

海南農村經濟調查文集

主編 王信才 副主編 張超 ● 海南出版社



海南农村经济调查文集

主编 王信才 副主编 张超

海南出版社

海南农村经济调查文集

主编：王信才

责任编辑：袁大川

封面题字：林明玉

*

海南出版社出版发行

(570105. 海口市滨海大道花园新村 20 号)

湖南省新华印刷一厂印刷

1996 年 2 月第 1 版 1996 年 2 月第 1 次印刷

开本：850×1168 毫米 1/32 印张：20

字数：40 千字 印数：3000

ISBN7—80617—415—X/F·30

定价：18.00 (元)

深入调查研究 搞好参政议政

林明玉

(代 序)

全国政协八届二次会议通过的《中国人民政治协商会议章程》(修正案)第二条明确规定:“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会的主要职能是政治协商和民主监督,组织参加本会的各党派、团体和各族各界人士参政议政。”从规章上把参政议政列入了人民政协的主要职能。所以各级政协组织和政协委员必须紧紧围绕经济建设这个中心,富有成效地开展参政议政工作。

要使参政议政真正富有实效,最重要的就是搞好调查研究。毛泽东同志说过:“要了解情况,唯一的方法是向社会作调查,对于担负指导工作的人来说,有计划地抓住几个城市、几个乡村,用马克思主义的基本观点,作几次周密的调查,乃是了解情况的最基本的方法。只有这样,才能使我们具有对中国社会问题的最基础的知识。”“实际工作者须随时去了解变化着的情况,所以,一切实际工作者必须向下作调查。对于只懂得理论不懂得实际情况的人,这种调查工作尤有必要,否则他们就不能将理论和实际相联系。没有调查就没有发言权”。政协委员在参政议政时,向党委、政府提出的意见、建议是否真知灼见,是否具有可操作性和创见性,关键在于我们是否在正确理论指导下对实际情况有个全面深刻的了

解，能否把我们在调查过程中所看到、听到的种种现象、情况，通过判断、推理、分析、概括，提高到理性认识上来，并正确地掌握它的客观规律。要达到这个目的，就要深入地反复地进行调查研究。江泽民同志指出：“坚持做好调查研究这篇文章，是我们的谋事之基，成事之道。”所以说，开展调查研究是人民政协开展政治协商、民主监督和参政议政的基础和依据，是履行主要职能的基本工作方法，是拓宽工作领域的有效途径，也是提高政协委员和政协机关工作人员政治素质、业务素质的重要手段。特别是在建立社会主义市场经济的新形势下，人民政协能否进一步提高参政议政水平，协助党委和政府顺利推进改革开放重大决策的实施，在很大程度上取决于调查研究水平的提高。只有通过调查研究，才能真正发挥人民政协政治协商、民主监督和参政议政的主要职能作用，才能更好地体现政协人才荟萃的优势，充分发挥人民政协的整体功能。二届一次会议以来，海南省政协先后进行了 33 个专题调查，其中有关经济建设方面的有 21 个，所提建议大都被党委、政府及有关部门采纳，对推进我省的经济建设起了积极的作用。但这还是很不够的，调查研究是一项艰苦细致的工作，它决不是走一走看一看所能实现的，我们还必须进一步努力去实践。如何才能搞好调查研究，参政议政？

首先，必须加强学习。学习毛主席的《〈农村调查〉序言》、《改造我们的学习》、《矛盾论》、《实践论》等马列主义著作，正确掌握辩证唯物主义与历史唯物主义的立场、观点和方法，还要不断学习中央领导的重要讲

话和各项方针政策，学习不断在发展的各种社会科学与自然科学知识，掌握新的理论和知识，不断提高观察、分析问题的能力，才能把握新情况，陈述新见解，提出新建议。目前，最重要的是要深入学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的十四届三中、四中全会精神，以党的基本路线武装头脑，提高对实行社会主义市场经济的认识；提高建党理论的认识；提高对社会主义民主与法制建设的认识；提高对政权建设重要性的认识；提高对统一战线（包括国内、国际的）工作的重要性的认识等等。在上述理论思想指导下，才能更好地开展调查研究，才能做好参政议政。否则，以其昏昏，使人昭昭是不行的，或是对情况未做周密的调查，仅是道听途说，无知妄说，“下车伊始”乱发议论，提意见，这也批评，那也指责，就必然会失败。这些是我们要永远铭记和引以为鉴的。

其次要正确执行实事求是的思想路线。实事求是马列主义、毛泽东思想的精髓，是我们党的思想路线，也是人民政协开展调查研究的基本准则。要做到实事求是，必须坚持深入基层，做全面细致的考察了解工作。人民群众是社会实践的主体，是我们调查研究的对象，我们必须怀着满腔热忱，发扬甘当小学生的精神，深入市县、乡镇、工厂、农村，召开各种不同层次的干部和群众座谈会，同到会的同志展开讨论。我们不但要听表扬顺耳的意见，还要能听不顺耳的批评、甚至是指责的意见，并使大家能够知无不言，言无不尽，达到兼听则明的目的。

同时，还要开动脑筋，对我们调查得来的第一手材

料，运用历史唯物主义和辩证唯物主义的观点一分为二地进行分析、筛选、论证和综合工作。在形成调查结论和某些观点时，要尽可能多地吸收有专长的委员和专家参加研讨和论证，对所掌握的情况实行“去粗取精、去伪存真，由此及彼、由表及里”的加工分析，以便反映客观规律，揭示事物的本质，才能实事求是地找出问题的症结，提出解决问题的可行办法。

三、抓住重点，选好课题，调查研究。李瑞环同志在论述如何做好新形势下的政协工作时明确指出：“我看关键是选好角度，发挥优势。”选好角度、发挥优势，这也是人民政协搞好调查研究工作的关键。有针对性地选准调研课题，并根据调查课题的中心主题列出纲目和调查的方法、方案等，要善于就一些全局性、战略性、根本性的问题开展调查研究，具体来说，要着重从以下几方面来开展调查研究：一是围绕党委和政府的中心工作，抓住经济建设中的重大政策问题开展调查研究；二是抓住经济建设中的难点问题开展调查研究，找出解决问题的途径；三是抓住党政部门一时顾及不到而又必须及时解决的问题开展调查研究，提出建设性建议；四是抓住群众普遍关心和社会各界反映强烈的热点问题开展调查研究，提出解决问题的办法和纠正意见。如我们听到海南小市镇和农村宗教势力发展很快，有的人不当党员当教徒等问题，于是，我们组织了省政协民宗委、省委统战部、省政府民宗事务委联合组成四个调查组，用了一个多月的时间，分别对万宁、儋州、临高、澄迈、定安、琼海、琼中、保亭、通什、屯昌等10个市县的17个乡

镇 15 个村庄和 5 个国营农场、5 个作业区的宗教问题进行调查，视察了 35 个教会聚会点，走访了教会主持人，召开了有教徒、群众、神职人员、乡镇和市县有关部门负责人参加的 54 次座谈会，还听取三市七县统战部长和五个农场负责宗教工作的同志介绍情况，还和宗教、统战、民族、公安、宣传、教育、工会、青年、妇联等部门领导交换了意见，然后向省委省政府写了调查报告，得到省委和省政府的重视。

四、组织联合调查，发挥群体优势。各专门委员会要组织委员开展经常性、多样性的调查研究活动，也可以几个委员会联合调查，还可以与上级或下级政协开展合作调查。这样，可以就一些关系国计民生的重大课题进行集中攻关，发挥政协总体功能作用，使调查的内容能够多方面印证，收到准确了解各级各阶层意见和建议的效果。同时各专委会还可以与民主党派、人民团体和政府有关职能部门联合进行调查。各民主党派、人民团体人才济济，联系广泛，党政职能部门对中心工作了解直接，体会深刻，人民政协与他们开展联合调查，可以优势互补，增强意见、建议的科学性和针对性。再是鼓励政协委员立足岗位调查。政协委员是社会各界、各阶层的代表人物，大都身处经济建设第一线，各自联系着许多群众，应鼓励他们通过多种途径，就近搞好调查研究，把滞留于基层、散佚于民间的一些真知灼见，及时收集整理，送达领导机关研究，使之进入决策过程。还有是充分发挥兼职委员在调查研究中的作用。去年换届后，不少党政军部门负责人兼任政协委员和专门委员会

领导职务，他们都有着独特的优势。政协可以请他们帮助出题目，搞调查，也可以把他们的调研成果拿到政协有关会议上协商讨论，发扬民主，集思广益，发挥集体智慧，更好地发挥调研成果的作用。例如：根据姚文绪主席的安排，对民族地区贫困乡镇的调查，当时我们组织了有政府民宗事务委、扶贫办、人大民工委、政协民宗委参加的调查组，省政协的三位驻会正副主席、有关厅级领导和三亚、东方、乐东、琼中、保亭、陵水、昌江、白沙等市县委书记、常委、县长、政协主席以及市、县民委、扶贫办、民政局、农委、水利局等领导都分别参加了调查组或支持调查工作。使得在一个月的时间里，对我省9个民族自治市、县，10个特困乡镇、51个行政村进行了调查研究，写出了“少数民族山区脱贫致富之路”的调查报告。随后还认真抓了这一工作，使9个贫困乡经过一年多的实践，面貌有很大的变化。

五、要注重抓好调研成果作用的发挥。调查研究是参政议政的手段，促进经济和社会发展才是它的最终目的。政协的调研成果要通过各种途径经党委、政府采纳后才能转化为决策。因此，调查报告送到党委、政府及有关部门后，要做好跟踪反馈工作，促其落实。有些重要的调查报告可以形成政协提案或建议案，以便更好地发挥它们的作用。调查报告被采纳形成决策后，我们还要针对实施过程中出现的新情况、新问题、新矛盾，确定新的调研课题。这样，既保持了调研工作的连续性，又能使调研工作在原来的基础上一次比一次有所深入，一次比一次有所提高。通过跟踪反馈工作，还可以以此来检

验我们的调查研究是否达到了预期的目的和要求，以指导我们及时总结工作中的经验和不足，探讨更佳的工作方法。例如对于海口市、儋州市水资源的开发和保护问题，我们写出调查报告和提案送政府之后，又派出提案落实情况检查组，对该提案的落实跟踪反馈。只有这样，才能使我们的政治协商、民主监督、参政议政工作更富有实效，才能为社会主义物质文明和精神文明建设做出更大的贡献。同时，对我们政协委员来说，在做好调查研究，正确认识社会、改造社会的同时，也加深认识自己、改造自己。所以对我们政协委员来说，做好调查研究也是认识社会的过程和提高自身政治素质和业务素质的过程。我们必须不断地认真地做好这一工作。

目 录

代序：深入调查研究 搞好参政议政…… 林明玉（1）

一、综 合

新形势下如何加强对农业和农村工作的 领导……	姚文绪（1）
对海南特区改革开放几个理论问题的认识 ……	姚文绪（10）
切实抓好农村政策落实，充分发挥海南 经济特区优势……	姚文绪（15）
加强经营管理，切实抓好当前农村工作 ……	姚文绪（26）
全国政协副主席钱伟长视察海南……	王绍基（31）
港澳地区全国政协委员赴海南视察团对 我省开放开发工作提出的意见与建议 ……	王信才（36）
保持和稳定海南经济特区政策优势的意见 ……	王峻岩（47）

二、扶贫联系点工作

认真做好我省少数民族地区贫困乡镇联系点工作·····	姚文绪 (52)
努力增创新优势，加快民族山区发展步伐·····	姚文绪 (62)
在海南省民族地区贫困乡镇联系点座谈会上的讲话·····	王越丰 (69)
在民族地区贫困乡镇联系点第二次会议上的讲话·····	林明玉 (78)
大力发展种养业，加快贫困山区经济发展·····	王越丰 (85)
民族山区扶贫开发要注意的几个问题·····	李明天 (88)
少数民族山区脱贫致富之路·····	周 鲁 (91)
保亭自治县农业和农村工作情况调查报告·····	王祖武 (109)
扶贫开发是山区脱贫致富的根本途径·····	王信才 (120)
加快少数民族贫困地区经济发展的经验·····	周 鲁 (133)
关于尽快解决少数民族地区群众温饱问题的建议·····	周 鲁 (147)
总结经验 发扬成绩 夺取治穷工作的新胜利·····	王祖武 (154)

三、琼台经济合作

- 全面推进琼台经济合作的十点建议 迟福林 (168)
再创琼台经济合作的新优势 李琼妹 (176)
勃勃生机的海南台资农业企业
..... 省政协联合调查组 (182)

四、股份合作制

- 从“小生产”走向“大市场”的有益探索 王信才 袁其祥 (204)
琼海市农村股份合作制的特点及其完善
意见 王信才 (210)

五、“三资”企业

- 我省现有“三资”企业情况的调查报告
..... 省政协经济与科技委员会
“三资”企业调查组 (229)
关于进一步加强对“三资”企业服务
和管理的几点意见 王高堂等 (235)
关于“三资”企业情况的视察报告
..... 省政协委员视察第二团 (241)
关于琼籍“三胞”在海南投资办企业的
调查报告 省政协海外联络委员会调查组 (250)

六、海洋开发

- 利用海洋优势，发展海南经济 陈 宏 (257)
以海兴琼，再造海上经济特区 卢子襄 (262)

七、粮食、畜牧、蔬菜生产

我省粮食生产问题调查报告

..... 省政协经济与科技委员会调查组 (268)

加速发展粮食生产，提高我省粮食自给

水平 朱广林等 (274)

关于琼海县畜牧业生产的视察报告

..... 省政协委员视察组 (279)

关于海口市“菜篮子”工程建设的几点

意见 王信才 (283)

七、糖业生产

糖蔗生产滑坡的原因及对策 ... 王信才 林尤芳 (291)

当前糖蔗生产面临的几个问题与建议

..... 省政协经济、科技委员会 (295)

糖业生产必须从无序竞争向有序竞争转

变 王信才 (303)

八、水果生产

发展荔枝，大有可为

..... 省政协委员儋县小组 (311)

关于芒果生产情况的调查报告

..... 省政协经济与科技委员会调查组 (315)

进一步发展海南芒果生产的建议 谢国干 (320)

九、林业生产

关于林业情况的视察报告

..... 全国政协委员、省政协委员联合视察团 (324)

关于丰产林出口税费多、林农收入严重

偏低的调查报告 王信才 (331)

十、乡镇企业

琼海县乡镇企业生产情况的调查报告

..... 经济与科技委员会调查组 (351)

关于琼山县乡镇企业发展情况的视察报

告 ... 全国政协委员、省政协委员联合视察组 (355)

十一、渔 业

关于海南东洋水产有限公司情况的调查

报告	省政协经济与科技委员会调查组	(359)
加速发展我省远海渔业生产 ...	全德江、陈治道	(365)
海南省应建成我国水产业的重要基地 ...	符云山	(368)
关于我省渔业生产的视察报告		
.....	全国政协委员、省政协委员联合视察团	(372)
迅速崛起的水产养殖业 (上)		
.....	省政协联合调查组	(383)
大有希望的支柱产业 (下)		
.....	省政协联合调查组	(389)

十二、产业结构调整

琼山县农业生产的新情况、新问题		
.....	省政协经济委员会调查组	(394)
由增量型农业转入增效型农业		
.....	王信才、林尤芳	(402)
把市场机制全面深入地引进农业		
.....	王信才、林尤芳	(405)
大力发展乡镇企业	王信才、林尤芳	(410)
努力提高基层领导班子领导经济工作的		
能力	王信才、林尤芳	(414)

十三、流 通

供销社要适应社会主义市场经济的新形势		
.....	姚文绪	(419)

- 海南冬季瓜菜北销情况的调查报告 孙 坚 (427)
- 关于文昌目前农村名、特产品产销问题
的调查报告 省县政协委员考察组 (436)
- 关于热带作物生产加工销售情况的调查
报告 省政协经济与科技委员会调查组 (442)
- 关于流通情况的视察报告
..... 全国政协委员、省政协委员联合视察团 (451)
- 一个全心全意为农民服务的果菜公司
..... 省政协经济委员会调查组 (463)

十四、农垦问题

- 关于海南农垦目前困难情况的调查报告
..... 韩传雄 (466)
- 关于视察海南农垦的情况报告
..... 在琼全国政协委员、海府地区
省政协委员联合视察团 (472)
- 关于八一总场组建一年半情况的调查报
告 王信才 (483)
- 桂林洋农场加快改革开放的启示
..... 省政协学习与妇女青年委员会 (494)

十五、科技兴农

- 要大力支持民营科技企业的发展 王辉丰 (498)
- 关于科技兴农的三点建议 李昌发 (500)