

纪念邓小平为延边题词十周年

暨建设发达的边疆近海州学术

讨论会论文集

迈向

二十一世纪的思索

2001
2001
2001

2001

延边人民出版社

迈向二十一世纪的思索

主 编：金熙政 文兴福 玄日善
副主编：康焕民 朴日勋

811686/15



延 边 人 民 出 版 社

C 076938

责任编辑：张光朝

技术设计：李莲玉

迈向二十一世纪的思索

金熙政 等编著

延边人民出版社出版发行

中共延边州委机关印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 15.5印张 331千字

1993年12月第1版 1993年12月第1次印刷

ISBN 7-80599-092-1/Z·3

印数1—1020册 定价：9.00元

更快更好地建设发达的边疆 近海州和全国模范的自治州

(代序)

中共延边州委副书记 黄 铄

十年前的八月十三日，我国改革开放的总设计师邓小平同志亲临延边视察，挥笔写下了“把延边朝鲜族自治州建设的更快些更好些”的光辉题词。这充分体现了党中央、国务院及老一辈无产阶级革命家对延边各族人民的深切关怀和殷切期望。十年来，延边广大干部群众在题词精神鼓舞下，坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，团结奋斗，开拓进取，使我州的经济建设和各项工作上了一个大台阶。

为了在新形势下更好地落实题词精神，今年八月十日至十二日，延边州委宣传部和延边州社科联召开了“纪念邓小平为延边题词十周年暨建设发达的边疆近海州学术讨论会”，并编辑出版此论文集。这是一件有意义的事情。

现在，我们正面临着千载难逢的大好时机。以邓小平同志视察南方的重要谈话和党的十四大为标志，我国现代化建设进入了一个新的发展阶段；国务院批准珲春为边境开放城市，使我州的对外开放获得了新的契机；省第六次党代会提出建设发达的边疆近海省的战略目标，对我们来说又是巨大的鼓舞和有力的推动。把邓小平同志“更快些更好些”的要

求落实到当前，就是要把延边建设成发达的边疆近海州和全国模范的自治州，以便为胜利跨入二十一世纪和在二十一世纪里的新发展奠定坚实的基础。

为此，我们必须抓住机遇，乘势而上。要有时代的紧迫感、历史的责任感和科学的态度。首先，必须用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，武装广大干部群众的头脑，坚持解放思想，实事求是的思想路线。这是我们的事业取得胜利的根本保证。其次，必须坚定不移地坚持以经济建设为中心。经济是基础。经济落后，一切处于被动。“更快些更好些”，首先指的是经济建设要更快些、更好些；建设发达的边疆近海州，重点是经济要发达；建设全国模范的自治州，关键是经济建设要上去。第三，必须走一条发展速度和经济效益相统一的路子。为此，一定要从实际出发，实事求是地制定经济和社会发展的战略和各项措施，将建设热情和科学态度很好地结合起来。第四，必须把坚持四项基本原则和改革开放有机地统一起来。改革开放要坚定不移，四项基本原则也决不放弃。要始终做到“两手抓”、“两手硬”。第五，必须维护社会稳定。要搞好党的建设和廉政建设，密切党和人民群众的联系；搞好军民团结、军政团结；进一步巩固和发展民族团结。这是我们的事业顺利发展的重要基础。

我们相信，只要全州各族人民团结一心，努力奋斗，邓小平同志的题词精神，一定能在延边大地大放光彩。我们一定能把延边建设成发达的边疆近海州和全国模范的自治州。

1993年8月25日

目 录

更快更好地建设发达的边疆

近海州和全国模范的自治州(代序)..... 吴松(1)

建立社会主义市场经济体制与发展

少数民族地区经济..... 张德江(1)

开放通边 开发兴边 团结安边

——试谈延边朝鲜族自治州发展战略方针... 郑恩义(11)

建设发达的边疆近海省中延边对外开放

战略思考..... 文兴福(16)

加快延边经济发展的几点思考..... 车哲九(26)

延边地区应该重点发展同韩国的

经济贸易关系..... 张 英(35)

试论图们江下游地区开发..... 崔元根(47)

论开发图们江下游地区所涉及的法律和

法制建设问题..... 王树春(14)

珲春地区开发现状及今后设想..... 金 铨(65)

关于扩大延边对外开放力度的

几点思考..... 李绍庚 金珍珠(76)

关于加快延边对外通道建设步伐的思考..... 李 昆(82)

世界经济发展趋势及我州对外经济

发展的对策选择..... 朴盛杰(92)

延边发展外向型经济战略的几个问题..... 朱哲洙(103)

关于开发延边自由贸易地带的战略构思..... 梁龙男(110)

对延边“龙头”战略的思考..... 李基云(122)

建设边疆近海州的战略要地——

朝阳川……………董伯祥 刘克伟 林桂兰 李 星 (132)
建设一支以适应“发达的边疆近海州”需要的

优秀干部队伍之初探……………王 财 (140)
发达的边疆近海州战略的新思路…李东进 朴日勋 (150)
对把延吉建设成为发达边疆近海市的思考…陈兆文 (159)
对延吉进行综合配套改革的思考……………韩英俊 (167)
试论政府职能转变的要素及对策……………马 毅 (179)
加大强度 加快速度 上档次 上水平

使内外贸一体化进程有一个
超常规的突破……………刘万邦 刘兆发 王贵君 (188)
复关 机遇与挑战 对策

——延边地区经济发展中的新机遇……………孙翠兰 (197)
延边劳务输出现状前景……………崔民山 (209)
关于建设延边经济大特区的思考……………高洪学 (214)
试论发展民族经济 建设发达的

边疆近海州……………孙元钟 (219)
加快发展个体私营经济 培育新的

经济发展增长点……………崔吉雄 (229)
延边工业发展战略设想……………姜载桓 (237)
延边工业经济发展中亟待

解决的若干问题……………李吉雄 (247)
关于加快我州产业结构

调整步伐的思考……………杨宝成 章荣军 (258)
合理规划 突出重点 加快发展

我州乡镇企业……………宋焕义 王喜生 (267)

试论效益农业

——兼谈我州农业发展方向……………刘文奎 (276)

不断优化产业结构 加快发展

农村市场经济……………曹臻愿 (285)

建立外向型区域经济圈 发展“两高一优”农业

——延边农业内部结构调整构想……………阮振玉 (296)

浅谈延边农村社会化服务体系建设……………金成柱 (306)

发展庭院经济 加快小康步伐……………程一序 (314)

发展粮食经济 更快更好地建设

模范自治州……………段增利 邢发明 (320)

试谈建设发达的边疆近海

新林区……………金振锡 温玉鹏 (329)

谈市场经济与财政改革……………徐志国 (343)

整顿金融秩序 深化金融改革……………臧仁信 王连贤 (350)

适应社会主义市场经济的银行改革构想

——兼谈延边金融改革的现实选择……………李长海 (359)

延边在东北亚经济合作中的地位及

边境贸易的金融对策……………车钟善 张今锡 (364)

关于构建珲春国际金融中心的构想……………任树福 (376)

对当前全州工业贷款企业

经济活动情况分析……………崔海山 (387)

发展我州效益农业

与农村金融策略……………金子鹤 金振贤 (394)

树立大金融观念

加大我州金融改革步伐……………夏建人 佟颖 (404)

关于抓住机遇 更新观念 加快人民保险

事业发展步伐的思考.....	许仁赫 姜广柱 (410)
对我州建筑企业劳动保险现状的调查与 改革建议.....	段忠池 刘兆发 (420)
“秋技兴州”战略研究.....	申 国 (427)
加快教育改革与发展步伐 为建设发达的 边疆近海州做出积极的贡献.....	黄昌洪 (436)
“企达莱计划”的构想与实施.....	林守泰 (447)
环境保护与经济建设应协调发展...	邵学田 崔本额 (459)
抓住改革开放契机 促进邮电高点腾飞.....	金永运 (466)
发展旅游事业 振兴延边经济.....	侯 伟 (472)
试论加速铁路建设在建设边疆近海州中的 重要作用和意义.....	郭兆太 金吉龙 (478)

建立社会主义市场经济体制与发展 少数民族地区经济

张 德 江

建立社会主义市场经济体制，是一项艰巨而复杂的社会系统工程。它不仅涉及到转换企业经营机制、转变政府职能、培育和发展市场体系、建立健全各种市场法规，全面发挥市场机制的作用等有关市场的主体、客体及其相互关系方面的问题，还涉及到从建立全国统一开放的市场全局出发，如何发挥国家的宏观调控作用，促进地区经济的合理布局和健康发展的问題。这里所说的“地区经济”包括少数民族地区经济。因此，研究和探讨在建立社会主义市场经济体制的新形势下，少数民族地区经济面临的机遇和挑战、少数民族地区经济发展应采取的战略以及国家对少数民族地区经济应实行的扶持政策等问题，对实现全国经济的协调发展和各民族的共同繁荣进步，具有十分重要的意义。

一、市场经济对少数民族地区经济发展所带来的挑战和机遇

市场经济最基本的要求，是一切经济活动都要遵循价值规律的要求，适应供求关系的变化；以市场信息为向导，充分利用价格杠杆和竞争机制的作用，实现社会资源的优化配置和经济效益的最佳化，实行优胜劣汰。公平竞争是市场经济的最大特点，也是市场经济的活力所在，公平体现在各商

品生产经营者之间的地位平等，进入市场、参与竞争的机会均等，都按照统一的规则去竞争等。竞争表现为生产者和经营者尽可能采用先进的科学技术和现代化的管理方法，降低商品的个别劳动消耗，用低廉的价格、优质的商品和服务去占领市场，战胜对手，发展自己，获得经济利益。市场竞争排除了一切超经济因素，它根本不考虑什么地区之分、民族之别，不考虑一个地区、一个民族的自然条件、历史沿革和经济文化发展的基础等。在这里，决定一切的是经济文化发展水平和人的主观能动性。

这样的市场经济，对少数民族地区经济发展来说，是挑战和机遇并存。

挑战，就是在市场经济大潮中，少数民族地区经济必须自觉不自觉地参加竞争，经受优胜劣汰的考验。由于历史上的各种原因，在市场竞争中，少数民族地区同经济比较发达的沿海地区和中原地区相比，一开始就处于明显的劣势。

一是自然条件差。少数民族地区一般处在边疆偏远地区、高寒山区和草原、沙漠、丘陵地带，气候寒冷、干旱，土地贫瘠，交通不便，信息不灵，有的几乎处于封闭状态。

二是经济基础薄弱。我国的少数民族基本上是分别从殖民地半殖民地、封建制、封建农奴制、奴隶制甚至原始公社末期状态，跨入社会主义时代的。解放前，少数民族地区的传统经济以农牧业和手工业为主，“刀耕火种”，几乎没有现代工业。解放后，党和国家对少数民族地区的经济发展给予了很大的关注，但在相当长的时期内，受“打完仗再建设”的思想影响，加上投资环境较差，国家对少数民族地区的投入还显得很不足。因此，少数民族地区的传统经济基本

上还是在低水平上延续，现代工业发展缓慢，商品经济不够发达，经济实力不强，人民生活水平不高。

三是文化教育相对落后。经济落后，也严重地制约了少数民族地区文化、教育和科技发展。这些地区一般来说办学条件差，师资力量弱，不少地区还没有普及九年义务教育。文盲和半文盲不仅在中老年人中占很大比重，而且在青少年中也占相当数量。这些地方本来就缺乏人才，又受各种条件所限，外地人才不愿去，本地培养的人才留不住，使得人才更匮乏。有的少数民族地区宗教势力猖獗，迷信盛行，甚至排斥科学技术，人们的思想观念和生活方式离现代文明还有相当大的差距。

由此可见，少数民族地区要迎接市场经济的挑战，在市场竞争中取胜，就必须首先克服自己的许多不利条件，加快经济发展的步伐。现在，这样的机遇来了。

机遇表现在：第一，市场经济发展势必打破一切自然的和人为的封闭状态，将各个地区、各个民族的经济卷入全国的统一市场，并使之与世界市场接轨。因此，与其被动地“打破”、“卷入”和“接轨”，不如主动出击。第二，市场经济发展有利于发挥少数民族地区特有的优势。如：地广人稀，资源丰富，开发潜力大；大多处在边境地区，具有扩大开放的条件等。因此，只要把“封闭”改变为对外开放的前沿，把资源优势改变为经济优势，少数民族地区经济会具有较强的竞争能力。

在机遇和挑战面前，少数民族地区的干部群众必须要有时代的紧迫感、历史的责任感和科学的态度；要抓住机遇、珍惜机遇、用好机遇，敢于迎接挑战，在市场经济的大海中

经受考验，增长才干，发展自己。

二、发展少数民族地区经济的基本思路

为了尽快发展少数民族地区的经济，应本着因地制宜、扬长避短、自力更生、团结奋斗的精神，着重抓好如下几项工作：

（一）解放思想，转变观念。

少数民族地区同东部沿海地区在经济上的差距，其深层次的原因在于思想上的差距。因此振兴少数民族地区经济的当务之急，是解放思想，转变观念。要破除在长期的自然经济和计划经济体制下形成的封闭、僵化、保守的思想，树立同社会化大生产和市场经济体制相适应的开放、改革、进取的观念。具体来说，要破除求稳怕乱、小富即安的思想，树立风险意识和竞争观念；破除“重义轻利”的思想，树立自力更生、奋发向上、事在人为的观念；破除崇尚老经验、老方法的思想，树立科技是第一生产力和尊重人才观念；破除狭隘的地域思想，树立全局观念。

（二）因地制宜地确定经济发展战略。

少数民族地区，在经济发展过程中，应从自己的实际出发，设计和实施“温饱工程”、“起步工程”和“发展工程”。

1. 树立大农业观点，大力发展效益农业。没有解决温饱问题的地方，首先应加强农业基本建设，大力发展种植业和养殖业，提高粮食自给率，尽快解决温饱问题；然后以增加收入为目标，逐步调整农村产业结构，大力发展经济作物、林牧业和乡镇企业，向商品业发展。这些可作为“温饱

工程”。

2. 依托当地资源，大力发展加工业。把过去主要出卖原材料和半成品，改为深加工和精加工，实现价值增值和经济效益翻番。如在石油产地，发展石油化工工业；在羊毛产地，发展毛纺织工业；在木材产地，发展木材综合利用系列加工业；还有各种土特产加工业等。这些可作为“起步工程”。

3. 加强基础设施建设，增强经济发展后劲。一要抓交通建设。交通不发达，经济无法大发展。应树立大交通的思想，坚持铁路、公路、水路、空路并举，并且在边境地区努力实现国内交通干线与邻近的国外交通干线的衔接，以利于发展对外贸易和扩大开放。二要抓通讯建设。通讯现代化是现代化的一个重要标志，也是发展经济的一个重要条件。首先要解决边远山区和牧区没有电话、电报的问题；然后再实现电话程控化和发展移动通讯。三要抓能源建设。加强对煤炭、石油、天然气、地热的普查、勘探、开发和利用，搞好节约能源工作。四要抓水利建设。要确立水利的基础产业地位。搞好大江大河的治理和控制，搞好防洪、排涝、抗旱工作。发展水力发电事业，解决一些地方工业用水和居民生活用水难的问题。

4. 根据当地条件和市场需要，有计划、有重点地发展高新技术产业。这是提高少数民族地区经济质量的重要措施。为此，一定要选准项目，搞好可行性论证，精心组织落实。做到建一个，成一个，并使之发挥龙头作用。

5. 大力发展旅游业和第三产业。少数民族地区多有奇特的自然景观，丰富多彩的民族文化，对国内外游客具有很大的吸引力，发展旅游业的潜力很大，应该使之成为一个重

要产业。发展第三产业，又能促进工农业和旅游业，也应给予充分重视。

以上的后三项可作为“发展工程”。

（三）利用沿边开放的优势，大力发展外向型经济。

对外开放对少数民族地区的经济发展具有特殊重要的意义。它有助于少数民族地区的干部群众解放思想，转变观念，打破封闭，开阔视野。对外开放可以成为推动改革和经济社会全面发展的突破口。

应高度重视边境地区的口岸设施建设，充分发挥口岸的窗口作用和辐射作用。大力发展边境贸易，使之成为搞活地区经济，增加居民收入的重要途径。努力搞好边境地区的软硬环境建设，积极引进国外的资金、技术、设备、人才和管理经验，兴办“三资”企业；实行国外企业和本地企业的“嫁接”，改造现有企业，使之上规模、上档次、上效益。要利用口岸，发展横向联系，吸引内地到边疆地区实行各种形式的经济技术合作，以便互惠互利，取长补短，共同发展。

（四）大力培养人才，全面提高人的素质。

发展少数民族地区经济，关键在于提高人的素质。

首先要搞好干部队伍建设，提高各级干部的政治水平、文化素养和领导能力。要注意培养少数民族干部。派他们到内地学习，出国考察，送专门学校培训，在实践中锻炼，增长才干，成为地区经济建设的中坚力量。应打破地域之间的封闭状态，实行干部交流。要敞开大门，以优惠的政策和条件吸引外地干部到少数民族地区工作。在各民族干部之间、本地和外来干部之间，一定要搞好团结。能把经济搞上去的干部，就是好干部，就应该大胆提拔重用。要确定这样一个

观念：以经济建设论成败，以改革开放论英雄，以招贤纳士论发展。

要大力发展教育，增强经济发展的后劲。一定要把教育作为发展经济的战略重点，搞好长远规划，调整教育结构，增加对教育的投入。当务之急是克服一切困难，普及九年义务教育。同时，重点发展职业技术教育和成人教育，努力提高劳动者的素质。有条件的地方，还可以办高等教育，以便形成较为完整的教育体系。

要走科技致富的道路。教育干部群众牢固树立科学技术是第一生产力的观念，实行科技的“上山下乡”。在搞好本地科研队伍和阵地建设的同时，积极实行“拿来主义”，加强对实用科技的引进、应用、推广和提高工作，向科技要效益，求发展。

（五）巩固和发展民族团结，努力创造稳定、和谐的社会环境。

社会稳定和经济发展，互为条件，相辅相成。社会稳定为经济发展创造良好的环境和条件；经济发展，又为巩固和发展社会稳定提供物质保证。而社会稳定和经济发展，都离不开民族团结。要以经济建设为中心，以各民族的共同繁荣和发展为目标，坚决贯彻党的民族政策，实行民族区域自治。在汉族和少数民族干部群众中，不断地进行坚持“两个离不开”、调动“两个积极性”的宣传教育，做到各民族同呼吸、共命运、心连心，以团结促稳定，促发展，促繁荣。

三、国家要搞好宏观调控，为少数民族地区的经济发展创造条件

社会主义市场经济是在国家宏观调控下的市场经济。国家的宏观调控是克服市场经济的消极作用的重要途径。由于少数民族地区经济文化基础薄弱，参与市场经济的能力不强，在市场经济机制下，单靠自身的努力，很难改变在竞争中的被动地位。因此，为了少数民族地区与其他地区的协调发展和各民族的共同繁荣，国家必须通过宏观调控，尽可能地给少数民族地区的经济发展创造条件，使之尽快跟上发达地区的水平，获得经济上实质的平等地位。

首先，要高度重视。少数民族地区的繁荣和发展，关系到建设有中国特色社会主义的全局。中华民族的历史是汉族和各少数民族共同创造的。长期以来，国内各少数民族同汉族一道，为开发边疆、抵御外敌入侵、维护祖国统一、创造物质文明和精神文明做出了重大贡献。尤其是在社会主义时期，少数民族在政治上得到了平等的地位，在国家的政治、经济、文化生活中起着越来越重要的作用。我国经济发展的后劲和前景，在相当大的程度上取决于少数民族地区的发展。历史经验和现实都充分说明，没有少数民族地区的繁荣和发展，便没有中华人民共和国的繁荣和发展；没有少数民族地区的稳定，便没有全国的稳定；没有少数民族地区的市场体系建设，便没有全国统一而开放的大市场；没有少数民族的小康，便没有全国人民的小康。因此，党和国家必须高度重视少数民族地区的经济和社会发展。任何有利于少数民族地区繁荣和发展的政策措施，不仅符合各少数民族的切身利