

中国财政学会 编

第八次全国

财政理论讨论会文集

中国财政经济出版社

F810-53

7

3

第八次全国 财政理论讨论会文选

中国财政学会 编

中国财政经济出版社

501503

**第八次全国
财政理论讨论会文选**
中国财政学会 编

*

中国财政经济出版社出版
(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售
通县西定安印刷厂印刷

*

850×1168毫米 32开 14.625 印张 349 000字

1988年4月第1版 1988年4月北京第1次印刷

印数：1—2,000 定价：6.50元

ISBN 7-5005-0090-4/F·0085

编 者 的 话

中国财政学会一九八七年年会暨第八次全国财政理论会于1987年4月26日至5月30日在北京市举行。会议贯彻第六届全国人民代表大会第五次会议精神,紧密围绕当前经济形势和任务,以坚持国民经济综合平衡,深化财政体制改革,完善企业经营机制,推动“双增双节”运动为主题,开展了理论探讨。会议收到了150多篇论文,从中选出部分有代表性的,连同大会有关文件,编成本书,以推动财政科学研究和学术交流。在此,谨向所有向会议提交论文的作者表示感谢!

1987年5月

目 录

中国财政学会一九八七年年会暨第八次全国财政理论讨论会开幕词

讨论会开幕词……………戎子和(1)

从中国实际出发,深入开展财政科学研究

——在中国财政学会一九八七年年会暨第八次全国财政理论讨论会上的讲话……………王丙乾(6)

在中国财政学会一九八七年年会暨第八次全国财政理论讨论会上的讲话

理论讨论会上的讲话……………田一农(11)

中国财政学会一九八七年年会暨第八次全国财政理论讨论会闭幕词

讨论会闭幕词……………陈如龙(13)

中国财政学会第二届理事会工作报告

对当前财政经济工作的几点意见……………戎子和(29)

经济形势 财政改革 科研任务……………方晓丘(33)

八年来经济体制改革的思考和深化经济改革的初步设想

设想……………朱福林(60)

正确对待通货膨胀的挑战……………王 琢(76)

对重新出现财政赤字看法……………宁学平(83)

在财政困难时所面临的宏观政策选择……………戴园晨 何琐衡(101)

我国经济建设和经济体制改革问题的若干思考……………陶增骥(118)

财政改革若干战略性问题研究……………何振一(131)

关于财政困难的若干思考……………刘桂苏(145)

把财政收支建筑在长期稳定增长的基础上……………姜其温(154)

财政改革目标模式研究……………孙 毅(165)

论对企业留利使用的税收调节·····	黄菊波 王诚尧(175)
改革税前还贷强化企业银行财政机制·····	叶振鹏 苏 明(201)
税收工作要为控制固定资产投资规模服务·····	张富珍(213)
投资体制改革中几个财政问题的思考·····	景宗贺 马耕之(220)
试谈企业分配机制·····	曹 侠(232)
正确处理国家与企业的分配关系·····	丁 峙 王仁学(253)
我国价格补贴的现状、成因及若干对策建议 ·····	项镜泉 杨良初(258)
坚持分级财政方向 完善预算体制改革·····	杨学义(269)
我国社会主义财政的历史经验·····	左春台(278)
社会主义财政资金运动与价值规律的自觉运用·····	姜维壮(293)
社会主义商品经济与财政信贷调节控制的关系·····	许廷星(311)
试论社会主义财政运行机制·····	梁尚敏(330)
论财政的内容和形式·····	王亘坚(344)
社会总财力资源的有效配置 ——再论综合财政体系 ·····	王美涵(357)
搞好财政、信贷、物资和外汇的综合平衡, 实现社 会总需求和总供给的平衡·····	耿汉斌(372)
经济改革中的利益关系、利益机制和利益观念·····	刘明远(387)
中国财政发展战略探索·····	徐日清(399)
财政与宏观控制 ——兼评“总需求不足”论·····	郭代模 黄中发(410)
财政调控机制与财政政策·····	袁振宇 罗华平(429)
对世界税制改革趋势的思考·····	刘志城(451)

中国财政学会一九八七年年会 暨第八次全国财政理论讨论会开幕词

戎 子 和

代表们、同志们：

中国财政学会一九八七年年会和第八次全国财政理论讨论会现在开幕了。

这次会议有两个任务：一是召开中国财政学会的第二届第三次理事会，总结四年来的学会工作，决定改选理事事项，成立新的理事会，制定学会活动计划；二是交流财政理论研究成果，对当前重大的财经理论问题和现实问题开展讨论，为深化改革、搞活经济和推动“双增双节”运动服务。参加这次会议的，有中国财政学会的理事，有中央、省、自治区和直辖市财经主管部门的代表，有财政理论战线的代表和教育战线的代表，有新闻界和出版部门的代表。在各位代表中，不少是财政界的老前辈和著名学者，还有许多风华正茂的中青年代表。我谨代表财政部和中国财政学会的理事会向到会的全体代表表示热烈的欢迎。

今天，国务委员兼财政部长王丙乾同志在百忙中抽出时间蒞会讲话，我谨代表学会和全体到会同志，向他致以衷心的感谢！

现在，全国除个别省份外，均正式成立了财政学会和财政研究所、室，还有两百多个地、市、自治州也成立了财政（或财会）学会和财政研究机构。在中国财政学会的组织和推动下，在

第二届理事会期间，财政学术活动相当活跃，召开了两次全国综合性的理论讨论会和十六次专题研究会，各地财政学会结合本地区财政经济实际召开了上百次专题研究会。这些讨论会或研究会提出和探讨的主要问题有：关于体制改革必须坚持社会主义方向的财政基础理论问题；关于财政在有计划商品经济中的地位和作用问题；关于财力合理分配和制约社会总需求膨胀的问题；关于引导社会资金、控制基建规模、调整投资结构问题；关于社会主义运行机制和运用经济杠杆，实现有计划的宏观调控问题；关于深化财政体制改革包括税收与利润分配体制、民族地区财政、经济特区财政、城市财政以及农村财政问题；关于国家对国营企业的财务管理和增强企业活力问题；关于成本管理的理论和成本管理制度改革问题；关于外国财政研究、借鉴和批判的问题；关于古代、近代财政史和革命根据地财政史问题等等。通过对这些问题的探讨，提出了一些为中央和地方领导决策参考的研究报告，其中不少引起了领导同志的重视并付诸实施，取得很大成效。与此同时，我国的财政理论建设也有了很大的发展，出版了一批论著，一个具有中国特色的社会主义财政学体系正在逐步形成。

我国财政学会的工作在服务现实方面，在促进理论建设方面都发挥了积极的作用，取得了可喜的成就。因此，很有必要总结一下我们学会工作以及财政科研工作的经验。这些经验的基本点是：（一）坚持党的四项基本原则，保证学会工作、财政科研工作的正确方向；（二）坚持实事求是的学风、会风，为党的中心任务服务、为现实服务，使学会工作和财政科研工作具有更强大生命力；（三）坚持贯彻执行“双百”方针，崇尚真理、追求真理，不刮风、不追风，促进不同学术流派共同发展，保证学会工作有一个稳定发展的繁荣局面；（四）坚持科研部门、教学部门和业务部门的三结合，实行老中青三结合的理论梯队建设，广

泛组织社会力量，深入开展调查研究，保证学会工作、财政科研工作有深厚的基础和广阔的天地；（五）在重视应用理论研究的同时，把基础理论、应用理论和发展理论结合起来，从而，使财政科研根基扎得更深、后劲更足；在服务现实的同时，把历史、现状和未来的研究结合起来，使财政科研在继承的基础上不断发展，把研究国内财政与研究外国财政结合起来，以利于“洋为中用”和“洋为中戒”。当然，在肯定成绩、总结经验的同时，我们还必须看到当前财政学会工作和财政理论建设同深化改革、搞活经济的形势，仍有不太适应的一面，财政经济工作所面临的有些新问题与新课题，尚未及时予以研究和解决，与领导的要求相比我们也有不小差距。因此，我们必须加倍努力、迎头赶上，为我们国家的经济振兴作出更大贡献。

这次会议也是我国财政界继续贯彻党的十二届三中全会关于经济体制改革的决定、十二届六中全会关于社会主义精神文明建设指导方针的决议和六届人大五次会议精神，为进一步深化财政体制改革，完善企业经营机制，深入开展“双增双节”运动和改善财政平衡状况而召开的一次学术讨论大会。

同志们，当前的政治经济形势是很好的。全国安定团结的局面经受住了考验并有所发展，经济发展的过热空气正在压缩并逐渐趋向正常，城乡绝大多数居民的物质、文化生活得到明显的提高和改善。因此，国家的团结力、民族的凝聚力、人民的创造力和生产社会生产力都得到进一步的增强和发展。但是，在看清事物主流、肯定成绩的同时，我们还必须十分清醒地看到前进中还存在着不少困难，社会经济生活中仍然存在不少不稳定的因素。主要是空气仍然过热，投资规模仍然过大，社会总需求超过总供给的问题尚未根本解决，国家财政出现一些赤字，部分商品价格上涨较多，外汇收支还不平衡。工业生产建设的经济效益不高，部分

产品质量下降和滞销积压，物质消耗过大，生产成本上升。总之经济生活中仍然存在着贪多图快、求成过急的问题。因此，赵紫阳总理在六届人大五次会议的政府工作报告中提出，我们要集中力量办好两件大事：一是在经济领域，坚持正确的建设方针、压缩过热的空气，广泛开展“双增双节”运动，深入体制改革和扩大对外开放，努力保证整个国民经济的持续稳定的发展；一是在政治思想领域，深入坚持四项基本原则的宣传教育，坚决反对资产阶级自由化，加强社会主义精神文明建设，进一步巩固和发展安定团结的政治局面。赵总理在政府工作报告中还提出了在经济工作中需要着重解决好的六个问题：第一，必须把农业放在发展国民经济的重要战略地位；第二，必须按照建设规模和国力相适应的客观规律办事；第三，必须把消费的增长切实建立在生产发展可能的基础之上；第四，必须努力做到财政收支和信贷收支的基本平衡；第五，必须继续防止盲目追求过高增长速度的倾向；第六，从根本上说，必须坚定不移地全面推进经济体制改革。我们财政学会和财政科研部门必须围绕“办好两件大事”和经济工作中的六个问题，特别要在深化改革、搞活经济，实现社会总需求与总供给的基本平衡等方面，深入开展调查研究，拿出更多更好的成果来。

同志们，为了把这次大会开好，我们根据全国六届人大五次会议的精神，结合当前经济发展和体制改革的形势和任务，以及经济生活中的问题，谨提出以下五个主要议题，希望与会代表畅所欲言，大胆探索。

（一）新形势下的国民经济综合平衡问题。这个问题包括：当前国民经济综合平衡中存在的矛盾与问题；有计划商品经济中综合平衡的内容、特点和实现方式；社会总需求与总供给平衡中的矛盾与问题及其解决途径等。

(二) 新形势下财政资金与银行资金的关系问题。这个问题包括：当前财政资金与银行资金运用中存在的问题；新形势下财政银行的分工协作问题；如何运用国家信用、银行信用等各种信用形式，正确引导社会资金的流向和流量等。

(三) 完善企业经营机制，增强企业活力问题。这个问题包括：企业活力的质与量的规定性；企业活力与国情、国力的关系；深化企业改革的目标与途径；财政在增强企业活力中的地位和作用，如何健全企业经营机制等。

(四) 适应有计划商品经济要求、深化财政体制改革问题。这个问题包括：八年来财政体制改革的反思与深化财政改革的构想；健全企业经营机制、搞活经济与财政的关系；财政宏观调控方法的转变与经济杠杆的运用；新形势下的理财之道与管理方式等。

(五) 加强农村财政建设，调整农村财政政策的研究，进一步促进农村产业结构的问题。这是有关我国国民经济中的一个战略问题。此次农村财政研究会，已经作了初步的讨论和研究，希望与会同志在今后也要注意探讨。

除了上述主要议题外，同志们有其他意见也可以在会上发表。

同志们，我们这次会议是在“七五”计划第二年、是深化改革、搞活经济、推进建设的关键时刻召开的。我们一定要在坚持四项基本原则的前提下，努力掌握刚刚闭幕的六届人大五次会议的精神，正确地认识和判断形势，实事求是地开展讨论，为办好今年的两件大事，为国民经济的长期稳定发展，为平衡财政、增强财力、支持和促进各方面的改革和建设贡献出自己的聪明才智。我们相信，在全体与会同志的共同努力下，一定能够胜利完成这次会议预定的任务，并取得丰硕的成果。

预祝大会圆满成功！

从中国实际出发， 深入开展财政科学研究

——在中国财政学会一九八七年年会暨第八次
全国财政理论讨论会上的讲话

王 丙 乾

同志们：

中国财政学会自一九七九年年末正式成立，至今已有七年多的时间。七年多来，在党的十一届三中全会以来的正确路线、方针、政策的指引下，在老会长戎子和同志的主持下，通过同志们的共同努力，财政学会的工作取得了很大的成绩，从中央到地方，形成了由实际工作者、理论工作者和教学工作者组成的学会体系。各级财政学会紧密配合各个时期的财政经济形势和工作任务，对建设和改革中的许多实际问题 and 理论问题展开了广泛深入的讨论，取得了一批研究成果，推动了我国社会主义财政理论的发展，配合了财政业务部门的中心工作。

财政，是一门科学。我们要做好财政工作，从而推动整个经济建设发展，是离不开财政科研的。我在1983年的全国财政科研工作会上讲过，财政工作涉及的面十分宽广，只有坚持实事求是，认真总结经验，从中找出规律性的东西，上升到理论高度，才能提高思想认识，掌握工作的主动权。从长远的、根本的意义上说，科研问题是重要的、带全局性的问题。必须从我国的

实际出发，创立具有中国特色的社会主义财政科学体系，从而开阔我们的视野，清醒我们的头脑，指导我们的实践。在开展基础理论研究的同时，我们还要大力搞好现实的政策研究。基础科学和应用科学要结合起来，实际工作部门与科研部门要结合起来。我们不能整天忙忙碌碌，找不到规律性的东西，弄不清问题的本质，上升不到理论的认识，那样必定处处被动，是难以开创财政工作的崭新局面的。因此，搞好财政科研工作，是十分光荣而艰巨的。

我们搞建设和改革，搞科学研究，必须从中国的实际出发。什么是中国的最大实际？这就是，中国现在正处在社会主义的初级阶段，在这个发展阶段，我们已经建立了社会主义制度，但又还处在生产力不够发达、经济文化比较落后的状态，加上有十亿人口。因此，建设社会主义首先面临的是摆脱贫困的问题。清楚地认识这一点，我们才能深刻理解党的路线、方针、政策的客观依据，在中国建设社会主义的问题上，就既可以避免“左”，也可以避免右。党的十一届三中全会以来的路线的基本内容是：在坚持四项基本原则的基础上，实行改革、开放、搞活的方针，集中力量发展生产力。这里的基本点有两条，即坚持四项基本原则和坚持改革、开放、搞活的方针。这两条都是当代中国之必需，都是中国摆脱贫困以及进一步长期稳定发展国民经济的法宝。它们是统一的，不可分割的，是缺一不可的。一方面，坚持四项基本原则是坚持社会主义方向的问题，方向正确，才能正确贯彻改革、开放、搞活的方针；另一方面，只有坚持改革、开放、搞活的方针，才能建设具有中国特色的社会主义，促进社会生产力的发展，使社会主义的优越性日益发挥和显现出来。

我们要做好财政工作，搞好财政科研，也必须从中国的这一最大实际出发。我们必须坚定不移地贯彻党的十一届三中全会以

来的路线，坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活的方针，并使之统一于财政工作和财政科研之中，建设具有中国特色的社会主义财政及其科学体系。为此，我们必须用革新和开拓的精神，深化财政改革，正确处理国家与企业之间，国家与集体，个人之间，中央与地方之间的分配关系；我们必须努力学会精心理财，学会包括生财、聚财、用财在内的理财之道，充分运用财政的分配、监督职能，促进经济发展和经济结构的合理化，提高全社会的经济效益，增强社会主义的内部积累能力；我们必须坚持宏观的综合平衡，把尽力而为和量力而行结合起来，切忌追求高速度，急于求成，力求在经济变革和发展中，保持国家财政收支的基本平衡，确保改革和建设的顺利进行，实现国民经济的长期稳定发展。

八年多来，我们在进行财政自身改革和配合各项经济体制改革方面，作出了很大努力。通过改革财政、税收、财务等项体制，下放财权，增加了企业和地方的财力，对搞活经济，促进生产力的发展起了重大作用。与此同时，我国财力分配结构也发生了重大变化：在国家与企业的分配中，企业留利大幅度上升，1986年国营工业企业留利比例由1979年的7.9%上升到42.2%，如果加上税前归还贷款的利润，归企业支配的财力约占实现利润的58%；中央财政收入占国家财政收入的比重，现在也只占到50%左右，地方财政收入所占的比重则比过去大大上升；国家财政收入占国民收入的比重，1979年为31.9%，1986年已下降到25%；而地方、部门和企业掌握的预算外资金占国民收入的比重，则由1979年的13.5%上升到1986年的21.4%。这些变化，说明我们已经改变了过去集中过多、统得过死的弊端，总的来讲，对调动各方面的积极性，发展生产力有很大的好处。但是，也要看到资金过于分散了，它给国家财政也带来了一些困难，影响着财政收支

的平衡，特别是中央财政收支的平衡。同时，这些变化也给财政工作和财政科学研究提出了一些新的课题。例如，如何认识财政分配结构变化的合理与不合理的数量界线，资金过于分散的原因何在？如何逐步调整财力分配结构，适当提高国家财政收入占国民收入的比重和中央财政收入占国家财政收入的比重？如何适应新的形势，改进财政管理，增加收入，压缩支出，克服损失浪费，力求在经济发展和变化中保持财政收支的平衡？如何增强财政的宏观调控能力，解决好固定资产投资规模过大，消费基金增长过快的问题？如何在深化改革中，完善国营企业的经营机制，使责权利有机地结合起来，进一步增强企业的活力和应变能力？如何完善财政自身的改革，进一步改进预算体制、财务体制、税收制度？如何搞好财政改革与价格改革、工资改革、金融改革的政策协调与配套问题，等等。

当前的经济体制改革，是一项宏大的系统工程，也是前所未有的新事物。在改革中发生一些问题是难以避免的，不值得大惊小怪。我们一定要坚持唯物辩证法，克服形而上学，既要充分肯定其成绩，也要重视和解决所发生的问题。历史经验证明，对待一切事物都要一分为二，不能搞一点论，只有不断总结经验，经常进行反思，存利除弊，才能引导事物健康地向前发展。我们财政方面的改革，是整体改革的一部分，因此必须从全局出发，注意解决好财政改革与其他经济体制改革的协调配套，以及微观要搞活与宏观要控制得住等问题。我们需要深入细致地探讨财政体制改革的目标和战略，精心设计具体的实施方案和步骤、细则。既要研究改革的方案的合理性和逻辑性，更要研究改革方案的可行性和承受能力，使方针政策具体化。这样才可能配套地、积极而稳妥地把改革向前推进，防止本来可以避免的摇摆和失误。

当前，我国的经济建设和体制改革，正处于一个十分重要的

时期。我国的经济形势总的是很好的，但也存在着一些问题。党中央号召我们，要在政治思想领域深入进行坚持四项基本原则的宣传教育，坚决反对资产阶级自由化的同时，在经济领域坚持正确的建设方针，压缩过热的空气，广泛开展“双增双节”运动，深入体制改革和扩大对外开放，努力保证整个国民经济的持续稳定发展。各级财政部门要坚决贯彻中央的精神，努力把工作做好；各级财政学会和财政科研机构要积极配合中心，服务中心。大家共同为深化改革和广泛开展“双增双节”运动出主意，提措施，圆满完成“七五”期间的国民经济发展目标和财政预算任务。

同志们，我们所面临的建设与改革的任务是光荣而又艰巨的。这次中国财政学会理事会改选以后，我们一定要遵照学会确定的宗旨，发扬成绩，克服缺点，要更广泛地密切联系财政工作者、理论工作者和教学工作者以及有关方面的人士，组织他们深入开展调查研究，不断总结经验，发现新情况，研究新问题，探索财政工作的规律性，提高解决矛盾的能力。此外，财政科研部门还应当做一些超前的、探讨中期和长期发展的研究。我相信，在同志们的共同努力下，中国财政学会一定会越办越好，一定会为我国的现代化建设和改革事业做出新的贡献。

在中国财政学会一九八七年年会暨 第八次全国财政理论讨论会上的讲话

田 一 农

代表们、理事们、同志们：

中国财政学会新的理事会即第三届理事会，于昨天正式产生了。对此，我谨代表财政部党组和新的常务理事会表示热烈祝贺！

在这次会议开幕式上，老会长戎子和同志致了开幕词，对过去的学会工作和科研工作进行了认真的总结，对新的理事会提出了殷切的希望。丙乾同志在百忙中抽出时间，莅会讲话，进一步强调了加强财政科学研究工作的重要性，深入实际、服务中心的必要性，还提出了当前财政科研的一些重要课题；特别要说明的是，部里科研所的工作，从去年开始直接由王部长主管。所有这些都说明，部党组对科研工作是重视的，是支持的。

这次会议代表中，不少是省、市、自治区的财政厅局的领导同志，他们也是在繁忙的工作之中，抽时间来参加理论讨论会，并听取财政界的专家、学者、教授们的高见的，生动地反映了财政实践需要理论指导，领导同志更需要用理论来武装。根据财政部去年发出的加强财政科研工作的通知，希望各地财政厅局的一把手、二把手要亲自抓财政科研工作，切实加强对科研工作的领导。各地财政科研人员，要用自己的聪明才智和辛勤的劳动，创造第一流的实绩，来取得领导的更多的支持！