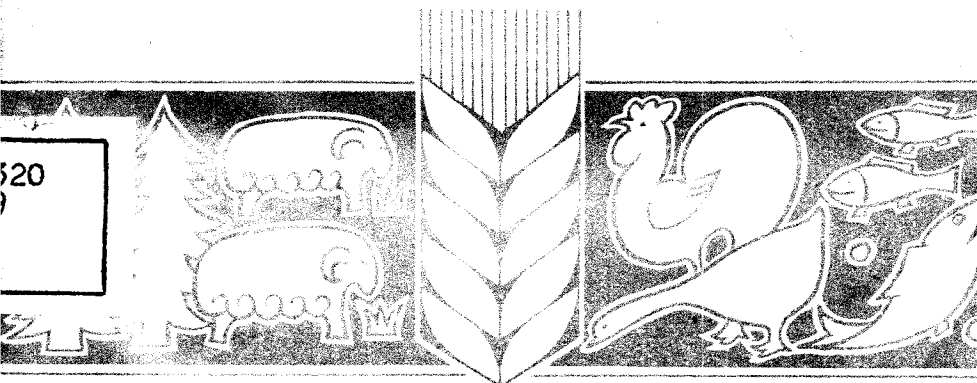


# 农村经济政策问答

浙江日报农村组编



浙江人民出版社

封面设计：徐景祥

农村经济政策问答

浙江日报农村组编写

浙江人民出版社出版  
(杭州武林路196号)

浙江新华印刷厂印刷  
(杭州环城北路天水桥堍)

浙江省新华书店发行

开本787×1092 1/32 印张4.625 字数95,000 印数00,001—~~35~~5,000

1981年11月第1版 1981年11月第1次印刷

统一书号：4103·25

定 价：0.30 元

## 前 言

党的三中全会以来，我们党逐步确立了一条适合我国情况的社会主义现代化建设的正确道路。党中央总结了建国三十二年来成功和失败的经验教训，拨乱反正，制订了一系列有关发展农业生产的方针、政策。这些方针、政策，极大地调动了干部、群众的积极性和创造性，在实践中发挥了强大的威力，使广大农村发生了喜人的变化。

为了帮助农村基层干部更好地贯彻执行党的方针、政策，我们根据有关文件和各地的实践经验，以及一些先进单位的实地调查情况，编写了这本《农村经济政策问答》。全书共分农业生产责任制、山林、渔业、社员家庭副业、社队企业、农村税收和信贷、农村商业、农村住房建设、收益分配等九个部分，涉及到农村工作的各个方面。所提的问题，大都是来自基层，来自群众，是广大农村干部、社员和有关部门所共同关心的，对实际工作有较强的指导作用。

由于编写时间比较匆促，也许会有某些不当之处，我们恳切希望读者提出宝贵意见。

本书在编写过程中，承各有关部门大力支持，特此致谢。

• 编 者 •

## 目 录

### 一、农业生产责任制

|                                         |        |
|-----------------------------------------|--------|
| 为什么要加强和健全农业生产责任制?.....                  | ( 1 )  |
| 农业生产责任制有哪几种主要形式?.....                   | ( 2 )  |
| 生产队应如何正确选择责任制形式?.....                   | ( 2 )  |
| 实行联产计酬责任制怎样与经营方式联系起来?<br>.....          | ( 3 )  |
| 什么叫统一经营、专业承包、联产计酬? 它有<br>哪些优点?.....     | ( 3 )  |
| 实行专业承包、联产计酬, 要注意哪些问题?.....              | ( 5 )  |
| 建立专业承包联产计酬责任制, 怎样分业<br>编组?.....         | ( 6 )  |
| 怎样划定粮、棉、油专业组的耕作地段?.....                 | ( 6 )  |
| 各业专业承包, 应包哪些内容?.....                    | ( 7 )  |
| 生产队对专业组怎样包产包值?.....                     | ( 7 )  |
| 生产队对专业组怎样包工?.....                       | ( 8 )  |
| 生产队对专业组怎样包生产费用?.....                    | ( 8 )  |
| 怎样合理确定各专业组的奖赔?.....                     | ( 9 )  |
| 什么叫按净收入计工? 它有哪些好处?.....                 | ( 9 )  |
| 实行专业承包联产计酬责任制以后, 生产队应<br>当着重抓好哪几条?..... | ( 10 ) |

|                                                               |        |
|---------------------------------------------------------------|--------|
| 专业组应有哪些自主权?.....                                              | ( 11 ) |
| 怎样正确处理生产队的农业基本建设用工?<br>.....                                  | ( 11 ) |
| 怎样组织专业组之间的劳动协作?.....                                          | ( 12 ) |
| 怎样健全耕畜、农具和农业机械的使用管理责<br>任制?.....                              | ( 12 ) |
| 怎样管理和使用剩余劳动力?.....                                            | ( 13 ) |
| “交钱计工”应当怎么搞?.....                                             | ( 14 ) |
| 怎样给在大队企业务工劳动的社员计酬?<br>.....                                   | ( 14 ) |
| 专业组怎样合理使用劳动力和计酬?.....                                         | ( 15 ) |
| 怎样根据统一分配、分组结算的需要建立财务<br>账目?.....                              | ( 15 ) |
| 怎样组织粮食、油料和其他农副产品的分配?<br>.....                                 | ( 16 ) |
| 有的专业组没有完成承包任务, 年终怎样<br>结算?.....                               | ( 16 ) |
| 有些大队建立了机耕、植保等专业队, 承包各生<br>产队耕作、治虫等单项作业。这种专业承包<br>形式是否可行?..... | ( 17 ) |
| 什么叫统一经营、联产到劳?.....                                            | ( 18 ) |
| 实行联产到劳, 要注意哪些问题?.....                                         | ( 18 ) |
| 什么叫统一经营、包产到户(包干到户)?.....                                      | ( 19 ) |
| 实行统一经营、包产到户(包干到户)要注<br>意哪些问题?.....                            | ( 20 ) |
| 什么叫小段包工、定额计酬?.....                                            | ( 21 ) |
| 怎样使小段包工、定额计酬更加完善?.....                                        | ( 22 ) |

## 二、林业政策

- 当前，我省有哪几种山林所有制?..... ( 23 )
- 为什么要强调稳定山权、林权，颁发山林所有权证?..... ( 23 )
- 有争议的山林权属如何处理?..... ( 24 )
- 在“四固定”时没有落实到队，现在由几个队共管的 山林应当如何处理?..... ( 25 )
- 土改时遗留下来的机动山权属如何确定?..... ( 25 )
- 山权林权不统一的山林如何处理?..... ( 26 )
- 如何调整插花山?..... ( 26 )
- 坟头树如何处理?..... ( 26 )
- “户管山林”的权属如何处理?..... ( 27 )
- 国营林场的山林权属如何确定?..... ( 27 )
- 社队林场的山林权属怎么处理?..... ( 28 )
- 为什么要划分自留山？人民政府对自留山有哪些规定?..... ( 28 )
- 平原地区可否划一定数量的地段让社员植树造林?..... ( 29 )
- 哪些人可以享受自留山和植树地段?..... ( 29 )
- 怎样划分自留山?..... ( 30 )
- 划给社员自留山上的现有树木怎么处理?..... ( 30 )
- 社员个人植树造林归谁所有？怎样确定社员房前屋后植树的范围?..... ( 30 )
- 城镇居民和各部门、单位种植的树木归谁所有?..... ( 31 )
- 铁路、公路、道路和河渠两旁由谁造林?..... ( 31 )

|                         |        |
|-------------------------|--------|
| 怎样搞好林业生产的“专业承包，联产计酬”    |        |
| 责任制?.....               | ( 32 ) |
| 怎样搞好林业“联产到劳”生产责任制?..... | ( 32 ) |
| 怎样搞好林业“专业户”、“专业工”生产责    |        |
| 任制?.....                | ( 33 ) |
| 怎样搞好林业“临时性的小段包工、定额计     |        |
| 酬”责任制?.....             | ( 34 ) |
| 怎样搞好“队有户造户管、收益比例分成”的    |        |
| 林业生产责任制?.....           | ( 34 ) |
| 哪些基地造林可以享受国家的经济、物资补     |        |
| 助?.....                 | ( 35 ) |
| 什么叫育林基金?.....           | ( 35 ) |
| 为什么要颁发竹木采伐证?对竹木采伐有什么    |        |
| 规定?.....                | ( 36 ) |
| 国家对木材、毛竹的购销有些什么规定?..... | ( 37 ) |
| 对木材的运输管理有什么具体规定?.....   | ( 38 ) |
| 构成盗伐、滥伐森林罪的条件是什么?.....  | ( 38 ) |

### 三、渔业经济政策

|                        |        |
|------------------------|--------|
| 当前渔业经济政策主要包括哪些内容?..... | ( 40 ) |
| 我省有哪些重点保护的经济鱼类?它们的最小   |        |
| 可捕体重是多少?.....          | ( 40 ) |
| 对禁渔期和禁渔区有哪些规定?.....    | ( 40 ) |
| 为了保护水产资源，人民政府对渔具和捕鱼方   |        |
| 法有哪些规定?.....           | ( 41 ) |
| 为什么要延长拖网作业的禁渔期?.....   | ( 41 ) |
| 对定置涨网作业有哪些限制?.....     | ( 42 ) |

|                                        |        |
|----------------------------------------|--------|
| 八月一日为灯光围网的开捕期是怎么确定的?<br>.....          | ( 42 ) |
| 为什么要实行渔业许可证制度?.....                    | ( 43 ) |
| 发放渔业许可证要办哪些手续?.....                    | ( 43 ) |
| 执行水产资源繁殖保护条例有成绩和违反这个<br>条例的应如何赏罚?..... | ( 44 ) |
| 为什么说大队核算是当前渔业生产上比较适当<br>的经营体制?.....    | ( 45 ) |
| 渔农结合的地区经营体制如何确定?.....                  | ( 45 ) |
| 退休渔民等合股自置船网生产, 可以允许吗?...               | ( 46 ) |
| 浅海水面和滩涂涂面的所有权和使用权如何确<br>定?.....        | ( 46 ) |
| 当前渔区的生产责任制有哪几种形式?.....                 | ( 46 ) |
| 什么叫“三定两奖”的生产责任制? 它有哪些<br>好处?.....      | ( 47 ) |
| 什么叫“超净值奖励”责任制? 它有哪些好处? ...             | ( 48 ) |
| 什么叫“按比例分成”生产责任制?.....                  | ( 48 ) |
| 什么叫“经济大包干”? 实行这种责任制要注<br>意哪些问题?.....   | ( 49 ) |
| 什么叫“包工包成本”责任制?.....                    | ( 49 ) |
| 在渔业生产中实行以金额直接计奖有什么好处?<br>.....         | ( 50 ) |
| 如何确定淡水捕捞业的责任制?.....                    | ( 50 ) |
| 如何确定池塘养鱼的生产责任制?.....                   | ( 51 ) |
| 淡水渔业中哪些情况适合建立个人生产责任制?<br>.....         | ( 51 ) |
| 如何确定淡水水面的使用权?.....                     | ( 52 ) |

|                       |        |
|-----------------------|--------|
| 在现由水产大队经营的水面中，对农业队种草  |        |
| 种菱有哪些限制?.....         | ( 53 ) |
| 目前水产品的收购政策是怎样的?.....  | ( 53 ) |
| 哪些水产品属于派购的范围?.....    | ( 54 ) |
| 渔需物资供应与鱼货投售怎样挂钩?..... | ( 54 ) |
| 目前，国家在加强水产品的管理上采取了哪些  |        |
| 措施?.....              | ( 54 ) |
| 怎样处理社员的自食鱼?.....      | ( 55 ) |

#### 四、社员家庭副业

|                        |        |
|------------------------|--------|
| 什么叫社员家庭副业？社员经营家庭副业是否   |        |
| 受到法律保护?.....           | ( 56 ) |
| 社员可以经营哪些家庭副业?.....     | ( 56 ) |
| 社员是否可以合伙经营某些家庭副业?..... | ( 57 ) |
| 集体和有关部门应从哪些方面支持社员经营家   |        |
| 庭副业?.....              | ( 58 ) |
| 社员怎样销售家庭副业的产品？有哪些具体规   |        |
| 定?.....                | ( 58 ) |
| 社员经营家庭副业的收入，能否超过集体分配   |        |
| 的收入?.....              | ( 59 ) |
| 社员经营家庭副业应该注意哪些问题?..... | ( 59 ) |
| 什么叫“自留人”？.....         | ( 60 ) |
| 什么情况下可以扩大或调整自留地?.....  | ( 60 ) |
| 社员能不能出卖出租自留地或在自留地上建房？  |        |
| .....                  | ( 61 ) |
| 农村社员可否个体经营商业和手工业?..... | ( 61 ) |

农村基层干部家属能否经营家庭副业?..... ( 62 )

## 五、社队企业政策

社队企业是什么性质的经济组织? 国务院对社

队企业体制改革的试点工作有什么规定?..... ( 63 )

社队企业应遵循怎样的发展方针?..... ( 64 )

目前, 对社队举办缫丝厂、丝绸厂有哪些规定?

..... ( 64 )

我省对社队举办精制茶厂有哪些规定?..... ( 65 )

我省对社队举办竹木加工厂有哪些规定?..... ( 66 )

我省对社队办酒厂有哪些规定?..... ( 67 )

社队可以举办哪些以粮、棉、畜产品、水产品、

果菜和油料等产品为原料的加工企业?..... ( 67 )

国家对社队举办采矿业有哪些规定?..... ( 68 )

社队可以举办哪些服务行业?..... ( 69 )

我省对社队举办建筑材料工业有哪些规定?..... ( 69 )

国家对社队举办建筑业和运输业有哪些规定?... ( 69 )

国家对社队企业生产出口产品有哪些规定?..... ( 70 )

国家对社队举办农用工业有哪些规定?..... ( 70 )

社员私人可以合伙办厂吗?..... ( 71 )

社队办企业要履行哪些手续?..... ( 71 )

怎样解决社队办企业的资金来源?..... ( 71 )

什么叫带股入厂? 怎样看待带股入厂?..... ( 72 )

国家对社队办企业占用土地有哪些规定?..... ( 72 )

怎样设立社队企业的各级供销机构? 各级供

销机构应如何开展工作?..... ( 72 )

怎样设立社队企业的专业公司?..... ( 73 )

|                              |        |
|------------------------------|--------|
| 社队企业参加各种形式的经济联合应遵循什么原则?..... | ( 73 ) |
| 社队或社队与外系统、外单位之间联合办企业         |        |
| 如何投资?.....                   | ( 74 ) |
| 怎样合理分配联办企业的利润?.....          | ( 74 ) |
| 怎样处理联办企业的固定资产所有权?.....       | ( 75 ) |
| 怎样设立联办企业的领导班子?.....          | ( 75 ) |
| 社队企业或社队企业与外系统企业、单位建立         |        |
| 协作关系应遵循什么原则?.....            | ( 75 ) |
| 社队企业如何吸收职工和招聘技术人员?.....      | ( 76 ) |
| 怎样确定社队企业职工劳动的劳动报酬?.....      | ( 76 ) |
| 怎样确定社队企业人员的劳动保护和福利待遇?        |        |
| .....                        | ( 77 ) |
| 怎样对社队企业的产品进行鉴定?.....         | ( 78 ) |
| 怎样确定社队企业的产品价格?.....          | ( 78 ) |
| 怎样逐步把社队企业的产供销纳入国家或地方         |        |
| 计划的轨道?.....                  | ( 78 ) |
| 社队企业可以经销哪些自产的产品?.....        | ( 80 ) |
| 怎样正确、合理地使用社队企业的利润?.....      | ( 80 ) |
| 社队企业列入社员分配的利润怎样合理分配到         |        |
| 队?.....                      | ( 80 ) |

## 六、农村商业政策

|                      |        |
|----------------------|--------|
| 怎样看待城乡集市贸易?.....     | ( 82 ) |
| 为什么要允许社队集体和社员从事政策允许的 |        |
| 贩运活动?.....           | ( 82 ) |
| 哪些农副产品可以上集市贸易?.....  | ( 83 ) |

|                                            |        |
|--------------------------------------------|--------|
| 农副产品怎样分类?.....                             | ( 83 ) |
| 哪些农副产品可以议购议销?.....                         | ( 84 ) |
| 农副产品议购议销商品的作价原则是什么?.....                   | ( 85 ) |
| 在确定农副产品议购价格时应注意哪些问题?<br>.....              | ( 85 ) |
| 怎样确定农副产品议销价格?.....                         | ( 86 ) |
| 管理农副产品议购议销价格应掌握什么原则?<br>.....              | ( 87 ) |
| 农副产品议购议销价格的管理权限怎样划分?<br>.....              | ( 87 ) |
| 国家对制止哄抬农副产品议购价格有哪些规定?<br>.....             | ( 88 ) |
| 怎样签订农副产品议购议销合同?.....                       | ( 88 ) |
| 农工商联合企业怎样经商?.....                          | ( 88 ) |
| 农村耕牛怎样交易?.....                             | ( 89 ) |
| 怎样确定农村集市赶集的日期?.....                        | ( 89 ) |
| 机关、团体、部队、学校、企事业单位等能否<br>到集市采购农副产品?.....    | ( 90 ) |
| 国家对贩运活动有哪些规定?.....                         | ( 90 ) |
| 怎样履行市场管理规则?.....                           | ( 91 ) |
| 哪些行为属于投机倒把?.....                           | ( 92 ) |
| 私人能不能贩运工业品?.....                           | ( 92 ) |
| 是否允许干部、职工搞贩运?.....                         | ( 93 ) |
| 允许不允许私人贩运个人进口的外货,对经营<br>个人进口的外货有哪些规定?..... | ( 93 ) |
| 把地区范围、路途远近作为正当贩运与非正当<br>贩运的界限对吗?.....      | ( 94 ) |

## 七、农村税收和信贷

- 社队企业生产销售直接为农业生产服务的产品  
和经营业务收入，有哪些可以免税照顾？……（95）
- 社队企业生产销售为社员生活服务的产品和经  
营业务收入，有哪些可以免税照顾？……（95）
- 对社队和社员对外销售自产的农、林、牧、水  
产品有哪些免税规定？……（96）
- 新办社队企业的减免税规定有哪些变动？……（96）
- 社队企业的减免税审批权限如何？……（96）
- 社队企业用饲料粮酿酒按照什么税率交税？……（97）
- 知青场、队的征免税规定有哪些变化？……（97）
- 我省对三十个山区县的社队和社员自行销售的  
林特产品征免税规定有哪些变化？……（98）
- “四土”在什么环节纳税？……（98）
- 对社队和社员宰杀猪、牛、羊出售要征什么税？  
用什么税率？……（98）
- 社员家庭做土红糖和家酿酒怎么纳税？……（98）
- 在实行多种形式生产责任制的地区，信用社贷  
款是贷给队、组，还是贷给户？……（99）
- 发放社员包产、包干的生产贷款，是按社队集  
体贷款利率，还是按社员个人贷款利率？  
……（99）
- 社员个人贷款包括哪些内容？……（100）
- 个人要求的贷款很多，用途多种多样，信用社怎  
样区别轻重缓急发放？……（100）

## 八、农村住房建设

- 怎样帮助社员搞好住房建设?..... (101)
- 农村住房建设有哪几种方式? 大队、生产队如何正确选择建房方式?..... (101)
- 怎样进行农村建房规划?..... (102)
- 农村居民点设置在哪些地方好?..... (102)
- 农村住房设计应注意些什么?..... (103)
- 建房施工力量怎样解决?..... (104)
- 建房用地怎样解决?..... (104)
- 建房建筑材料怎样解决?..... (105)
- 怎样确定社员建房的用地面积?..... (105)
- 社员建房的前后次序怎么确定?..... (106)
- 屋与屋之间并用的墙、梁柱、门等在修造新建时怎么处理?..... (106)
- 规划建房土地上的社员私房、自留地、树木怎么处理?..... (106)
- 规划建房土地上的国家、集体的建筑物和树木怎么处理?..... (107)
- “自建公助”是怎么一回事,它有什么优点?..... (107)
- 实行“自建公助”,怎样确定“公助”的形式和范围?..... (108)
- 实行“自建公助”建房,社员应注意什么?..... (108)
- “自建公助”建造的房屋,社员可不可以买卖?... (109)
- 实行“自建公助”,社员建房还有困难,可不可以向集体借钱?..... (109)
- 有的地方实行集体和社员个人联合集资建房,

其产权怎样处理？社员居住要不要交房租？…（110）

集体建造房屋，折价卖给社员行不行？……（110）

采取“集体建造，统一分配”的办法建房，其

    资金从哪里开支？房屋怎样分配？……（111）

    “集体建造，统一分配”的房屋，其房租怎么计

    算？房屋维修由谁负责？……（111）

五保户的住房怎样处理？……（112）

社员私房拆除或倒塌后，宅基地归谁？可不可以

    以出租、买卖？……（112）

有的社队组织建房专业队承包社员建房修房，

    这样做行不行？其人员的报酬怎样处理？……（113）

社员可不可以自己建房？……（113）

农村民房实行统一集中维修是怎么一回事？……（114）

农村民房实行统一维修要掌握哪几条原则？……（114）

## 九、收益分配政策

搞好收益分配有什么重大意义？……（116）

在分配中怎样做好“三兼顾”？……（116）

如何保证社员分配兑现？……（117）

分配前怎样清理好工分、账目、现金和物资？

    ……（118）

分配中如何保证百分之九十以上的社员增加收

    入？……（119）

哪些收入不能列入当年分配？……（120）

粮食分配怎样进行？超产粮如何分配？……（120）

基本口粮按工种定量有什么好处？……（122）

储备粮、生产用粮怎样提取？生产队可不可以

|                                           |         |
|-------------------------------------------|---------|
| 提取少量的周转粮?.....                            | ( 122 ) |
| 社员的农副产品怎样分配? 如何计价?.....                   | ( 123 ) |
| 公益金提留比例如何定? 提留生产费基金要掌握什么原则?.....          | ( 123 ) |
| 为什么要实行固定资产折旧制度? 折旧费和公积金是不是一回事?.....       | ( 124 ) |
| 哪些财产要提取折旧费?.....                          | ( 125 ) |
| 如何解决社员的超支欠款? 怎样防止发生新超支?.....              | ( 125 ) |
| 分配中怎样照顾“四属户”?.....                        | ( 126 ) |
| 实行专业承包联产计酬等生产责任制的生产队, 年终分配中怎样做到统一分配?..... | ( 127 ) |
| 分配中如何解决务工务农社员收入差别过大的问题?.....              | ( 128 ) |
| 受灾生产队如何搞好收益分配?.....                       | ( 128 ) |
| 在收益分配中, 怎样做好政治思想工作?.....                  | ( 129 ) |

## 一、农业生产责任制

### 为什么要加强和健全农业生产责任制？

农业生产责任制是农村人民公社科学地管理集体经济的一种制度。大队、生产队和社队企业为了把生产劳动组织得有条不紊，在将生产安排到作业组或个人的时候，必须具体规定他们应当承担的任务，在执行任务过程中应有的权力，完成任务后应当得到的报酬，以及根据他们完成任务好坏将给予的奖励和处罚，使他们对所承包的生产任务切实担负起经济责任。这就是农业生产责任制所包括的主要内容。

集体经济是我国农业向现代化前进的不可动摇的基础。它具有个体经济所不能比拟的优越性，这是二十多年来农业发展的历史已经证明了的。但是，由于集体化运动中要求过急，忽视因地制宜的原则，由于左倾思想的干扰，人民公社的经营管理工作成了一个突出的薄弱环节。特别是在贯彻按劳分配原则和建立健全生产责任制方面，长期没有重大的改进和突破。这就使得农民的社会主义积极性受到压抑，集体经济的优越性未能充分发挥。在少数落后地区，因为管理混乱，集体经济没有办好，有些人甚至动摇了对农业集体化的信心。正是因为这样，中共中央关于加强和完善农业生产责任制的文件强调指出：

“在当前，应当把改善经营管理，贯彻按劳分配，加强和完善生产责任制，当做进一步巩固集体经济、发展农业生产的中心