

行政区划改变后 四川经济社会发展战略 与对策研究

主 编 刘茂才
副主编 杜受祜
王小刚



四川人民出版社

(川)新登字 001 号

责任编辑：汪 漪 罗晓春

封面设计：文小牛

行政区划改变后
四川经济社会发展战略与对策研究

刘茂才 主编

四川人民出版社出版发行(成都盐道街3号)

新华书店经销

西南建筑设计研究院印刷厂印刷

开本 850×1168mm 1/32 印张 12.375 插页 4 字数 285 千字

1997年8月第1版 1997年8月第1次印刷

ISBN 7-220-03841-0/F·317

定价：28.00 元

前 言

1997年3月，第八届全国人民代表大会第五次全体会议通过了《关于批准设立重庆直辖市的决定》，这是全国、尤其是四川省政治、经济、社会发展中的一件大事。中央的这一决定，使四川的省情发生了重要的变化，并将对四川的发展产生重大而深远的影响。这些变化反映在经济、社会发展的各个方面，不仅体现在总量上，而且体现在结构上，这就要求四川省的经济社会发展战略不仅在战略思路、发展指标，而且在产业结构、区域布局等方面均应进行相应的调整和补充。因此，研究行政区划改变后四川经济社会的发展战略与对策，显得十分重要而紧迫。

中共四川省委、四川省人民政府领导对行政区划改变后四川经济社会的发展战略与对策的研究十分重视。早在1996年6月，省委主要领导就指示有关部门抓紧进行这方面的研究。我们四川省社会科学院作为省委、省政府领导全省经济社会发展的参谋助手和进行宏观战略决策的智囊机构，长期以来十分重视面向我省经济社会发展的实践，为现实服务，为决策服务，并形成了良好的传统。而且我们认为，进一步增强为我省经济社会发展服务的

参与意识，发挥多学科协同作战、互为中介的整体意识，主动积极地参与川渝分治后四川发展战略的研究，不仅是努力当好省委、省政府的参谋和助手的需要，而且也是发展社会科学、促进理论与实践结合的需要。所以当我们接到省委通知后，立即组织全院各所的主要科研骨干，进行专题讨论，发挥多学科优势，迅速开展研究，并于1996年7月初向省领导提交了全省第一份有关研究报告，其后我们又继续深入研究，先后向省领导提交了多份研究报告和对策建议。其中在1996年8月召开的省委常委会第一次讨论行政区划改变后我省经济社会发展战略与对策的专题会议上，我院提交的两份研究报告受到了省委书记谢世杰等领导的高度评价和表扬。同时，我院还通过内部刊物《四川重大经济社会问题对策研究》及时将有关对策建议报省委、省府领导，先后得到张中伟、邹广严副省长的多次批示采纳重视以及省委、省府领导的多次肯定和表扬。为省委、省府针对行政区划改变后的新情况，调整和制定经济社会发展战略与对策提供了重要的决策依据和思路，其中一些主要意见和观点已经被省委、省府领导所采纳。

展现在读者面前的，就是1996年7月~1997年8月我院组织广大科研人员及与省级有关部门合作，对行政区划改变后我省经济社会发展战略与对策研究的一些主要成果。由于时间的原因，现在看来这些成果还比较粗糙，还有许多不足，有的甚至还显得幼稚，还存在谬误，但作为历史的记录，我们对此仅做了个别技术处理，而没有进行大的改动，其对于我们了解和认识行政区划改变后我省经济社会发展战略调整的脉络和思路，也许是有益的；其对于我们学习和贯彻行政区划改变后的《四川省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，可以提供

参考。

本项研究是四川省社会科学院 1996~1997 年重点科研课题，并被列为四川省哲学社会科学“九五”规划课题，在课题的研究中得到了省委、省府领导、省级各有关部门的大力支持和热情帮助，得到了四川省社科院广大科研人员的积极参予，付出了辛勤劳动，这是一项多方合作、联合攻关的集体成果，在此，我们表示衷心感谢！应当指出，经济社会的发展是一个动态的过程，并将不断涌现出新情况和新问题。因而，经济社会发展战略与对策的研究也应该持续地进行，并且不断地完善和深化。为此，我们愿与一切关心我省经济社会发展的有识之士携手合作，共同努力。

刘 茂 才

1997 年 8 月

目 录

前 言·····	刘茂才 (1)
----------	---------

研究报告

行政区划改变对我省经济发展的影响及对策	
初步研究 ·····	(3)
四川省情新格局及发展思路初探 ·····	(13)
行政区划改变后我省经济发展战略调整的初步研究 ·····	(26)
关于成都平原经济区的构想 ·····	(47)
行政区划改变后四川调整产业结构、	
发展支柱产业对策研究 ·····	(68)
行政区划改变后四川区域经济布局与重点区域发展	
问题研究 ·····	(95)
行政区划改变后四川与重庆的经济技术合作研究·····	(133)
新形势下四川对外开放的环境变化与战略对策研究·····	(158)

新形势下我省民族地区工业发展的思路与对策·····	(185)
关于发展四川信息产业的研究报告·····	(209)
四川省攀西、川南地区农业发展战略研究·····	(232)
四川国有大型丝绸企业扭亏增盈对策研究·····	(249)
四川行政区划调整与成渝两市经济关系的 历史回顾与思考·····	(274)

对策建议

围绕两个根本转变、寻求新的战略选择 ·····	刘茂才 (289)
四川、重庆省市分设的影响及对策 ·····	杜受祜 (298)
关于重庆划为直辖市后四川省经济发展的 几点战略思考 ·····	李树桂 (301)
提升民族大省地位 落实安康治藏战略 ·····	任新建 (305)
研究四川新的社会经济发展思路及其战略 需要注意的几个问题 ·····	张泽荣 (312)
“合纵连横”：对重庆设立直辖市后省市竞 争的一点感想 ·····	王 炎 (316)
川渝携手共建成渝经济带 ·····	李树桂 (319)
对四川经济发展战略的建议 ·····	盛 毅 (323)
振兴四川工业的几点建议 ·····	陈永忠 (326)
对川东北地区在四川未来经济发展中地位 和作用的认识 ·····	孙成民 (330)
关于实施“一点、四线、三城、两区”区域 部署的建议 ·····	周殿昆 (333)
四川一定要打长江牌 ·····	林 凌、刘世庆 (336)

新四川的文化战略	查有梁 (339)
新四川投资环境面临的挑战与对策建议	文献良 (345)
对四川农业发展和农村工作的几点建议	刘 宇 (349)
四川发展战略应重点研究的两个问题	林 凌 (352)
云南省选择和培育支柱产业的做法值得借鉴	王小刚 (358)
四川农业产业化发展的对策思考	郭晓鸣 (366)
重视加强成渝经济技术合作 共同加快	
成渝地区经济发展	王小刚 (371)
四川经济发展中需要注意的几个问题	张泽荣 (375)
培育支柱产业、发展规模经济必须加强	
省级调控、改善宏观管理	王小刚 (379)
关于积极引导大型食品工商企业进军农业	
的建议	郭正模 (382)
附录一 主要经济总量指标变化表	(386)
附录二 主要人均经济指标变化表	(387)
附录三 主要经济结构指标变化表	(388)

研究报告

行政区划改变对我省经济发展的影响及对策初步研究

中共中央决定改变我省行政区划，将重庆市、万县市、涪陵地区和黔江地区划出，成立直辖市，这是我省经济社会中的一件大事，其不仅对我省，而且对全国都将产生重大影响。最近，四川省社科院领导和经济各所所长对此进行了一次专题讨论，在此基础上，我们又作了一些补充研究，现将有关初步情况报告如下，以供领导决策参考。

一、如何认识中央对我省行政区划的改变

中央决定改变我省行政区划，是中央的一项重大决策，我们应站在我国经济发展的宏观全局来认识问题，尽管目前对中央决策的出发点尚不完全清楚，但估计是基于以下考虑：

1. 加强长江三峡工程移民工作，确保三峡工程建设顺利进行

长江三峡水利枢纽工程是目前我国乃至全世界最大的工程建

设项目，其能否顺利建成，不仅对我国国民经济和社会发展有着巨大而深远的影响，而且在世界的政治、经济、环境等领域都有着重大而深远的影响。三峡工程移民量十分巨大，达 100 万人口以上，如果移民工作搞不好，三峡库区建设不好，库区环境保护不好，就等于宣告三峡工程失败，其影响之大、后患之巨将难以承受。总结建国以来我国水利工程建设经验教训，几乎每一项工程都有移民的遗留问题，这应该引起我们的高度重视。因此，中央考虑将库区和库尾的重庆市单独划出成立直辖市，以加强三峡移民工作是必要的。

2. 加强重庆老工业基地的改造发展，为重庆市的经济增添活力

重庆是我国的老工业基地，是长江上游重要的中心城市，解放初期曾经是中央直辖市、西南军政委员会（后改为西南行政委员会）所在地，后西南行政委员会撤销，其隶属关系改为省辖市。多年来，重庆经济发展相对较慢，经济的活力表现不足，对周围区域的辐射带动作用也相对减弱。1983 年国家对重庆市实行计划单列，并给予其省一级的管理权限，其目的就是为了促进重庆经济发展。然而，从实践看来，效果并不理想。尤其是重庆市国有大中型企业相对集中，近年来亏损企业日益增多，经济发展困难较大，城市建设也相对滞后。因此，中央考虑将重庆市重新改为直辖市，对促进重庆市经济社会发展是有利的。

3. 加强长江流域的开放开发，促进东中西部的协调发展

长江流域，是本世纪和下世纪我国国民经济发展的重点区域，可以说长江这条巨龙腾飞之时，将是中华民族振兴之时。目

前，下游的浦东开发如火如荼，可望在下世纪初将上海建成远东的国际经济、金融、贸易和航运中心；中游的武汉市挟九省通衢之利，正努力向现代化的国际性城市迈进；而上游的重庆市及其相邻地区经济发展却相对步履维艰。这不仅与整个长江流域的发展不相适应，也不利于我国东中西部地区的协调发展。因此，中央考虑将重庆市分出划为直辖市，以促进其作为长江上游中心城市作用的发挥。

应当看到，中央将重庆划为直辖市的决策也还有一些需要认真研究的问题，希望中央予以认真考虑；同时，一项决策的正确与否，最终要实践来检验，在操作上应该尽可能稳妥慎重。

二、行政区划改变对我省经济的影响

中央决定对我省行政区划的改变对我省经济发展将产生重大而深远的影响，我们应对此认真分析，重新认识省情。其影响主要有以下方面：

1. 四川在全国的大省地位将要下降，四川在全国经济中的位置将要后排

据 1995 年数据（以下同）初步统计，由于重庆及万县等四地市划出，四川的国内生产总值将由全国第 4 位下降为全国第 8 位，第一产业增加值将由全国第 2 位降至第 5 位，第二产业增加值将由全国第 6 位降至第 10 位，第三产业增加值将由全国第 6 位降至第 11 位，社会消费品零售总额将由全国第 5 位降至第 9 位，全社会固定资产投资额将由第 6 位降至第 12 位，粮食产量将由全国第 1 位降至第 3 位，一些主要工业产品产量的位次也将

相应降低，但猪牛羊肉产量仍将在第 1 位保持不变。

2. 四川的工业实力将有较大削弱，一些重要的工业和产品优势将不复存在

重庆是我省最大的工业城市，万县、涪陵的工业也有一定基础。据 1995 年数据分析，行政区划调整后，四川乡及乡以上工业总产值（现价）将减少 27.8%，其中重工业产值减少 30%。尤其是我省列为重点发展的拳头产品的汽车、摩托车，其生产能力主要在重庆，1995 年我省这两项产品产量在全国分别居第 1 位和第 6 位。重庆成为直辖市后，我省在这些方面的优势将不复存在，这对我省工业发展将产生重大影响。

3. 四川的经济结构将发生变化，重化工业和规模经济的水平将有所降低

尽管行政区划改变对我省经济总量中一、二、三产业和工农业产值结构影响不大，但由于我省国有大中型企业的生产能力的 40% 以上在重庆及川东四地市，这部分划出后，将使我省工业结构中大工业的比重，尤其是重化工业的比重相应降低，轻工业的比重相应升高，从而导致重化工业的水平下降，一些重要产业将趋于薄弱。但由于乡镇企业产值的 83.5% 不在重庆，因而工业结构中乡镇工业的比重将较大上升，工业的规模结构将相应减少，规模不经济的问题将更加突出。

4. 四川的对外开放将产生不利影响，参与长江流域开放开发的机会将有所降低

长江流域是我国未来国民经济发展的重点区域，积极参与长

江流域的开放开发对我省经济发展意义重大。四川既不沿海又不沿边，因此沿江开放是我省对外开放的一个重要通道，行政区划改变后，四川仅剩下泸州、宜宾、攀枝花三个沿江城市，且都处于长江上游的上游地区，这对我省的全方位对外开放是一个不利因素，同时也使我省失去了一张“三峡”牌，参与长江流域开放开发的机会相对减少，争取中央支持的砝码也相应减少，需要认真研究相应的思路和对策。

5. 四川人均资源量将有所增加，生态环境的压力将有所减少

重庆、万县、涪陵都是我省人口较为密集的地区，其国土面积占全省的 14.5%，人口占全省的 26.9%，亦即是说其人口密度几乎是全省的两倍，且我省自然资源主要富集在攀西、川南地区，因此，行政区划改变后我省的人均资源量将有所增加。重庆、万县、涪陵还是我省环境污染和水土流失较为严重的地区，重庆的酸雨危害举世瞩目，万县等地的水土流失十分严重。行政区划改变后，我省的生态环境的压力将相对降低，可以集中力量治理其它区域的环境污染和破坏。

6. 对我省的产业关联影响不大，便于集中力量发展其它城市与区域经济

万县、涪陵、黔江历来是重庆市的经济辐射区域，共属于我省划分的重庆、成都、攀西等五大经济区的重庆经济区。其产业关联与其它经济区域相对不甚密切，因而除天然气外，对省内其它区域的经济影响不大。而且，成渝两个特大城市的鼎立，不仅管理不便，一定程度上也制约了省内其它中等城市向大城市的发展。行政区划的改变，可以使我们收拢拳头，集中精力加快成都

市及其它地区的发展。同时，一些省内建设项目变为跨省项目，便于争取中央支持。

7. 减轻了我省对三峡库区移民的负担，便于集中力量加快攀西、川南的资源开发

尽管行政区划的改变，使我省失去了一次打“三峡”牌的机会，但客观地看，三峡库区移民工作量巨大，任务艰巨，至少十年内主要是经济社会的重建，能否受益和受多大益目前很难说清。行政区划调整后，四川的移民工作任务将大大减轻。从而有利于我们集中精力加快攀西、川南的资源开发，增强我省经济发展的后劲，推动经济的持续发展。

应当看到，我省行政区划的改变对我省的影响是多方面的，既包括经济方面，也包括社会 and 科技等方面。这些影响有利有弊，我们应采取相应对策，尽可能趋利避弊。

三、当前我省应采取的对策思路

中央决定对我省行政区划的改变，将使我省的省情发生重大变化，因而依据原来省情而制定的经济发展战略、区域发展部署及国民经济计划和主要奋斗目标等都已经不能适应，而需要在重新认识省情的基础上，重新进行研究确立。这是一项复杂的系统工程，需要各方面通力合作、认真研究才能完成。但从目前看，应当采取的对策至少可以有以下几点：

1. 集中力量、省市联动，扶持和加快成都市的主导产业发展

成都是四川的省会城市，近年来经济发展速度较快，各项经

济指标已经接近或赶上甚至超过重庆。但成都经济也有自身的弱点，这就是很难说清什么是主导产业，什么是支柱产业，因而在全国有影响的名牌产品不多。长期以来，由于体制原因，省上对成都的支持不多。随着我省行政区划的改变，成都在四川经济中的地位和作用更加重要，应该得到更快的发展，以增强对全省经济的带动作用。为此，省市应该联合起来，加强合作，认真研究成都市的发展问题及其主导产业和支柱产业，集中力量予以重点扶持，促使其快速发展，增强成都市对全省的辐射带动作用，依托成都，带动全省经济的发展。

2. 认真研究和调整我省的支柱产业和拳头产品，加大力度，促使其快速发展

“8+5”发展战略是省委、省政府 1994 年提出的旨在调整我省工业产品结构和产业结构的重大战略举措，实施两年来成效显著，问题也不少。我省行政区划的调整，将使其中一些拳头产品脱离我省，如汽车、摩托车工业主要在重庆。因此，需要对“8+5”战略进行修改调整。如汽车、摩托车工业要再重新布点，不仅不现实，而且不应该，但农用汽车的发展仍大有前景。我省电子信息产业力量较为雄厚，且主要布局在区划调整后的四川省，其作为朝阳产业，未来发展前景十分广阔，我们应该采取措施，加快其发展。我省的医药工业也很有前途，其并非是一般的传统产业，且“八五”期间发展很快，已由全国第 14 位上升为第 4 位，其生产能力主要在四川，应该大力发展。又如川酒和猪肉是我省的传统优势产品，其品牌和名气在全国影响很大，但其规模和加工始终发展不起来，如今山东的酒和河南的肉制品大成气候，其原料都主要来自四川，如果我们对此重视，其前景也是