得重视和研究的互联网
 - 再唱国歌?
6. 进入二十一世纪的三个问题 131
 - 我们到底要什么?
 - 我们自己有什么?
 - 我们准备丢什么?
 - 二十一世纪拼的是什么?
 - 建议成立产业振兴委员会
- 参考文献 151

第二编 分论

第三章：电讯产业新趋势……………181

1. 电讯业的产业化 186
2. 电讯产业竞争全球化 191
3. 电讯经营企业化 195
4. 对我们的启发 202
- 参考文献 205

第四章:电讯产业发展的阶段与特征211

1. 研究范围 214
2. 典型案例 216
 - 前维耳时代
 - 后维耳时代的开端
 - 多样化时代的展开
 - 小结
3. 一般描述 222
 - 单一渠道与小容量市场
 - 少渠道与均质大批量市场
 - 多渠道分立与小批量的大容量市场
 - 多渠道融合与量子化的超容量市场
4. 特殊形态 227
 - 社会信息化水平的度量
 - 中国电信业发展的主要特征
 - 有关战略导向的若干看法

第五章:中国电信业的基础设施233

1. 中国电信设施是在很低的起点上发展起来的 235
2. 电信网的情况和发展 237
 - 基础网的情况
 - 业务网的情况
3. 中国的计算机互连网的情况 243
4. 有线电视网 249
- 参考文献 254

第六章：中国电信产业发展的重点

应在哪里255

1. 问题何在？ 258
 - 国情不同不能简单类比
 - 略有超前的指标已经达到
 - 高未必过剩，低未必短缺
2. 几点意见 262
 - 杆线到村，花费巨大
 - 态势未明，要保留机动
 - 提高话流量，才能降低成本

附录：血管与通信线路 265

参考资料 267

第七章：中国电信市场的需求分析271

1. 电信市场的总量分析 273
 - 电信业务发展的两个阶段
 - 电信业务总量增长及其构成
 - 电信业务量与国内生产总值的比较
 2. 电信需求分析 284
 - 需求主体分析
 - 需求的地区分析
 - 需求形式的分布
 3. 需求趋势的基本判断 300
 - 技术对需求的影响
 - 收入对需求的影响
 - 对需求变化趋势的基本判断
- 小结 310

参考文献 311

第八章:开放环境下电信产业的发展设想 …313

1. 背景 315
2. 挑战 320
 - 外商对中国电信的威胁
 - 中国电信产业发展方式的反思
 - 政企分开的紧迫性
 - 公网、专网、有线电视网分割的危险
3. 中国电信产业未来发展的机会 332
4. 中国电信产业发展的设想 339
 - 第一, 准备阶段
 - 第二, 战略转移阶段
 - 第三, 拓展阶段

第三编 案例

第九章:美国电报电话公司的发展与变化 …343

1. 引子 345
2. 维耳时代 346
 - 标准化
 - 大批量生产
3. 多样化的开端 347
 - 需求的多样化
 - 生产和开发的多样化
4. 多样化的展开与竞争 349
 - 终端机市场的多样化与竞争

- 传输手段的多样化与竞争
- 信源（或内容）的多样化与竞争

5. 结语 353

- 解体后的 AT&T
- 解体后的贝尔地方营运公司

第十章：英国电信的改革和国际扩张 ……359

1. 放松管制，开电信业解放之先河 361
2. 激烈的国内竞争 366
3. BT：从国有企业走向跨国公司 371
4. C&W：历史的偶然还是刻意求工 383
5. 简单的结论 390

参考文献 393

**附录：C&W 在世界各地的子公司和参股
的公司及股权份额 396**

第十一章：德意志电信大刀阔斧的改革 ……401

1. 大刀阔斧的体制改革 403
2. 大刀阔斧的基础建设 409
3. 大刀阔斧的国际扩张 411
4. 漫天借债，上市还钱 412
5. 对中国电信的启示 412

参考文献 414

**第十二章：黑龙江省电信专网
和邮电公网的联网 ……415**

1. 引言 417