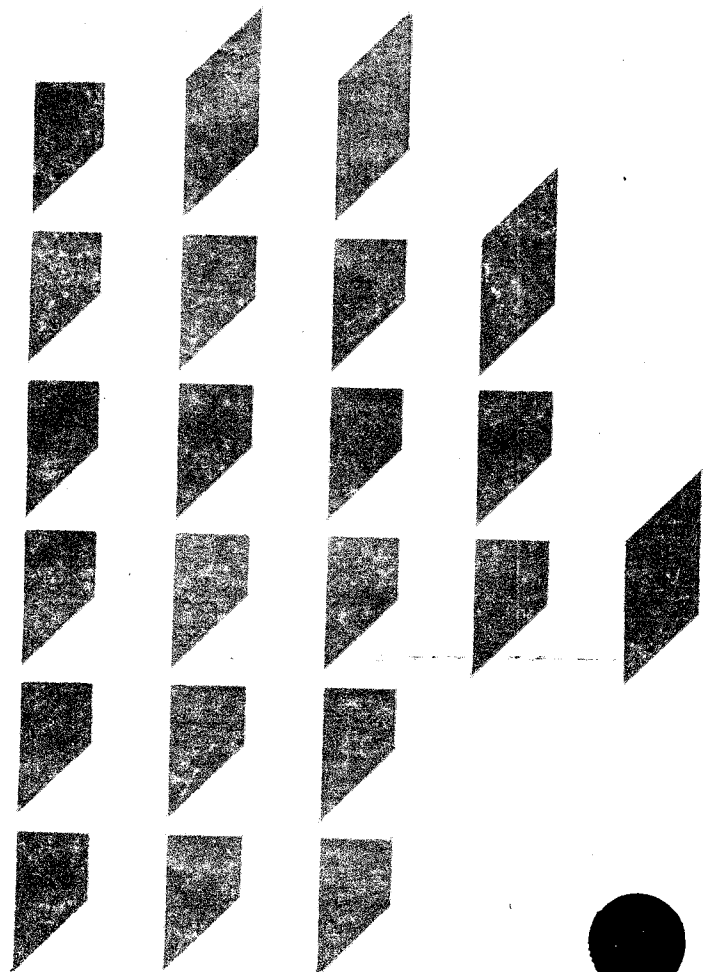


企业民主管理问答

350题

• 张良志 主编

QIYE
MINZHU
GUANLI
WENDA 350 TI



9

上海人民出版社

封面装帧 范一辛

企业民主管理问答 350 题

上海市总工会民主管理部 组织编写
上海市企业民主管理研究会

张良志 主编

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号)

新华书店上海发行所经销 商务印书馆上海印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 9.5 字数 90,000

1990 年 5 月第 1 版 1990 年 5 月第 1 次印刷

印数 1-30,100

ISBN7-208-00885-X/F·172

定价 2.75 元

序

上海市总工会主席 江 荣

全心全意依靠工人阶级，是我们党的一贯指导思想。早在党的七届二中全会上，毛泽东同志就谆谆教育全党：“我们必须全心全意依靠工人阶级。”全国解放以后，他又多次讲过这个问题。1951年，他在《政治局扩大会议要点》中说，城市工作要“向干部做教育，明确依靠工人阶级的思想。”1953年他又说：“我们依靠谁？是依靠工人阶级还是依靠资产阶级？七届二中全会的决议早已讲清楚了：必须全心全意地依靠工人阶级。”最近，江泽民总书记在接见中华全国总工会执委会代表时也强调，工人阶级是社会主义革命和建设的主力军，在当前治理整顿和深化改革中，同样要全心全意依靠工人阶级。

工人阶级是我国的领导阶级，是推动社会发展和进步的巨大力量。我国要坚持走社会主义道路，就必须全心全意依靠工人阶级。在政治上，要“坚决维护工人阶级的领导阶级地位，支持和领导人民当家作主”；在工作中，要全心全意地依靠工人阶级，依靠广大群众，并在社会的政治、经济、文化生活等各个方面充分体现出来。加强和深化企业民主管理，是党和国家依靠工人阶级的重要途径；落实到基层，就是要保证《企业法》赋予职工代表大会的各项法定职权能够得到全面落实，保

证职工群众在企业里享有并能实际地行使管理企业的权力，切实感受到自己的主人翁地位。

职工代表参与企业民主管理，是我国基层民主制度建设和企业经营管理体制的重要组成部分，也是职工群众最能切实感受到自己是企业主人的一个重要方面。近几年来，随着经济体制改革的不断深入，企业职工的利益与企业经营的好坏越来越紧密地联系在一起，广大职工参与企业民主管理的愿望越来越强烈。《企业法》的颁布和实施，为广大职工参与民主管理，充分发挥主人翁作用创造了有利条件和环境，企业民主管理也越来越为更多企业的党、政、工干部和职工代表所重视，不少企业积累了许多好的经验，走出了新的路子。但是，在企业民主管理方面，还存在一些需要解决的问题。在一些企业里，不尊重职工的民主权利，知法不依的情况还时有发生；租赁、承包企业职工的民主权利还有待进一步落实；党、政、工干部和职工代表的素质还有待进一步提高；等等。因此，必须有针对性地解决好这些问题，有效地加强和改进企业民主管理工作。

加强企业民主管理，是企业党、政、工和职工代表的共同任务。作为厂长，要树立全心全意依靠职工办企业的思想，从行政上保证《企业法》规定的职代会各项职权的全面落实，尊重职工的主人翁地位和民主权利。作为党组织，要为职工参与民主管理创造条件，保证职工依法享有民主权利。作为职代会工作机构的工会组织，应把组织职工代表参与民主管理和民主监督，表达职工群众的意志和维护职工群众的利益，作为自己的基本任务，花大力气把这件事抓好。作为职工代表，则应在参加企业民主管理的实践中，努力学习管理经验，提高自

身素质和审议企业大事的能力，从理论上、实践上学会和运用好民主管理，行使好自己的民主权利，使自己真正成为既有政策水平，又有开拓精神的企业主人翁。

《企业民主管理问答 350 题》一书，采用问答形式，深入浅出地回答了基层企业在贯彻执行《企业法》，落实职代会各项职权中碰到的问题，是一本供广大职工代表和企业党、政、工干部学习民主管理知识，指导基层企业开展民主管理实践的必备书。借此机会，愿本书能成为一切有志于推进和深化企业民主管理者的良师益友。

1990年3月

目 录

一、全心全意依靠工人阶级与企业民主管理

1. 我国《宪法》对全民所有制工业企业实行民主管理是怎样规定的?1
2. 全心全意依靠工人阶级的标志是什么?1
3. 全心全意依靠工人阶级要排除哪些思想障碍?2
4. 在企业里如何体现全心全意依靠工人阶级的方针?3
5. 怎样通过企业的民主管理确立职工主人翁地位?3
6. 为尊重职工主人翁权利,本市企业上等级工作有何新规定?4
7. 企业上等级在民主管理方面有什么要求?5
8. 如何看待为后进职工说话难,对优秀厂长批评难?5
9. 企业领导干部的评先进、评劳模、评优秀企业家要不要经职工代表大会审议?6
10. 企业的主管部门应该如何尊重职工的民主权利?7
11. 人大代表、政协委员如何视察企业民主管理?8

二、《企业法》与职工民主权利

12. 《企业法》中涉及职工主人翁地位的有哪些条款?9

13. 《企业法》明确规定职工在企业中的主人翁地位, 有什么重要意义?	9
14. 职工在企业中的主人翁地位和主人翁作用是什么关系?	10
15. 职工在企业里有哪些权利?	11
16. 职工在享受权利的同时, 必须承担哪些相应的义务?	11
17. 为什么说有没有体现职工的主人翁地位, 是一个涉及企业改革方向的问题?	12
18. 《企业法》中说的领导干部滥用职权、侵犯职工合法权益, 指的是哪些情况?	12
19. 《企业法》规定职工有参加企业民主管理的权利, 有什么重要意义?	13
20. 为什么说《企业法》的颁布, 从法律上保障了职工参加企业民主管理的权利?	13
21. 怎样理解《企业法》确立的民主管理基本原则?	14
22. 《企业法》中关于民主管理的规定有哪几个层次?	15
23. 《企业法》的灵魂是什么?	15
24. 《企业法》关于厂长地位、作用的提法, 与以前有什么不同?	16
25. 怎样理解厂长与职工群众共担风险?	17
26. 有的企业领导认为应该严格管理, 以法治厂, 有的则主张感情投资, 调动积极性, 哪种意见对?	17
27. 在企业民主管理方面, 怎样处理《职工代表大会条例》与《企业法》的关系?	18
28. 工会、职工代表大会在贯彻《企业法》时, 应首先做好哪几件事?	18
29. 《企业法》的规定适用于哪些企业?	19

三、民主管理与管理民主

- 30. 我国企业实行民主管理有多长历史?.....21
- 31. 企业民主管理在我国历史上有哪些主要形式?.....21
- 32. 上海的全民所有制企业是从何时开始实行民主管理的?.....22
- 33. 企业民主管理的实质是什么?.....23
- 34. 为什么说企业民主管理是一门新兴的管理科学?.....24
- 35. 为什么说企业民主管理是应用科学?.....24
- 36. 为什么说企业民主管理是边缘科学?.....25
- 37. 为什么说企业民主管理是软科学?.....25
- 38. 怎样认识企业民主管理的权利性?.....26
- 39. 为什么说企业民主管理具有制约作用?.....27
- 40. 怎样理解企业民主管理的疏导作用?.....27
- 41. 加强企业民主管理对精神文明建设有哪些促进作用?.....28
- 42. 为什么说民主管理是建立企业利益共同体的基础?.....29
- 43. 什么是管理民主?.....30
- 44. 民主管理与管理民主有何区别?.....30
- 45. 企业民主管理与管理民主有哪些一致性?.....32
- 46. 社会主义企业的专业管理怎样实现民主化?.....33
- 47. 社会主义企业民主管理与资本主义企业的职工参与有区别吗?33

四、审议建议权

- 48. 根据《企业法》规定,职工代表大会有哪些职权?35
- 49. 职工代表大会第一项职权的表述上,“听取和讨论”与“听取和审议”有什么不同?35

50. 职工代表大会审议的企业重大决策有哪些?	36
51. 职工代表大会审议企业重大经营决策有什么意义?	37
52. 审议企业重大决策应掌握哪些标准?	37
53. 审议企业重大决策有哪些程序?	38
54. 企业行政领导怎样为职工代表大会审议重大决策创造 条件?	39
55. 职工代表应该怎样正确对待企业重大决策的审议?	40
56. 厂长(经理)任期目标为什么必须经职工代表大会审议? ...	40
57. 审议企业经营方针要掌握哪些原则?	41
58. 职工代表大会怎样审议企业长远规划?	41
59. 审议企业年度计划,要掌握哪些原则?	42
60. 审议企业基本建设方案,要掌握哪些原则?	43
61. 审议企业重大技术改造计划,应注意哪些问题?	43
62. 职工代表大会怎样审议职工培训计划?	44
63. 审议企业留用资金分配和使用方案,要掌握哪些原则?	45
64. 承包和租赁经营责任制方案既然不需职工代表大会通 过,职工代表大会的审议还有什么意义?	46
65. 职工代表大会审议承包方案时,应注意哪些问题?	46
66. 经济责任制方案由审议通过改为审议建议,有什么实 质变化?	47
67. 如何组织职工代表参与改革方案的制订?	48
68. 大型联合企业是否也由厂长决策?	48
69. 为什么企业重大问题在提请职工代表大会审议时应作 专题报告?	49

五、审查同意或否决权

70. 职工代表大会在企业内部分配上的审查同意或否决权, 适用于哪些范围?	51
--	----

71. “审查同意或否决权”与“审议通过权”有什么不同?51
72. 《企业法》将职工代表大会条例中的审议“工资调整计划”
改为“工资调整方案”,“劳动保护措施方案”改为“劳动
保护措施”,前后有什么不同?52
73. 职工代表大会在审查企业内部分配方案时,有哪些工
作程序?53
74. 职工代表大会审查工资分配方案应掌握哪些原则?54
75. 职工代表大会怎样审议企业经济责任制方案?55
76. 职工代表大会审查同意或否决企业奖金分配方案,需
注意哪些问题?56
77. 职工代表大会审查奖金分配方案需掌握哪些原则?56
78. 上海对发挥工会、职工代表大会在企业内部分配中的
作用有过什么规定?57
79. 如何使企业工资调整方案的修改符合大多数职工的意
愿?58
80. 单项奖的分配要不要经过职工代表大会审查?59
81. 如何增强干部奖金分配的透明度?59
82. 动用企业工资奖金结余额度,未经职工代表大会审查同
意,给评定职称的干部增加职务津贴的做法好不好?60
83. 因为时间紧,企业晋升工资方案不开职工代表大会审查
可以吗?61
84. 企业实行全员风险抵押承包,是否须经职工代表大会审
查同意?61
85. 停工待工企业如何团结职工同心协力渡过困难?62
86. 企业发生生产性待工,职工代表大会应在哪些方面把
关?63
87. 优化劳动组合中怎样尊重职工的主人翁地位?64
88. 优化劳动组合必须遵循哪些原则?64
89. 优化劳动组合应遵循哪些程序?66

90. 企业哪些规章制度需经职工代表大会审查?67
91. 职工代表大会审查企业重要规章制度时,有哪些工作程序?67
92. 职工代表大会审查企业规章制度时,应注意掌握哪些原则?68
93. 职工代表大会审议企业规章制度时要注意哪些问题?69
94. 为什么职工代表团(组)长联席会议审议规章制度时只能作试行决议?69
95. 《职工奖惩条例》中对职工的罚款处分是怎样规定的?70
96. 厂长对违纪职工予以辞退、开除的处分,是否都要经职工代表大会讨论?71
97. 将义务献血、计划生育等问题列入职工代表大会审议范围,是否可以?71
98. 职工代表大会审查的劳动保护措施包括哪些内容?72
99. 职工代表大会审查劳动保护措施应掌握哪些原则?73
100. 职工代表大会审查劳动保护措施有哪些工作程序?74
101. 行使审查同意或否决权时,对有些问题一时“吃不准”怎么办?74

六、审 议 决 定 权

102. 在职工生活福利方面,职工代表大会有哪些权限?76
103. 职工代表大会应把生活福利工作放在什么地位?76
104. 职工福利基金有哪些来源?77
105. 职工福利基金有哪些使用范围?78
106. 职工福利基金怎样使用才合理?78
107. 职工福利基金的使用目前存在哪些问题?80
108. 为什么不宜用职工福利基金为企业领导个人安全和

家庭意外伤害保险?	80
109. 职工代表大会在审议决定职工福利基金使用方案时, 应注意哪些问题?	81
110. 职工代表大会审议决定职工福利基金使用方案有哪 些民主程序?	82
111. 职工代表大会怎样做好民主分房工作?	82
112. 职工代表大会审议决定职工住房分配方案有哪些民 主程序?	84
113. 厂长要求职工代表大会给予一定比例的住房用以奖励 有贡献的职工, 可以吗?	84
114. 用福利基金之外的其他资金建造或购买的住房, 职工 代表大会是否有审议决定权?	85
115. 企业自筹资金为职工新建住房, 上级主管部门从中拿走 一部分, 又不经职工代表大会讨论, 这样做对不对?	86
116. 厂级干部分房应有哪些相应的规定?	86
117. 职工代表大会在职权范围内作出的决定, 厂长不执行怎 么办?	87
118. 改革中如何保障大多数职工的切身利益?	88
119. 职工生活中一时不能解决的“难题”怎么处理?	89
120. 为什么在行使审查同意或否决权和审议决定权时, 以无 记名投票方式为好?	89

七、评议监督权

121. 职工代表大会评议干部的范围和内容有哪些?	91
122. 企业党和工会干部是否也要评议、监督?	92
123. 职工代表大会评议干部要坚持哪些原则?	92
124. 职工代表大会民主评议干部的形式和方法有哪些?	93

125. 职工代表大会民主评议干部有哪些工作程序?94
126. 评议者和被评议者要注意哪些问题?95
127. 有的人认为现在职工代表的素质还不高,民主评议干部条件不成熟,对吗?96
128. 行政干部在评议前作述职汇报,要注意哪些问题?97
129. 评议干部的意见是否要与本人见面?97
130. 怎样抓好评议意见的整改?98
131. 对干部的奖惩、任免建议,要不要通过职工代表大会?98
132. 职工代表大会建议奖惩干部包括哪些内容?99
133. 职工代表大会建议奖惩和任免干部的民主程序有哪些?99
134. 怎样促进厂长聘用权和职工代表大会评议监督权的统一?100
135. 职工代表大会民主评议干部对正职厂长提出的奖惩建议,由谁实施?101
136. 有了职工代表大会对干部的评议意见,政府主管部门在任免厂长时,是否还要征求职工代表的意见?101
137. 党组织怎样加强对评议干部工作的领导?102
138. 职工代表大会评议干部与党的组织部门考察干部有哪些区别与联系?103
139. 职工代表大会民主评议干部与党组织对企业干部的统一管理的关系如何处理?104
140. 有的企业行政部门撇开工会召集职工代表评议干部,可以吗?105

八、推荐选举权

141. 在厂长的产生问题上,法律对政府主管部门和职工代表

大会作了哪些相应的规定?	106
142. 《企业法》规定政府主管部门任免厂长须征求职工代 表的意见,应该怎样掌握?	106
143. 民主选举厂长有什么好处?	107
144. 民主选举厂长要注意什么问题?	108
145. 民主选举厂长的工作程序有哪些?	109
146. 职工代表大会选举厂长,得票不过半数是否可以当 选?	109
147. 企业行政领导干部厂际交流,如何充分考虑职工代表 大会的意见?	110
148. 在招标选聘企业经营者过程中,应当如何体现职工的 主人翁地位?	110

九、职工代表

149. 职工代表是荣誉称号吗?	112
150. 为什么要强调职工代表的代表性?	112
151. 目前容易被忽视的职工代表的“代表性”,表现在哪些 方面?	113
152. 怎样选好职工代表?	114
153. 职工代表大会资格审查委员会(小组)的任务是什么?	114
154. 怎样看待职工代表权利和义务的统一性?	115
155. 怎样才算是称职的职工代表?	116
156. 职工代表实行常任制有什么好处?	116
157. 弃权与行使民主权利是什么关系?	117
158. 怎样看待职工代表投反对票?	118
159. 投过反对票的职工代表在表决结果与自己的意愿不 一致时,可以不执行吗?	118

- 160. 认为职工代表议政能力低、不了解企业全局、参加民主
管理没有必要,这种看法对吗?119
- 161. 提高职工代表参政议政能力的途径有哪些?119
- 162. 怎样产生企业党、政、工、团主要负责人中的职工代
表?121
- 163. 厂长没有被选上职工代表怎么办?121
- 164. 企业中的党政领导干部是否都要当职工代表?122
- 165. 工会主席不是职工代表,是否会影响工会承担职工代
表大会工作机构的任务?.....122
- 166. 不是职工代表的企业领导干部能否被选为职工代表
大会主席团成员?.....123
- 167. 非职工代表可作为职工代表大会工作机构的成员吗? ...123
- 168. 职工代表调动工作后的代表资格怎么处理?124
- 169. 在怎样的情况下可以增补职工代表?124
- 170. 职工代表犯了错误,受到处分,是否可以继续当代表? ...124
- 171. 怎样撤换职工代表?125
- 172. 职工代表大会的列席代表人数有规定比例吗?126
- 173. 哪些人可作为职工代表大会的列席代表?列席代表的
权利是什么?126
- 174. 回聘的离、退休干部与职工能不能当选职工代表?127

十、职工代表大会的组织机构

- 175. 如何理解职工代表大会是职工行使民主管理权力的机
构?128
- 176. 职工代表大会作为职工行使民主管理权力的机构,有
哪些特定含义?129
- 177. 职工代表大会的哪些特点决定了它是企业民主管理

的基本形式?	129
178. 实行职工代表大会制和职工大会制的企业,其职权和形式有什么不同?	130
179. 平时的职工大会与行使企业民主管理权力的职工大会会有哪些区别?	131
180. 把企业民主管理的基本形式是职工代表大会理解为就是搞形式,对吗?	132
181. 职工代表大会以外,还有其他民主管理形式吗?	132
182. 职工代表大会的民主集中制原则体现在哪些方面?	133
183. 职工代表大会有哪些组织制度?	133
184. 什么是职工代表大会换届选举?	134
185. 如何确定职工代表大会的出席率是否符合法律规定?	134
186. 职工代表结构的组成有什么规定?	135
187. 怎样掌握职工代表人数占职工总人数的比例?	135
188. 召开职工代表大会时,怎样选举大会主席团?	136
189. 职工代表大会主席团的产生应经过哪些民主程序?	136
190. 职工代表大会主席团成员中,工人、技术人员、管理人员的比例,具体应该怎样掌握?	137
191. 职工代表大会主席团的职责是什么?	138
192. 职工代表大会主席团主席应由谁担任为宜?	138
193. 职工代表大会主席团为什么不再实行常任制?	139
194. 如何确定职工代表大会的中心议题?	139
195. 职工代表大会预备会议的职责是什么?	140
196. 召开职工代表大会正式会议应注意哪些问题?	141
197. 职工代表大会怎样形成决议?决议的形式有哪些?	142
198. 职工代表大会作出决议或决定的民主程序有哪些?	142
199. 如何贯彻职工代表大会决议?	143
200. 怎样维护职工代表大会决议的严肃性,遇到违背决议的情况怎么办?	144

201. 职工代表大会决议在闭会期间需要修改怎么办?	145
202. 什么是职工代表团(组)长联席会议?它的任务是什么? ...	145
203. 职工代表大会主席团或联席会议能代替职工代表大 会行使职权吗?.....	146
204. 职工代表团(组)长联席会议要注意哪些问题?	147
205. 职工代表大会民主管理专门小组的任务是什么?	147
206. 怎样设立职工代表大会民主管理专门小组(委员会)? ...	148
207. 职工代表大会民主管理专门小组应由哪些人员组成? ...	148
208. 职工代表大会民主管理专门小组应怎样开展活动?	149
209. 职工代表大会民主管理专门小组与工会业务委员会 是什么关系?	150
210. 生产经营民主管理小组的主要职责是什么?	150
211. 规章制度民主管理小组的主要职责是什么?	151
212. 生活福利民主管理小组的主要职责是什么?	151
213. 评议、监督干部民主管理小组的职责是什么?	152
214. 职工代表大会专门小组中要不要设立青工和女工专 门小组?	152
215. 怎样对职工代表大会的质量进行评估?	153
216. 三分之一以上职工代表要求临时召开职工代表大 会,应该怎样对待?	154
217. 什么是民主管理的“三化”?	155
218. 召开职工代表大会的经费应由哪里开支?	155

十一、职工代表大会的工作制度

219. 职工代表大会有哪些工作制度?	156
220. 什么是职工代表大会的调查研究制度?	157
221. 职工代表大会定期检查制度的内容是什么?	158