

历史性的跨越

——邓小平特区理论与深圳改革开放实践

主编 余其铨 董本建

7.9

改革出版社

图书在版编目(CIP)数据

历史性的跨越:邓小平理论与深圳改革开放实践/余其铨,
董本建著. —北京:改革出版社,1995. 12

ISBN 7-80072-841-2

I. 历… II. ①余… ②董… III. 邓小平-经济特区-经济
理论-研究 IV. D2-0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 07642 号

历史性的跨越

——邓小平特区理论与深圳改革开放实践

余其铨 董本建 主编

徐海波 副主编

改革出版社出版发行

社址:北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码:100011

湖南省轻工业高等专科学校印刷厂印刷

新华书店经销

1995 年 12 月 第 1 版 1996 年 1 月 第 1 次印刷

850×1168 1/32 8.25 印张 211 千字

印数:2000 册

ISBN 7-80072-841-2/F·511

定价:15.00 元

序 言

在100年前，恩格斯在回答什么是社会主义时说：“我认为，所谓‘社会主义社会’不是一种一成不变的东西，而应当和任何其他社会制度一样，把它看成是经常变化和改革的社会。它同现存制度的具有决定意义的差别当然在于，在实行全部生产资料公有制（先是单个国家实行）的基础上组织生产。”社会主义的理论和实践的历史，完全证明了恩格斯的话是颠扑不破的真理。当今，任何一个社会主义国家要求生存和发展，必须进行改革和开放。建设有中国特色社会主义的理论，是中国人民10多年来改革开放和社会主义现代化实践经验的理论总结。当然，这也是对中国“文化大革命”造成深重灾难的反思，对国际共产主义运动的成功与失败、前进与后退、经验与教训的总结。

中国革命胜利后，如何建设社会主义？毛泽东同志不是完全照搬斯大林模式。从50年代中后期开始，他从中国的客观实际出发，开始探索中国社会主义建设的道路。他在1956年作的《论十大关系》的讲话、党的八大报告，以及1957年的《关于正确处理人民内部矛盾的问题》，都有探索有中国特色社会主义道路的闪光思想。特别是毛泽东同志关于社会主义社会基本矛盾理论的提出，是对科学社会主义理论的创造性发展。他说：“在社会主义社会中，基本的矛盾仍然是生产关系和生产力之间的矛盾，上层建筑和经济基础之间的矛盾。不过社会主义社会的这些矛盾，同旧社会的生产关系和生产力的矛盾、上层建筑和经济基础的矛盾，具有根本不同的性质和情况罢了”。又说：“资本主义社会的矛盾表现为剧烈的对抗和冲突，表现为剧烈的阶级斗争，……社会主义社会

的矛盾是另一回事，恰恰相反，它不是对抗性的矛盾，它可以经过社会主义制度本身，不断地得到解决。”这是一个崭新的科学理论，是对马克思主义的历史唯物主义的重大补充，是我国实行改革开放、开辟有中国特色社会主义道路的理论依据。

毛泽东同志虽然苦苦地探索，但是还未能科学地认识和掌握社会主义的本质，仍然没有找到有中国特色的社会主义道路，因为毛泽东同志始终是把无产阶级与资产阶级的矛盾看作是社会主义社会中的主要矛盾，是在“以阶级斗争为纲”的政治路线中进行苦苦求索。有中国特色的社会主义道路，是中国“文化大革命”之后，邓小平同志在中国的改革开放实践中找到的，从而形成建设有中国特色社会主义理论。

邓小平同志说：“什么叫社会主义，什么叫马克思主义？我们过去对这个问题的认识不是完全清醒的。”所谓不是完全清醒，这是指对社会主义的本质、对科学社会主义的基本理论，未能达到完全科学的认识。过去对科学社会主义理论，对苏联的经验只是教条式机械的套用，而不结合本国的实际情况；对社会主义革命，往往只片面强调生产关系和上层建筑的变革，而忽视了生产力的发展和经济基础的巩固。邓小平同志总结了国际社会主义的历史经验，反思了中国“文化大革命”的沉痛教训，对社会主义本质作了新的认识。他说：“社会主义原则，第一是发展生产力，第二是共同富裕”；“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”；“革命是解放生产力，改革也是解放生产力。……过去，只讲社会主义条件下发展生产力，没有讲还要通过改革解放生产力，不完全。”邓小平同志关于社会主义本质的思想，不仅是对马克思主义的继承和发展，是对科学社会主义理论的创造性思考和深层次的认识，而且也是对我国社会主义建设的经验教训，特别是对改革开放以来的经验的深刻总结。在邓小平同志的积极努力下，建设有中国特色的社会

主义理论逐步形成。

中国特色社会主义的基本点是什么呢？概括起来有以下7点：第一，坚持共产党领导和无产阶级专政，建设健全社会主义民主和社会主义法制；第二，建立以公有制为主体的多种经济成分并存和相互促进的经济模式，大力发展社会主义生产力；第三，建立社会主义市场经济体制，有效地利用市场手段，发展商品生产和商品交换，繁荣社会主义经济；第四，以农业为基础，工业为主导，农、轻、重协调发展；第五，一个国家，两种制度，从实际出发，推进国家的和平统一，增强民族团结；第六，在建设高度的社会主义物质文明的同时，努力建设高度的社会主义精神文明；第七，在分配制度上，坚持以按劳分配为主体，其他分配方式为补充的形式，坚持效率优先，兼顾公平，打破平均主义，又缓解社会分配不公，防止两极分化，逐步实现共同富裕。

邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，继承了科学社会主义的理论精髓，又结合中国的实际情况，创造性地发展了马克思主义，是中国建设社会主义的必由之路。深圳经济特区正是在邓小平同志提议、亲自设计并指导下，沿着这条道路发展起来的。深圳经济特区自创办以来，不辱使命，发扬敢“闯”、敢试、敢探索的开拓精神，从传统经济体制的困境中，杀出一条血路。深圳作为全国改革开放的实验场和窗口，经济发展最快，改革步伐最大，开放力度最高，它在大胆进行所有制结构改革，产业结构调整，建立现代企业制度，确立和健全社会主义市场经济体系，改革行政管理体制，建立和完善社会保障和社会服务体系，重视科教文化和精神文明建设等方面，都取得了辉煌的成就。15年来，深圳经济持续、高速和健康发展，国内生产总值从1979年的1.96亿元增至715亿元，平均每年递增36%，工业总产值平均每年递增57.4%，社会消费品零售总额平均每年递增42.2%，地方预算内财政收入平均每年递增52.4%。深圳的外资企业到1994年止已

发展到1.1万余家,全市累计实际利用外资达80多亿美元。其中,从1991年到1994年,全市批准利用外资项目就有8027项,实际利用外资44.57亿美元,均超过前11年的总和。深圳还成功地创办了保税区、保税生产资料市场,形成了陆海空全方位开放的口岸体系,向国际化大都市逐步递进。另外,深圳还以各种形式向内地投资130多亿元,兴办企业1960多家,在加强特区实力的同时,大力发展与内地经济的横向联合,增强对内地发展的辐射功能,实现以深圳为中心,内地、深圳与国际市场“三点一线”的发展战略。

现在,深圳经过一系列配套改革,已逐步形成了社会主义市场经济体制的基本框架,极大地推动深圳经济的发展。近两年来,深圳外贸出口额名列全国大中城市的第一位,国内生产总值、工业总产值、居民储蓄存款余额、固定资产的投资和外资的利用等方面,也居全国大中城市的前茅。往昔贫穷落后的边陲小镇,如今已发展成为拥有强大综合实力,颇具规模的现代化城市。深圳经济奇迹所独有的风采和魅力,改革开放的丰富经验,正超越特区,辐射全国,服务全国,发挥着“窗口”和“桥梁”的作用。可以说,没有深圳15年来以市场经济为取向的先行改革试验,就不可能有今天全国社会主义市场经济模式的确立;没有15年来深圳对外开放的先行尝试,就不可能有今天我国全方位开放格局的出现。从这个意义上讲,深圳探索一条成功的有中国特色社会主义发展道路的先行试验的作用,远远大于它所取得的实际成果。深圳15年来的探索历程,就是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的光辉实践,它不仅体现了这一理论的全部理论蕴涵,而且也以改革开放的实践丰富和发展了这一理论体系。

深圳的道路是什么?它有哪些普遍性和规律性的东西?深圳发展的模式与传统社会主义的理论与实践有什么联系和区别?深圳的经验和建设有中国特色社会主义理论的关系是什么?这是广

大理论工作者当前所关注的问题，也是我们——本书作者所探索的问题。由于我们水平有限，对于深圳的经验，还缺乏深层次的理论概括；有的提出了问题，但还缺乏深刻的论证；有些理论观点的提法，也有待于进一步的实践来检验。期望理论工作者和广大读者给我们提出宝贵意见。

余其铨

1995年9月5日

目 录

序言

第一章 邓小平特区思想的由来与发展

- 一、邓小平特区思想的时代背景 (1)
 - (一) 国家只有对外开放才能生存和发展 (1)
 - (二) 改革开放是社会现代化的必由之路 (2)
 - (三) 我国实行改革开放的内在必然性 (3)
 - (四) 建立经济特区是我国改革开放的战略抉择
..... (4)
- 二、邓小平特区思想的理论渊源 (5)
 - (一) 邓小平特区思想是对马列主义的新发展 (6)
 - (二) 邓小平的开放思想是对我国近现代对外开放
思想的科学总结和发展 (7)
 - (三) 建立经济特区是对外开放、发展经济的有效
手段 (10)
- 三、邓小平特区思想的内涵 (11)
 - (一) 特区建设的指导思想 (11)
 - (二) 特区建设的功能 (15)
 - (三) 特区建设的目标 (17)
 - (四) 特区建设的评价指标 (17)
- 四、邓小平特区思想的理论意义和实践意义 (19)
 - (一) 邓小平特区思想是对科学社会主义理论的
重大创新 (19)
 - (二) 邓小平特区思想的重大现实意义 (21)
 - (三) 邓小平特区思想的世界意义 (22)

第二章 深圳经济改革的伟大实践

- 一、深圳经济改革的历史探索 (25)
 - (一) 计划管理体制的改革 (26)
 - (二) 加强外资管理, 发展外向型经济 (26)
 - (三) 外汇管理的改革 (27)
 - (四) 土地管理制度的改革 (29)
 - (五) 劳动人事管理的改革 (32)
 - (六) 价格体制的改革 (33)
 - (七) 金融体制的改革 (34)
 - (八) 努力完善市场体系 (36)
- 二、深圳现象和经济奇迹 (39)
 - (一) 深圳城市基础设施建设的速度与规模 (39)
 - (二) 深圳外向型工业格局逐步形成 (41)
 - (三) 深圳发展外向型农业的可喜成就 (42)
 - (四) 深圳旅游业的发展 (43)
 - (五) 深圳经济体制形成八大体系 (45)
- 三、跨世纪的挑战与机遇 (46)
 - (一) 深圳面临的新挑战 (47)
 - (二) 机不可失, 时不再来 (50)

第三章 深圳产业结构与企业制度改革

- 一、以市场为取向的产业结构调整 (55)
 - (一) 现代产业结构变化的一般趋势 (56)
 - (二) 深圳产业结构调整的三个阶段 (56)
- 二、迈向市场经济的企业制度改革 (63)
 - (一) 国有企业改革的实践及其问题 (63)
 - (二) 深化企业改革的探索 (65)

(三) 深圳强化企业改革的几点措施	(74)
-------------------------	------

第四章 深圳经济发展的思路与展望

一、深圳经济发展的两个衔接及其战略地位	(76)
(一) 深圳的两个衔接	(76)
(二) 深圳经济的战略地位	(80)
二、深圳经济发展的战略调整	(81)
(一) 优先发展交通、能源等基础产业	(81)
(二) 加快高新技术和第三产业的发展	(82)
(三) 努力开创高层次、全方位的对外开放格局	(84)
(四) 进一步深化经济体制改革	(85)
三、深圳经济发展的问题与理论反思	(87)
(一) 深圳综合经济实力有待增强	(88)
(二) 深圳市场环境和运行机制尚待完善	(90)
(三) 政府职能转变与宏观调控能力仍需加强	(91)
(四) 城市快速发展与城市、社会管理滞后的 矛盾	(92)
(五) 城市人口素质有待提高	(93)
四、深圳经济发展的未来展望	(95)
(一) 深圳未来发展战略目标	(95)
(二) 再造辉煌的战略选择	(97)

第五章 邓小平政治体制改革思想与深圳实践

一、邓小平的宏伟蓝图与深圳政治体制改革	(99)
(一) 政治体制改革的目标系统	(99)
(二) 政治体制改革的实施蓝图	(101)
(三) 深圳政治体制改革的必要性与紧迫性	(103)

二、深圳社会主义民主政治建设·····	(109)
(一) 发展和完善人民代表大会制度 ·····	(109)
(二) 发展和完善共产党领导下的多党合作与政治 协商制度 ·····	(111)
(三) 加强和完善社会主义法制建设 ·····	(114)
(四) 加强和完善社会主义廉政建设 ·····	(116)
(五) 深圳民主政治建设若干问题的思考 ·····	(118)
三、深圳行政体制改革·····	(121)
(一) 深圳行政体制改革的成就 ·····	(121)
(二) 深圳行政体制改革中存在的问题 ·····	(124)
(三) 深圳行政体制改革的基本思路 ·····	(125)
(四) 深圳行政体制改革的现实选择 ·····	(128)

第六章 深圳基层政权建设

一、深圳街道基层政权建设·····	(134)
(一) 发展街道经济是巩固和完善基层政权的物质 基础 ·····	(134)
(二) 街道物质文明与精神文明的辩证关系 ·····	(136)
(三) 加强街道基层政权建设是实现社会主义民主 的重要手段 ·····	(138)
二、深圳乡镇基层政权建设·····	(139)
(一) 深圳乡镇经济的高速发展 ·····	(140)
(二) 乡镇民主政治建设是经济体制改革的产物 ·····	(140)
三、经验与启示·····	(141)
(一) 建章立制，勤政为民 ·····	(142)
(二) 加强引导，重在教育 ·····	(142)
(三) 基层政权建设要以经济建设为基础 ·····	(143)

第七章 邓小平的党建理论和深圳党的建设

- 一、邓小平的党建理论..... (145)
 - (一) 邓小平党建理论的形成 (145)
 - (二) 邓小平党建理论的主要内容 (146)
 - (三) 邓小平党建理论的特色和意义 (150)
- 二、深圳党建的实践..... (153)
 - (一) 深圳环境的特殊性决定党建任务的艰巨性
..... (153)
 - (二) 以经济建设为中心，狠抓党的思想和政治
建设 (155)
 - (三) 坚持党的基本路线，加快党的组织和制度
建设 (156)
 - (四) 保持党组织的先进性，狠抓党风和廉政
建设 (160)
- 三、深圳党建的特点与面临的任务..... (161)
 - (一) 深圳党建工作的新特点 (161)
 - (二) 深圳党建的问题和任务 (163)

第八章 深圳的社会发展

- 一、深圳社会发展及其目标..... (167)
 - (一) 深圳社会发展的性质与特征 (167)
 - (二) 深圳社会发展的基本目标 (169)
- 二、深圳人口发展的目标与对策..... (170)
 - (一) 深圳人口的现状与特点 (170)
 - (二) 深圳人口发展的基本目标与对策 (172)
- 三、深圳社会保障事业发展..... (176)
 - (一) 深圳社会保障制度的建立 (176)

(二) 深圳现行社会保障制度的问题	(179)
(三) 深圳社会保障事业发展的对策	(182)
四、深圳社会秩序的建立与完善	(184)
(一) 深圳社会治安问题及其表现	(184)
(二) 解决深圳社会治安问题的迫切性与重要性	(187)
(三) 深圳建立良好社会秩序的对策	(188)
五、深圳环境资源的保护和发展	(191)
(一) 深圳生态失衡的主要表现及成因	(191)
(二) 深圳环境资源保护事业发展目标与对策 ...	(194)

第九章 深圳的文化教育

一、超常规发展的深圳文化事业	(198)
(一) 特区文化事业发展的特征	(199)
(二) 特区文化事业发展的基本条件	(203)
(三) 深圳文化事业发展目标与前景	(205)
二、深圳教育的改革与发展	(208)
(一) 教育是优先发展的基础产业	(208)
(二) 适应时代要求, 变传统英才教育为大众式 素质教育	(210)
(三) 改革教育方式, 逐步变他控式教育为自控 式教育	(212)
三、深圳教育面临的挑战	(214)
(一) 现代教育的社会功能的挑战	(214)
(二) 现代教育的历史责任的挑战	(215)
(三) 现实的挑战	(216)

第十章 邓小平思想与“九七”深港衔接

- 一、有中国特色社会主义与深港衔接的基本原则…… (218)
 - (一) 邓小平“一国两制”的和平统一构想 …… (219)
 - (二) “一国两制”与深港衔接的基本原则…… (222)
- 二、深港衔接中的深圳定位和策略选择…… (227)
 - (一) 深港衔接中的深圳定位 …… (227)
 - (二) 深港衔接的策略选择 …… (231)
- 三、深港衔接的条件与对策…… (235)
 - (一) 深港衔接的紧迫性 …… (235)
 - (二) 深港衔接的基础与条件 …… (236)
 - (三) 加快改革开放步伐, 认真做好深港衔接
工作 …… (238)

后记

第一章 邓小平特区思想的由来与发展

当今世界，和平与发展是两大历史潮流，改革成为时代的主旋律。中国在改革开放总设计师邓小平同志的领导下，继承中国近现代改革开放思想的优秀成果，吸取过去的经验教训，提出建设有中国特色的社会主义，创建经济特区，在理论上形成了一个包括特区建设的指导思想、目标、功能及评价指标等内容在内的特区思想体系。邓小平特区思想作为具有中国特色社会主义理论的重要内容，不仅对中国经济飞速发展具有重大的指导意义，而且将对世界经济的发展也产生深远影响。

一、邓小平特区思想的时代背景

任何一种理论、思想的形成总有其客观依据。作为邓小平改革开放思想重要组成部分的特区思想，同样有其客观依据和实践的需要。

（一）国家只有对外开放才能生存和发展

人类历史，特别是近现代史表明，任何一个民族、国家要发展、要强大，都不能孤立于世界之外、关起门来搞建设。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中曾讲到，资产阶级由于开拓了世界市场，使一切国家的生产和消费都成为世界性的了，“过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态，被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。物质的生产是如此，精神的

生产也是如此”。^① 这就可以看出，一个国家和民族的建设已经与世界紧密联系在一起了，尤其是在世界经济一体化趋势日益加强的今天，只有对外开放，才能求得生存和发展，否则，就意味着落后，落后就要挨打。中国近代史可以说是这方面教训和启示的一个很好的注脚。邓小平在阐述开放的必要性时指出：“现在的世界是开放的世界。中国在西方国家产业革命以后变得落后了，一个重要原因就是闭关自守。”^② 而且，“经验表明，关起门来搞建设是不可能的，中国的发展离不开世界。”^③ “你不开放，再来个闭关自守，五十年要接近经济发达国家水平，肯定不可能。”^④ 因此，中国的当务之急是对内改革、对外开放，以便“利用世界的先进成果，包括利用世界上可能提供的资金，来加速四个现代化建设”。^⑤

（二）改革开放是社会现代化的必由之路

资本主义社会生产力的发展及生产社会化的提高，打破了前资本主义条件下封闭的自然经济状态，使世界各国和地区都卷入了世界市场，生产和资本的运动日益超越国界，出现了经济国际化趋势。尤其是战后，世界人民通过对两次世界大战灾难的反省，清醒地认识到战争的极大野蛮性和破坏性，加上“核恐怖”的平衡和抑制作用，和平运动风靡全球，世界进入一个相对稳定的和平发展时期。正如邓小平所指出的：“在较长时间内不发生大规模的世界战争是有可能的，维护世界和平是有希望的。”^⑥ 和平与发展成为国际经济生活的主题，成为当代世界的核心问题。

① 《马克思恩格斯选集》第一卷，第 255 页。

② 《邓小平文选》第三卷，第 64 页。

③ 《邓小平文选》第三卷，第 78 页。

④ 《邓小平文选》第三卷，第 90 页。

⑤ 《邓小平文选》第二卷，第 234 页。

⑥ 《邓小平文选》第三卷，第 127 页。

随着战后世界经济格局发生的重大变化，在以原子能、电子计算机与空间技术的发展应用为主要标志的新技术革命的推动下，生产力的迅猛发展超越了国界，形成世界经济一体化的强大趋势，将不同政治制度的国家及不同经济利益集团纳入了全球性的经济体系，商品生产和国际分工发展到了一个崭新的阶段。首先，生产国际化。当今世界，没有哪一个国家的生产可以完全自给自足，每一个国家或地区的生产都与众多的国家或地区的生产相联系，形成国际化的生产和分工体系。据统计，日本对国际市场的依赖率高达60%，美国经济增长的50%也靠出口为动力。其次，贸易国际化。当今贸易早已冲出了狭隘的国内市场，走向世界，从而形成了发达的世界贸易体系。努力发展外向型经济和积极参与国际循环，已成为各国经济发展的重要手段。此外，还有消费国际化，资本、劳务国际化等。这一切表明，世界经济一体化进一步加强，世界统一大市场不断发展，各国经济的相互依存关系已发展到紧密相关程度。因此，对我国来说，必须抓住机遇，真正做到“坚定不移地实行开放政策，在平等互利的基础上积极扩大对外交流”，^① 充分发展我国经济。这正是我国现代化建设的客观要求。

（三）我国实行改革开放的内在必然性

建国后，在毛泽东主席的领导下，经过20多年的社会主义艰难探索，虽取得了巨大成就，但由于种种客观原因，文革结束后，我国的政治、经济体制已暴露出极其严重的弊端。主要表现在：

（1）政治上权力过分集中及由此造成的各种弊端，如“官僚主义现象，权力过分集中的现象，家长制现象，干部领导职务终身制现象和形形色色的特权现象”。^② 党的十三大报告中将此进一

① 《邓小平文选》第三卷，第3页。

② 《邓小平文选》第二卷，第327页。