

SHIYONG
CAIZHENGXUE

实用财政学

胡振方主编

浙江人民出版社

F810
83
7

实用财政学

胡振方 主编

654/27



浙江人民出版社

B 573996

实用财政学

胡振方 主编

*

浙江人民出版社出版
(杭州武林路125号)

浙江嵊县印刷厂印刷
(嵊县百道岭6号)

*

开本787×1092 1/32 印张12.375 字数254000

1989年5月第一版

1989年5月第一次印刷

印数: 1-2200

*

ISBN 7-213-00404-2

F·70 定价: 3.50元

说 明

为了适应大学财经类专业教学并兼顾财经系统干部职工自学、培训的需要，我们编写了《实用财政学》一书。在本书的编写过程中，我们力求运用马克思主义的基本原理，贯彻理论联系实际的方针，既注意总结我国社会主义财政工作的经验，又注意吸取国内外财政科学的最新成果，同时结合我们自己的教学实践，使之具有一定的理论性、知识性和实用性。

本书由杭州大学财政金融系财政教研室主任胡振方副教授任主编。各篇的执笔人分别为：

第一篇 胡振方 姜胜建 朱柏铭

第二篇 方成义

第三篇 洪 非

第四篇 胡振方

第五篇 胡振方 夏海舟

第六篇 姜胜建 朱柏铭

在本书的编写和出版过程中，得到了有关领导和出版社、印刷厂有关同志的支持和协助，在此表示感谢。由于编写时间仓促和受作者水平所限，书中缺点错误在所难免，欢迎广大读者批评指正。

编 者

1988年10月

目 录

第一篇 总 论

第一章 国家财政的产生和发展	(1)
第一节 国家财政的产生	(1)
一、财政是随着国家的产生而产生的	(1)
二、财政产生的根本原因在于经济条件	(3)
第二节 国家财政的发展	(3)
一、奴隶制国家财政	(4)
二、封建制国家财政	(6)
三、资本主义国家财政	(10)
四、我国社会主义财政的准备与建立	(13)
第三节 国家财政的一般概念	(14)
一、财政属于分配范畴，是国家对社会产品的分配	(14)
二、财政分配所体现的阶级关系	(15)
第二章 财政学的创立和演变	(17)
第一节 古代的财政论说	(17)
一、古代欧洲的财政思想	(17)
二、古代中国的财政论说	(18)
三、对古代财政论说的考察	(19)
第二节 财政学的形成和发展	(21)

一、财政学两大体系的发展概况·····	(21)
二、财政学两大体系财政理论的基本内容·····	(24)
三、近代英国财政理论的发展及英德财政学说 合流的趋势·····	(28)
第三节 财政学在社会科学中的地位·····	(29)
一、财政学是一门独立的学科·····	(29)
二、财政学与其他科学的关系·····	(30)
第三章 社会主义国家财政的本质和职能·····	(35)
第一节 社会主义国家财政的本质·····	(35)
一、社会主义财政的构成要素·····	(35)
二、社会主义财政的本质特征·····	(36)
三、社会主义财政所体现的分配关系·····	(38)
第二节 社会主义国家财政的范围·····	(44)
一、国家预算·····	(44)
二、国营企业财务·····	(45)
三、国家税收·····	(45)
四、国家财政信用·····	(46)
五、预算外资金·····	(47)
第三节 社会主义国家财政的职能与作用·····	(49)
一、社会主义财政的职能·····	(49)
二、社会主义财政的作用·····	(51)
第四章 社会主义财政在社会再生产中的地位·····	(54)
第一节 财政与经济相互关系的一般原理·····	(54)
一、马克思关于分配与生产相互关系一般原理 的论述·····	(54)
二、毛泽东关于财政与经济相互关系一般原理	

的论述·····	(56)
第二节 财政在社会产品分配中的地位·····	(58)
一、财政分配与工资分配的关系·····	(58)
二、财政分配与价格分配的关系·····	(60)
三、财政分配与信贷分配的关系·····	(61)
四、财政分配与企业财务分配的关系·····	(62)
第三节 财政分配与社会生产的关系·····	(63)
一、生产决定财政·····	(64)
二、财政制约生产·····	(66)

第二篇 财政收入

第五章 收入概论·····	(69)
第一节 筹集资金的方针和原则·····	(69)
一、筹集资金的方针·····	(69)
二、筹集资金的原则·····	(72)
第二节 财政收入的来源·····	(76)
一、国民经济各部门与财政收入的关系·····	(77)
二、产品的价值构成与财政收入的关系·····	(79)
三、各种经济成份与财政收入的关系·····	(81)
四、改革, 开放, 开拓新的财源·····	(82)
第三节 财政收入的形式·····	(83)
一、税收·····	(83)
二、利润上交·····	(83)
三、公债·····	(84)
四、其他·····	(84)

第六章 税收概论	(85)
第一节 税收的形式特征	(85)
一、无偿性	(86)
二、强制性	(86)
三、固定性	(87)
第二节 税制的基本要素	(88)
一、征税对象	(88)
二、纳税人	(89)
三、税率	(90)
四、附加与加成	(93)
五、减免规定	(94)
六、违章处理	(94)
第三节 我国税制的建立与发展	(97)
一、1950年建立新税制	(98)
二、1953年修订工商税制	(98)
三、1958年改革工商税制和农业税制	(99)
四、1973年改革工商税制	(101)
五、80年代、特别是1983年和1984年的税制改革	(101)
第七章 税收分论	(105)
第一节 流转税类	(105)
一、产品税	(106)
二、增值税	(107)
三、营业税	(109)
四、盐税	(110)
五、关税	(111)

第二节 所得税类	(115)
一、国营企业所得税	(116)
二、国营企业调节税	(120)
三、集体企业所得税	(121)
四、城乡个体工商户所得税	(122)
五、私营企业所得税	(124)
六、个人收入调节税	(124)
七、农业税	(126)
第三节 财产税和特定目的税	(129)
一、财产税	(129)
二、特定目的税	(130)
第四节 涉外税收	(135)
一、我国涉外税收的基本情况	(135)
二、涉外税种简介	(137)
第八章 国营企业利润分配	(144)
第一节 国营企业利润及其分配原则	(144)
一、国营企业利润的含义	(144)
二、建立国营企业利润分配制度的原则	(145)
第二节 国营企业利润分配制度	(147)
一、国营企业利润分配制度的演变	(147)
二、对国营企业利润分配制度的分析	(152)
第九章 债务收入	(159)
第一节 公债概论	(159)
一、我国运用公债的必要性	(159)
二、公债的种类	(162)
三、公债的发行与偿还	(163)

第二节 公债在我国的运用.....	(165)
一、建国以来国内公债发行概况.....	(165)
二、国内公债制度的改革.....	(167)
三、我国的国外公债.....	(169)

第三篇 财政支出

第十章 支出概论.....	(175)
第一节 财政支出的分类及其意义.....	(175)
一、按支出的具体用途分类.....	(176)
二、按支出同国家职能的关系分类.....	(176)
三、按支出的最终用途分类.....	(176)
四、按支出同生产的关系分类.....	(177)
第二节 安排财政支出的原则.....	(179)
一、量入为出的原则.....	(179)
二、统筹兼顾的原则.....	(180)
三、有效使用的原则.....	(181)
第三节 财政支出的膨胀趋势和有效控制.....	(182)
一、财政支出的膨胀趋势及其原因.....	(182)
二、控制财政支出膨胀的措施.....	(183)
第十一章 积累性支出.....	(185)
第一节 积累性支出的特点.....	(185)
一、积累性支出的含义和特点.....	(185)
二、生产性积累支出和非生产性积累支出.....	(186)
第二节 固定资产投资支出.....	(187)
一、生产性固定资产再生产的方式和资金来源.....	(187)

二、基本建设支出安排和拨款监督·····	(191)
三、提高投资效果,改革资金管理体制·····	(193)
四、加强固定资产更新改造资金的管理·····	(195)
五、非生产性固定资产再生产的特点·····	(196)
第三节 流动资金支出·····	(197)
一、流动资金的特点和作用·····	(198)
二、加速流动资金周转的意义和途径·····	(199)
三、流动资金的管理与供应方式·····	(202)
第四节 支援农业支出·····	(204)
一、支援农业支出的主要内容·····	(205)
二、必须处理好几个关系·····	(206)
三、改革支农周转金的发放和管理·····	(208)
第十二章 消费性支出·····	(210)
第一节 消费性支出的特点和现状·····	(210)
一、消费性支出的含义和特点·····	(210)
二、消费性支出增长过快及其对经济的影响·····	(211)
第二节 社会文教科学卫生支出·····	(213)
一、社会文教科学卫生支出的意义·····	(213)
二、必须正确处理的几个关系·····	(214)
三、社会文教科学卫生支出的内容·····	(215)
四、社会文教科学卫生支出的预算设计·····	(217)
五、社会文教科学卫生支出的管理及其改革·····	(219)
第三节 行政和国防支出·····	(221)
一、行政支出·····	(221)
二、国防支出·····	(223)
第四节 价格补贴支出·····	(225)

一、价格补贴支出的性质和作用·····	(225)
二、价格补贴支出的范围·····	(227)
三、农副产品价格补贴与收购制度·····	(228)

第四篇 国家预算

第十三章 国家预算·····	(229)
第一节 国家预算的产生和发展·····	(229)
一、国家预算的产生和预算原则·····	(229)
二、从单一预算到复式预算·····	(231)
三、我国近代预算制度·····	(234)
第二节 预算程序·····	(235)
一、预算的编制和审批·····	(236)
二、预算的执行和监督·····	(239)
三、决算的编制和审批·····	(240)
第十四章 国家预算管理体制·····	(243)
第一节 预算管理体制的主要内容·····	(243)
一、国家预算的分级·····	(243)
二、各级预算收支的划分·····	(244)
三、确定地方财政的机动财力·····	(247)
第二节 确定预算管理体制的基本原则·····	(248)
一、统一领导、分级管理是预算体制的基本 原则·····	(248)
二、统一领导的内容·····	(249)
三、分级管理的内容·····	(250)
第三节 我国财政(预算)管理体制的变革·····	(252)

一、建国初期和50年代·····	(252)
二、60年代和70年代·····	(253)
三、80年代的重大改革·····	(254)
第四节 市县财政(预算)体制·····	(261)
一、定额上交·····	(262)
二、调剂分成·····	(263)
三、定额补助·····	(264)
四、财政包干·····	(264)
第十五章 预算外资金·····	(267)
第一节 预算外资金的含义和范围·····	(267)
一、预算外资金的含义·····	(267)
二、预算外资金的范围·····	(268)
第二节 预算外资金的特点·····	(270)
一、自主性·····	(270)
二、专用性·····	(271)
三、分散性·····	(272)
第三节 加强预算外资金的管理·····	(272)
一、正确划分、严格规定预算外资金的范围··	(273)
二、对预算外资金实行计划控制和调节·····	(273)
三、建立和健全预算外资金的预算、决算制度	(274)

第五篇 综合平衡

第十六章 财政收支平衡·····	(276)
第一节 财政收支平衡的含义和内容·····	(276)
一、财政收支平衡的含义·····	(276)

二、财政收支平衡的内容·····	(279)
第二节 财政赤字的原因及弥补手段·····	(280)
一、财政赤字产生的一般原因·····	(281)
二、财政赤字弥补的一般手段·····	(282)
三、我国财政赤字的情况分析·····	(283)
四、我国近几年财政赤字的特点·····	(289)
第三节 实现财政收支平衡的途径·····	(290)
一、增产增收是实现财政收支平衡的基础·····	(290)
二、控制支出是实现财政收支平衡的关键·····	(291)
三、适当集中财力，严格财经纪律是实现财政收支平衡的必要手段·····	(293)
第十七章 财政与信贷的统一平衡·····	(295)
第一节 信贷收支平衡的概念及信贷差额的弥补·····	(295)
一、信贷收支平衡的概念·····	(295)
二、信贷收支差额的弥补·····	(296)
第二节 财政与信贷的内在联系·····	(298)
一、财政与信贷在资金往来方面的内在联系·····	(300)
二、财政与信贷在资金供应方面的内在联系·····	(302)
第三节 财政、信贷与国民经济中资金供求的总量平衡·····	(304)
一、财政信贷资金总量平衡的意义·····	(304)
二、财政信贷资金供求总量平衡及其调整·····	(306)
第四节 财政与信贷关系的新变化·····	(309)
一、传统体制下的财政、信贷关系·····	(309)
二、经济体制改革中的财政、信贷关系·····	(310)
三、当前财政信贷关系中需要解决的几个问题·····	(312)

第十八章 财政、信贷与物资供求平衡	(315)
第一节 物资供求平衡	(315)
一、物资供求平衡的含义.....	(315)
二、物资供求平衡的可能性.....	(316)
三、物资供求不平衡的原因.....	(318)
第二节 总量平衡与构成平衡的联系	(321)
第三节 财政、信贷与物资供求平衡的关系	(322)
一、财政信贷在物资供求总量平衡中起决定作用.....	(323)
二、财政信贷在物资供求构成平衡中起调节作用.....	(324)
第十九章 外汇收支与财政信贷平衡	(327)
第一节 外汇的含义及外汇收支的主要内容	(327)
一、外汇的含义.....	(327)
二、外汇收支的内容.....	(328)
第二节 外贸收支对财政、信贷收支的影响	(329)
一、外贸收支对财政收支的影响.....	(330)
二、外贸收支对银行信贷收支的影响.....	(331)
第三节 利用外资与财政、信贷收支平衡的关系	(331)
一、利用外资的几种形式.....	(332)
二、利用外资与财政、信贷收支的联系.....	(334)
三、利用外资必须注意的几个问题.....	(336)
第二十章 财政金融政策与综合平衡	(338)
第一节 财政政策	(338)
一、财政政策的基本概念.....	(338)
二、财政政策的组成体系.....	(340)

三、财政政策与经济发展·····	(342)
第二节 金融政策·····	(344)
一、金融政策的基本概念·····	(344)
二、金融政策的组成体系·····	(345)
三、金融政策与经济发展·····	(346)
第三节 财政金融政策与综合平衡的联系·····	(348)
一、经济基本平衡条件下的财政、金融政策·····	(349)
二、通货膨胀下的财政、金融政策·····	(350)

第六篇 财政管理

第二十一章 财政管理概述·····	(353)
第一节 财政管理的概念、范围及任务·····	(353)
一、财政管理的概念·····	(353)
二、财政管理的范围及任务·····	(353)
第二节 财政管理的内容·····	(355)
一、制度管理·····	(355)
二、计划管理·····	(357)
三、组织管理·····	(359)
四、监督管理·····	(360)
第二十二章 我国现行财政管理制度的改革·····	(363)
第一节 对现行财政管理制度的剖析·····	(363)
一、预算管理制度方面·····	(363)
二、税收制度方面·····	(365)
三、国营企业财务制度方面·····	(366)
四、财政信用制度方面·····	(367)

第二节 改革完善财政管理制度·····	(368)
一、关于财政管理体制总体目标模式的构想··	(368)
二、深化财政管理制度的改革·····	(369)