

世界出口加工区 和自由贸易区

国际贸易研究所 编



中国对外经济贸易出版社

世界出口加工区和 自由贸易区

国际贸易研究所 编

中国对外经济贸易出版社

1984 年

世界出口加工区和自由贸易区

国际贸易研究所 编

●
中国对外经济贸易出版社出版

(北京安定门外大街东后巷 28 号)

中国对外经济贸易出版社发行

通县马驹桥印刷厂印刷

●
787×1092毫米 32开本 9.5印张 190千字
1984年9月第1版、 1984年9月第1次印刷

印数：1—3,000

书号：422250 定价：1.85元

编 者 的 话

这里收集的三十多篇文章，是最近几年来国内外学者研究成果的一部分。

出口加工区和自由贸易区是国际经济联系的历史产物。它是由早期的自由港、自由关税区、保税仓库、自由工业区等演变而来的。近年来又出现了所谓投资促进区和科学工业园区等等。名称各种各样，作用也有所不同。但是，它们都有一个共同的特点，就是在特定的区域内，实行更加优惠的政策，鼓励外资，从事经济贸易活动。这些区域为发展国际经济联系，特别是近年来在促进发展中国家和地区经济发展方面所起的积极作用越来越引人注目。

随着我国对外开放政策的实行和深圳等经济特区的试办成功，以及十四个沿海港口城市和海南岛的进一步开放，广大经济工作者迫切希望了解国外在实行开放政策中是如何引进外资和技术的。为适应这一新的要求，我们编辑了这本小册子，着重介绍世界各国和地区(包括我国台湾省在内的)创办的出口加工区和自由贸易区，以及其它一些实行特殊政策的经济区域的情况。书中收集的文章大多篇幅不长，但材料丰富、内容广泛；既有对现状的描述，又有对历史的回顾和前景的展望；既有综合的介绍，又有典型的剖析。使读者对亚、非、拉、西欧、北美以及东欧社会主义国家和地区各种类型的出口加工区、自由贸易区、自由港等，以及它们成功

的经验和存在的问题有一个概括的了解。

我国的经济特区是在新的历史条件下创办的，不同于本书所介绍的加工出口区或自由贸易区等等，不能照搬它们的经验；但是，这些区域在世界上已经存在了几十年，甚至上百年的时间，了解它们的发展规律，对于我们更加自觉地办好经济特区必然有所裨益。

本书收集的文章大部分曾以不同的形式发表过。由于写作的时间不同，依据的材料也不一样，所以在数据、译名，以及事实引用方面有不一致的地方，也有的作者把国外的出口加工区等统称为“经济特区”，我们一律尊重原作，未作统一改动；至于观点上的不同，更不能强求划一，见仁见智，各有千秋，谨供读者参考。

本书编辑过程中，曾得到中国社会科学院世界经济与政治研究所资料室的同志大力协助，特此致谢。由于编辑水平有限，错误之处难免，欢迎批评指正。

目 录

发展中的世界经济特区·····	王鼎咏 (1)
出口加工区和经济发展战略·····	乔依德 (17)
世界经济特区的概况与模式·····	吕凡 (26)
国外经济特区管理的十条经验·····	吕凡 (30)
出口自由区的创建和管理	
·····	索马斯·凯莱赫尔 (34)
·····	吴金全 节译
科学工业园区在发展中国家(地区)兴起	
·····	谷源洋 (41)
亚洲出口加工区的发展及其前景	
·····	施汉荣 何欣 陈冠庸 (47)
东盟地区的第二代出口加工区··	汪慕恒 陈永山 (61)
泰国的出口加工区·····	汪慕恒 李滋仁 (69)
新加坡的出口加工区·····	汪慕恒 陈永山 (77)
新加坡裕廊工业区是怎样建立起来的····	黄汉生 (84)
马来西亚的出口加工区·····	陈永山 汪慕恒(104)
马来西亚出口加工区内的电子工业企业	
·····	郑以勒编译(108)
印度尼西亚出口加工区简介·····	杨成(110)

菲律宾的出口加工区·····	汪慕恒 陈永山(116)
南亚地区出口加工区的得失·····	恒山(127)
卡拉奇经济“自由区”·····	陈江译 陈冠庸校(137)
印度的自由贸易区·····	刘宝荣(142)
斯里兰卡自由贸易区浅析·····	文富德(152)
叙利亚的自由区	
····· (苏) P·克列科夫斯基	侯宏勋译(164)
····· A·雷查列夫	
非洲的自由工业区·····	刘宝荣(170)
有关自由区一些问题的说明	
····· (埃及) 穆·萨·哈勒法维	韩小兴译(176)
墨西哥边境的自由贸易区·····	郭崇道(180)
委内瑞拉马格里塔自由港及其利用问题··	陈培高(185)
巴拿马自由贸易区的盛衰·····	谷源洋(192)
东欧社会主义国家的自由贸易区·····	葛虹(196)
联邦德国汉堡港及其“自由港”区简介····	裘元伦(206)
美国对外贸易区的新发展·····	何欣编译(209)
有关美国对外贸易区的一些资料·····	何欣编译(213)
台湾省的出口加工区·····	黄翊(217)
台湾新竹科学工业园区·····	庄义仁(232)
台湾三个出口加工区的后继者——新竹科学	
工业园区近况·····	陈江译 何欣校(239)
科学工业园区使出口加工区相形见绌	
·····	王萍译 黄洪雨校(245)
台湾设置自由贸易区的构想及其面临的困难	
·····	庄维明 戴奋(250)

附 录:

衰退中的南朝鲜出口加工区.....李相文(257)

世界各国(地区)出口加工区和自由贸易区

名录.....沈世顺(268)

发展中的世界经济特区

王 鼎 咏

经济特区是国际经济关系发展中，特别是国际贸易发展中的历史产物，是国际经济技术联系的特殊形态。随着世界生产力的发展，特别是由于科学技术的发展，新的产业不断出现，新技术和新工艺在世界范围内转移，新产品在世界市场上不断出现，传统工业不断改造，世界市场日益扩大。为了引进国外的先进技术和吸收国外资金，改变本国的产业结构和出口商品结构，适应国际市场的竞争，许多国家和地区，设立各种各样、类型不同、名称不一的经济特区。这些经济特区随着世界经济形势的发展，其形式和内容也不断发展。据统计，到1983年底为止，除了大洋洲之外，世界共设有591个经济特区，遍布于世界的82个国家和地区。这些众多的经济特区，有一个共同的特点，就是在关税上优惠，在职能上推动国际贸易和国际经济技术关系的发展。从世界经济和国际经济关系发展的趋势来看，尽管目前许多国家经济特区遇到了困难，但总体来说，仍将会得到发展，而且随着新的技术革命的发展和世界产业结构的调整，世界经济特区将向新的更高阶段发展。当然，对于各种类型的经济特区在各个不同阶段上的状况和问题我们也应该进行研究，供我国建设经济特区借鉴。

下面综述几个问题：

一、世界经济特区的概念和类别

经济特区是泛指一个国家或地区划出一定地域、在对外经济技术活动中采取更加开放的特殊政策、用减免关税等优惠措施吸引外资和外国技术以达到一定经济目的的特殊性经济区的专用名词。由于各国的经济发展水平和产业的结构情况不同，由于它们的自然、历史和社会条件不同，由于设区的具体目的不同，各国经济特区的名称也不尽相同。有的叫自由港，有的叫自由贸易区，有的叫出口加工区，也有的叫自由工业区、自由关税区、对外贸易区、促进投资区、保税仓库区、自由边境区、过境区、免税区、科学工业园区等等。在国外一般通称为自由区，我们统称为经济特区。按照它们的活动内容，世界经济特区主要的类型有：

1. 自由港

严格来说，完全自由港是指划在本国关境以外的、不属于任何一个国家海关管辖的港口或者海港地区。在这个港口或者海港区內，外国货物可以免税进出口，而且可以在该港內进行加工、制造、贮存、分级挑选、改装、修理或其他作业。外国船舶必须遵守有关的卫生和移民等法律规章，但其他活动均不受海关监督，可以自由出入。目前这种完全自由港已经不多，多数自由港属有限自由港，即对少数指定进口商品征收关税或实施不同程度的贸易管制，其他商品享受免税待遇。香港、新加坡、吉布提等自由港，均属有限自由港。

2. 自由贸易区

又称免税贸易区、对外贸易区等，是指在一国关境以外的、与自由港具有同等地位的地区。外国商品可以免税进入区内，自由储存、取样、分级、拆卸、装配、重新包装、刷唛头、贴标签、加工制造等，然后免税出口。自由贸易区也需要受当地法律的限制，商品要运入所在国海关管制区，必须缴纳关税。

3 . 出口加工区

是指一个国家或地区划出某一区域，准许外国厂商在区内投资办企业，享有关税优惠待遇。外资企业可以免税或减税进口原材料、能源、资源、机械设备及其他零部件，制成品出口也享受减免税。

4 . 自由边境区

是指设在本国的边境省市地区或地带的某一地段，按照自由贸易区或出口加工区的优惠待遇，吸收外国厂商投资，开发边区经济，边境区内所需原材料、机器、设备和其他消费品，可以减免进出口税，但运入内地需缴纳关税。

5 . 过境区

是指某些沿海国家为了便于邻国的进出口货运，根据双边协定，指定某些海港、河港或国境城市作为过境货物自由区，对过境货物简化海关手续，免征关税或只征收小额的过境税。过境货物可短期储存，重新包装，但不得加工制造。

6 . 保税仓库

是指经海关批准，外国货物不办理进口手续可连续长时间储存的区域。在储存期间，进口货物暂不缴纳关税，进口货物如再出口则不必纳税，有利于进出口商把握交易时机，发展转口贸易。在保税仓库内的商品，经批准可再包装、分

级、挑选、抽样等，但若进入海关管辖区，须在离开保税仓库时纳税。

根据目前掌握的资料，世界上591个经济特区的分布大致是这样的：其中183个分布于15个发达国家，408个分布于67个发展中国家和地区。在发达资本主义国家中，美国最多，有92个。在发展中国家中，毛里求斯最多，全国在指定的23个地区设立了88个出口加工区。在社会主义国家中，南斯拉夫最多，有11个自由关税区。就各大洲的情况来说，亚洲、非洲、拉丁美洲和欧洲，都各有100个以上的经济性特区。但是，在发达国家中苏联还没有设立自由港或自由贸易区，日本也只有冲绳那霸一个自由贸易区。从各种类型的经济特区的分布来看，自由港分布在西欧和北美发达资本主义国家的为多，如英国、联邦德国、意大利、瑞典、瑞士等，都设有自由港，其中瑞士一国就有20多个自由港，英国最近还规划增设6个自由港。出口加工区分布于亚洲和非洲发展中国家的为多，如印度尼西亚（5个）、马来西亚（18个）、菲律宾（16个）、毛里求斯（88个）、突尼斯（14个）等。自由边境区分布于拉丁美洲的为多，如墨西哥的自由边境区。过境区分布于非洲的为多，如坦桑尼亚的达累斯萨拉姆过境区、塞内加尔的达喀尔过境区、象牙海岸的阿比让过境区、莫桑比克的马普托过境区等。从分布的情况可以看出这样一个特点：目前设自由港的国家和地区，以及自由港所在的港区或城市，经济状况都比较好，多数是经济发达或者比较发达的地区，欧美的自由港自不待言，亚洲的新加坡、香港，拉丁美洲的墨西哥、委内瑞拉等，都是经济发展水平比较高的。而目前设出口加工区的国家和地区，则多数是经济发展水平

还不太高，但已有一定工业基础的一些开放的发展中国家和地区，例如印度、印度尼西亚、菲律宾、马来西亚、泰国等。它们在六十年代末和七十年代初，都逐步从代替进口，转向“出口导向”政策，把设立出口加工区作为实现发展面向出口工业化政策的一项有效措施。同时作为引进外资和吸收外国先进技术、改善企业管理、缓和失业压力的一项重要手段。

二、世界经济特区的形成和发展

世界众多的经济特区是怎么发展起来的呢？是在数百年的漫长历史中逐步形成和获得发展的，其产生和发展始终和世界生产力的发展联系着，始终和国际贸易的发展联系着，始终和科学技术的发展联系着。按照历史过程，结合经济特区产生的背景，我们从下面几个发展阶段来加以阐述。

1. 第二次世界大战以前的世界经济特区

从资本主义商品经济和对外贸易的历史来看，中世纪德国的一些商业城市，如汉堡、不来梅等建立了“汉撒同盟”，同盟城市之间的优惠贸易，与后来出现的自由港和自由贸易区有些相似。十六世纪中叶以后，欧洲一些国家为了活跃对外贸易，先后把一些沿海港口辟为自由港。如意大利西北部的热那亚自由港，是1547年定名的世界上第一个自由港。到了十七世纪以后，资本主义处于上升时期，国际贸易中居于优势地位的一些国家，如荷兰、英国等，为了扩大对外贸易，在地中海沿岸的一些港口和中东、亚洲和加勒比海一带的一些港口，设自由港或自由贸易区，如直布罗陀、汉堡、不来

梅、新加坡、香港等。借助于这些地区的优越的地理位置和发展国际贸易的条件，免除进出口关税，吸引外国商品，扩大转口贸易，发挥商品集散中心的作用，刺激当地经济的发展。

十九世纪末二十世纪初，自由资本主义向垄断资本主义过渡，帝国主义为了加强资本输出和商品输出，掠夺殖民地半殖民地的自然资源和劳动资源，把一些殖民地和半殖民地的重要港口辟为自由港或自由贸易区，除上述新加坡、香港等之外，再如亚丁、吉布提、槟城等，都是英、法的殖民地或租借地。它们除了继续服务于转口贸易，发挥洲际或洲内商品的重要集散中心的作用之外，还利用这些地区的廉价劳动力，对这些地区所在国及其附近地区的自然资源进行加工制造，获取巨大的利益。第一次世界大战以后，世界经济特区又进一步发展，除了欧洲陆续又设置了一些经济特区外，在中南美洲、非洲、中东和东南亚，也相继成立了一些不同类型的经济特区。美国1934年通过对外贸易区法案，开始设立对外贸易区。

总之，在第二次世界大战以前，世界经济特区虽然已经经历了几百年的历史，但在数量上和规模上都还是有限的，主要的活动中心仍然是转口贸易。据统计，截至第二次世界大战前，世界有26个国家设立了75个不同类型的经济特区。

2. 第二次世界大战以后的世界经济特区

第二次世界大战初期，开始在一些重要的世界交通枢纽上设立自由贸易区，它们已经不单纯办理转口贸易业务，而是创办许多贸易公司，直接经营贸易。例如1948年设立的巴拿马的科隆区等。到五十年代后期、六十年代初，开始出

现一些新型的自由港和自由贸易区，它们不仅经营贸易，而且经营出口工业。如 1959 年设立的爱尔兰的香农自由贸易区，哥伦比亚的圣安德烈斯自由港等，它们的目的是吸引大量国际资本到东道国来投资，发展本国的出口工业。六十年代和七十年代，是世界经济特区发展的“黄金时代”，许多发展中国家的经济特区是在这个时期建立起来的。主要的原因是由于发展中国家取得政治上的独立之后，为了吸收外资和外国先进技术，发展加工工业，促进对外贸易的发展，加强本国的经济技术力量，巩固政治上的独立，争取经济上的独立。因此，都把设置经济特区作为一项重要的战略措施来实施。另一方面，发达国家的垄断资本在新的国际经济形势下也竭力想输出资本，以获取高额利润，以及它们为适应产业结构的变化，迫切要求把一部分劳动密集型产业转移到发展中国家和地区去。许多发展中国家和地区的出口加工工业就是在这种背景下发展起来的。

3. 世界经济特区逐步向高级化发展

不论从世界整体来看，还是从单个的经济特区来看，世界经济特区都在逐步由低级阶段向高级阶段发展。最早的经济特区主要是服务于转口贸易，后来又直接创办贸易公司，扩大出口，再往后由于科学技术的发展，世界范围的产业调整 and 工业转移，加上联合国贸发会议决定为发展中国家提供普遍特惠关税待遇，世界市场的迅速扩大等等，推动经济特区向新的更高级的形态发展。不仅发展贸易，而且发展工业，发展旅游业、饭店、服务、文化教育、科学技术和其他各项事业，成为综合性的经济特区。七十年代末八十年代初，经济特区随着新的科技革命的发展，又向新的更高级的

阶段发展，有些国家和地区开始设置科学技术特区，如我国台湾省决定在新竹县设立的新竹科学工业园区，就是一个新的专门发展技术密集型工业的经济特区。它的设区要求和发展方向，和以前的经济特区不完全相同，其主要特点就是发展尖端技术和技术密集型产品，既可以出口，也允许内销。再如新加坡的肯特岗科学工业园区，新加坡政府准备把它建成为新加坡工业发展和技术更新的研究中心。可见，世界经济特区正在由劳动密集型和资本密集型逐步向技术密集型发展，逐步由贸易和资本关系转向更高的经济技术关系，经济特区的经济技术结构在不断高级化。当然，这个过程是困难的，不是短时间内能够完成的，各国仍应按照本国的国情，根据目前的经济水平和产业结构状况，根据世界经济技术发展的现状和趋势，根据本国工业化的要求和出口商品结构的需要，来安排和规划自己的经济特区建设。既要防止重复别人的教训，又要防止盲目追求创新。

三、创办经济特区的主要条件

从世界经济特区的形成和发展过程中，我们可以看出，创办经济特区需要有一定的条件，发展需要有一定的背景。当然，各种类型，各种规模的要求不一样，我们只就一般的要求，大致归纳几个方面。

1、自然条件

有的把自然条件包括范围很广，我们这里主要指地理位置和自然环境。地理位置的选择是否适当，关系到创办经济特区的成效。例如创办出口加工区，外贸企业的大部分原材

料、能源和机械设备，都是靠进口的，而产品的大部分又都是靠出口的，地理位置不合适，交通不方便，运费高昂，在世界市场上就没有竞争能力。另外，或者设区位置受到某种政治的、军事的或其他不安全的因素的威胁，在这样的地区创办经济特区也很难得到发展。国外把经济特区的各项要求条件进行评分，综合积分为1,000，其中地理位置满分为150，占各项要求条件综合积分的15%。一般认为，选择位置最好是在沿海的国际航运的港口及其附近地区，如香港、爱尔兰的香农、南朝鲜的马山、我国台湾省的高雄等，就其地理位置来说，是理想的，获得满分。有的港湾区，虽然港口有很好的设施，但没有定期班轮靠泊，出口货物和进口物资要经过转运，如印度的坎德拉，要经过铁路运往孟买，然后转运，运费的增加大大削弱了商品的竞争能力。可见地理位置是很重要的，经营成功的经济特区，都是地理位置优越。

自然条件还应考虑山、水、风景、环境、气候、港口的深度和宽度、能源、资源等状况。

2、基础设施

基础设施主要是指供水、供电、下水道、铁路、公路、机场、码头、排水干渠、防洪堤坝、停车场、仓储、通讯，以及旅游设施、饭店、文化娱乐、医疗卫生、职工宿舍和其他服务设施。这些条件都是互相联系的，缺一个环节都可能影响经济特区的协调发展。

3、投资环境

投资环境当然也包括上述条件，这里主要指给投资者减免进出口关税，提供各种符合国际标准的优惠待遇，并以法律的形式公诸于众。在其他财政方面给予支持，如负责研究