

● 研究报告 ● 施政报告 ● 观察报告

'96环北部湾 经济开发报告

执行主编 夏明文 陶伯华



1996

中国海南洋浦北部湾研究所

南海出版公司

'96 环北部湾经济开发报告

执行主编 夏明文 陶伯华

总 经 理 霍宝珍

责任编辑 张爱国

装帧设计

南海出版公司出版发行

新华书店经销

海南狮龙照排制版有限公司排版

琼海市大中印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开 9.875 印张 235 千字

1996 年 10 月第 1 版 1996 年 10 月第 1 次印刷

印数：1—2000 册

ISBN 7—5442—0763—3/F·43

定价：8.80 元

殷切期盼环北部湾 经济区的崛起

马 洪

1991年，中国环渤海地区市长（专员）联席会办事处与中国环渤海地区经济研究会合编了第一本综合介绍环渤海地区经济概况的《中国环渤海地区经济开发合作指南》，我为这本书写了序言。3年后，我又欣然承诺为《'95环北部湾经济开发报告》写下这个序言。这不仅因为该书同样是第一本综合研究与介绍环北部湾地区经济开发情况的著作，更主要是通过这本书的介绍，我十分高兴地看到，长期处于落后封闭状态的环北部湾地区历经艰难曲折现在终于形成了大开放、大开发的勃发之势。

北部湾与渤海湾，这两个海湾，在地理上是一南一北，在开发时间上是一晚一早，在经济水平上是一弱一强。经过100多年的开发，环渤海湾地区早已成为中国北方的黄金海岸。然而环北部湾地区则错失了多次发展机遇，至今还处在经济起飞的前夜。直至80年代以后，情况才逐步发生了变化。随着世界经济发展重心东移与亚太区域经济合作的加强，随着环北部湾地

区从封闭走向开放，它终于获得了本世纪末期的最后一次经济发展机遇。必须十分珍惜这一来之不易的历史机遇，必须紧紧抓住这一稍纵即逝的发展机遇，只有这样环北部湾地区才有可能成为世界区域经济发展的又一个新的热点。

环北部湾地区尽管目前经济发展的总体水平还不高，但它在改革开放上已经迈出了很大的步子。广西的北海市，广东的湛江市是国务院批准的沿海开放城市，海南省是我国面积最大的经济特区，国务院批准洋浦经济开放区实行比保税区更开放的政策。在全国形成全方位对外开放格局的新形势下，中央最近又重申对发展经济特区的决心不变，对经济特区的基本政策不变，经济特区在全国改革开放和现代化建设中的地位和作用不变。环北部湾地区，特别是海南经济特区，应该为加快建立社会主义市场经济新体制，继续积极探索和创造更多的经验。

环北部湾地区区位优势优越，它介于东亚与东南亚之间，是重要的海上交通枢纽。它本身又是是地理经济学上所说的“一日区”，相隔最远的沿海港口直航一日可达。这就为促成彼此间紧密的经济联系与发展国际经济技术合作，创造了有利的条件。我们希望环北部湾地区各港口城市能充分利用这种优越的区位条件，进一步增强对外开放的吸引力，按照合理分工、优势互补、协调发展、利益兼顾、共同富裕的原则加强区域与区域外的合作开发，使各个区段都能在自己的优势产业上得到发展。我们殷切期盼能通过阅读延续性的 1995 年、1996 年、1997 年乃至 2000 年的《环北部湾经济开发报告》，看到环北部湾经济区在东南亚地区迅速崛起的发展轨迹！

（作者为原国务院经济研究中心主任、顾问）

把洋浦建成北部湾地区的新发展极

张培刚

如果说世界发展的大趋势是由军事武力对抗转向经济发展的竞争的话，那么这种趋势在北部湾地区也足以表现出来，尤其是近年来在国际社会上“变战场为市场”的呼声推动下，北部湾地区各方政府均显示出愈来愈积极的态势。从国际格局看，北部湾地区通过把中国最大的特区海南岛、南中国出海口广西和越南以至东南亚地区联系在一起，初步显示区域发展一体化的远景轮廓是美好的；从国内发展态势看，在我国多元经济发展格局中，沿海沿边地区一般是比较富有发展活力的，但由于种种原因北部湾地区的发展却落后于其它沿海沿边地区。因此，无论从国际格局还是从国内态势看，北部湾地区都有着广阔的发展前途。目前的当务之急，就是要在北部湾地区建设起数个能够有力推动其工业化进程的新发展极，而洋浦自由经济贸易区就应该是该地区首要的新发展极之一。

把洋浦建成北部湾地区的新发展极，它的现实基础是该地区拥有丰富的资源及其在亚洲地区所处的重要地理区位，加之该地区各方政府均有发展的强烈愿望；尤为引人注目的是洋浦所采行的自由经济贸易区体制，有助于它的启动和发展。几年

前，当海南建省后不久，我和数位同仁就意识到该地区具有巨大的发展潜力，并亲赴该省从海口到三亚等地进行过环形考察，对有的青年学者所从事的北部湾及洋浦发展的研究曾给予过力所能及的支持，也一直关注我国第一个自由经济贸易区——洋浦的建设。

从历史上看，自由经济贸易区这种经济发展形式，其特点在于以减免税收为主要刺激的自由贸易政策，以及国际商品、资金和人员的相对自由流动。它最早发端于欧洲，一般认为意大利 1547 年建立的热那亚湾的雷格弯港是世界上第一个正式命名的自由港，德国 1888 年建立的汉堡自由经济贸易区，则是世界上最早出现的自由经济贸易区。然而，就数目而言，美国却是建立自由经济贸易区最多的国家。显然，自由经济贸易区是伴随着市场经济体制的发展而发展的。近年来，愈来愈多的发展中国家纷纷采行市场经济体制，自由经济经济贸易区就成为这些发展中国家的重要发展形式。据统计，目前发展中国家拥有世界经济自由区总数的 $\frac{2}{3}$ ，其中拉丁美洲国家由于受欧洲，尤其是受美国自由经济贸易区的影响，早在 40 年代初就已经建立了经济自由区，多数中南美洲国家和加勒比国家则在 50 年代开始设立自由经济经济贸易区。亚洲地区的经济崛起和市场经济的发展，有力地推动了经济自由区的建立进程，据有关方面的统计证实，亚洲地区集中了发展中国家最多的经济自由区。

这样看来，我国第一个自由经济贸易区——洋浦的建立固然有点姗姗来迟，但是，由于这种形式适应了国际发展大趋势及国内市场经济体制建立的需要，因而在建立之初，尽管几经周折，从目前来看它却已经显示出相当快的发展速度和相当大的发展潜力，形势十分令人欣慰。值得指出的是，洋浦自由经济贸易区的管理者，均是来自全国各地富有开拓进取精神的改革者，其中既有海外学成归来的有志之士，也有在内地工作颇

有业绩的中青年，他们为在昔日的一片荒滩上建成我国第一个自由经济贸易区，在艰苦的条件下作出了艰辛的努力，诚堪嘉许！由于该区管理者均有较好的知识背景，对经济发展的研究一直予以特别关注，近期已筹建洋浦北部湾研究所，拟从北部湾地区发展的角度探讨洋浦的发展道路。事实上，尽管洋浦发展宏图在望，但在前边的道路上，必然会遇到不少困难和问题，如规范的土地制度建立问题，各项基础设施问题，货币汇兑与金融稳定问题，对外经济关系问题，等等，这都需要有志于洋浦建设的中青年好学之士努力从事调查研究，予以深入探讨，提出可行性价值的政策性建议，有助于早日把洋浦建成北部湾地区最富于活力的发展极。令人高兴的是，创办仅一年的北部湾研究所已将他们的第一批研究报告与收集整理的观察报告、统计资料汇编成书。该书主编请我作序，鉴于北部湾地区开发的重大现实意义，我欣然命笔，写下了这篇短文，是为序。

（作者为华中理工大学经济学院名誉院长、经济发展研究中心主任、世界著名的发展经济学创始人之一）

目 录

(代序)

- 殷切期盼环北部湾经济区的崛起 马 洪 (1)
把洋浦建成北部湾地区的新发展极 张培刚 (3)

研究报告

- 洋浦为大西南锦上添花 大西南为洋浦雪中送炭
..... 廖 逊 (1)
在跨越式发展中实现工业化
——'96 环北部湾经济发展年度报告
..... 洋浦北部湾研究所 (8)
洋浦大步走向招商年
——'96 海南洋浦经济发展年度报告
..... 洋浦北部湾研究所 (34)
洋浦经济开发区的多重经济角色与其相应战略对策
..... 黄德明 (84)
跨越北部湾 开拓大市场 夏明文 陶伯华 (97)

施政报告

- 以五中全会精神为动力 组织开发建设新高潮
..... 陈玉益 (106)
再造海口 再创优势 曾浩荣 (114)
洋浦开发形势分析与近期目标 江上舟 (121)
儋州快步向中等城市迈进 于 迅 (131)

苦练内功 拓展东方招商	戚火贵 (135)
大三亚发展的“二五”构想	钟 文 (141)
优化结构再创三亚优势产业	王永春 (145)
把湛江建成南方大港	庄礼祥 (150)
北海市将以全新形象跨入新世纪	杨基常 (153)
以港兴市, 发展通道经济	褚之田 (156)
钦州步入建设与发展的历史新阶段	刘嘉森 (163)
防城港市继续保持经济超常规发展的势头	毛旭辉 (167)

观察报告

南海周边国家和地区的发展态势	帅立国 (171)
建设海南西部工业走廊的意义	彭庆海 (176)
更上一层楼看海口	朱竟若 任 之 鲍洪俊 (184)
今日洋浦	江世杰 (189)
东方: 大特区建设新热点 ...	王国雄 莫壮宁 曹 健 (194)
北海回眸	刘 娟 (199)
越南近年经济展望	(越) 黎明林 陈宫才 (译) (205)
来自北部湾彼岸的机遇与挑战	陶伯华 夏明文 (211)
越南学者沪琼考察访谈录	东 佳 杨 波 (235)

统计资料

环北部湾海南段经济发展基本状况	(243)
环北部湾雷州半岛社会经济基本状况	(248)
越南社会经济发展基本状况	(264)

附录

越南出口加工区计划咨文	邓纬栋 (编译) (279)
钦州市与洋浦经济开发区友好合作协议书	(301)
钦州、洋浦、海防经济技术合作协议书	(304)

后记	(307)
----------	-------

洋浦为大西南锦上添花 大西南为洋浦雪中送炭

廖 逊

正在建设中、并且已经部分建成了的“大西南出海通道”终端是北部湾沿岸的钦州市、防城港市和北海市，身为一名在北部湾沿岸供职的海南学者，我对这一伟大工程感到由衷的鼓舞。因为它掀开了我国北部湾地区经济发展战略的新篇章，有助于我们构思一个加速经济发展的新战略。

环太平洋沿岸是本世纪末和下世纪初世界经济发展最活跃的地区，这一观点今天已经是不争的事实。而西太平洋大陆沿岸，又是环太平洋沿岸经济发展最活跃的地区。在从日本到澳洲的漫长地带当中，北部湾地区好比一个软腹，直到几年之前，还没有呈现高速发展的迹象，然而自 90 年代以来，正在形成两国四方的竞争格局。一方是我国的广西壮族自治区、广东省和海南省，另一方是我们在北部湾的邻国。

这个邻国拥有 7000 万人口，地形狭长，只有沿海没有内地，这倒是它对外开放的特点所在。近年来，该国在如下三个方面，表现出强劲的发展势头：

其一，在仿效我国农村家庭联产承包责任制方面，他们“青出于蓝而胜于蓝”，不仅结束了大米进口时代，而且成为世界上第三号大米出口国。

其二，该国的财政本来是“吃饭财政”，国内资本积累能力亦有限，却因为加速利用外资开采南海石油，而获得了大量的建设资金。

其三，该国已被东盟接纳为第 7 个成员国，并自 95 年 7 月份正式生效。这使它获得了跨越国界的配置经济资源的诸多便利。

正是在这个背景下，该国提出了尽快实现工业化的战略目标，并且在上个月修订了本世纪末的经济计划，把年均 8.8% 的增长指数提高到 10%。而该国目前的通胀率比我国低得多，不可小看。据国务院发展研究中心的同志介绍，这个邻国私下有个发展目标，要求在本世纪末、下世纪初的某个时候，经济发展水平超过广东、广西和海南的总和。

邻国放弃战争政策，转向和平建设，本来是求之不得的好事，也有助于增进亚洲和太平洋地区的经济繁荣，然而最近的事实表明，情况并不那么简单。美国近来一再有人鼓吹联合这个国家对付中国。中国的国家利益，已经在面临挑战。而且，在对外开放、招商引资方面，它也越来越成为我们桂、粤、琼三家的对手。

面对这一态势，我国理应在广西、广东和海南，做出强有力的反应，尽快推进中国北部湾沿海地区的工业化进程，赢得这场经济实力的和平竞赛。

二

广西、广东和海南最大的优势，并不在于已经比我们的北部湾邻国先行一步的改革开放，也不在于某些具体的政策优惠，而是在于我们拥有辽阔的腹地纵伸，背靠辽阔的中国内地。在12亿人口、960万平方公里的中国，9%左右的经济高速增长，已经持续了16个年头，这是当今世界上绝无仅有的竞争优势。在海南，我们至少在两个方面，感受颇深：

其一，是来自内地经济资源的强大支持。自1988年建省、办经济特区的7年间，全社会固定资产投资中，至少有1/3以上是来自内地，大约为200亿元以上。1988年建省前后，曾有“10万人才下海南”的壮举。当然由于经济发展程度所限，这些人才并未被充分吸纳。但是后来又有“10万川军在海南”之说，却是实实在在。我国内地，特别是大西南地区有大量的农村剩余劳动力在海南打工。没有他们的辛勤劳动，就没有海南的今天。

其二，是来自内地市场的强劲拉动。海南自古以来就是祖国宝岛和唯一的热带领土，这是国内不可取代的“天然大温室”。但是长期以来，未成为经济优势。原因就在于，我国内地城乡居民购买力低，无法承受昂贵的运价，但是随着90年代以来的改革开放进程，内地城市居民购买能力空前提高，有效需求迅速扩张，从而使海南的农业连续3年实现两位数的增长，1994年为13.8%。有人曾经在北京的一条小胡同里，看见三个卖菠萝的小贩，足见市场之大。正因为如此，在海南的万宁县才出现了上万亩的菠萝基地。内地市场对各种农副产品如此强劲的拉力，我们的北部湾邻国是没有的，台湾当年也是没有的。此外，就是海南旅游业的90%以上的客源，时至今日仍是来自

内地。1994 年我国国家职工普遍大幅度增长工资，又先后在 1994、1995 两年推行“每周五日半”和“每周五日”工作制，使越来越多的家庭有时间、有财力旅游。这同样是那个国家比不了的优势。

所以，我们海南人有句口号，叫作“背靠大陆，面向世界”，这与广西人的“背靠大西南，面向东南亚”，有异曲同工之妙。假如我们海南是世界上其它某个地方的海岛，可能就不会有今天这样的发展。

我们今天的最大问题是，没有充分地利用好我们的优势，缺乏具有战略意识的横向联系，缺乏强有力的宏观协调。本次会议上一再被提到的《西南和华南部分省区区域规划（纲要）》，就缺乏更加鲜明的“北部湾意识”，没有充分挖掘现有资源的最大潜力。例如，在“大西南出海大通道”方面，就没有更加充分地考虑海南的角色定位问题，就是一个明显的遗漏。

长期以来海南经济发展的最大困扰，在于陆岛交通的阻隔。海南本岛市场狭小，难以形成规模经济，因而大宗货物运输的基本手段——铁路，就成为整个海南工业化的“瓶颈”。1993 年 5 月，海南省委书记兼省长阮崇武同志，曾经与广东领导同志商定了一套“一揽子”办法，并在当年 7 月召开的海南省第二次党代会上，正式宣布了“1996 年火车出岛”的计划。然而由于此时国民经济宏观调控已经开始，经济界并未从“中国北部湾战略”的高度，来认识陆岛交通的意义，所以时至今日仍未得到解决。

即将在 1997 年全面建成的“大西南出海通道”，是大西南人民盼望已久的事，是广西人民盼望已久的事，也是海南人民盼望已久的事。

大西南人盼“大西南出海通道”，是因为终于为对外交往赢得了出海口。

广西人盼“大西南出海通道”，是因为广西终于成为大西南对外开放的“龙头”。

海南人盼“大西南出海通道”，是因为我们终于有条件构想一套共同开发北部湾地区的新战略。

三

这套新战略，可以概括为“二龙戏珠”。以广西为龙头，以“大西南通道”为骨干的，是“大西南一条龙”，以广东为龙头，以京广铁路和京九铁路为骨干的，是“华南华中华北一条龙”。海南则是两条龙头前的那颗宝珠。

海南有什么本钱作“宝珠”呢？因为海南是中国最后一个经济特区，关于这一点，江泽民总书记 1993 年 4 月视察海南时已经有过明确的指示。

海南拥有一个“特中之特”的洋浦经济开发区。洋浦不仅享有全国最优惠的招商政策，而且由于它曲曲折折的发展过程，始终为中央领导同志和各有关部门格外关注。自从 1992 年 3 月，国务院正式批复洋浦开发意向书，1993 年 4 月洋浦经济开发区管理局正式成立，1993 年 9 月洋浦正式封关运作，一直到 1994 年底，那里已经成为我国单项引进并投入资本最大的建设项目——共投入 27 亿港币，约合 30 亿人民币。

在洋浦，现在已经有了一座由德国西门子公司承建的 30 万千瓦电厂，一批性能良好的码头，30 平方公里之内的主要道路、地下管道也初具规模。大规模开发建设的条件已经具备。然而由于国际资本流向的变化和国内宏观经济形势的影响，目前在项目招商方面陷入僵局，经营滚动不起来，外商投入的数十亿资金也就难以回收。一句话，洋浦陷入了困境，中央正在帮助我们打破僵局。

平心而论，尽管我们说“二龙戏珠”，尽管洋浦和海南的开发进程，对粤西的经济发展关系重大，但是就广东全省经济而论，海南经济特区并不那么重要。人家手里已经有了深圳、珠海、汕头三个经济特区。就算洋浦在政策方面有些优势，也早被交通等方面的困难所抵消。海南以前是广东最贫困落后的一个地区，它不过是一颗被广东龙头当作石子吐出去的珠子。

与此相反，对于大西南就不同了，大西南迄今没有经济特区，也没有保税区。从目前我国宏观经济形势来看，申请一个保税区并不容易。到了1997年大西南通道完全建成后，有没有把握得到一个保税区呢？谁也不敢说，一个保税区的诞生，从审议到批准，从制订政策到划区隔离，再投资建设基础设施，改善投资环境，毕竟需要假以时日，毕竟要有一个生产周期，到那时，大西南很有可能“万事俱备，只欠保税”。而在北部湾的另一头，海南和洋浦则是“万事俱备，只欠陆岛连通”。

与其这样，我们为什么不来个携手合作，优势互补呢？由于南昆铁路尚未建成，云南朋友出海尚要晚一些，但是由于南宁到北海的铁路已经开通，我们现在就可以合作，四川、贵州、广西的同志们现在就可以分享洋浦的境内关外优惠政策。

我们要做的事情并不复杂，主要就是两件：第一，与洋浦共同开通货柜轮渡，并在一年半载之内咬住牙关作一阵亏本生意；第二，把生产出口产品的最后开发，搬到洋浦经济开发区去生产。这样做，有利于大西南工业的外向化，有利于洋浦的滚动开发，也为中央排忧解难，并有利于我国北部湾地区的工业化腾飞。

作为一个学者，为了国家利益和民族利益，我向大西南的老大哥们呼吁，在互利互惠的前提下，到洋浦去建厂，洋浦为大西南锦上添花，大西南为洋浦雪中送炭，与此同时，我们理应对《西南和华南部分省区区域规划（纲要）》做些必要的补充

和调整，使雷州半岛的铁路早日开通。这样，广西、广东、海南三位一体，背靠大西南、大西北和华南、华中、华北的辽阔后方，定能抢在那个邻国之前，实现中国环北部湾地区的工业化，并牢牢地掌握北部湾经济竞赛的主动权。有了强大的陆岛工业的基地，就不愁下一步开发南海了。

（作者为海南省社会经济研究中心主任）

在跨跃式发展中实现工业化

——'96 环北部湾经济发展年度报告

洋浦北部湾研究所

近几年来，环北部湾周边地区的经济开发明显呈现了冷热起伏的发展轨迹。如何评估这一高低起伏的经济波折？如何看待当前的经济低迷？环北部湾地区经济开发的新热点在哪里？非均衡跨跃式产业推进战略究竟符合不符合后发地区的实际情况？这里面有大量的实践上的问题，也牵涉到发展经济学的一些基本理论问题。我所研究人员在环北部湾地区进行两次系统调查考察后，试图在本年度报告中对上述问题作出自己的分析评估与对策建议。

一、1995 年经济低迷是暂时的经济波动，支撑环北湾地区经济大开发的决定性因素依然存在

1992 年春邓小平同志南巡讲话发表后，环北部湾地区掀起了空前的大开放、大开发热潮。1993 年 5 月国家宏观调控政策陆续出台，过高的房地产开发热开始降温。以海南省为例，从 1993 年 5 月开始全省银行存款连续 11 个月以每月 20 多个亿下降。至 1994 年初，外地资金被抽走 100 多个亿，资金周转逐