

严正德 著

青海经济问题探索

青海人民出版社

青海经济问题探索

严正德 著

青海人民出版社

1998·7

青海经济问题探索

严正德 著

出版：青海人民出版社(西宁市同仁路10号)
发行：

邮政编码 810001 电话 5143426

经销：新华书店

印刷：青海日报社印刷厂

开本：850×1168mm 1/32

印张：15.125

字数：37万

版次：1998年7月第1版

印次：1998年7月第1次印刷

印数：1-1150

书号：ISBN 7-225-01241-X/F·78

定价：36.00元

版权所有 翻印必究

(书中如有缺页、错页及倒装请与工厂联系)

序 言

我想编这本书,由来已久,掐指算来也有10年了。

这是因为,这些年来,我虽然主编过不少大、中、小型工具书,诸如320万字的《青海百科大辞典》,113万字的《青海省情》,21.2万字的《青海简明事典》、21万字的《青海省情知识手册》;数万字的《中国西部地区开发指南·青海卷》、《青海概览》,以及35万字的《青海省志·政事志·青海省人民代表大会》等。同时,受领导指派,参与了《中国百科年鉴》(1982~1988)、《中国经济年鉴》(1983~1988)、《中国省情》(1986)、《中国投资指南·青海部分》(1986)的撰写、编辑,总字数在620万以上。还参与了、《中国大百科全书·地理卷》(1987)、《青海工商志》、《平安县志》等的编审。其本意在于宣传生我、养我的这块热土,在于让更多的人了解青海,热爱青海,还在于为人们研究青海提供参考资料,为领导机关决策提供信息。

本人1964年冬参加中国人民解放军,在这所大学校园里,除了军事训练、政治学习以及平时的执勤外,自己利用一切可利用的时间,学习、钻研了马克思主义经典作家的著作,从中吸取了丰富的政治营养,加之自己爱好写作,于是,反映部队建设的消息、通讯和言论,不断见诸报端。回到地方后,在大学里又比较系统地学习了哲学、政治经济学和科学社会主义理论,学习了古今中外历史,以及写作知识,这都对以后工作打下了良好的基础。

1975年8月后,我奉调到省党政领导机关工作。此间10多年,有幸参与了许多调查、检查和视察工作,从中了解了大量的社情民意,也积累了不少珍贵的资料;有幸参与了省委、省人大常委会、省政府部分政策、地方性法规、行政规章的制定和政府工作报告(1980~1988)及大量文件、讲话等的起草工作;有幸参加过部分全国性的会议,如中央工作会议、全国人代会、专门性会议以及多

种研讨会、学术讨论会,从而开阔了眼界,增长了知识,提高了认识问题、研究问题和解决问题的能力。这 10 多年,余在努力完成本职工作 and 领导交办的任务之后,努力钻研马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和党的路线、方针、政策,结合青海实际,将学习、工作和调查中的思考、感悟,及时研习成文,发表于报章杂志,也有 200 余篇言论问世。这其中有为领导决策而进言献计,也有为党和国家领导人提供的情况反映,令人欣慰的是有些建议得到了领导机关的采纳,在科学决策中起到了一定的作用。

上述文稿散见于报刊,如细细收集也属不易,从中精选出一些自认为较好的文章,更是为难。如此,也选了 70 篇。有:省情研究、西部开发、改革开放、经济发展、理论学习等类,并基本按时序编排,且对部分文稿作了修改、订正,大部分则保持了原貌。

余虽喜好学习,勤于钻研,但收入文论的作品,只是一孔之见,难免有所差失,恳望各位专家、同仁不吝指教。

本书集纳时,曾得到领导、同事和家人的鼓励与支持,还得到青海人民出版社的指导和帮助,青海日报印刷厂也给予了热情支持。在此,一并表示感谢!

作者

1997 年 8 月于西宁

目 录

序言

●省情研究篇

青海欢迎你,朋友	(1)
省情学引论	(3)
总结历史经验,办好青海事情	(16)
我省工农业总产值翻两番的可能性	(24)
积极做好开拓青海省的准备工作	(27)
关于青海经济发展战略的初步设想	(33)
青海经济发展的几个问题	(58)
沿海经济发展战略与青海面临的抉择	(71)
青海经济上新台阶的几个问题	(81)
开发资源,振兴青海	
——访全国人大代表、中共青海省委书记田成平.....	
.....	(91)
黄河上游青海段将成为中国水电“黄金走廊”	
——访全国人大代表、前中共青海省委书记尹克升.....	
.....	(97)
柴达木资源开发势头强劲	(104)

●西部开发篇

西部地区农村经济发展战略初探	(108)
加快西部资源开发的出路所在	(121)
浅议加快不发达地区的生产力发展	(124)
论西部发展的投入问题	(131)
缩小差距,协调发展,共同富裕	(138)
加快西部经济发展,逐步缩小地区差距	(151)

●改革开放篇

我省在改革中应实行一些特殊政策	(156)
对我省经济体制改革的看法和建议	(158)
解放思想,勇于改革	(163)
政企职责分开好处多	(173)
发展横向经济联合,推进我省体制改革	(176)
政企分开之我见	(179)
小型企业实行租赁制浅议	(185)
更新观念,促进改革开放	(187)
经济改革与民族繁荣	(195)
论畜牧业改革	(204)
深化我省农村改革的思考	(212)

●经济发展篇

开展多种经营,发展商品经济	(222)
大力发展农村牧区商品生产	(231)
要认真研究和积极扶助商品粮专业户的发展 ——柴达木盆地商品粮专业户的调查报告	(240)
“两户一联”是农村经济的发展趋向	(250)
吸收农牧民剩余资金发展生产	(262)
积极建设我省小城镇	(265)
把粮食生产抓紧抓好	(268)

青海粮食问题四题	(272)
治理小流域应注意的几个问题	(280)
对农业区五县的调查	(283)
浅议青海畜牧业的发展问题	(292)
大力发展农村庭院经济	(304)
解决当前农业问题四策	(306)
论依法管理土地	(309)
依法强化农业基础地位,促进我省农业全面发展	(316)
保护耕地是农业可持续发展的前提	(326)
发展林业应处理好十个关系	(338)
加速发展,再创佳绩	
——青海乡镇企业的视察报告	(343)
乡镇企业:国民经济发展不可替代的推动力量	(350)
关于形成我省企业“自我改造、自我发展”机制的思考	
.....	(361)
要努力发展新产品	(369)
发展农村食品工业势在必行	(371)
积极发展我省城镇集体工业	(374)
论我省工业经济效益	(383)
努力提高我省工业经济效益	(390)
提高经济效益是我省经济面临的重大课题	(394)
集中财力物力,保证重点建设	(400)
把财力物力用在刀刃上	(404)
树立全局观念,确保重点建设	(407)
浅议控制固定资产投资规模	(409)
建立多渠道、少环节、多形式的流通体制	(413)
开拓金融市场,为青海建设集聚资金	(415)
放开手脚,大力发展个体经济	

——一市三县个体经济发展情况的调查报告	(427)
试谈当前我省个体经济的发展	(432)
贫困落后地区发展个体、私营经济的思考	(436)

●理论学习篇

坚持实事求是,开创青海新局面

——学习《邓小平文选》的一点体会	(444)
------------------------	-------

到实践中作调查研究

——学习《邓小平文选》的体会	(448)
----------------------	-------

社会主义初级阶段与发展生产力

——学习党的十三大文件体会	(452)
---------------------	-------

社会主义初级阶段理论及其重大意义

——学习党的十三大文件的心得	(456)
----------------------	-------

坚定不移地贯彻富民政策	(466)
-------------------	-------

加快民族地区的经济文化建设

——学习《民族区域自治法》一得	(469)
-----------------------	-------

青海欢迎你,朋友

青海,位於“世界屋脊”的北坡。面积 72 万多平方公里,约占全国总面积的 1/13。生活在这里的 450 多万人民中,包括了原有的汉、藏、回、土、蒙古、撒拉族 6 个民族在内的 34 个民族。

这是多么辽阔广袤的土地!

这是多么异彩纷呈的人民!

亲爱的朋友,也许你不曾在这里久留,但江河源头、昆仑祁连却有你匆匆来去的足印;也许你尚未涉足过这片神奇的土地,但在你的脑海里却萦绕着柴达木盆地、黄河、长江那神驰的梦思……无论是旅游过,还是神游过青海的人们,谁不对这高远、辽阔、富有而奇趣无穷的土地发出啧啧赞叹,谁不为这“地球第三极”的神秘寄托着向往?

但是,你了解青海吗?青海给你留下了什么样印象?是浩瀚无垠的荒凉大漠,还是麦浪翻滚的河湟谷地?是披缟着素的雪山寒宫,还是畜群如云的茫茫绿原?是风雪咆哮的严冬,还是阳光明媚的春天?是迥然不同的民俗淳风,还是团结和睦的社会主义大家庭……

青海太大了。她是我们祖国的第四大省,相当于 7 个江苏省和山东、安徽、浙江、江西、湖北 5 省之和,比欧洲最大的法国还要大 1 倍,其中柴达木盆地的面积就有 25 万平方公里,比广西还要大 2 万平方公里。倘若以青海东部的门户——民和县川口镇到西部重镇冷湖,乘汽车也要好几天呢!

她的四围有高大山脉作屏障,北、东有阿尔金山、祁连山,南有昆仑山,中间横亘着唐古拉山。三条山脉拥抱着举世闻名的柴达木盆地和河湟谷地、青南高地,参差相间,风采迥异。

长江、黄河，一泻千里，日夜奔流。为哺育这块富饶的大地，奉献出了汨汨乳汁和滴滴甘露，哪里有涓涓细流，哪里就有奔涌着绿色的生命！

青海太丰富了。这里不仅是千古江河之源，也是一个蕴藏着各种资源的宝库。如同一轴色彩绚丽的画卷，你纵然用自己最喜爱的色彩，也难以描绘出她丰姿绰约的动人神韵。

且不说那丰饶的绿洲，肥美的草原，苍翠的林海，富有多么迷人的魅力；就是那神奇的阿尼玛卿山，湛蓝壮阔的青海湖，也会激起你绵绵的情丝和无尽的遐想。

也不说那古朴的风俗，淳厚的民情，饶有奇趣，耐人寻味；就是那湟水、黄河沿岸的瓜果，香气四溢的油菜花，看一眼，就会使你惊叹，心醉。

那蕴藏在地下的石油、天然气，巨大的盐湖矿床，富集的有色金属，丰沛的水能资源，还有那众多的“固体水库”，……这无不使人情驰神往！

这一切，都把青海高原的高大、雄壮、奇秀、俊美，袒露在人们面前。

追溯那悠悠岁月，那城堡、古刹、佛寺，闪耀着多么神奇而迷人的光环。那闻名遐迩的“唐蕃古道”、“丝绸之路”，似乎闪现出文成公主的辇仪，松赞干布的雕鞍，仿佛又听到使者、僧侣、商贾的马帮、驼队迤逦行进，艰难跋涉的足音。

而今，这块土地恰逢盛世，苏醒了。昔日的亘古荒原上，一座座新兴城镇在崛起，青藏铁路在莽莽昆仑深处延伸，“龙头”电站重坝在幽深的龙羊峡建成发电……

青海，确实得天独厚，是“祖国的一个十分可爱的地方”，“是一块尚待开拓的战略要地。”她召唤着成千上万的有志之士去开拓，去创造；她欢迎国内外朋友来开发，来建设！

（《中国西部地区开发指南·青海卷》序言）

省情学引论

省情一词,《辞海》中不见,《辞源》中更无。这一词汇,源于党的十一届三中全会以后,人们常常说国情如何如何,于是便引伸为省情、市情、州情、县情……最早见于文字的有《四川省情》、《江西省情汇要》、《青海省情》,不久,原《红旗》杂志社与各省的同志编辑出版了《中国省情》。从此,为了各地经济社会的发展研究省情、市情、县情……从而探讨其发展战略、发展模式、发展路子的人便多起来了。但时至今日,真正研究“省情学”的文字尚未见诸报刊,鉴此,作者萌发了在大家研究的基础上创立一门学问——即“省情学”的念头,其初衷在于填补一门学问的空白,从而将省情研究推向深入,为今后的大发展提供更多的理论成果。

省情的定义

何谓省情?概言之,就是一个省(包括自治区、直辖市)的政治、经济、文化和社会等方面的基本情况和主要特点的总和,其内涵是:

自然与社会的统一体 省情既包括一个省在祖国版图上所处的地理位置、地形地貌、自然环境、资源状况、人口构成等自然因素,也包括一个省的政治经济制度(在中国这个多民族的统一的大家庭中,任何时候都离不开国家的政治经济制度)、文化源流、民族传统、宗教信仰、居民素质、思维方式、教育科学水平等社会因素。如果把中国作为一个母系统,各省作为子系统,那么,自然因素和社会因素在子系统内相互作用,构成了一个省的基本情况。省情就是建立在一个省的自然与社会因素相互作用、相互渗透、相互融合的基础上的统一体。

动态与静态的统一体 生产力是最活跃、最革命的因素,由此导致了社会基本矛盾的发展变化,影响着自然界和人类社会的关

系,推动着社会政治、经济、文化及自然等诸方面的发展变化,因而整个省情是不断运动变化的。省情在遵循人类社会发展内在规律的运行前提下,在一定时期内有其相对的稳定性。从长远看,省情最终会朝着人类社会发展的进步方向变化,生产力的发展变化引起生产关系的变化,进而引起社会形态的更替。因此就应在动态和静态的统一中把握省情的本质,把握省情的发展方向。

历史与现实的统一体 省情的现实性是客观存在的,它本身就包含了历史因素。无论是政治制度、社会制度、文化教育科学状况、民族传统、宗教信仰,还是自然环境、生态状况、资源开发利用等,都是历史的产物,只不过是变化快慢与数量多少、质量高低之差异而已。我们观察省情的某一构成或是进行整体考察,都应将其看成是历史发展轨迹中的一部分或一个点,这就构成了过去、今天与未来的联系。因此,要正确把握现实省情就应鉴古察今,前瞻未来。惟其如此,才能求得对整个省情系统的、全面的、深刻的认识。

诸系统与其要素间的辩证统一体 省情是各个系统、各个要素的有机统一。它的各个系统及其诸要素之间有着广泛而又多层次、多侧面的联系,它们之间既相互制约,又相互作用;它们是省情联系中的网与点的关系。在省情的各个系统及其要素中,如某一系统及其要素发生变化,那么整个省情就会改变自己的结构和功能。如海南岛,原来作为广东省的一个行政区时,因其特殊的地理位置,只能作为屯兵驻军的战略前沿,一俟成立了省一级的政权,那么整个岛屿包括其他岛屿以及海域的全面发展问题,就提到了海南省的议事日程,随之而来的就要设立若干个政府部门,来具体负责全省的工业、农业、交通、流通以及科技、教育、文化、民政、民族等的发展和管理。又比如国家社会政治体制发生根本变化,就会导致整个省情的重大变化。因此,各系统及其要素既相对独立,有其自身独特的发展规律,又相互联系,相互作用。我们只有用辩

证的方法去认识其关联性,才能从整体上把握省情。

省内与省内外因素的统一体 省作为我国一个行政区域,其与省外因素之间有着形式多样的联系。省外因素间接地或直接地作用或制约着一个省的发展,从而构成了省情的组成部分。在当代,省与省虽然没有政治、军事环境的影响(特殊情况除外),但经济的作用是很大的。表现在:一方面,一个省在国家社会中的地位,尽管省不分大小一律平等,但体现在经济发展中的国内生产总值的比重高低,社会发展中作用的大小,就可以看出这个省的位次,从而产生赶上、超越乃至升位的意识,体现在重新调整发展战略,确定发展目标,提出新的发展措施。另一方面,省外因素对省内因素的影响,如西部地区矿藏资源及其上游产品对沿海地区工业生产的制约,如电力大省、煤炭大省对高耗电、高耗煤地区经济发展的制约,以及沿海地区轻工、纺织业产品对西部省区商品流通的制约,等等,就构成了一个省省情的重要内容。尤其是当今社会,省外因素对省内的影响越来越大,这无疑成了一种新的发展趋势。如同电子业的发展一样,势不可挡。因此,必须把省内外因素看成是有机的统一体,才能准确地把握省情的发展趋势。

省情的类别

我国研究省情的专家、学者和实际工作者,对省情有不同的分类标准。

A、按其性质分:

基本省情 带根本性质、起决定作用或支配作用的省情。这种省情构成了政治、经济和社会生活的重要方面,它主要决定着一个省的基本走向。基本省情是领导机关决策的基础,适合基本省情的决策就是最佳决策。比如在我国社会主义初级阶段,生产力发展水平低,这是中西部地区的基本省情,从而决定了进行社会主义建设的主要任务是最大限度地发展生产力,以满足各族人民日益增长的物质和文化生活的需要。

主要省情 起主导作用和决定性质的省情。它决定着社会生活某一领域的基本状况,我们的政治、经济、文化以及民族、宗教、民政等一系列政策都必须符合各个领域内的实际情况,这样的政策才能行得通,才能为人民所拥护。如在政治生活方面,具有中国特色的国家根本政治制度——人民代表大会制度,以及多党合作与政治协商制度,这是我国的主要国情,也是各省的主要省情,因而我们就要坚持在共产党的领导下,维护和完善这一根本政治制度和基本的政治体制。在经济生活方面,商品经济不发达是我们的主要省情,所以我们要大力发展社会主义市场经济。又如交通方面,地处青藏高原、云贵高原的西部各省、区,道路被高山、大川、草原、戈壁、雪原阻隔,严重制约着商品经济的发展。那么,要想富,就得先修路,修建铁路、公路,筑造机场,开辟航线,铺设管道。主要省情是社会某一领域的根本,抓住了它,其他事情就好办多了。

特殊省情 就某一省而言,区别于他省的特殊情况或特点。它的总和构成了一个省的综合省情。一方面,应当从特殊省情中找出基本省情和主要省情,这是制定政策、编制中长期发展规划的关键;另一方面,又不能忽视特殊省情。舍此不能将政策和规划建立在科学的基础之上。

B、根据省情的内容分:

自然 包括自然资源、地形地貌、生态环境、气候水文、土壤植被、河流湖泊等方面,这是人们赖以生存的环境和依托,它在生产力水平低下的地区显得更为重要。自然条件是人们一般首选的条件。正如自然条件好的地区,人口分布稠密;反之,人烟稀少。

历史 即历史发展对现实的影响。包括民族历史发展、文化传统、价值观、民族心态、民族风俗习惯、伦理道德等方面的内容。它是长期的、潜在的,只有正确认识历史,才可帮助我们了解、掌握现实。尤其是多民族省份,这一点显得更为重要。

政治 包括基本政治制度、政治结构、政治思想与政治发展历程,政党与政党制度、社会团体,民主与法制建设状况,对外关系等方面的内容。这一点,在我国除实行“一国两制”的特别行政区外基本是统一的,没有根本性的不同。

经济 一个省的基本经济状况。包括宏观、中观、微观经济。宏观的,如社会经济制度,生产力与生产关系状况及其相互关系,国有资产规模,国内生产总值,农、轻、重比例,经济结构、产业结构、产品结构,总供给与总需求的关系,所有制形式,经营方式,分配形式;中观的,如工业、农业、能源、交通运输业、邮电业、内外贸易、旅游业等部门状况,在工业中又分冶金、化学、机械、电子、建材、船舶、航空、兵器、纺织、食品、造纸等;微观的,在冶金工业中又可分为开采、处理(选矿、烧结)金属矿并进行冶炼、加工成材的部门和黑色冶金工业、有色冶金工业两大部分;在黑色冶金工业(又称钢铁工业)中还细分为铁矿石的开采、选矿、炼焦、炼铁、炼钢、轧钢的生产作业以及锰、铬的生产,还包括铁合金、炭素制品、耐火材料生产,等等。经济是一个省实力的体现。

文化 包括科学技术、教育、文学艺术、广播电视、新闻出版、体育卫生以及图书馆、博物馆和其他文化设施状况和发展水平;还包括管理体制、文化源流、文化特征、道德水平、对外交流等。这一省情直接体现为国民素质,是一个省得以发展的软环境和主干件。

社会 一个省在社会事务方面呈观的特征。包括人口、民族、宗教问题,妇女、儿童、老人问题,婚姻家庭状况、社会福利、社会保障、社会救济等,居民生活、环境与资源保护管理等内容。

C、根据省份,可分为省情、区情、市情等;还可分为发达地区的省情、市情,民族地区的区情、省情等。

省情的构成

省情的构成,有基本框架和根本要素。省情的综合性,决定其构成内容的繁杂性和多样性。

社会性质 这是由国家的最根本的社会性质及其发展阶段的性质而决定的。具体讲,一是中国处于什么样的社会形态,决定着国家的相应社会类型,即当代中国处于社会主义社会,无产阶级专政的国家;二是中国处于社会主义形态的某一个发展阶段,如现在仍属社会主义初级阶段或发展中的社会主义初级阶段,这就是我国当前国情的最本质的内容或根本的质的规定性。作为中国的一个省来说,惟其如此。

资源环境 这是人类社会赖以生存和发展的基础,是人类生产资料和生活资料的基本来源。一般包括:土地资源、水资源、矿藏资源、能源、气候资源、森林资源、草地资源、物种资源(动植物)以及海洋资源、旅游资源等十大资源,此外还有人力资源、人才资源、信息资源等物质和非物质的资源的综合。

政治权力 政治是经济的集中表现。作为上层建筑的一部分对经济基础有着巨大的反作用。包括:国家制度,即国体;政治制度,即政体;政党制度;立法体制、司法体制、行政体制、人事管理体制等;政治文化(包括政治思想观点、政治价值取向及其标准)。一般讲,任何阶级消灭以前的社会政治思想,都是统治阶级的政治思想占统治地位。在当代中国,社会政治思想是最先进的工人阶级的科学思想体系——即:马列主义、毛泽东思想、邓小平理论占居着指导地位。

经济状况 一个省力量强弱的重要尺度。它包括生产资料占有制形式、经营管理体制及结构;社会劳动成果的分配方式及结构;生产力发展状况及布局;市场经济体制及发育程度;科技转化为社会第一生产力的状况等。

文化思想 国民的科学教育、文化思想、伦理道德的水准。一般包括:科技发展水平、教育普及程度、法制观念、文化设施建设状况、伦理道德水准、思想境界的开阔程度、人际关系的协调和公共道德、职业道德及社会风尚的讲究程度等。