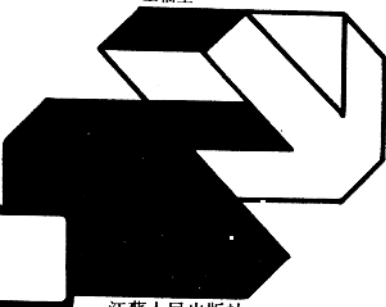


談 橫 縱 業 就

JIUYE
ZONGHENG
TAN

王福生



江蘇人民出版社

就 业 纵 横 谈

王 福 生

江苏人民出版社出版发行

江苏 高淳印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张5.375 字数11.6千字

1991年3月第1版 1991年3月第1次印刷

印数：1—5000

ISBN 7-214-00613-8

G·176

定价：(软精)2.40元

责任编辑 杨 杰 施佐明(特约)

内 容 简 介

《就业纵横谈》是一本能为待业人员尤其是待业青年选择职业提供咨询服务的书籍。全书分“务虚篇”、“务实篇”两部分。“务虚篇”就我国劳动就业的过去、现在、改革、未来从理论和实践的结合上作了多角度的探索；对我国劳动就业政策的历史沿革及其在劳动制度改革中的发展轨迹作了较为全面的叙述；“务实篇”对择业者可能遇到的实际问题作了实事求是的分析解答，对就业过程中必须履行的程序、手续及其操作方法作了具体介绍。本书启之以理、示之以法，溶知识同趣味为一炉，合政策法规与具体操作为一览，可为广大待业人员尤其是待业青年正确选择职业和尽快实现就业提供有益的帮助，也可作为劳动工作干部、思想政治工作者及家长指导青年、子女就业的参考书。愿你一册在手，开卷受益。



序

江苏省劳动局副局长 戚嘉鸿

《就业纵横谈》以较翔实的资料和较流畅的语言，从“虚”、“实”两个方面，介绍了劳动就业的基本知识，阐述了党和国家劳动就业的方针政策，剖析了有关劳动就业的现实思想，是一本深入浅出的通俗读物，也是一本实用读物。它有助于待业青年了解“三结合”就业方针，树立正确的择业观念；有助于待业青年了解劳动制度改革的主要内容，适应改革中的就业环境；有助于待业青年顺利走上劳动岗位，当好一名劳动合同制工人。它是待业青年择业的良师益友，也是劳动工作干部和家长指导青年就业的参考书籍。

党的十一届三中全会以来，随着经济体制改革的深入发展，劳动制度、就业制度的改革也逐步深化。党和国家制定了“在国家统筹规划和指导下，实行劳动部门介绍就业、组织起来就业和自谋职业

相结合”的就业方针(通称“三结合”就业方针),改革了“统包统配”的就业制度,拓宽了就业渠道。同时,各级各类劳动服务公司发展很快,不仅安置了大量待业人员,而且成为吞吐劳动力的“蓄水池”。近十年来,我省认真贯彻“先培训,后就业”的原则,多形式、多渠道、多层次的就业前培训蓬勃开展。全省已经形成了一个就业前培训的网络,成为中等职业技术教育的重要组成部分。去年开始,各地又普遍开展了就业指导教育,为待业人员更新就业观念,解决择业性矛盾和就业结构性矛盾,起到了积极作用。当前,就业矛盾仍很突出,就业指导还有待加强,就业的政策宣传和理论研究也应十分重视。《就业纵横谈》在就业指导方面作了有益的尝试,这本书的出版是值得庆贺的。

一九九〇年十月

前 言

这是奉献给广大择业者尤其是青年朋友的一本书。

当你翻开这本小册子的时候，又一个知心朋友走进你的生活。《就业纵横谈》将忠实地服务于你——任你咨询，帮你参谋，给你指点，为你所用。书中的“务虚篇”侧重于就业的理性探讨，启之以理；“务实篇”侧重于就业的具体操作，示之以法。

《就业纵横谈》愿向你敞开一扇窗口。通过这小小的窗口，让你更多一些看到党和国家在不同历史阶段所制定的就业政策的历史沿革，看到就业政策在劳动制度改革中的发展轨迹，看到现阶段以至今后一段时间内就业政策的变革轮廓，从而更好地了解政策、理解政策、执行政策、运用政策。

《就业纵横谈》愿成为你择业的指南。就业是每个劳动者生活道路上必经的里程。择业，乃人生重大抉择之一。尤其是初涉社会的青年人，在择业的关头，总需要也希望得到及时而真诚的指点。书中一些或许是无的放矢的指点，既不图立竿见影的“直接效应”，也不求四海皆准的“灵丹妙方”，只希冀化理论和实践为一体，搭知识同趣味为一炉，合政策法规与具体操作为一览，让你从中获得启迪，陶冶情

操，拓宽思路，增强“自我决策”能力。择业里头大有学问，优选的职业将为最大限度地发挥你的聪明才智创造条件，使你受益终身。

《就业纵横谈》愿成为你的益友。这本小册子并非研究纯学术问题的艰深专论，而是面向大众的通俗读物。在这里，不照本宣科，不动辄训人，不好为人师，而是以知心朋友的身份，用促膝谈心的方式，在相互信赖的和谐气氛中，同你一道探讨，交心漫谈，解疑释虑，帮助你处理一些就业中遇到的现实问题。而见智见仁的结论，最终都将取决于你自己。

由于水平所限，错漏之处在所难免，谨请校正。以上“三愿”，诚属期望值过高，自觉有点不自量力。然而请允许表白，这确是笔者的真心实意。

在本书写作过程中，曾得到江苏省劳动局龚定保、孔德厚、王宏伟、张进、施佐明、王读平等同志的热情指导和高淳县劳动局全体同志的鼎力相助，更承蒙江苏省劳动局副局长戚嘉鸿同志为本书作序推荐，在此一并表示衷心的感谢。

作者

一九九〇年金秋·南京

目 录

前言.....	(1)
---------	-----

务 虚 篇

一、一个永恒的“主题” ——就业的概念.....	(1)
二、息息相关伴人生 ——就业的作用.....	(6)
三、思今未敢忘昔苦 ——旧中国的就业.....	(10)
四、功过昭然任评说 ——一谈“统包统配”.....	(15)
五、实践标准明是非 ——二谈“统包统配”.....	(19)
六、麻烦在于人太多 ——就业难.....	(23)
七、“三扇大门”八字开 ——“三结合”就业方针.....	(28)
八、用工制度奠新基 ——劳动合同制.....	(33)

九、人类幸福高于天	
——择业“指针”	(37)
十、“可能做的”更现实	
——社会选择	(42)
十一、“自由”不在选择时	
——自由选择	(46)
十二、两厢情愿双满意	
——双向选择	(51)
十三、透过现象看本质	
——待业与失业	(55)
十四、人若有求安得闲	
——“待业期间”	(59)
十五、铺路开道当先行	
——就业前培训	(63)
十六、独树一帜辟捷径	
——职业教育	(68)
十七、胸中各有一把尺	
——职业评价	(73)
十八、雨后春笋应“运”生	
——就业服务机构	(78)
十九、步入这片新天地	
——更新就业观念	(82)
二十、百舸争流唯奋楫	
——竞争就业	(86)
二十一、点石成金话落榜	
——心理调适	(90)

二十二、量体裁衣方合身	
——兴趣、性格、气质	(95)
二十三、自信人生有好运	
——兼谈机遇	(99)
二十四、而今迈步从头越	
——重新就业	(104)
二十五、自强不息迎挑战	
——女青年就业	(108)
二十六、身残志坚事竟成	
——残疾青年就业	(113)
二十七、“城乡一体”路畅通	
——县镇就业初探	(119)

务 实 篇

1. 城镇待业青年、待业人员包括哪些人？	(124)
2. 怎样进行待业登记？	(125)
3. 待业青年怎样参加就业前培训？	(126)
4. 我国的行业、职业分类是怎样划分的？	(127)
5. 选择职业有没有“诀窍”？	(128)
6. 企业招用工人有哪些条件和原则？	(130)
7. 如何捕捉就业信息？	(131)
8. 怎样参加社会招工？	(132)
9. 招用劳动合同制工人有哪些程序？	(133)
10. 劳动合同有哪些形式和种类？	(134)
11. 劳动合同包括哪些内容？	(136)

- 12. 劳动合同制工人怎样同企业签订劳动合同? …(137)
- 13. 为什么要实行试用期制度? ……(138)
- 14. 什么是劳动手册? ……(140)
- 15. 劳动合同为什么必须鉴证? ……(141)
- 16. 怎样变更劳动合同? ……(143)
- 17. 劳动合同为什么要终止和续订? ……(145)
- 18. 在什么情况下企业可以解除劳动合同? ……(146)
- 19. 在什么情况下劳动合同制工人可以解除劳动
合同? ……(147)
- 20. 解除劳动合同应注意哪些问题? ……(148)
- 21. 解除劳动合同与辞退、开除、除名有何区别? …(149)
- 22. 一方或双方违反劳动合同怎么办? ……(150)
- 23. 发生劳动争议有哪些原因? ……(151)
- 24. 劳动争议有哪几种处理形式? ……(153)
- 25. 劳动合同制工人应享受哪些待遇? ……(155)
- 26. 待业职工怎样领取待业救济金? ……(156)
- 27. 劳动合同制工人怎样转移? ……(158)
- 28. 劳动合同制工人怎样参加养老保险? ……(159)
- 29. 劳动合同制工人怎样领取退休养老费用? ……(161)



一、一个永恒的“主题”

——就业的概念

倘若把整个人类社会比喻为一部博大精深、永无休止的巨著，那么是否可以说，人就是组成这部巨著的无穷无尽的单个文字，家庭、阶级、国家只能是一些词、词组或章节，人类赖以生息的广袤天地则是永远翻不完的纸页。劳动宛若一支如椽大笔，书写出人类自身及其每一页历史。这部巨著中有“喜剧”，也有“悲剧”；人类的伟大发明、辉煌创造是“喜剧”，一切的不义战争、瘟疫、罪恶则是“悲剧”。因为这部巨著硕大无此，所以不能按常规认为它只有一个“主题”，而应当认为它有许多个“主题”，其中一个永恒的“主题”就是就业，亦称劳动就业。

在这部巨著中，有资格冠以永恒的“主题”，这确是就业的殊荣，也是就业当之无愧的。就业何以能蟠宫折桂？它无需象法兰西第一帝国和百日王朝皇帝拿破仑一世，于1804年在巴黎圣母院教堂举行加冕典礼时，一反常规，亲手从主持加冕仪式的教皇手中夺过皇冠，自己动手戴在自己的头上；

也不必象秦始皇嬴政，在缪宫宙加冕时，明争暗斗，大动干戈，用鲜血染红皇冠。永恒的“主题”——这顶无上荣耀的“桂冠”，戴在就业的头上，可以说是人类历史公平合理的赏赐，社会文明自觉自愿的馈赠。

说就业是人类社会永恒的“主题”，并非说它“绝对”、“终极”，而是说它在人类历史发展中的“永久”，在社会文明进步中的“恒长”。道理再简单不过了。劳动就业，实质上就是劳动者同生产资料相结合。这种结合是任何生产过程得以实现的前提。我们知道，任何社会的生产，都是物质资料再生产和劳动力再生产的统一。而要实现这两种再生产，就必须使劳动者同生产资料结合起来，创造出人类赖以生存的物质生活资料。否则，社会生产活动就会中止，人们的吃穿住行就会中断，人类社会就会毁于一旦。可见，劳动者同生产资料结合的必要性，并不以社会形态和政治制度为转移。在不同的社会制度下，劳动者同生产资料相结合是通过不同的方式实现的。因此，反映这种结合的劳动就业，必然具有不同的社会性质。严格说来，只有到了资本主义社会以后，才有了就业的概念。但劳动者同生产资料的结合问题却是和人类社会相始终的。凡要进行生产，就不能不使两者结合起来。这种结合，是人类生活不可缺少的先决条件，是人类社会发展的最一般基础。

作为一个十分复杂的社会经济问题，劳动就业具有这样一些基本特征：一是社会性。一般说来，构成劳动就业基本要素的劳动者和生产资料，两者都处在一定的社会生产关系之中，人对于自然界和社会的改造总是通过社会进行的；二是经济性。劳动就业本身就是一种经济活动；三是计划性和

合理性。劳动者与生产资料的结合，客观上要求按照一定的计划和比例来进行；四是变动性和相对稳定性。生产力的提高和社会分工的发展，既要求劳动者变更就业岗位，又要求就业本身相对稳定。

然而，仅从简单的结合和特征上来把握就业的概念还是远远不够的。因为就业作为一定经济范畴的一种经济活动，只有在一定的经济条件下才能产生。这个条件是：劳动者有权“自由”支配自己的劳动力，且具有劳动意愿；所从事的劳动对社会有益，为社会所承认，能够得到社会分配的报酬；劳动也由人和自然的过程发展成为社会的过程，即劳动的社会化。那么，什么样的社会形态和生产方式，才具备产生劳动就业的条件呢？

纵观历史长河，将有助于加深对就业概念的全面理解。

在人类刚刚从动物界最后分离出来的原始社会里，原始人唯一能够采取的生活方式是以氏族为单位的“集群”。为了战胜强大的自然力，为了保持种族生命的繁衍，不得不靠血缘的纽带联结在一起。在“集群”里，人们被迫把自己的劳动力交由集体统一支配，每个成员既不可能背离“集群”利益去孤立地谋取自身利益，也没有独占或多占的可能与欲求。这就是所谓的“原始共产主义”社会。这说明，原始社会劳动者同生产资料相结合的方式是极其落后的。

在奴隶社会里，生产力的发展较原始社会有所提高，但总的说来仍很低下。奴隶主通过直接的肉体强制，对奴隶的劳动力实行实物占有，奴隶失去了人生自由，无权自我支配劳动力，如同“会说话的工具”。奴隶不堪忍受奴隶主的虐

待，不断地举行起义。由意大利加普亚城角斗奴隶斯巴达克领导的、古代社会最大的一次奴隶起义——斯巴达克起义，就是对这种残酷的肉体强制的暴力反抗。因此，奴隶社会劳动者同生产资料相结合的方式，具有奴隶社会的性质。

人类社会进入封建社会以后，大部分被压迫、被剥削者失去生产资料，被牢牢地束缚在剥削者所占有的土地上，农民的劳动力也不能完全由自己支配。同样可见，以人身隶属和依附为“结合”特征的封建社会，也不能完全造成产生劳动就业的客观条件。然而，封建社会是人类文明的重要发展时期，封建社会末期已产生了萌芽工业，开始出现工人阶级，因而为劳动就业的形成奠定了基础。

就业这一经济活动，是随着资本主义生产方式的出现应运而生的。在资产阶级统治的几百年中，社会的物质文明和精神文明得到了巨大发展，它使劳动过程由一系列个人的孤立的的活动，变成一系列社会的结合的活动，把劳动过程真正变成了社会的过程，实现了劳动的社会化；它使劳动者从封建主义的桎梏中摆脱出来，成为没有生产资料、必须出卖自己劳动力的“自由人”。十五世纪末至十九世纪上半叶，英国新贵族用栅栏和沟渠圈占农民的土地，把耕地变成牧羊场。被圈地区，村庄毁灭，农民破产，沦为流浪者，在法律压迫下成为雇用劳动者。在资本主义制度下，劳动者和生产资料处于彼此分离的状况，劳动者和生产资料的结合是通过劳动力市场，以劳动力商品的买卖形式进行的。劳动者按照资本家所能接受的条件，“自由”出卖自己的劳动力，实现和生产资料的结合，实现劳动就业。通过就业，资本主义社会极大地推动了生产力的发展，扩大了社会物质财富，创造

了比过去一切世纪全部生产力的总和还要多得多的生产力。当然，在资本主义制度下，就业的本质特征是雇用劳动，它反映了雇主和受雇者、资本家和工人之间的阶级对立关系，深深打上了雇用劳动制度的烙印。

社会主义社会的劳动就业，以生产资料公有制为显著特征。劳动者和生产资料之间，出现了前所未有的全新的结合方式——真正的直接结合。劳动成为每一个有劳动能力的社会成员的义务和权利。劳动者既是直接的生产者，同时又是生产资料的所有者。直接结合的结果是，每一个具有劳动能力和劳动意愿的人，都心甘情愿地为社会也是为自己而劳动。劳动者个人，凭自己为社会贡献的劳动领取个人生活消费品。社会主义制度下的劳动就业，为发挥劳动者的聪明才智创造了条件，使极大地发展社会生产力成为可能。同时，也为就业的概念充实了新的内涵，展现出时代的特色。

可以想见，即使人类迈进共产主义社会，劳动不再是谋生的手段，而成为人们生活的第一需要的时候，劳动就业也不会自行退出历史舞台。恰恰相反，只有通过充分的劳动就业，实现劳动力同生产资料的最佳结合，才能创造出巨大的物质文明和精神文明，创造出极大丰富的物质生活资料，以满足“各尽所能，按需分配”的需要。只有这样，共产主义社会才能由美好的理想变为美好的现实。

围绕着这个永恒的“主题”，人类将为劳动就业导演出一幕幕威武雄壮的活剧，谱写出一篇篇惊天动地的华章。

二、息息相关伴人生

——就业的作用

人的一生中，生活与就业息息相关。人的生活供给，必须通过就业来获取；人的聪明才智，必须通过就业来发挥；人为他人服务，必须通过就业来达到；人为社会作贡献，必须通过就业来实现。因此，就业对于人生的重要作用是无可比拟的。用“息息相关”四字来形容就业与人生的关系，似乎还有点辞不达意。

就业——人们谋生的手段。人们要生存，就必须有衣、食、住、行和其它基本的物质生活资料。而要获取这些东西，人们必须在不同的职业岗位上从事劳动。劳动作为人们谋生的手段，乃是人类社会的普遍现象。马克思非常重视劳动对于人们生活的重要意义，他说：“任何一个民族，如果停止劳动，不要说一年，就是几个星期，也要灭亡，这是每个小孩都知道的。”恩格斯也把劳动说成是：“整个人类生活的第一个基本条件。”劳动创造了人们赖以生存的物质生活资料，没有劳动，人们将失去生活供给，人类社会将不复存在。在现代社会里，人们要从事劳动，要谋求生计，必须通过就业来达到，必须走上社会的就业岗位才能实现。因此，就业理所当然地成为个人谋生的手段。

把就业作为谋生的手段，并没有低估就业在社会主义社