

全国市长研究班论文选(十四)

市长谈城市

全国市长培训中心 编

中国建筑工业出版社

(京)新登字035号

全国市长研究论文选(十四)

市长谈城市

全国市长培训中心 编

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

北京市通县燕山印刷厂印刷

*

开本: 787×1092毫米 1/32 印张: 13³/₄ 字数: 309千字

1994年5月第一版 1994年5月第一次印刷

印数: 1—1,560册 定价: 8.90元

ISBN 7-112-02357-2/TU·1820

(7384)

编 者 的 话

受中央委托，由中共中央组织部、建设部、中国科学技术协会联合举办的全国市长研究班，从1983年至今已举办了17期。参加学习的有全国设市城市的市长、副市长和直辖市的区长、副区长等领导干部1000多人。他们在市长研究班期间，学习了马列主义基本理论、经济管理、领导科学和现代管理科学以及城市科学等，并结合城市工作实践，进行了研究，撰写了结业论文。

《市长谈城市》一书，是全国市长研究班各期学员的结业论文选，过去已出了13册。此书为第14册，系第15、16两期学员的论文选，共收入88篇。论文立论明确，内容丰富，经验具体，资料翔实，理论联系实际，各有特色，适合城市、县和镇的领导同志阅读，对其他从事城市工作的人士也有一定启迪和参考价值。书中目录根据作者所在地行政区划排列。

该书由王长升、方兆瑞、张鲁风、朱昌品、朱宝琛、卢军、宋言平、周林清同志编辑、审改，宓志坚、赵克进等同志经办了组织等有关工作。该书也是全国市长培训中心向城市赠送的参阅材料。其出版印刷工作得到中国建筑工业出版社的大力支持。在此，谨致谢忱。该书编辑中，对论文作了部分删节，限于水平，难免有疏漏之处，敬请作者指正。

全国市长培训中心

1984年1月

目 录

发展城市横向经济联合

.....北京市宣武区常务副区长 田景廉(1)

城区危旧房改造的思索

.....北京市崇文区副区长 王再云(5)

依靠科教 振兴经济

.....北京市海淀区副区长 李福森(11)

城市建设应重视“边缘溃烂”现象

.....北京市海淀区副区长 许树迎(14)

国有小型商业服务业企业面临的挑战与对策

.....北京丰台区副区长 陈日先(19)

投资环境与经济发展的关系

.....北京市怀柔县委书记 陈瑞钧(25)

试论施工企业转换经营机制

.....天津房管局副局长 陈希墨(28)

解决城镇住宅问题的根本出路在改革

.....天津市宁河县副县长 寒俊华(34)

内陆小城市发展之路

.....河北省遵化市市长 范 全(38)

发挥城市综合功能 加快小城市建设步伐

.....河北省晋州市市长 傅世武(44)

城市建设资金开源与节流初探

.....河北省定州市市长 贾凤才(49)

加快对外开放 促进经济发展

.....河北省黄骅市市长 王继丰(55)

市县级机构改革的初步思考	.....	河北省定州市市长 贾凤才(59)
忻州市经济发展的基本思路	.....	山西省忻州市副市长 刘建平(67)
加快内陆中小城市经济发展	.....	山西省榆次市市长 李天祯(72)
孝义市技术市场现状及对策	.....	山西省孝义市副市长 白晓青(78)
搞好城市基础设施建设 加快能源基地建设步伐	.....	山西省霍州市市长 李建民(85)
市政府机构改革与职能转变的思考	.....	内蒙古自治区乌海市副市长 赖瑞田(89)
搞好流通 加快对外开放	.....	内蒙古自治区集宁市市长 李东晓(92)
建设满洲里国际贸易城的设想	.....	内蒙古自治区满洲里市副市长 田振明(96)
市场机制与农业经济	.....	内蒙古自治区临河市副市长 李兴华(101)
整治城市环境 建设文明兴城	.....	辽宁省兴城市副市长 佟玉田(105)
加快小城市市场体系建设	.....	辽宁省开原市副市长 左大光(109)
加快煤城建设的思考	.....	吉林省辽源市副市长 姜 义(115)
浅谈小城市的市场建设	.....	吉林省九台市副市长 杨大明(121)
浅谈煤矿城市大气污染的特点及治理的主要对策		

-黑龙江省鸡西市副市长 王悦华(125)
小城市建设要解决好的几个问题
-黑龙江省阿城市副市长 吕凤学(136)
政府要为企业转换经营机制创造良好的外部环境
-黑龙江省铁力市副市长 金宗学(141)
浅谈小城市政府的服务意识
-黑龙江省肇东市副市长 邢科第(145)
浅谈加快旧城区棚户简屋的改造
-上海市闸北区副区长 徐鑫昌(149)
更新思想观念 培育市场机制
-江苏省南京市下关区副区长 孙绵琪(153)
把城市建设作为基础产业来办
-江苏省高邮市副市长 李士清(158)
小城市建设与综合开发
-江苏省丹阳市副市长 张永志(163)
城市建设的几点思考
-江苏省溧阳市副市长 范定松(168)
撤县设市后的思考
-浙江省建德市副市长 徐志生(172)
理清思路 把握重点 转变观念 加快小城市建设
- 设步伐.....浙江省慈溪市常务副市长 高裕昌(176)
积极筹措资金 加快城市基础设施建设
-浙江省平湖市副市长 张志培(181)
经济振兴的思考
-浙江省龙泉市副市长 潘统文(185)
发展城区经济 增强服务功能
-安徽省合肥市西市区区长 马美红(189)

综合开发是加快小城市城市建设的有效途径	
.....安徽省宿州市常务副市长	武彦平(192)
城市规划与社会主义市场经济	
.....安徽省宿州市副市长	汪慎坤(198)
正确处理城市工作与农村工作的关系	
.....安徽省贵池市市长	朱永能(204)
谈谈“科技兴市”	
.....安徽省六安市副市长	时南鉴(208)
搞好城市规划、建设、管理促进城市精神文明建设	
.....福建省三明市建工局副局长	朱学方(213)
莆田市旧城改造	
.....福建省莆田市建委主任	陈国森(217)
从旧城改建谈起	
.....福建省武夷山市副市长	叶树生(221)
推进企业技术进步	
.....福建省龙岩市副市长	杨彪(226)
小康初探	
.....福建省建瓯县副县长	朱德钧(232)
城市土地管理浅议	
.....江西省景德镇市副市长	张桂生(236)
加速城乡建设 促进市场经济发展	
.....江西省吉安地区行署副专员	匡远伦(240)
市场体系的建设和发展应纳入城市发展的总体规划	
.....山东省青州市市长	李刚(247)
用商品经济的观点指导建设城市基础设施	
.....山东省平度市副市长	高元吉(251)
“人民城市人民建”的探索与实践	

.....山东省龙口市委副书记	盖少宁(257)
小城市发展的环境及对策	
.....山东省德州市副市长	郭洪伟(262)
强化综合管理 改善市容环境	
.....湖北省鄂州市副市长	杜祖森(267)
改革管理体制 增强城市活力	
——县级市政府职能转变及机构设置探讨	
.....湖北省广水市副市长	高大成(271)
小城市基础设施滞后的思考	
.....湖北省黄州市副市长	万槐元(275)
把握特色 建设韶山市	
.....湖南省韶山市副市长	颜向阳(279)
搞活大中型企业之我见	
.....湖南省永州市副市长	陈金荣(285)
关于搞活企业的思考	
.....湖南省冷水江市市长	鲁平益(289)
治理城市市容环境“脏、乱、差”的探讨	
.....湖南省怀化市副市长	孙超(294)
建设新型城市 发挥中心作用	
.....湖南省沅江市副市长	彭天喜(298)
小城市的发展与建设	
.....广西壮族自治区贵港市副市长	覃辛卯(302)
加快百色市经济发展的思路	
.....广西壮族自治区百色市副市长	覃理文(308)
贫困地区城市工业经济发展浅谈	
.....广西壮族自治区河池市副市长	韦海忠(312)
科技 城市 效益	

.....四川省泸州市市长助理	江相麒(317)
科技兴市的实践与探索	
.....四川省绵阳市副市长	邱文德(321)
撤县设市的思考	
.....四川省永川市副市长	肖坤华(328)
小城市的困扰与思考	
.....四川省西昌市市长	施正华(334)
小城市经济发展浅析	
.....贵州省赤水市市长	陈绍宗(344)
建设市场体系 搞好流建 发展城市经济	
.....贵州省安顺市副市长	王永吉(348)
县改市的实践与探索	
.....云南省曲靖市副市长	余学顺(351)
浅谈人才的培养、使用和选择	
.....西藏自治区日喀则地区行署副专员	梁聚成(356)
浅论人才的培养	
.....陕西省榆林市副市长	刘启文(359)
搞好总体规划 加快城市建设	
.....陕西省韩城市市长	刘根成(364)
浅议城镇建设与经济建设	
.....陕西省安康市建委主任	陈述尧(369)
社会主义市场经济对小城市建设的要求	
.....陕西省汉中市副市长	唐光华(373)
正确处理城市规划、建设和管理中的几个关系	
.....甘肃省嘉峪关市副市长	魏学鸿(378)
玉门经济发展之我见	
.....甘肃省玉门市副市长	朱玉兰(386)

深化改革 综合开发

——改革是城市建设的根本途径

.....甘肃省酒泉市副市长 李凤英(391)

城郊农业要注重菜篮子工程

.....甘肃省临夏市副市长 费复智(394)

抓住时机 发展经济

.....宁夏回族自治区银川市副市长 王玉国(398)

哈密市城市建设存在的问题及对策

.....新疆维吾尔自治区哈密市副市长 鲁协平(404)

加强管理 保证城市规划顺利实施

.....新疆维吾尔自治区博乐市副市长 阿不来提(408)

城市土地有偿使用的理论和实践

.....新疆维吾尔自治区伊宁市副市长 马梦祥(414)

对塔城建设改造的思考

.....新疆维吾尔自治区塔城市副市长 柯尔克孜(418)

塔城——国际商埠

.....新疆维吾尔自治区塔城市副市长 周立志(422)

依靠科技进步 振兴阿勒泰市

.....新疆维吾尔自治区阿勒泰市副市长 阿克扎木(427)

发展城市横向经济联合

北京市宣武区常务副区长 田景廉

发展横向经济联合，是经济体制改革的重要内容，是发展社会主义商品经济的客观要求，也是社会化大生产的必然趋势。改革开放十几年的工作实践已经证明：它促进了资源开发和资金的合理使用；促进了商品流通和社会主义统一市场的形成；促进了技术进步和人才的合理系统；促进了经济结构和地区布局的合理性。回顾我区十几年的横向经济联合工作，有以下几点粗浅的认识：

（一）必须本着联营、联利、联心、联谊的原则，采取灵活方式，才能引进各地名、特、优、新产品和风味食品，加强与全国各省、市、区域间商业网络联合。我区副食品公司与云南联营的北京云南经济开发公司自1983年成立以来，效益稳步提高，年销售额达1亿元，利润600多万元。1988年1990年在北京市人民政府召开的两次横向经济联合表彰会上均被评为横向经济联合先进单位。区饮食行业几年来引进了各兄弟省市的资金和技术，新建和改造了山城饭庄、吐鲁番餐厅、晋阳饭庄、泸州酒家、滕王阁酒家、仿唐饭庄等15家高、中档饭庄和一批大众餐馆，不仅填补了我区饮食业中的空白，调整了风味结构，受到了各界群众的欢迎，而且也收到了较好的经济效益。

(二) 横向经济联合可以为发展区属工业发挥作用。我区属工业系统在引进人才、技术、设备、产品等方面全方位开展了横向经济协作，借助科研部门的优势，先后引进了电子计算机、沼气用具、太阳能集热器、彩色水泉、泥浆净化器、柴油机净化器、彩电立体化、天然麻壁纸、连续食品速冻机、250W 晶体管超声波加工机、钢铁探伤仪、测厚仪、纺织扎染、激光治疗仪、肿瘤诊断仪等先进技术项目和大雪糕、火腿肠、人造海哲皮等食品加工项目。区科委、科协还正式组办了隶属区政府的科技协作中心，并建立了中国产品数据库查询处，既面向我区和首都，又为全国服务。

(三) 通过横向经济联合加快城市建设的步伐。改革开放以来，已与有关省、市、自治区联合开发达建筑面积 6 万多平方米（不含近期正在谈判即将签订协议的一批建筑项目），引进资金 3000 多万元，既减轻了国家负担，又加快了我区旧城改造速度，同时为合作单位在京解决了各项用房问题。

目前存在的主要问题：

(一) 我区各级干部思想观念还有待进一步解放，一些人对横向经济联合的认识还处于一种相对低层次。主要表现在：

1. 对大商业经济中的竞争形势缺乏紧迫感，不适应社会主义商品生产和社会化大生产联合、竞争的要求，不愿意联营，只怕钱让别人赚走，看不到优势互补后， $1+1>2$ ，“协作可以产生新的生产力”的创造性效益。

2. 缺乏风险意识，任何经济活动都伴有一定的风险，而这种风险，在联合中应该是由双方共担的。任何合作双方在经营上，如果不是千方百计的共同努力，只有一个积极性是

不能产生新的生产力和更高的效益的。

3. 老大小居,满足于眼前混得下去的观念还不同程度地存在。相当一部分企业只想守株待兔,而不愿意走出去,主动开拓联合。

4. 对横向联合工作还存有某种偏见,认为不过是“吃吃喝喝”、“玩玩乐乐”、“可有可无”。仍没有意识到:多层次、多渠道、多形式、全方位开展横向经济联合,是我们今后十年和实现“八五”计划的一项战略措施。

(二) 横向经济联合工作,受整个经济形势影响,起伏较大,表现在:

1. 1985—1988年期间,存在一哄而起,赶风头,凑热闹,草率联合倾向。联合双方事先缺乏了解,没有做好可行性考证;联合对象更换频繁,有的一年一换,有的甚至几个月一换;人员往来多,碰杯多,项目成功率低,有些市、区的友好关系流于形式,协议签字后难于形成实质性的合作。

2. 1989—1990年期间,坐等观望情绪比较严重,各级干部中不同程度地存在横向经济联合在治理整顿期间难以有可作为的想法,紧密型的联合实体明显减少。

(三) 技术协作步履艰难,技术转让项目缺乏经验和规范。有偿转让的每个程序透明度应如何掌握,双方都无明确制约,决策失误不少。一方面对好项目敬而远之,不敢轻举妄动,现有效益差的产品难于淘汰;另一方面,专利局批准的部分好项目,却长期不能转化为生产力。

今后设想:

1. 区委、区政府明确赋予经协办公室的责、权、利,宏观上给予审批、指导、监督权利,建立汇报制度;

2. 各委、办、局都要设专职或兼职经济协作干部,使网

络健全。

3. 围绕区里经济的中心工作，广泛地开展全方位的横向经济联系，引资招商，借力起飞，加快全区建设的步伐。

4. 加快与沿海开放城市与边境地区的联系，借船出海，在原有边贸工作的基础上，进一步向越南、缅甸、老挝、独联体等国家渗透，拟成立一个区级的专门从事易货贸易的经济实体，东西南北全面开展易货贸易。

5. 利用北京高科技的优势，结合我区工业经济的实际，借正在进行的行业调查、结构调整，开拓高、新、精、尖产品，短、平、快的项目，逐步改变区工业的低层次问题，争取尽快腾飞。

城区危旧房改造的思索

北京市崇文区副区长 王再云

改革开放以来，我国人民生活显著提高，城市面貌也在发生着深刻的变化。随着“翻两番，奔小康”目标的逐步实现，城市危旧住宅改造的问题也日益突出地摆到人们面前。

一、城市住宅建设必须贯彻“新老并重”的方针

我国大部分城市都有一个老城区，由于种种原因，危房、旧房较多。其中，尤以大城市为甚。据统计，大城市危房面积所占房屋总面积的比重均超过一般城市及全国城市的平均值，而且有三分之一的大城市大大超出了这一比重。北京是个有着几千年历史的古城，崇文区是北京市的中心城区之一。仅以我区1991年的数字为例，全区直管公房251.09万平方米，完好率只有19.45%。各城市的情况不尽相同，但是，危旧房的问题可能都不同程度地存在，危旧房问题是一个不容忽视的客观事实。

多年来，我们把住宅做为单纯的福利设施，实行低租金，高额暗补的实物福利分配制度。这种制度不但刺激了人们对住宅的过分需求，而且使资金不能实现投入产出的良性循环。且不说国家和企业每年都要投入大量资金建房，投入根本收不回来，那点低微的房租收入即使是连维修费开支也维

持不了，许多房屋不能及时得到修缮。结果是房屋寿命缩短，老的危房尚未改造，新的危房又相继出现，形成一种恶性循环。统计资料表明，全国约有一半左右的房屋失修失养，这是一个多么惊人的数字！如此循环往复，何时是了呢？

迅速地走出困境，从这种恶性循环中解脱出来，是我们面临的一大课题。

近年来，北京市人民政府在新建住宅的同时，下大力气抓危旧住宅区的改造，尽管困难重重，但却受到了群众的衷心拥护。这就生动地说明，“新老并重”的城市住宅建设方针反映了群众的利益，是深得民心的。

二、危旧房改造所应遵循的原则

从北京市和我区的实践来看，这些原则可归纳为“四个结合”。

1. 危旧房改造要与经济发展相结合。

城市，特别是大城市，在我国的国民经济中具有举足轻重的地位。发展经济是城市的任务之一。危旧房改造应该与城市经济发展结合起来。一个时期以来，比较生产性建设，我们对住宅建设相对有所忽视，这里提出危旧房改造要与经济发展相结合，决不是要走过路的老路。与经济发展相结合的含义是广泛的。比如，可以利用危旧住宅区改造的时机，适当调整地块的使用性质，将那些占地少、产出率高的单位放在好地段，将住宅等放在相对次要的地段，实行优质优用，更好地调整并逐步实现分区规划。再如，可在改造区适当建些高档住宅或写字楼，以利于吸引外商及外来人才。再如，根据需求和可能，在完成住宅区配套设施建设的同时，

可适当开辟一些第三产业用地，既有利于调整城市产业结构，繁荣城市经济，扩大就业机会，又可为群众生活提供更加便利的条件，等等。总之，城市是一个综合的整体，危旧住宅区的改造必须放在城市的全局中去考虑，不能单打一，只就危房说危房。要使危旧房改造在为群众创造一个良好的居住环境的同时，为城市经济发展创造有利的条件。

2. 危旧房改造要与住房制度改革相结合。

前面已经提到，我国长期以来实行的低租金，高额暗补的实物福利分配的住房制度，弊端颇多，已不能适应社会发展的形势。危旧房改造再也不能沿续这一制度了。要抓住危旧房改造的契机，一律实行新房新租，如有可能，实行超标加租，努力扩大商品房率，提倡和鼓励居民买房。鉴于我国人民目前的生活水平，租金还不能提得很高，多数城市实施的分步提租，现阶段只能包括房屋维修和管理两项费用或加折旧三项费用，离成本租金尚有差距，离商品租金就相差更远。由于租金标准难于一步到位，“买房不如租房”的现象依然存在，向个人出售商品房便不得不实行一定的优惠。一句话，所回收的资金仍是极为有限的，但这一改革的重要之处在于，它给广大群众上了一课，可以增强居民的住宅消费意识，为今后逐步实行住宅商品化，使住宅建设走上良性循环的道路，打下有利的基础。所以，危旧房的改造必须同住房制度的改革相结合，否则，我们将再度陷入泥潭。

3. 危旧房改造要与城市基础设施建设相结合。

城市基础设施是城市运行的支持系统。没有这些基础设施或基础设施很不完善，城市生产将会中断，城市生活也无法正常进行。人们经常议论的“大城市病”，究其实质，在很大程度上是城市基础设施滞后使然，以致城市压力过大，环