

江西经济 发展战略初探

56

江西人民出版社

振兴江西经济丛书
江西经济发展战略初探

主编 阮正福

副主编 杨荣俊 王谦光

江西人民出版社出版、发行

(南昌市新魏路)

南昌市群众印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 印张9.625 字数20.6万

1988年5月第1版 1988年5月第1次印刷

印数1—1,300

ISBN 7—210—00122—0/F·19

统一书号: 4110·64

定价: 2.20元

前 言

经济发展战略和经济发展规划是两个不同的范畴。经济发展战略是指对经济发展全局的谋划。它的任务是，回答一个国家或地区在较长时期内为实现某一目标，应该走什么样的道路，采取什么样的政策和策略。经济发展规划是对未来经济发展所作的较为具体的规定。战略和规划的关系是：战略是规划的理论基础和理论指导，而规划则是战略的具体应用和展开。前者较之后者，线条要粗得多，因而也模糊得多。但只有有了前者的模糊，才有后者的清晰。现在呈献于读者面前的《江西经济发展战略初探》，仅仅是对江西经济发展道路和发展方向的一种初略描述，而不是某种要求实施的具体规划。假如本书的出版，能对制定江西经济发展规划有所裨益，或者能引起对江西经济发展战略更为深入的研究和讨论，那么，这是作者们的最大快慰了，也是作者们写作本书的初衷。

现代经济的发展离不开社会、科技的发展，讲经济发展战略，自然也离不开社会和科技发展战略。基于这一点，本书在论述经济发展战略的同时，还兼及科技、人口、环境发展战略。但由于本书侧重点在经济发展战略方面，所以定名为《江西经济发展战略初探》。

本书共13章。参加本书撰写的有：（按姓氏笔划为序）

王谦光(第九章)、阮正福(第二章)、李宗宜(第十二章)、李建德(第七章、第八章)、杨荣俊(第四章、第十章、第十一章)、郭欣(第十三章)、鲁道扬(第五章)、詹继生(第一章、第六章)、廖才茂(第三章)。阮正福为主编，杨荣俊、王谦光为副主编。

本书作者研究江西经济发展战略始于1985年初，从酝酿写作提纲到成稿，前后经过了两年的时间。由于作者的水平有限，书中不完善、不妥当，甚至谬误之处，肯定不少。我们恳切地希望广大读者批评、指正。

作 者

1987年7月

目 录

第一章 江西经济发展战略的依据和原则 ·····	(1)
第一节 江西经济发展战略的基本依据·····	(1)
第二节 江西经济发展战略的若干重要原则·····	(7)
第二章 江西经济发展的总体战略 ·····	(13)
第一节 江西经济发展战略指导思想·····	(13)
第二节 江西经济发展战略目标·····	(19)
第三节 江西经济发展战略重点·····	(23)
第四节 江西经济发展战略步骤·····	(32)
第五节 江西生产力地区布局·····	(35)
第三章 江西工业发展战略 ·····	(41)
第一节 江西工业的现状·····	(41)
第二节 江西工业发展战略目标·····	(50)
第三节 江西工业发展的产业对策·····	(57)
第四节 江西乡镇工业发展战略·····	(66)
第四章 江西农业发展战略 ·····	(74)
第一节 江西农业发展现状·····	(74)
第二节 江西农业发展中存在的主要问题·····	(81)
第三节 江西农业发展战略思想和战略目标·····	(85)
第四节 江西农业发展战略措施·····	(92)
第五节 农业区划和生产力布局·····	(103)
第五章 江西商业发展战略 ·····	(111)
第一节 江西商业发展战略思想·····	(111)

第二节	江西商业发展战略目标·····	(112)
第三节	江西商业发展战略重点·····	(116)
第四节	江西商业发展战略措施和战略步骤·····	(121)
第五节	江西对外贸易发展战略·····	(126)
第六章	江西交通运输和邮电发展战略 ·····	(137)
第一节	江西交通运输业的基本情况·····	(137)
第二节	江西交通运输发展战略目标及措施·····	(142)
第三节	江西邮电发展战略·····	(148)
第七章	江西能源发展战略 ·····	(151)
第一节	能源的战略意义·····	(151)
第二节	江西能源开发的现状及存在问题·····	(153)
第三节	江西能源战略目标·····	(157)
第四节	江西能源战略的主要对策·····	(161)
第八章	江西科技发展战略 ·····	(168)
第一节	科技发展战略的意义及其构成·····	(168)
第二节	江西科技现状·····	(173)
第三节	开发适用技术的战略保证·····	(182)
第四节	江西科技发展的战略重点·····	(185)
第五节	江西高技术的技术经济比较·····	(191)
第九章	江西旅游业发展战略 ·····	(195)
第一节	旅游业是国民经济的一个重要部门·····	(195)
第二节	制定江西旅游业发展战略的依据·····	(197)
第三节	江西旅游业发展战略思想·····	(203)
第四节	江西旅游业发展的战略目标·····	(207)
第五节	江西旅游业发展战略重点和步骤·····	(210)
第六节	江西旅游业发展战略措施·····	(214)

第十章	江西生态与环境保护战略 ·····	(220)
第一节	生态环境和经济发展的关系·····	(220)
第二节	江西生态环境质量评价·····	(223)
第三节	江西生态环境保护战略目标 和基本方针·····	(227)
第四节	江西生态环境保护战略措施·····	(229)
第十一章	江西革命老根据地经济发展战略 ···	(237)
第一节	江西革命老根据地的分布 和经济发展现状·····	(237)
第二节	江西革命老根据地经济发展的战略 思想和目标·····	(242)
第三节	江西革命老根据地经济发展 战略措施·····	(246)
第十二章	江西投资战略 ·····	(251)
第一节	江西投资的规模和结构·····	(251)
第二节	实现投资规模目标的资金对策·····	(262)
第三节	合理安排投资要正确处理 几个关系·····	(270)
第四节	努力提高投资的经济效果·····	(273)
第十三章	江西人口发展战略 ·····	(278)
第一节	当代江西人口概况·····	(278)
第二节	人口政策和控制人口·····	(286)
第三节	江西未来的人口发展·····	(289)
第四节	江西近期的人口社会管理·····	(295)

第一章 江西经济发展战略的 依据与原则

江西经济发展战略，是关于江西经济发展的全局性、长远性和根本性的谋划。它的制定必须建立在对影响江西经济发展的诸因素、诸条件科学分析的基础上，搞清制定战略的基本依据和所要遵循的基本原则。

第一节 江西经济发展战略的基本依据

制定经济发展战略，必须坚持从实际出发。一个省的省情，是制定这个省经济发展战略的基本依据。只有切实摸清摸准江西省的省情，深知其历史和现状，洞悉其优势和劣势，掌摸其有利因素和不利因素，才有可能制定切实可行的经济发展战略。

一个省的经济发展战略，必然具有经济发展战略的一般性质，例如必须包括战略目标、战略重点、战略步骤、战略途径等等。他省省情尤其是邻省省情，同本省省情在某些方面，也存在相似之处，所以应该借鉴他省经济发展的经验，这样才能少走弯路。

但是，一个省的省情的特殊性，又决定着一个省在战略目标、战略重点、战略步骤、战略途径等方面具有自己的特色。

脱离本省省情，机械移用他省的经济发展战略，必然导致战略指导的严重失误。

省情是不断发展变化的。因此一个省在不同的历史时期，应随着省情的变化，采取不同的经济发展战略。江西省30余年的社会主义经济建设，曾几经曲折，有丰富的经验，也有深刻的教训。这些经验，对于指导江西省现在和将来的经济建设，是十分重要的。但是，研究和制定江西省经济发展战略，也不能照搬照抄过去的经验，这主要是因为，八十年代的江西省情，同过去相比，已经发生了广泛深刻的变化。如果照搬过去的经验，以此来代替现在的经济发展战略，其结果必然削足适履，招致失误。

由此可见，研究和制定江西经济发展战略，必须从江西的省情出发，切实摸清摸准省情，以省情为基本依据，坚持经济战略与省情相一致的根本原则，才能制定出科学的经济发展战略。战略的内容极其广泛，其各种构成部分，在经济发展中的作用也各不相同。江西省省情的基本内容，大体可概括为如下几个方面：

一、自然条件。

包括地理位置、山川大势、气候状况、植物资源、动物资源、矿山资源、地热资源、水资源、土壤资源等等。江西位于北纬 $24^{\circ}29'14''$ 至 $30^{\circ}04'41''$ 、东经 $113^{\circ}34'36''$ 至 $118^{\circ}28'58''$ 之间，面积16万多平方公里。气候温暖，阳光充足，雨量充沛，无霜期长，具有亚热带湿润气候的特色。境内地貌类型较齐全，除山地、丘陵和平原等常态地貌类型外，还有冰川、岩溶和丹霞等特殊地貌类型。全省有大小河流2,400多条，总长约为18,400公里，其中主要河流有赣江、修

水、抚河、信江、饶河，5条河形成纵横交织的水系，最后汇入鄱阳湖而流入长江。江西植物资源十分丰富，种子植物有4,000余种，蕨类植物约470种，苔藓植物有100多种。动物资源种类繁多，现有脊椎动物600多种。省内目前已发现的各类固体矿产资源达126种，已探明工业储量的就有73种，其中有28种居于全国领先地位，居第1位的有铜、钨、铀、铯、铊、钨、金、银、铀、钍等11种，居第2位的有钨、硒、锂等5种。江西省是全国有色、稀有、稀土矿产的主要基地。江西土壤资源也相当丰富，分布着八个土类，地带和地域规律性比较明显。全省平均年降水量约2,670亿立方米，河川多年平均年径流量约1,385亿立方米，地下水天然资源多年平均值为213.4亿立方米，具有集中开采价值的地下水资源为每年68亿立方米。

自然资源是社会经济发展的自然基础。江西自然资源丰富，合理开发和利用自然资源，对振兴江西经济，具有至关重要的意义。长时间以来，江西对自然资源的开发利用不够，没有在资源优势的基础上，建立和发展加工优势，将资源优势转化为经济优势，这是江西经济远未达到它本应达到的水平的重要原因。因此，以社会主义商品经济观为指导，研究江西资源的开发和利用问题，是经济发展战略的重要内容。

二、人口状况。

包括人口数量、人口密度、人口结构、人口素质等等。人既是经济发展的基本条件，又是经济发展的服务对象。作为劳动者的“人手”和作为消费者的“人口”，是相互联系的两个方面，抓住一个方面而忽视另一个方面，都会给经

济发展带来严重后果。1985年末江西总人口3,460.2万人,人口密度为207人/平方公里,高于全国密度。城镇人口仅占总人口的27.9%,农村人口约占72.1%。农业人口占总人口的81.9%,非农业人口占18.1%。²江西人口密度高于全国水平,但是,人的文化素质,职工的技术素质等,又比较低。江西人口的基本情况,要求我们在制定经济发展战略时,必须把计划生育作为省策,把智力的开发、人才的培养,置于战略重点的高度。

三、经济发展的现状和水平。主要包括经济结构、经济效益、国民经济各部门拥有的生产能力、主要产品、市场容量、能源和交通条件。经过30多年的建设,江西已有初具规模的工农业生产能力和一定的物质技术基础。这几年经过调整,全省经济结构明显改善,重大经济比例关系渐趋协调,农业多种经营和乡镇企业这“两条短腿”逐步伸长,消费品工业和第三产业发展较快。经济工作开始转到以提高经济效益为中心的轨道,经济效益逐步提高,地方财政收入增长较快。农村经济开始由自给、半自给向商品经济转化,农业生产发展迅速。1985年全省社会总产值363.03亿元;工农业总产值264.34亿元,其中工业总产值150.60亿元,农业总产值113.74亿元;国民收入173.00亿元;国内生产总值207.26亿元;财政收入19.54亿元;全省工业拥有固定资产原值147.1亿元。对外开放取得了重大突破,全省经济开始由封闭型向开放型转化。同时,我们在前进中也有不少困难,例如资金不足、能源紧张、交通不便、信息不灵、人才短缺等。这些障碍性因素,彼此联系,相互作用,往往给经济发展带来更大困难。经济发展战略,必然以经济发展的现状和水平为基础,

充分发挥其有利条件，努力改变其不利条件，才能使经济建设稳定持续地向前发展。

四、科学、技术和教育的基本情况。

包括自然科学和社会科学的科研现状；基础科学、应用科学和开发性科学的结构；科技队伍、科研成果、科技情报、科技服务系统情况；高等教育、普通教育、职工技术教育、师范教育、人口的文化水平、文化结构，等等。

近几年来，江西的科学技术和教育事业有较大发展。1985年全省有自然科技人员211,790人，平均每万职工中自然科技人员为810人。社会科学专业人员为152,904人。全省有117个独立科研机构，几十个非独立科研机构。近几年取得了一批可喜的科研成果。全省教育事业近几年有了较大发展。1985年全省高等学校毕业生9,759人，在校学生44,855人。中等专业学校毕业生14,761人，在校学生49,426人。普通中学毕业生36.41万人，在校学生155.53万人。平均每万人口在校学生数：高等学校13人，中等专业学校为143人，普通中学为449.5人，农业、职业中学为27.1人，技工学校为4.2人。高等学校专任教师7,999人，中等专业学校教师5,119人。成人高等学校在校学生34,097人，成人中等学校在校学生56,199人。

全省的科学、技术和教育事业虽然有很大的发展，但仍不能适应经济建设的需要，是国民经济的薄弱环节。全省科技人员不足，高级科技人员更是缺乏。科技人员专业技术水平不高，结构和分布不合理，应用科学和开发科学不能适应当前科技迅速发展的要求。江西高等教育较为薄弱。同普通教育相比，职业技术教育更显得落后。例如，1985年在各类学

校的学生总数中，普通中学学生155.53万人，而中等专业学校学生为4.94万人，农业、职业中学学生9.38万人，技工学校学生1.45万人。科学技术和教育落后，是江西经济发展中的又一制约因素。经济发展战略，是经济、社会与科技一体化的发展战略。因此，研究江西经济发展战略，必须弄清全省科学技术和教育的基本情况，制定相应的科技和教育的发展战略。

五、经济管理体制情况。

经济管理体制是生产关系的具体形式，对经济的发展起着重大的促进或制约作用。这几年，江西根据中央关于经济体制改革的部署，结合本省具体情况，在农村全面推行了以家庭联产承包责任制为主的改革，随后进行了以城市为重点的整个经济体制改革。围绕增强企业活力这一中心环节，在微观搞活和宏观控制的结合上，进行了一些有益的探索。这些改革，对发展各种横向经济联合，充分调动各个方面的积极性、主动性和创造性，加快农村和城市经济的发展起了重要的作用。制定江西经济发展战略，必须进一步坚持改革的方向，把经济体制的改革同生产力的发展绕一起来。

六、江西经济发展的外部条件。

实行对外开放，发展同外省、外国的经济技术协作和交流，是现代化建设的基本方针，因此，了解和掌握本省经济发展的外部基本情况，就成为制定经济发展战略的极为重要的基础工作。前几年，江西的对外开放取得了重大突破，迈出了可喜步伐，取得了有益经验。但是，开放得还不够，进展还不快。为了实行对外开放，需要深入了解世界新技术革命对本省经济发展的影响，全国经济发展对本省经济的影

响，本省在全国、在上海经济区的地位和作用等。在全面把握这些外部情况的基础上，才有可能真正制定开放型的经济发展战略。

总之，研究和制定江西经济发展战略，首先必须摸清摸准上述情况，尽可能全面地、系统地、准确地占有基本资料，进而加以去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里分析与综合，深刻剖析省情中包含的各种矛盾以及矛盾的各个方面，正确揭示出它们同江西经济发展战略的特殊关系。在这样的基础上制定经济发展战略，才有可能达到主观和客观相符合，认识和实践相统一，充分发挥经济战略对经济建设的指导作用。

第二节 江西经济发展战略的 若干重要原则

制定经济发展战略，是一个庞大而复杂的系统工程。正确制定这一战略，需要确立一系列指导性原则，这样才能在浩繁的战略研究中保持清醒的头脑，免走不必要的弯路，提高战略的科学性。

一、速度和效益相统一的原则。

发展速度和经济效益，虽属不同的经济范畴，却反映了同一经济运动过程中的不同侧面，具有客观的内在联系。工农业总产值增长速度，既可以在高投入、低产出中取得，也可以在低投入、高产出中实现。如果脱离经济效益这个前提，就可能得到有水份、无意义的速度。经济效益制约着发展速度。如果抽象掉一些具体因素，在投资率已定的条件

下，经济增长率同投资率成正比，经济效益越好，投资率越高，则速度增长的稳定性和持续性就越有基础。适当的发展速度，又是争取良好的经济效益的重要条件。在不断提高经济效益的前提下，投入总量增长快，产出的总量和净产出的量也就增长的快，经济效益也就越好。

坚持速度和效益的统一，才能自觉克服单纯攀比速度的倾向。近几年来，全国平均速度上得较快，对这种情况，人们很容易产生忽视效益而攀比速度的倾向。江西经济薄弱，如果不顾客观条件的许可，片面地赶超，就有可能造成各种经济关系的紧张，以至于得虚名而招实祸，使经济受到损失。因此，我们要注意打好基础，留有后劲，切不可忽视效益而为速度所左右。1985年江西工农业总产值比1980年增长63.1%，国民收入增长53.1%，财政收入增长56.7%。这说明这几年江西经济的速度和效益是基本统一的。但是，我们必须清醒地认识到，江西的经济效益仍然是不高的。几个主要的经济效益指标和全国同类指标相比，差距还比较大。这说明提高经济效益的任务是十分艰巨的。如何提高经济效益，这涉及经济发展的各个方面，其中尤其重要的是要处理好效益本身的一些关系，如微观效益和宏观效益、近期效益与长期效益的关系。

坚持速度与效益的统一，从速度方面来说，则需科学地解决速度的选择、分布和调节等问题，充分发挥速度对效益的促进作用。这里的关键在于选择适当的速度。到本世纪末江西工农业总产值以每年递增10.2%较为适宜，因为这一速度高于全国平均的计划速度，经过各方面的努力，又有可能实现，并且也不会引起经济生活各个方面的紧张。对10.2%的

总体速度要进行科学的分布。速度分布首先要考虑战略步骤因素，后10年的速度应高于前10年。其次要考虑部门因素，工业增长速度应高于农业。再次要考虑行业因素，重点行业的发展速度应快于一般行业。最后要考虑产品因素，主要产品的增长速度应快于一般产品的增长速度。速度具有动态性，我们应该根据客观经济条件的变化，适时进行调节，当速度过低时，就要相应地采取刺激速度增长的措施。当速度过高时，就要相应地采取一些限制速度的措施，以求得速度和效益的统一。

二、重点性与相对平衡性发展相结合的原则。

经济发展战略，必须正确选择战略重点。战略重点的发展有两种类型，一种是在国民经济相对平衡基础上的优先发展；另一种是脱离相对平衡的孤立发展。我们认为应该采取前一种类型，避免后一种类型。

把重点发展置于相对平衡的发展之中，以重点发展促进相对平衡发展，以相对平衡发展保证重点发展，是经济建设宝贵的历史经验。在一个长时间内，江西同全国一样，实行孤立的突出重点、忽视相对平衡性的战略，以为抓住了个别重点，对它优先再优先，一切为之让路，就会出现一马当先，万马奔腾的局面。但结果事与愿违，导致了比例失调，结构畸型，不仅破坏了整个经济发展的稳定性、连续性和高效性，而且损坏了重点对象自身的发展。随着社会生产力的发展，生产的专业化协作化水平将不断提高，社会经济联系将更为密切和复杂，各经济部门之间的相互依存和相互制约将愈益深化，对相对平衡性发展的要求就越高。同时，技术进步的加速性，市场需求的多变性，企业决策的分散

性，产业结构的动态性，将加快改变江西业已形成的比例关系和平衡关系，从而增加了相对平衡性发展的复杂性、困难性。

把重点性和平衡性发展结合起来，需要搞好三个层次的协调发展。

(一)就整个国民经济体系来说，要搞好战略重点与非战略重点之间的协调发展。战略重点与非战略重点是相互依存、相互制约、相互转化的。战略重点应该给予优先发展，但是如果片面强调战略重点的发展，甚至将重点当作一切，以牺牲非战略重点来换取战略重点的发展，战略重点的发展就必然难以为继。江西经济薄弱，对两者的比例关系尤其应精心协调。江西强调以农业多种经营和乡镇工业、科技和教育、能源和交通、食品工业和有色金属加工业等为重点是可取的，然而它们必须在综合平衡的前提下优先发展。

(二)搞好各重点对象之间的协调发展。

不同的重点对象，具有不同的优先程度和发展时序，不能因其同为战略重点而齐头并进，均衡使力。但是各战略重点之间也是相互依赖、相互制约和相互促进的，各重点对象的发展，在分别轻重缓急的同时，也必须相互协调。

(三)在某一战略重点内部，搞好重点要素和非重点要素之间的协调发展。各战略重点对象自身也是一个系统，其内部各个要素的地位、作用、现有基础、薄弱程度和对本系统的制约程度都是不平衡的，必须依据具体情况，选择重点要素，使之优先发展，同时又要使非重点要素与之协调发展，以充分发挥各要素的综合作用。以江西交通运输为例，它之所以成为江西经济的主要制约性因素，除了总体运输能