

● 主编 周知木 / 副主编 王振友
● 吉林大学出版社

中国改革新思路



中国改革新思路

主 编 周知木

副主编 王振友

吉林大学出版社出版

吉林大学出版社发行

(长春市东中华路29号)

东北师大校办印刷厂印刷

开本：787×1092毫米 1/32

1990年9月第1版

印张：6.0605

1990年9月第1次印刷

字数：134千字

印数：1—2 000册

ISBN 7-5601-0607

—2/D·106

定价：2.75元

前 言

从党的十一届三中全会开始，我国实行了改革开放的总方针。这10年的时间，经济体制改革以磅礴之势席卷全国。10年改革，使我国经济开始从产品经济向有计划的商品经济转变，旧体制受到巨大冲击，新体制逐步孕育成长；政治体制改革以及其他方面的改革也已经起步，取得了一些进展。10年改革，带来了思想的大解放和生产力的大发展，使我国结束了长期封闭和停滞徘徊的局面，显示出前所未有的蓬勃生机和创造活力，开创了一个新的历史发展时期。改革10年取得的巨大成果，有目共睹，世所公认。但是，在两种体制转换过程中，改革也呈现出纷繁复杂的局面。新旧体制的摩擦，各种观念的冲突，利益关系的调整，加上由于缺少经验，特别是由于赵紫阳同志没有一贯地坚持四项基本原则，淡化党的领导，削弱思想政治工作以及忽视社会主义精神文明建设等严重错误，不可避免地在社会生活和人们心理上引起激烈的动荡。突出的是，经济生活中出现了明显的通货膨胀，物价上涨幅度过大，流通领域违法乱纪现象严重，社会分配不公现象加剧了等等，思想政治领域方面，资产阶级自由化思潮泛滥，以及党风政风中某些腐败现象有所蔓延，等等。

1989年春夏之交，极少数资产阶级自由化的鼓吹者利用学潮，掀起了一场有预谋的政治动乱，进而在北京发展成了反革命暴乱。这是国际大气候和国内小气候相结合的产物。国内外敌对势力制造这场风波，目的是推翻中国共产党的领

4/10/02

导，颠覆社会主义制度，使中国变成资产阶级共和国，重新沦为西方资本主义大国的附庸。这场斗争的性质是四项基本原则同资产阶级自由化的尖锐对立，是关系我们党、国家、民族生死存亡的政治斗争。

上述一系列的问题和失误，虽然是我国发展和改革中的非主流方面，但这些问题的存在，已对我国建设的发展和改革的深入带来了严重的影响，引起了举国上下深切的忧虑与不安。党中央及时地召开了十三届四中全会、五中全会和六中全会，确立了以江泽民同志为核心的党中央，在全面正确地分析我国政治、经济发展形势的基础上，作出了符合党心和民心的重大决策，以期通过治理和整顿，为建设与改革的进一步发展创造良好的条件。

前不久，邓小平同志指出：“中国10年来发展到今天这个阶段，是到了应该总结的时候了。只有很好地总结过去的成绩、方针和政策，才能继续前进。”现在，全党全民都在认真学习和领会党中央的决策精神，总结经验教训，结合实际加以贯彻落实。我们重新学习和研究了邓小平同志的改革思想，联系国际共产主义运动的历史与现实，联系中国革命与建设的历史和现实，联系中国改革开放的历史和现实，反复思考与探索。我们认为，中国必须坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，决不能走西方资本主义的老路；中国也必须坚持改革开放，反对思想僵化，走出一条具有中国特色的社会主义的新路。我们写的这本《中国改革新思路》，就是力求探索中国社会主义改革的新路子，为建设有中国特色的社会主义贡献出一点力量。

该书由周知术担任主编，提出总体构思及其基本内容和要求，最后审定，并编写第五、七章；王振友担任副主编，

负责组织工作，并编写第六章；孙永生编写第一章；张兴邦、周知术编写第二章；戴九恩编写第三章；满建新编写第四章。现在，改革正在深化，将进入关键时期，新理论、新问题很多，人们正在研究与探索。我们是其中的一员，力求运用马克思主义的立场、观点和方法来回答改革中所提出的问题。我们愿意与理论界的同行们一起努力，向实际工作者学习，为中国的社会主义改革而积极地探索，有所贡献。由于时间紧迫和水平有限，又缺乏实际经验，难免存在缺点与错误，恳请读者批评指正。

编者

1990年3月

目 录

第一章 改革必须从中国国情出发	(1)
一、生产力落后，差别大是中国的最大国情.....	(2)
二、坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线.....	(14)
第二章 改革必须坚持马克思主义	(29)
一、改革的理论基础.....	(29)
二、正确地对待马克思主义.....	(33)
三、改革必须坚持马克思主义.....	(43)
第三章 改革必须坚持社会主义方向	(52)
一、改革必须坚持科学社会主义的理论原则.....	(53)
二、改革必须坚持和发挥社会主义的优越性.....	(63)
三、改革必须坚持社会主义方向.....	(75)
第四章 坚持中国共产党的领导，反对腐败现象	(86)
一、坚持和改善党的领导.....	(86)
二、在新形势下加强党的建设.....	(96)
三、从严治党，反对腐败现象.....	(104)
第五章 坚持社会主义基本政治制度克服体制上的弊端	(110)
一、坚持社会主义基本政治制度.....	(110)
二、社会主义原有政治体制的弊端与危害.....	(113)
三、权力过分集中产生的根源.....	(121)
四、健全社会主义政治体制.....	(126)
第六章 坚持社会主义基本经济制度，改变产品经济的 运行机制	(133)

一、继续坚持公有制为主体，发展多种经济成分的方针.....	(133)
二、继续坚持按劳分配为主体的多种分配形式的原则.....	(144)
三、逐步建立有计划商品经济的运行机制.....	(150)
第七章 坚持大中型企业国有制，解决政企不分的问题	(161)
一、坚持大中型企业国有制充分发挥他们的作用.....	(162)
二、大中型企业所面临的困境.....	(165)
三、解决政企职责分开的问题.....	(170)
四、企业必须成为独立的商品生产经营者.....	(175)

第一章 改革必须从中国国情出发

中华人民共和国诞生40年来，中国各族人民在中国共产党的正确领导下，无论在政治领域，还是在经济领域和思想文化领域，都取得了举世公认的巨大成就。社会主义制度的优越性，在一个落后的东方大国里再一次得到了证实；只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国。但是，由于长期以来，我们党对于什么是社会主义，如何建设社会主义，并没有完全搞清楚。因此，在指导社会主义的实践中，发生了不少失误，走了一些弯路，付出了一些代价，致使社会主义制度的优越性，没有充分发挥出来。党的十一届三中全会以来，经过拨乱反正，总结经验，使我们党认识到：

“我们的现代化建设，必须从中国的实际出发……把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义”。^①同时，也使我们党认识到社会主义改革是社会主义制度的自我完善与发展。社会主义改革是解放生产力，促进社会经济发展的根本动力，是振兴中华的唯一出路。社会主义改革是第二次革命，只有改革，才能增强社会主义的吸引力，充分发挥社会主义制度的优越性，中国的希望在于改革，改革的希望在于有一条正确的基本路线。而制定正确的基本路线，又必须从中国国情出发。所以，认清国情必然是我们改革的出发点。

^① 邓小平：《中国共产党第十二次全国代表大会开幕词》。

一、生产力落后，差别大是 中国的最大国情

什么是国情？“国情”就是一个国家的基本情况。邓小平同志指出：“我们建设的社会主义，是有中国特色的社会主义。我们主要是根据自己的实际情况和自己的条件。”^①这里所说的“自己的实际情况和自己的条件”就是国情。国情是一个综合概念，是由多种因素构成的。一般说来，国情包括政治制度、经济制度、生产力发展水平、人口因素、民族构成、阶级状况、文化条件、历史特点、地理状态、自然资源等等，在这诸种因素中，严重影响和制约社会主义革命、建设和改革的因素，就是最基本的或最主要的国情。无论是社会主义革命、建设和改革，都要从这些最基本的或最主要的国情出发。只有研究并掌握了它们的主要内容和特点，明确了有利方面和不利方面，才能兴利除弊，扬长避短，发挥优势，取得革命、建设和改革的成功。那么，我国的基本国情和主要特点是什么呢？

1. 我国的社会制度

“我们运用马克思列宁主义的国家学说，结合中国的实际，在世界上人口最多的东方大国，建立了工人阶级领导的、工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家政权。我们实行人民代表大会制度，保证了广大人民管理国家事务、社会事务的权力和民主权利。我们实行共产党领导的，

^① 《建设有中国特色的社会主义》增订本，第16页。

为社会主义事业和祖国统一大业共同奋斗的多党合作和政治协商制度，……广泛吸收各民主党派和各界爱国人士参政议政，组成了最广泛的爱国统一战线”。^①“我们实现了生产资料私有制的社会主义改造，消灭了剥削制度和剥削阶级，建立了以生产资料公有制和按劳分配为主体和基本特征的社会主义经济制度。”^②我们实行了在公有制基础上的计划经济，通过经济计划的综合平衡和市场调节的辅助作用，保证国民经济按比例地持续稳定协调发展。我们有马克思列宁主义、毛泽东思想的科学理论作指南，有代表人民根本利益的、久经考验的共产党的坚强领导，实现和巩固了各民族的大统一、大团结。所有这些，都是长久起作用的决定性因素，使国民经济的发展具备了极其优越的社会经济条件和思想政治条件。

但是，由于我国尚处在社会主义的初级阶段，是发展中的社会主义国家，经济和政治方面的一些具体制度还存在着缺陷，束缚着生产力的发展。

在生产关系中，我国的社会主义生产关系同生产力的发展基本上是适应的，但又很不完善，这些不完善的方面同生产力的发展经常发生矛盾。例如，在所有制结构方面，还受传统的两种公有制框框的束缚，没有适当地发展劳动者的个体经济和其他经济形式；在按劳分配方面，普遍存在吃“大锅饭”的平均主义现象；在经济管理方面，权力过分集中，统得过多，管得太死，主要靠行政组织、行政办法管理经济等等。

① 江泽民：《在庆祝中华人民共和国成立四十周年大会上的讲话》。

② 江泽民：《在庆祝中华人民共和国成立四十周年大会上的讲话》。

在上层建筑中，我国人民民主专政的国家制度和法律，以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导的社会主义意识形态同社会主义的经济基础是适应的。但是，社会上剥削阶级意识形态的存在，旧社会传统观念的存在，国家制度和国家机构中某些环节上缺陷的存在，又是和社会主义经济基础互相矛盾的。例如，国家机构臃肿重叠，职责不清，许多人员不称职、不负责，工作效率低；国家政治生活中广泛存在的官僚主义现象、权力过分集中的现象、家长制现象和形形色色的特权现象；在社会关系中残存的宗法观念、等级观念和某些不平等现象等等。

因此，为了适应社会主义现代化经济建设的需要，为了适应社会主义精神文明建设的需要，为了适应社会主义民主政治建设的需要，从生产关系到上层建筑都要进行一系列的改革。

2. 我国的经济状况

“我们运用社会主义的基本的政治制度和经济制度的力量，依靠各族人民发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，克服重重困难，使中国由一个一穷二白的半殖民地、半封建国家，变成了一个初步繁荣昌盛的社会主义国家。1988年，我国国民生产总值已达到14 015亿元，国民收入11 770亿元，扣除物价因素，分别是1949年的19.8倍和18倍。我国国民生产总值已经上升到占世界的第8位，有些重要产品产量已跃居世界前列。1950年到1988年累计，全民所有制单位固定资产投资总额达21 538亿元，有4393个大中型项目建成投产，新增固定资产15 619亿元。现在我国已经建立了独立的、门类比较齐全的工业体系和国民经济体系。随着生产的发展，全国居民

实际消费水平由1952年的每人每年76元，提高到1988年的639元，扣除物价上涨因素，平均每年增长百分之三点七。全国人民的温饱问题基本解决，一部分居民生活开始向小康水平迈进。”^①我国40年的社会主义经济建设取得的成就，是历史上几百年、几千年空前未有的最伟大的成就，为实现社会主义现代化的历史任务奠定了相当规模的物质基础，为世界所公认。

但是，由于帝国主义、封建主义和官僚资本主义的长期压榨，使旧中国成为极端落后贫穷的国家的状况，至今还不能从根本上得到改变。现在，我国仍然是世界上比较贫穷的国家之一，现实的生产力水平还很低，经济底子还很薄，其突出表现是：

（1）农业生产力水平低。农业人口比重大，占我国总人口的80%。其中农业劳动力有3亿，基本上是靠人力和畜力搞饭吃。每一个农业劳动力只能养活3个人，而美国一个农业工人可以养活50个人。由于我国农业劳动生产率低，农业的商品性生产很不发达，广大农村还处于半自给自足的经济状况。实行联产承包制以来，一度促进了农业产量的增加。但由于耕地分割太散、太小，不便于机械化操作，不利于抵制自然灾害，不利于集约规模经营，不利于农田基本建设的投资。而且随着大批青壮年劳动力向城市和乡镇企业的转移，又大大减弱了农业劳动力。真正常年坚持农业生产的是妇女、儿童和老人。这既牵制着农业本身的发展，又对国家整个现代化经济建设有很大的约束力。

（2）交通运输邮电通信落后。长期以来，由于各类交

^① 江泽民：《在庆祝中华人民共和国成立四十周年大会上的讲话》。

通运输设备和工具的建设投资多、工期长，其发展速度慢于工农业生产发展的速度，造成运输紧张，给国民经济和人民生活带来严重影响，已成为国民经济中的一个薄弱环节。我国当前每百人拥有电话机数不到1部，相当于美国本世纪初水平，是1982年世界平均水平的1/16，亚洲平均水平的1/4、非洲平均水平的1/2。我国信息流量的消耗不到世界水平的1/10。据统计，搞好信息流通，可节省现有的交通客运量的30—40%；每年可使我国避免重复建设投资50亿元，减少资金200亿元。目前我国信息渠道不畅通，也给经济的发展带来一定的损失。

(3) 工业部门积累能力小。工业是为国家积累建设资金的重要部门，国家财政收入中来自工业部门的占70%以上。目前，由于工业劳动生产率低，经济效益不高，轻工业发展受到农业的约束以及重工业内部比例失调，采掘工业落后于加工工业的发展等等，我国工业部门的积累能力是很有限的，造成了现代化建设资金的严重困难。

(4) 劳动者技术装备差。这是造成我国工农业劳动生产率低的一个根本原因。我国现有的技术装备，大部分落后于现代水平几十年甚至上百年，仍在高耗能低效益的运转。而且在数量上也大大少于发达国家。在70年代末期，我国在工业技术装备方面，每个职工占用的固定资产，与美国相比差3.3倍、与日本相比差2.6倍、与苏联相比差1.9倍。在交通运输方面和农业方面的技术装备，差距就更大了。

(5) 生产社会化程度低。长期以来，我国的农业主要是建立在手工劳动和半自给性生产的基础之上，专业化分工和协作很不发达，什么都搞一点，经济效益不大。大多数工业企业是“大而全”、“小而全”，万事不求人，造成很大

的浪费。据1979年统计，一机系统和农机系统的6100多个县以上的企业，80%是全能厂；全国370多个机床厂，90%是全能厂。这种社会分工不发达、生产社会化程度低的状况，对于实现现代化是很不利的。

（6）外贸比重小，创汇能力低。新中国成立以来，我国对外贸易虽然有较大发展，但贸易额还是比较低的，不仅低于发达国家，而且也低于一些发展中国家和地区。1981年出口额只占世界出口总额的1.1%。同时，我国能够出口的商品有限，多半都是农副产品、原材料或半成品，创汇能力低。而在进口商品中，生活消费品又占有较大的比重。这些情况，也是我国经济落后的一个表现。

3. 我国的教育科学文化发展状况

我们中国是世界上享有盛名的文明古国之一，我们中华民族对世界文化的发展作出过伟大的贡献。但是，在近百年间，由于封建制度的腐朽没落，外国列强的入侵，反动统治阶级的长期混战和统治，我国教育科学文化的发展受到了严重的阻碍，只是在全国解放后，才得到了迅速发展。“40年累计，普通高等学校培养本科、专科毕业生619.2万人，研究生15.4万人，等于新中国成立前37年间毕业生总数的30倍。40年来，重大科学技术研究成果层出不穷。在原子能技术、生物科学、农业科学、高能物理、计算机技术、运载火箭技术、卫星通信技术等方面，有些已达到或接近世界先进水平。”^①

但是，我国教育科学文化事业总的来说，还是比较落后

^① 江泽民：《在庆祝中华人民共和国成立四十周年大会上的讲话》。

的，不能适应现代化建设的需要：

(1) 文化水平低。据1982年人口普查，每10万人口中各种文化程度的人数是：具有大学文化程度的为599人，具有高中文化程度的为6622人，具有初中文化程度的为17758人，具有小学文化程度的为35377人。文盲和半文盲仍总占人口的23.5%。这说明，我国教育事业的发展，同客观需要还很不适应。许多发达国家，每10万人口中，大学文化程度的有几千人和几万人，而我国还不到600人。

(2) 技术水平低。据23个省、市、自治区对1645万个工人的调查，技术等级为一至三级的占71%，多数工人还处于初级技术水平状态。1982年，我国工业部门拥有的技术人员仅占职工总数的3.5%，而日本一般企业技术人员的比例为20%至30%。在农业中，我国每1万人中，只有技术人员4人，而日本则为18人。

劳动者的文化水平和科学技术水平的高低，在很大程度上，决定生产经营和管理水平的高低，也决定劳动生产率的高低和经济发展速度的快慢。我国职工和农民的文化技术水平的落后状态，在短期内不会有显著改变，这势必对推进现代化事业发生很不利的影响。

4. 我国的人口状况

我国的人口多，占世界总人口的22.6%，是世界上人口最多的国家。密度大，为世界平均密度的3倍多。分布不平衡，沿海11个省、市、自治区的人口密度每平方公里为320.6人，内地18个省、自治区每平方公里为71.4人；其中西藏、青海、新疆、甘肃、宁夏、内蒙古6个省、自治区每平方公里为11.8人。农业人口的比重大，现在仍为80%，大大高于

世界平均水平。自然增长快，40年翻一番，由1949年的5亿4000万，增长到1989年的11亿，平均年自然增长率为19%，超过世界平均17%的水平。年龄构成轻，21岁以上的约占49%，31岁以下的约占66%，65岁以上的仅占4.8%。五、六十年代出生的人中，每年将有2000万进入婚龄和育龄期，这就决定我国到本世纪末，即使严格实行计划生育政策，也很难控制人口绝对数的继续增加。

劳动者是社会物质财富和精神财富的创造者。我国的人口多，增长快，对社会主义现代化建设既有有利的方面，又有不利的方面。从有利的方面看：一是劳动力资源充足，可以使他们向生产的广度和深度进军；二是国内市场广阔，对经济的发展能产生巨大的推动力；三是我国各族劳动人民素以刻苦耐劳、艰苦朴素著称于世，具有奋发图强、艰苦奋斗的传统得以继承，从不利的方面看：

(1) 人口多，增长快，大大限制了人均产品产量和人均国民收入的提高。目前，我国一些主要工农业产品产量已居世界前列。例如，粮食、棉花、煤、布都居世界第1位；钢、化纤居世界第4位；石油居世界第5位。但按人口平均，仅为发达国家的几分之一、十几分之一、甚至几十分之一。如果按人均国民收入计算，我国不仅同美国、苏联、日本、联邦德国等发达国家相比差距很大，就是同中等发达国家相比差距也很悬殊。例如，1985年高收入国家人均国民生产总值是11 810美元；中等收入国家是1 290美元；而我国只有310美元，在有数据的128个国家中占第105位。由于人口多，要使我国按人口平均的主要经济指标达到世界先进的水平，是极不容易的。

(2) 人口多，增长快，不利于人民生活的改善和国家

积累的增加。从1953年到1978年25年间，我国消费基金增长2.8倍，人口增长66.7%，平均每人消费额只增长1.3倍，即每年新增消费额要有58%用于新增人口的需要。粮食总产量1980年比1952年增长了98%，但是人均产量只增长13%，即每年增长的粮食差不多都被新增人口吃掉了。1949年至1977年，国家投资于城镇住宅建设300多亿元、新建住宅4.9亿平方米，但1977年底人均居住面积仅3.6平方米，比解放初期还降低了0.9平方米。从1952年到1982年，我国每年平均新增加的国民收入为100多亿元，其中约有1/3被新增人口消费掉了，再加上扣除合理改善人民生活的需要部分，能够作为积累用于经济建设的就很有限了。

(3) 人口多，增长快，对科学、教育事业的发展造成巨大压力。我国20岁以下的人有4.6亿，他们是现代化建设的后备力量。可是有20%的小学生不能升入中学；50%以上的初中毕业生不能升入高中；95%的高中生不能升入大学。1980年我国每1万人中的大学在校生是11.6人，印度是57.3人，美国比我国高30倍，苏联、日本、比我国高15倍。我国每1万人中的专职科研人员是3人，而美国是25人、日本23人、西德19人。另外，我国人均占有的教育经费，在全世界150个国家和地区中，仅排在第141位。因此，使我国智力开发还处在低水平上，不能不影响社会主义现代化建设。

(4) 人口多、增长快，影响社会生产和再生产规模的扩大，加重了就业困难。我们知道，追加一定的生产资料，只能吸收一定的劳动力。目前我国用于每个产业工人的技术装备费平均只有1.2万元，国家一年的固定资产投资近500亿元，即使全部用于吸收新职工，也只能吸收400万人。这与