

迎接新世纪 建设新辽宁

赵新良 张鹤龄 主编

辽宁人民出版社

迎接新世紀
建設新遼寧

顧金池題

编辑委员会

名誉主任：肖作福

主任：赵新良 张鹤龄

副主任：黄宝英 张宝林 李戈军
仲跻权 王中平 王金迪
曹铁男 周英德 郝永志

委员：（按姓氏笔画为序）：

王希文 韦洪宽 李国运
张杰辉 郁红军 周喜鼎
贺 伟 胡建军 秦 力
徐春光 常炳南 鞠全喜

编辑部

主 编：王希文 高 魁

副 主 编：花 蕾 沈 强

编 辑：（按姓氏笔画为序）

王鸿鑫 刘秀云 阎卫东
宋文涛 陶宪润 翟东辉

序 言

聞世震

未来 15 年是我国实现两个根本转变，完成第二步战略目标，为实现第三步战略目标创造良好开端的关键时期。在这个具有重要历史意义的转折关头，辽宁将以什么样的姿态跨入 21 世纪，能否重振雄风，再创辉煌，是全省人民乃至全国人民共同瞩目的大事。本书作为辽宁省“九五”计划和 2010 年远景目标纲要及其配套的专项计划的总汇，比较全面地回答了这个问题，相信它出版后会受到社会各界的关注。

建国 40 多年来，辽宁人民在中国共产党的领导下，努力进行社会主义建设，特别是改革开放 17 年来，辽宁人民在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论的指导下，立足省情，积极探索改革的新思路，努力扩大对外开放，全省经济和社会发展取得了前所未有的成就。但是，同先进省市比较，辽宁发展相对缓慢，在全国的经济位次后移，这里既有历史和客观的原因，也说明我们工作中还存在着一些问题。

辽宁自然资源丰富，工业基础雄厚，基础设施比较完善，科技队伍强大，综合优势和开发潜力很大。“九五”时期，对辽宁来讲，尤为关键，面临着加速发展的机遇。我国新一轮的产

业结构调整和国家把搞活国有大中型企业作为改革的中心环节为辽宁经济的快速发展提供了契机,这也将成为辽宁经济发展的巨大动力。东北亚区域经济高速增长以及辽宁与周边国家经济资源和发展条件的互补性,也为辽宁经济快速增长提供了良好的外部环境。但是我们也必须清楚地认识到,未来发展中,我们还面临着一系列挑战。总的来看,机遇多于挑战,具备加速发展的条件与可能,但机遇在于把握,挑战不容回避。

《迎接新世纪 建设新辽宁》一书所汇集的《纲要》和专项计划,是省直各部门在省委、省政府的领导下,发动各方力量,经过近三年的努力完成的。在此期间,省政府多次召开常务会议,讨论“九五”计划和专项计划,广泛征求各方面专家的意见,并结合省委、省政府第三届决策咨询委员会全体会议、省政协七届十二次常委会、省人大财经委讨论意见以及今年一月国务院召开的“九五”计划座谈会精神,对计划做了若干次大的修改。同时,省政府组织各有关部门多次向国务院领导和国家计委等有关部门汇报我省“九五”计划的基本思路和主要内容,认真做好与国家总体计划的衔接,注意贯彻落实国家编制“九五”计划的要求。这期间,党和国家主要领导多次来我省视察,对辽宁经济发展和产业结构调整、进一步深化改革、扩大开放的方向和重点,以及一些重大项目的安排做了具体指示。特别是李鹏总理召开总理办公会议,听取并议定了有关支持辽宁老工业基地改造调整的重大方针及政策。所有这些帮助我们理清了发展思路,对《纲要》的形成具有重要指导意义。它既是一部指导全省人民在未来15年为奋斗的纲领性文献,同时也是凝聚集体智慧的科研成果。

本书以《辽宁省国民经济和社会发展第九个五年计划和

2010年远景目标纲要》为基础,分十个专题对辽宁今后15年经济和社会发展进行了全方位的规划和描绘,将省八次党代会提出的三大战略贯穿于全书,每个专题都围绕着这个核心作进一步展开。本书从总体发展战略到基本任务,从宏观调控目标到具体措施都作了既有战略性,又有可操作性的研究。辽宁省“九五”计划和2010年远景目标作为我省在计划经济体制向市场经济体制转轨时期的第一部中长期规划,力求体现时代的特点,突出宏观性、战略性和政策性,计划指标在设置上,与传统计划相比,具有预测性、指导性,从总体上摆脱了计划经济体制的羁绊,充分体现了在宏观调控下市场机制对资源配置的基础性作用。

辽宁省“九五”计划和2010年远景目标是省委、省政府对全省经济和社会发展所作的战略部署,它指明了未来15年辽宁经济和社会发展的主要任务和奋斗目标。希望全省各级领导干部能在了解全省规划和2010年远景目标的过程中,进一步统一思想,认清形势,抓住机遇,增强历史紧迫感,明确今后各自的工作重点和努力方向;同时希望全省人民进一步树立坚定信心,做好长期奋斗的思想准备,发扬艰苦奋斗的精神,利用自己的聪明才智,为老工业基地的改造,为走向新世纪,建设新辽宁多做贡献。我相信,在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线指导下,经过全省人民的不懈努力,一定能实现“九五”计划和2010年远景目标为我们描绘的宏伟蓝图,一定能完成第二次创业的伟大壮举!

1996年4月

目 录

序言·····	闻世震 (1)
---------	-----------

辽宁省国民经济和社会发展第九个五年计划和 2010 年

远景目标纲要 (摘要) ·····	(1)
经济体制改革专项计划·····	(72)
农村经济发展专项计划·····	(96)
工业经济发展专项计划·····	(128)
基础设施建设专项计划·····	(163)
第三产业发展暨市场体系建设专项计划·····	(178)
外向型经济发展专项计划·····	(200)
地区经济发展专项计划·····	(237)
科技发展专项计划·····	(262)
社会发展专项计划·····	(293)
环境保护专项计划·····	(337)

辽宁省国民经济 和社会发展第九个 五年计划和 2010 年远景 目标纲要（摘要）

1996~2010 年是实现我国现代化建设第二步战略目标和走向第三个发展阶段的重要时期，也是辽宁抓住机遇，迎接挑战，加速发展，重振雄风的关键时期。认真总结“八五”时期辽宁经济和社会发展的经验教训，分析未来 15 年辽宁经济和社会发展的条件与环境，把握新时期国内外经济和科技发展趋势，深入研究体制改革的新特点，根据中共十四届五中全会、省第八次党代会、省委八届三次全会精神，制定和实施辽宁省国民经济和社会发展第九个五年计划和 2010 年远景目标，对完成第二次创业的宏伟任务，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

一、“八五”时期的回顾与总结

“八五”期间，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神指引下，全省人民团结奋斗，开拓进取，完成了“八五”计划的各项主要指标，改革开放和社会主义

现代化建设取得了新成就，社会主义精神文明和民主与法制建设得到进一步加强，全省社会生产力、综合经济实力和人民生活水平都迈上了一个新台阶。这一时期是我省历史上经济发展较快的时期。

（一）经济和社会发展主要成就

国民经济整体实力增强，人民生活水平不断提高。国内生产总值由 1990 年的 1062.7 亿元，提高到 1995 年的 3044.1 亿元（现价，下同），按可比口径计算，年均递增 10.4%，人均国内生产总值由 2700 元，提高到 7501 元，年均递增 9.7%；“八五”期间，新增固定资产 2201.2 亿元，是“七五”时期的 1.4 倍；城镇人均生活费收入、农民人均纯收入分别由 1990 年的 1398.9 元、776.4 元，提高到 1995 年的 3307 元、1757 元，剔除物价因素，年均增长分别为 3.6% 和 4%。

产业结构调整取得一定进展。一是农业基础地位进一步得到加强。农业基础设施和生产条件有了较大的改善，粮食综合生产能力由“七五”时期的 130 亿公斤，提高到 145 亿公斤，粮食和主要副食品人均占有量均高于全国平均水平，基本实现供需总量平衡。乡镇企业以较快的速度发展。农村摆脱自然经济、半自然经济的步伐明显加快，农村经济市场化程度有了很大提高。二是能源、交通通信等基础设施建设成就显著。加快了以电力为中心的能源建设，全省发电装机容量由“七五”时期的 851.6 万千瓦，增加到 1114 万千瓦，加上电网调入电量，能较好地适应国民经济发展和人民生活的需要。新建了沈本、沈铁、沈抚、沈阳环城高速公路，通车

里程共计 183 公里,新增高级、次高级路面 9853 公里;大连、营口鲅鱼圈、锦州、丹东等港口共 16 个万吨级泊位竣工投产,新增吞吐能力 1399 万吨;改造了大连、丹东、锦州、朝阳机场。邮电通信新增交换机容量 308 万门,达到 374 万门,新增长途自动交换机 21 万路端,达到 22.4 万路端,全省城乡每百人拥有电话达到 7 部。修建了观音阁水库、富尔江引水及 14 市供水工程,加强了对中部 6 城市环境治理,使生态环境有所改善。三是工业内部结构调整和重点企业改造取得一定进展。“八五”时期,技术改造投资完成 883 亿元,其中工业投资 683 亿元;新产品开发 26050 项,嫁接改造 286 户国有大中型企业,组建 109 户在全省有较大影响的工业企业集团,其中 4 户在国家计划中单列,参加集团的企业达 420 户。高新技术工业产值占工业总产值的 8%。四是第三产业发展较快。在传统第三产业稳步发展的同时,金融、信息、咨询等新兴第三产业也有一定发展。第三产业增加值由 1990 年 353 亿元,提高到 1995 年的 1085.9 亿元,年平均递增 11.5%。三次产业增加值比例由 1990 年的 15.9 : 50.9 : 33.2 调整到 1995 年的 12.5 : 51.8 : 35.7。

经济体制改革逐步深入,市场机制对经济和社会生活作用加强。在国有经济稳步发展的同时,集体、“三资”、民营等非国有经济发展较快,特别是乡镇企业增长迅速。在工业经济中,1995 年非国有工业增加值占全部工业增加值的比重达到 53.1%。以公有经济为主体、多种经济成分并存的格局逐步形成。企业制度改革以搞活国有大中型企业为中心环节,以转换机制为重点,推出了投入产出总承包、股份制、现代企业制度试点等一系列改革措施。全省投入产出总承包企业 123 户,注册股份制企业 1000 户以上,实行现代企业制度改

革试点 128 户（其中国家和省级 35 户）。1/3 的国有大中型企业增强了活力，54% 的国有中小企业实行了国有民营、股份合作制等产权制度和经营方式的改革，盘活了部分资产存量。在国民经济运行机制和宏观调控方面，市场对资源配置的基础性作用和范围不断扩大，开始建立生产要素市场。生产资料、社会消费品零售额中市场调节所占比重已分别达到 87.4%、96.6%。认真执行国家宏观调控政策，“八五”末期，物价指数控制在预期水平内。积极推进财税、金融、外贸体制改革。投资体制开始实行项目法人制、招标制、投资风险机制。住房和医疗制度改革加快了步伐，社会保障体系正在建立和完善。省、市、县党政机关机构改革也取得初步成效。

外向型经济迅速发展，对外开放出现新局面。利用外资规模迅速扩大，质量有所改善，外商投资从小规模、试探性投资，逐步转向长期性、大规模投资，投资结构趋向合理。在间接利用外资中，基础设施建设投资比重有所上升。外贸出口继续扩大，出口产品结构不断改善，初级产品比重由 1990 年的 34.2% 下降到 1995 年的 31.36%，机电产品已占出口比重的 22.6%。开发区建设步伐加快，对外开放整体环境有了较大改善。大连作为辽宁和东北地区对外开放的窗口，发挥了牵动和辐射作用。

科技及各项社会事业有了很大发展。五年间共取得科技成果 1.7 万项，其中重大科研成果 8329 项，获省部级成果奖 1937 项。科技成果的推广应用促进了经济发展，科技进步贡献率达 37.6%。文化、教育、新闻出版、广播电视、卫生、体育各项事业都取得很大进步。人口总量控制成效显著，国民素质有较大提高。社会就业不断扩大，贫困面大幅度缩减。

社会主义民主与法制建设进一步加强，整个社会精神文

明程度有所提高。五年中，省政府提请省人大常委会审议通过地方性法规 42 件，制定政府规章 86 件。在全民中深入开展普法教育，严厉打击各种经济犯罪和刑事犯罪，维护了社会安定。积极推进社会主义民主政治建设，各级政府中选用一批党外人士任领导职务，人民代表大会制度进一步完善，各民主党派参政议政的程度不断提高。深入开展爱国主义、集体主义思想教育，开展军民、警民共建活动，密切了军地关系。

（二）存在的主要问题及原因

结构性矛盾突出。农业基础仍很脆弱，抗御自然灾害能力较低，内部结构不尽合理。第二产业中大部分企业技术装备陈旧，工艺落后，传统产业优势减弱，产品结构不合理，高新技术产业发展缓慢，国民经济整体竞争力差。产业布局比较分散，集中度低，企业组织结构“散、小、弱”。一些重要矿产资源逐步枯竭，军工行业军品需求锐减，转产困难。新兴第三产业发展相对滞后。

国有大中型企业机制不活，历史包袱沉重。1995 年底，国有大中型工业企业资产负债率高达 77.7%，利息负担沉重，资金供给困难。全省企事业单位富余人员 130 多万人，离退休职工 270 万人。经济效益低下，全省乡及乡以上独立核算工业企业资金利税率仅为 9.5%，在全国处于落后位置，亏损面长期居高不下。

“八五”后几年物价上涨较快，市场秩序不够规范。合理的分配机制尚未形成。在经济、社会生活中，腐败现象有所滋生，社会主义精神文明和民主法制建设面临着不少亟待解

决的问题。

存在上述问题的主要原因。一是长期受计划体制束缚,思想观念落后,在向社会主义市场经济转轨过程中,明显地表现出适应性差,转轨变型比较缓慢。相当一批企业不注重研究社会主义市场经济规律,缺乏市场开拓意识、竞争意识、创新意识、名优意识。二是经济增长方式没有实现根本性转变,企业发展缺少内在的技术进步机制,缺乏懂市场经济的现代化管理人员和企业家队伍。企业管理粗放,经营、运行、管理机制未能出现根本性转变。三是国有老企业在计划经济时期低折旧、高上解,自有资金少,缺乏自我改造能力。一些进行抢救性改造的企业,由于借贷比重过大,背上新包袱。四是体制改革相对滞后,特别是企业改革重点不突出,难点没有大的突破,配套推进不力;宏观经济调控能力弱,计划、财政、税收、金融、物价等部门在宏观经济调控上尚未形成有效的合力,资金投入比较分散,对支柱产业、骨干企业、重点项目投入力度不够,一些项目长期不能投产、达产,投资效益低。技术改造存在着规模小、水平低,分散、重复等问题。五是各级政府在组织进入社会主义市场经济过程中,缺乏领导经验和有效的方法,工作力度不够。

(三)“八五”时期的经验教训

第一,必须制定一条符合省情的发展战略。改革开放以来,省委、省政府曾提出过一系列战略思想,对当时经济发展起到了重要的指导作用。但问题是指导思想与规划、规划与具体措施之间往往存在不同程度的脱节;落实规划缺乏必要的政策保障,使一些工作仅停留在思路和规划阶段上,几

次重要发展机遇未能抓住。历史经验表明，要加快发展，必须有符合实际的发展战略，并且抓好落实，这样才能收到预期效果。

第二，必须切实加强农业基础地位。“八五”时期，全省国民经济是在宏观环境偏紧的情况下运行的，但农业和农村经济却保持了良好的发展势头，为城市改革提供了良好的支撑条件。实践证明，搞好国民经济必须强化农业基础，加速产业化进程，作为工业大省，任何时候都不能忽视和放松农业和农村经济。

第三，必须突出以产业结构调整为重点。改革开放以来，与发达省份相比，我省经济发展速度相对缓慢，位次后移，这在很大程度上是由结构性矛盾造成的。辽宁产业、产品、技术、企业组织结构不合理，企业竞争力差，体制不活，效益低下。因此，“九五”时期必须突出抓好结构调整，以此带动速度和效益的提高。

第四，必须强化和完善科学的宏观经济调控体系。由计划经济向社会主义市场经济转轨，必须加强宏观调控，把握好调控的时机、力度和重点。我省条块分割比较严重，更需要强有力的宏观调控手段，集中必要资金、人力、物力，扶持支柱产业，加大对重点企业的改造力度，同时强化对高新技术产业发展的扶持。

第五，必须积极扩大对外开放，发挥其对国民经济发展的牵动作用。对外开放必须同老工业基地改造调整紧密结合，注重直接利用外资，通过国际合资合作，掌握和吸收国外的先进技术和管理经验，提高民族工业水平，促进产业和产品升级换代，增强在国内外市场的竞争能力。

第六，必须坚持以公有制为主体，多种经济成分共同

发展。辽宁国有企业特别是大中型企业集中，其发展状况决定辽宁经济兴衰，搞活国有经济对于振兴辽宁具有战略性的意义。要按照择优扶强原则，突出重点，搞好国有大中型企业的改革、改造、改组，加强企业内部管理，同时抓紧各项配套改革，为搞活国有大中型企业创造良好的外部条件。

在搞好国有大中型企业的同时，还必须重视“三资”企业及私营、个体企业等非公有制经济的适度发展。根据现阶段生产力发展水平，调整所有制结构，形成以公有经济为主体，多种经济成分并存，共同发展的格局。

二、未来经济和社会发展的条件与环境

（一）未来发展的有利条件

一是随着世界经济的发展，特别是东北亚经济区的崛起，为辽宁经济同国际经济接轨提供了难得的历史性机遇。东北亚经济区呈高速增长的态势，区域内产业结构、经济资源和发展条件互补性强。辽宁作为东北经济区、环渤海经济区与东北亚各国经济联系的枢纽，国际地位将日益突出，其发展将受到区域经济高速增长的带动。

二是90年代全国开始新一轮产业结构调整，重化工业产品市场需求牵动作用加大，将再次成为国民经济的带头产业和新经济增长点。国家把注意力转向老工业基地，为辽宁经济加速发展提供了又一次历史性机遇。“九五”时期国家将把

搞好国有经济作为重点，探索出一条加速老工业基地改造与振兴的新路子，这将使以国有大中型企业为主体的辽宁经济置身于相对有利的外部环境之中。

三是资源禀赋和雄厚的基础条件为结构优化、产业升级奠定了物质基础。我省良好的区位优势、庞大的资产存量、较坚实的重化工业基础、发达的交通运输、雄厚的科技力量，加上大中城市集中，城际分工较好，产业关联密切，可以充分发挥老工业基地的优势。

全省上下通过深入开展“进场入轨”大讨论，省第八次党代会提出的发展战略和主要任务，已经在全省上下形成共识。全省各级党组织强有力的领导，广大党员、干部和人民群众不甘落后、卧薪尝胆、励精图治、努力拼搏的精神，是我们抓住机遇，加快发展最大的政治优势和力量源泉。

（二）制约因素和外部挑战

一是来自国际的挑战。未来发展面临着来自国际区域性集团、贸易保护主义、发达国家对我国的歧视性贸易政策、国际贸易中高科技竞争及国际关系中霸权主义和强权政治等多方面压力；我国加入世界贸易组织后，进口产品将大量涌入，产品出口面临更激烈的市场竞争；中国周边地区的高速发展以及国家经贸政策的调整，对外商实行国民待遇，使辽宁扩大出口和吸引外资面临严峻的态势。

二是国内竞争压力加大。港澳回归、浦东开发带动广东、上海等沿海地区高速发展，国家对南方特区继续赋予新的优惠政策，加大中西部地区开放和开发力度，使辽宁面临兄弟省区更加激烈的竞争。

三是资源、环境与发展矛盾加剧。水资源匮乏，耕地资源不断减少，煤炭、有色金属等矿产资源严重萎缩，环境污染严重，对辽宁产业结构、产品结构调整的压力逐步增大。

四是人口和就业的压力。伴随产业结构的升级和劳动生产率的提高，城市和农村将转移出大量劳动力，今后5年城乡净增劳动力近200万，安置和转移就业的压力巨大。下个世纪辽宁将进入人口老龄化社会，经济和社会生活中将出现一系列新矛盾。

五是城市改造和提高城市化水平任务繁重。老城市交通、供水、供气紧张，基础设施落后，改造任务繁重；建设小城镇任务十分艰巨。

此外，我们还面临着新旧体制转换的“阵痛”和考验。

纵观世纪之交国内外形势，我们既有不可多得的历史机遇，也面临着严峻的挑战。挑战不容回避，机遇在于把握，我们必须以高度的历史责任感和时代紧迫感，开拓前进，扎实工作。搞好老工业基地改造和结构调整，是一项长期而又艰巨的系统工程，解决结构性、机制性矛盾与历史包袱的拖累，必须要有长期艰苦奋斗的思想准备。

三、1996～2010年经济 和社会发展战略

（一）总体发展战略

以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基