

三西地区 1991年 干部培训 参考教材

国务院贫困地区经济开发领导小组
三西地区办公室编

7.4

兰州大学出版社

三西地区1991年干部培训参考教材
国务院贫困地区经济开发领导小组
三西地区办公室编

兰州大学出版社出版发行
(兰州大学校内)

兰州石油机械研究所科技印刷厂

开本：787×1092 毫米1/32 印张：7.5

1991年7月第1版

1991年7月第1次印刷

字数：157千字

印数：1—25 000册

ISBN7-311-00409-8/G·140

定价：2.25元

目 录

1991年三西建设的任务

林乎加同志在1991年三西计划工作座谈会上的讲话	(1)
李瑞山同志在1990年三西地区工作会议开始时的讲话	(10)
黎中同志在1990年三西地区工作会议上的讲话	(14)
1990年三西地区工作会议纪要	(35)
1991年三西建设计划安排意见	三西地区办公室 (45)

继续打好解决温饱攻坚战

坚持不懈地抓好中部干旱地区扶贫开发工作	
中共甘肃省委常委 甘肃省两西农业建设指挥部 指挥 韩正卿	(52)
发扬“三动”精神 搞好包乡扶贫	
宁夏回族自治区西海固农业建设指挥部	(67)
九间棚啊 你真了不起	
人民日报记者 昌礼 辛华	(75)
艰苦创业开新路	
甘肃省文县月亮坝村扶贫开发经验	(78)

东西山区要脱贫 少生孩子多移民

甘肃省永靖县人民政府…………… (81)

实行综合治理 稳定解决温饱

宁夏回族自治区西吉县农业建设指挥部…………… (86)

三户农民引出扶贫大文章

黑龙江省庆安县见闻…………… (91)

“五年解决温饱”抽样调查分析

甘肃省秦安县人民政府…………… (95)

国家贷款修地 农民有偿种田

晋西贫困山区采用无息贷款建设基本农田走
出一条新路…………… (100)

实行少生优育 加快经济开发

安徽省金寨县人民政府…………… (109)

大力发展区域经济

种养加结合 建设商品基地

甘肃省酒泉地区行政公署…………… (118)

推广“三高一快” 提高养羊效益

宁夏回族自治区盐池县农业建设办公室…………… (126)

联营联利 当好“龙头”

湖北省英山县茶叶联营公司…………… (129)

加强畜牧服务体系建设

甘肃省陇西县人民政府…………… (138)

完善系列化服务体系 促进养鸡产销一体化

河北省三河县供销社…………… (145)

大力发展支柱产业

甘肃省秦安县农业建设办公室…………… (151)

发展乡镇企业 繁荣农村经济

甘肃省白银区人民政府…………… (157)

依靠科技 提高效益

实行科技扶贫 建设南部山区

宁夏回族自治区科学技术委员会…………… (162)

抓科技承包 促粮食生产

甘肃省庄浪县人民政府…………… (166)

我担任科技副县长的感受和体会

湖北省英山县科技副县长 钟兆基…………… (183)

推广节水措施 提高水地效益

甘肃省武威市人民政府…………… (183)

依靠科学技术 加快脱贫步伐

宁夏回族自治区盐池县柳杨堡乡人民政府…(190)

努力办好乡科普协会

甘肃省定西县团结乡科普协会…………… (195)

推广科技 献身北山

甘肃省兰州市农业技术工作站高级农艺师

唐生俊…………… (200)

加强基层建设

人民呼唤焦裕禄

新华社记者 穆青 冯健 周原…………… (208)

加强基层领导班子建设

宁夏回族自治区西海固农业建设指挥部副总

指挥 庞文敏…………… (218)

一个带领群众脱贫致富的党支部

甘肃省两西农业建设指挥部…………… (226)

林乎加同志在1991年 三西计划工作座谈会上的讲话

(记录稿, 1991年1月14日)

今天上午,我来参加会议,一是看望大家,二是听取同志们的意见。同时,也讲一些想法,和大家商量。主要讲四个问题。

第一,关于八五计划问题。最近中央召开七中全会,讨论提出了对全国“八五”计划和十年规划的建议。我们的武威工作会议,于去年十月召开,只讨论了三西建设的近期计划,没有对“八五”、“十年”进行安排,现在应当补上这一课。到1992年三西十年建设任务完成后,原来的项目是不是延续,这是个投资问题,但三西地区的开发建设不应当终止,而应当长期进行下去。因此,三西地区也有个“八五”计划和十年规划问题。对待这个问题,我们的正确态度应当是,继续给钱我们搞,即使不给钱,我们也要搞。当然我们要争取给钱。请大家考虑,是否搞两个方案,给钱的,我们的步子可以放大一些,不给的步子就放小一些。总之,应当有个奋斗目标,有个打算和安排。否则,不进则退,也有可能前功尽弃。是不是这样呢?这也是关系到三西地区前途命运的大事,不可忽视。请黎中同志和两省区的同志回去后认

真研究一下，根据中央七中全会精神和全国“八五”计划和十年规划，提出三西地区开发建设的相应计划和规划，拿出两个方案来，供省、区领导研究，也为明年三西工作会议讨论这个问题做准备。很可能到明年给不给钱、给多少钱的问题就定下来了，但及早酝酿、准备，这样主动，对我们工作有利。

第二，关于效益年问题。根据七中全会精神，国务院提出1991年要在全国开展质量、品种、效益年。这是一个重要部署。我们三西建设也应当很好贯彻。经济工作的核心问题是抓效益，三西建设的出发点和落脚点也是效益。这个问题我们是始终重视的，所以总的看来，应当说三西建设的效益还不错，但也有一些问题。譬如，最近我常考虑，放心不下的一件事，就是沿黄高扬程提灌问题，这是三西，也是目前国内农田水利建设每亩投资最大、耗电最多的一个项目，这件事合算不合算，多年来一直有争论，几上几下。这次如果搞好了，将为今后在这类地区扩大灌溉和扶贫开辟道路；如果搞不好，就是一个不成功的典型。所以我们应当决心在今后两年狠抓效益，把事情办好，争取成为一个好典型，而不要成为一个浪费的典型。为此，我提出了一些意见，上次程守良同志来北京，我向他讲了，他回去后给两西和省委、省政府领导同志作了汇报，昨天韩正卿同志说在计划会上省上的领导同志都赞成这个意见，这很好，我们大家都想到一起了。但那天谈的没有展开，这几天又想了想，感到扬黄灌区，要搞好效益，应当研究几个指标：

一个是用水指标。提一个流量的水能灌多少亩地？水电部的同志认为，一个流量能灌三万亩。按武威搞管道灌溉的

经验，还可以多一些，按河北平原的灌溉标准也可以多灌，但我们有的地方却只灌到一万五到两万亩，这方面的潜力很大，应当认真总结一下，宁夏同志讲固海扬水灌区已经灌到两万五千亩，西岔灌了多少？（答：六个流量灌了15万亩）也是两万五千亩。这些灌区如何再提高一步？如果普遍能达到三万亩，这将是一笔很可观的收益！应当为此而奋斗。

再一个是移民包地指标。开始我们提一人一亩，大家说不行，进行讨价还价，从三亩退到二亩，最后定为一亩半，总算接受了。这是一个妥协指标。但不少地方在执行中还没有达到。事实上，我们许多发达地区一亩甚至半亩水地就吃饱饭了，如浙江省平均每人六分耕地，还能吃饱饭嘛！江南许多一亩水地的地方还卖商品粮。如果实现吨粮田，你一亩水地还能不卖商品粮吗？所以，移民人均多少地，这也是一个效益指标，不应当忽视。

第三个是一亩地浇多少方水？这跟第一个指标分不开。那是从一个流量计算的，这是从一亩地来看。听说武威每亩用380方水，那是老灌区了（黎中同志说，是300方），而我们现在许多地方是600—700方。兴堡子川是多少？（黎中同志说，用水多少也与降雨有关）。这个指标也应当定下来，不能是一笔糊涂帐。

第四个是要采取科学的节水种植计划。如宁夏在老灌区总结的“5311”种植法，就是每年灌区在种植安排中，夏粮占50%，秋粮占30%，经济作物占10%，油料占10%。这样避开同时用水，岔开用水高峰，目前这方面的潜力也不小。

第五个指标是，采用先进的灌溉方法。韩正卿同志向我宣传，武威县一些地方推广地下管道灌溉后，可以扩大耕地

4%，省水80%，省电60%。山东胶东地区大面积实行这个办法，河北省井灌地区也这样干起来了。总之，凡是外地的先进经验，经过在本地试验而取得成功的，都应当有计划地很快推广。现在，暗管加塑料管的管道灌溉办法，在外地和本地都成功，就应当在我们今年的计划中进行安排。景泰二期的后期田间工程，应该对原来的计划进行修改，普遍将明渠改为暗管，现在一次修起来比较节省，不要修起了明渠又去改暗管，费用就大了。今后新建的工程都要按先进的技术搞。有的投资可能增加一些，但算总帐还是合算的。

总之，在今年效益年，首先在水利的投资效益上，我们要认真精打细算，做出成绩。在这个问题上，领导上要多做些工作。学习外地的，总结当地的，手里掌握一大批先进的典型，自己心里有数，去做别人的工作也有说服力了。不然，他一讲有困难，你就没办法了。希望我们今年的三西计划对每一项基本建设项目都按照中央、国务院的要求及设计指标，并对照先进经验，进行效益检查。事业费也一项一项对照检查。如果都讲效益，对我们的工作要求就高了。以往吃大锅饭，事情好办，但后果是少、慢、差、费，生产上不去，经济落后，群众生活困难。这种情况必须彻底改。我们讲深化改革，要真正深下去，不要只是喊口号，行动还是老一套。这次会议安排你们到河北去看一些先进单位，这很好，对我们联系实际学习七中全会精神和总结自己的工作，提高效益，都有好处。

第三，关于向发达地区学习问题。在七中全会上，传达了小平同志关于要发挥社会主义优越性、走共同富裕道路，避免两极分化的指示，很切合实际，普遍引起重视。我们过

去提倡一部分地区和一部分人先富起来，这个方针是对的，现在也没有变。但只有一部分地区和群众富裕，这不是我们的目的，社会主义的目的是共同富裕。先富了以后不是不管那些不富的，不管那些贫困的，而是要先富带后富，先富帮后富。现在到了研究解决这类问题的时候了。如何使先富的去帮后富的，使沿海一些发达省去帮内地的省区，譬如在建设项目上，在信息、人才、资金上进行有效的帮助。当然帮助也要讲互利，要从各自的实际出发，资源互利，共同发展。这件事情，对我们三西地区，对全国各类贫困地区来说都是个很好的消息，很好的机遇。一定要抓紧抓好，决不可放过。人家是帮助的一方，我们是被帮的一方，人家是教，我们是学，首先我们要主动，要采取正确的态度，这个问题很重要。

要说向东部学习，我们三西起步较早，从八四年就开始了，至今已经干了七年。应当认真总结一下，咱们有经验，也有教训，许多事都做了，但是都是曲曲弯弯的，并不那么顺利。东西互助也有许多包括政策和实际问题需要解决。要真正把它办好并不那么容易（黎中同志插话，大跨度联合方面就有许多问题）。首先，要解决思想问题。大跨度项目也好，其他互助项目也好，我们要考虑自己一方，也要考虑人家一方。咱们的有些同志可能认为，既然你来帮，就应当多给我几个，想占人家的便宜，其实，人家也有困难，听说，今年全国计划会议上，沿海的同志反映有的发不出工资，一部分大中企业过不下去。论省级财政，甘肃省可能算好的，年年增收，虽然也紧张，但程度不同，因此，是不是提供一些无偿或优惠帮助，这要由人家考虑，我们不要这样想。我

们应主要在信息、技术、人才及联合开发方面请求指导和帮助。也应当给人家提供帮助的条件。据说，我们有的企业从外边请进来的师傅，一月工资二、三百元。县长说，这超过了我的工资，不行，就在工作上生活上出难题，最后把人家气跑了。这种态度不好。这次你们去河北的一些地方看到，乡镇企业的一个普通女工有的月工资达三百多元，人家离乡背井，到你那里帮，工资虽比当地高一些，但比老家也并不高。你那样对待，人家哪里还能待下去呢？东西互助，要有两个积极性，只有一个不行。西部学沿海，首先要在思想上观念上进行转变。不要想揩油，不要只想一头，不要不服气，要老老实实地向发达地区学习。其次，要研究办法。有的去看了人家的以后，头脑一热，回去照搬，但行不通，就又停下来了。有的联系实际，干的很成功。因此我们也对前几年这方面的工作进行总结，有哪些经验，有哪些教训。要发扬成绩，纠正缺点，改进工作。人才交流，也要很好总结一下。从外地请人才，凡适合我们项目需要的请，有目的地请，而不符合我们需要的就不要请。如搞小化肥改造，搞加工粉条，请浙江、山东莱州一些地方去帮，都取得了很好效果。看起来请人来帮助搞技术改造，大部分是成功的，而请的不准就不成功。在派出去挂职学习、到发达地区办培训班方面，我们也做了许多工作，大多数是成功的，也有少数是失败的。再其次，要研究规定一套政策。既然搞联合，就有个利益分配。譬如搞大跨度联合，沿海地区最终要靠企业来承担，企业是讲效益的，是要精打细算的，如果搞企业而不得利益，它能存在吗？你去当厂长，去跟人家搞协作，不为本厂谋利益，只去无偿地帮人家，你这个厂长能干下去吗？是不行

的。也需要有些政策规定。目前在大跨度联合方面存在的主要问题，一个是手续繁琐，各个部门评估来评估去，没有一个统一的办法。把大家组织起来统一评估不好吗？没有统一组织，这是我们的毛病。那天我向服务中心的同志说，如果每个项目都请一个主管部门去牵头，把有关银行及有关省区的人集中起来联合搞评估，不一次就搞完了吗？这方面应当有个办法。再一个是利益关系方面。贫困地区的人希望你来帮我，这是可以理解的，而帮的那个厂子也希望有利益，这也是可以理解的。这样双方都考虑自己利益，就谈不到一块了。所以也需要有些适当的政策来协调，帮的一方的企业是要获利的，但上边可不可以让点利给他。譬如上海帮甘肃，要上海的某一个企业吃亏，可能没有企业愿意干，但区上、市上支援贫困地区，可否在财政上、税收上给这个厂点优惠，一点补偿？象过去南斯拉夫某些发达地区帮穷地方那样，把扶贫纳入了地方财政预算，成了法律，就好办了。总之，帮人的事也不是那么容易的。过去吃大锅饭的时期好办，一道命令、办个手续就把上海的一个厂子搬到内地了，现在不行了。帮也需要有一套帮法，我们应该通过调查，提出几条原则、办法，使各地有所遵循。

另外，在东西互助方面，还有一个问题，就是要试办企业集团。如果贫困地区和沿海发达地区经营同类型产业或同在一个龙的生产线上的企业，组织成企业集团，龙头设在沿海，咱们参加，对我们贫困地区经济开发将很有好处。直接或间接参加这样的集团，接受人家的技术指导、监督，以至打人家的牌子上市，对提高我们的产品质量、开拓销路、搞出口创汇等都有帮助。我看了江西共青团农场的 一个 衬 衫

厂，走的就是这样的路子，他们从上海名牌厂请来几个师傅，打上海衬衫厂牌子，产品由上海厂包销，很快就打开了局面。我问他们利润怎么分成，他们说，出厂价收入全是我们的，卖出去的利润部分由上海抽一定比例，这样，利润我们得了大头，上海人得了小头，两家都很满意。

第四，关于继续改进领导思想作风问题。前天，无锡市委书记刘济民同志到我家讲他们发展乡镇企业方面的经验。他说，要打开当前市场疲软的一个好办法，就是到外地去学习先进经验。你不要以为他们是发达地区，就不需要再学了。不是这样，他们要解决前进中的问题，也得去学。要把乡镇企业的产品打入国际市场，苏州搞的比他们好，他就带领各县的县长、县委书记到苏州去学习外贸工作的经验。这种办法好。把工作布置下去以后，紧接着就要下去调查研究，发现问题，而后去学习先进经验，研究解决自己的问题。这是毛主席讲的一般号召与具体指导相结合的方法。也是从群众中来到群众中去的方法，是集中起来坚持下去的方法。按这种领导方法、作风去做，就会真正把工作落到实处，并不断引向深入。我们每次开会都讲要落实，批评一些单位工作不落实，而工作不落实的一个重要原因是你不去进行具体指导。因此，批评下边不落实，首先看一看自己深入下去没有，进行具体指导了没有，如果你能把一般号召和具体指导结合起来，下边的工作大部分是会落实下去的。现在我们的许多领导，满足于布置任务，布置下去以后，好象任务也就完成了。群众批评我们，有的地方的领导工作一靠耍嘴皮子，二靠玩笔杆子，有的首长离开了秘书就办不了事。开会上面作报告，下面就睡觉。这怎么能行呢？因此，我们一定要认真

学习毛主席的教导，努力改进我们的领导作风。有的领导不肯下去调查研究，发现问题，总结经验，对工作进行具体指导的原因是说机关工作忙，当然机关工作也要做好，但机关工作应当实行责任制，该谁解决的问题由谁去解决，不必事事都找领导。领导要抓大事，抓中心工作，如果你对中心工作只有一般号召，而不做具体指导，就是没有尽到领导的责任。不深入调查研究，对工作不做具体的指导，也就不了解实际情况，连一般号召也做不好。不调查研究，心中无数，学习马列、出去学习先进，也学不到东西。毛主席说，学习马列主义，必须“有的放矢”，就是要结合你那里的实际情况。现在有的同志出去参观，不着重联系解决自己的实际问题，到一个地方，时间很紧，他们只能介绍些一般情况，念一堆数字，举几个例子，就去吃饭，吃完饭后请大家去看吧。看完就上车走了。学习了半天虽有收获，但对解决自己那里的实际问题帮助不大。如果你带着自己的问题去参观学习，他们讲的时候你可以提问，参观的时候也可以提问，问来问去，你的问题就得到解答了；如果不动脑子的话，就什么也解决不了。

关于培训干部，大家越来越认识重要了。这方面也要重视效益，不断听取反映，总结经验，进行改革。几年来反映较好的一种办法是到现场去办培训班。去年在山东莱芜、甘肃陇南、大别山都办过。大别山是黎中同志去的，你说是办培训班，说是开会也行，是参观也可以。这种班，现场看，现场讲，现场讨论，不清楚的，进行现场解答，确实是理论联系实际的一种好办法。我们应该不断研究改进教学方法，提高培训质量。不能老一套，要年年都有进步。

这次会议是黎中同志主持的，黎中同志是领导小组分工主持三西工作的副组长，会议安排按黎中同志意见办。我是顾问，几年来身体又不大好，去年武威会议也没有参加，这次根据七中全会精神，想到以上四个问题，务务虚，谈一些意见，供大家讨论参考。

李瑞山同志在1990年三西地区 工作会议开始时的讲话

（1990年10月16日）

同志们：

1990年三西地区工作会议今天开始。

三西建设一开始，国务院就给我们提出了十年建设的目标。这就是：从1983年到1985年用三年的时间停止对自然植被的破坏；从1986年到1990年基本解决甘肃中部和宁夏西海固地区大多数群众的温饱问题；然后再用两年时间，巩固提高这些成果。今年，是要求我们实现基本解决温饱问题的最后一年。我们高兴地看到，在党中央、国务院的亲切关怀和指导下，在甘肃和宁夏两省区各级党委、政府的直接领导下，经过广大干部和群众的艰苦努力，当然，也有全国各地和社会各界的有力帮助，解决温饱的任务今年可以基本实现了。这是一个具有伟大历史意义的事件。甘肃中部、宁夏西海固地区，过去那么穷，七十年代，仅定西一个地区，在正常年景上，每年外出逃荒要饭的也有四、五万人，现在这个

问题解决了，广大农民安居乐业，生活有了显著改善，真是一件了不起的大事。在三西建设中由于我们狠抓了兴修水利，建设“三田”，吊庄移民，小流域治理，以及引进推广先进科学技术，开发新产业等等。据调查，定西和西海固地区1982年和1989年相比，粮食总产由9.55亿公斤增加到19.5亿公斤，翻了一番。今年又是一个丰收年。两个地区人均占有粮食8年净增129.5公斤；粮食回销由4.525亿公斤减少到1.5亿公斤以下，征购由2950万公斤增加到1.7亿多公斤，购销基本持平，并开始出现了购大于销的局面。农民人均纯收入，1982年是70多元，今年将超过300元；不得温饱的农户1982年占70%以上，今年预计下降到10%左右。河西商品粮基地建设初具规模，1989年粮食总产21亿公斤，提供商品粮8.5亿多公斤。前七年累计向国家提供了商品粮52亿公斤。河西建设对缓和甘肃粮食压力、支持贫困地区调整产业结构及中部移民做出了重大贡献。如果再经过二年的工作，加上在建项目的完工和发挥效益，三西建设的成绩将会更大，作用就会看得更加明显。

按照十年建设规划，已经过去了八年，还有二年时间，今后二年怎么办？明年怎么办？是再提出另外新目标、新要求，做出新的安排部署呢？还是认真把前八年的工作总结一下，发扬成绩，纠正缺点，填平补齐，突破薄弱环节，把解决大多数群众温饱任务完成得更扎实、更有成效一些呢？经过调查研究和酝酿讨论，最后大家同意后一种意见。尽管这两种意见的目标是一致的，执行起来也会有些交叉，但侧重点不同。总起来说，后二年我们的方针不变，目标、要求不变、标准不变、工作重点不变，基本工作思路也不变。要继

续贯彻落实国函〔1988〕12号文件精神，进一步打好解决温饱的“攻坚战”，普遍稳定解决温饱，巩固和发展前八年的建设成果，善始善终，为完成十年建设这个阶段性的任务而努力。

从实际情况来看，后两年我们面临的任务是十分艰巨的。剩下的贫困带、片，自然条件差，工作基础薄弱，集中连片的还有184个乡（占甘肃中部和宁夏西海固地区574个乡的32%）近百万人口（占两个地区农业人口的8—10%）的温饱问题没有解决；其他地方，虽然初步解决了温饱，但还不够稳定，其中经常波动，很不稳定的约占总农户的30%左右。一个10%，一个30%，加起来有40%左右农户的温饱问题还需要继续下大力气去解决。

目前值得重视的是，要重点解决贫困带、片的问题，要注意解决温饱的稳定性问题，这不是近一、两年才提出来的，有的三年前就提出来，而在实际工作中却进展不大，收效甚微，一个重要原因，是领导思想上不去，工作作风不过硬。去年召开工作会议时，林乎加同志给会议写了一封信，要求重点抓一下领导思想作风建设问题，我们初步解决了一下，但很不透彻，今年的会议，我们建议继续解决这个问题。办法是请大家坐下来，首先，重新学习党的六中全会决议，学习几年来三西建设的有关文件，学习焦裕禄的扶贫事迹和沂蒙山区九间棚村的攻坚精神，而后，以党的实事求是思想路线为指针，对几年来的工作、主要是对当前工作中的几个重点、难点问题（如打“攻坚战”、加强管理提高效益、开发新产业、建立服务体系、加强基层建设等）认真进行总结分析，肯定成绩，找出问题，分析原因，研究对策，最后达到统一